

Jaarverslag 2018

&

Uitvoeringsprogramma 2019



Gemeente Oudewater

Vergunningen

Toezicht

Handhaving

Jaarverslag 2018

&

Uitvoeringsprogramma 2019

Vergunningen

Toezicht

Handhaving

Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
1.1 Waaron een jaarverslag en een uitvoeringsprogramma?	4
1.2 Leeswijzer	4
2. Algemeen	5
2.1 Welke taken voeren we uit?	5
2.2 Wie voeren de VTH-taken uit	5
2.3 Uitvoeringsorganisatie gemeente Oudewater	5
2.4 Beschikbare capaciteit	5
2.4.1 Beschikbare capaciteit 2018	5
2.4.2 Beschikbare capaciteit 2019	6
2.5 Financiële borging uitvoeringsprogramma 2019	6
2.6 De Klok rond – 24 uren bereikbaarheid	6
2.7 Samenwerkingspartners VTH-taken	7
2.7.1 Omgevingsdienst regio Utrecht	7
2.7.2 Veiligheidsregio Utrecht	7
2.7.3 Provincie Utrecht	7
A. Samenwerkingsprogramma 2019	7
B. Interbestuurlijk Toezicht (IBT)	7
2.7.4 Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden	7
2.7.5 Openbaar Ministerie	8
2.7.6 Politie	8
2.8 Overlegvormen	9
2.8.1 Overleg intern	9
2.8.2 Overleg regionaal	9
2.9 Welke ontwikkelingen zijn er in het vakgebied?	9
2.9.1 Ontwikkelingen afgelopen jaar	9
2.9.2 Ontwikkelingen en actualiteiten 2019	10
3. Wat vinden wij belangrijk?	12
3.1 Algemeen	12
3.2 Prioriteiten	13
4. Wat hebben we gedaan	13
4.1 Algemeen	13
4.2 Resultatenmatrix	13
5. Wat gaan we doen	15
5.1 Algemeen	15
5.2 Resultatenmatrix	15
5.3 Algemeen	15
5.4 Resultatenmatrix	15
5.5 Productbladen	15

Productbladen

Bijlagen:

Bijlage 1: Lijst met veel gebruikte afkortingen

Bijlage 2: Prioriteiten Team Vergunningen, Toezicht en Handhaving

Bijlage 3: Samenvatting Risicomodule Bouwen

Bijlage 4: Samenvatting Risicomodule Ruimtelijke Ordening

Bijlage 5: Samenvatting Risicomodule Milieu

Bijlage 6: Samenvatting Risicomodule APV en Bijzondere wetgeving

Bijlage 7: Samenvatting Risicomodule Brandveiligheid

Bijlage 8: Prioriteiten 2019

Bijlage 9: Rapportage 2018 - VRU

Bijlage 10: Jaarplan 2019 - VRU

1. Inleiding

1.1 Waarom een jaarverslag en een uitvoeringsprogramma?

Dit uitvoeringsprogramma en jaarverslag is een uitwerking het 'oude' Integraal Handhavingsbeleid Oudewater 2015-2018' en het nieuwe VTH-beleid 2019-2022 dat op 5 april 2019 is vastgesteld. Daarin is de basis gelegd hoe de gemeente Oudewater haar rol ziet en die van haar inwoners als het gaat om taken op het gebied van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH).

Het jaarverslag beschrijft wat de gemeente in 2018 heeft uitgevoerd op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving. Het uitvoeringsprogramma geeft inzicht in de activiteiten die de gemeente op het gebied van VTH in 2019 wil gaan uitvoeren. Hierin worden de activiteiten die worden uitgevoerd door de samenwerkingspartners meegenomen.

De gemeente wil hiermee bereiken dat het voor iedereen helder en duidelijk is hoe de gemeente uitvoering geeft aan haar VTH-beleid. Duidelijkheid en transparantie over het beleid en de uitvoering draagt namelijk bij aan meer begrip bij diegenen die hiermee te maken krijgen.

Procescriteria

In het omgevingsrecht zijn er regels waar overheden zich aan moeten houden bij het uitvoeren van VTH-taken. Deze regels zijn er om de veiligheid en gezondheid van mens en natuur binnen de fysieke leefomgeving te beschermen.

Eisen aan de inrichting van deze processen zijn wettelijk vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de daarbij behorende algemene maatregelen van bestuur (Besluit omgevingsrecht en Ministeriele regeling omgevingsrecht)¹. Dit zijn de zogenaamde procescriteria. De procescriteria bevatten de eisen die gesteld worden aan de sluitende beleidscyclus: de zogenaamde en bekende 'BIG-8'-cyclus.

De provincie beoordeelt of gemeenten het uitvoeren van de wettelijke VTH-taken adequaat uitvoert. Het VTH-beleid en het uitvoeringsprogramma vormen hiervoor de basis.

Met dit uitvoeringsprogramma en jaarverslag wordt invulling gegeven aan deze wettelijke verplichtingen.

1.2 Leeswijzer

Dit jaarverslag en uitvoeringsprogramma bestaat enerzijds uit een algemene beschrijving van wat de gemeente heeft gedaan en wat de gemeente wil gaan doen aan de uitvoering van haar VTH-taken. Anderzijds bestaat het uit 'Productbladen' waarin per 'product' toelichting wordt gegeven op vragen als 'Wat doen we? Waarom doen we het? Wat vinden we belangrijk?' etc.

De productbladen zijn tot stand gekomen vanuit de provinciebrede samenwerking op VTH-gebied. Er is een 'menukaart' ontwikkeld van alle VTH-taken. Per gemeente wordt bepaald welke productbladen in de gemeente van toepassing zijn. Deze productbladen worden jaarlijks 'gekozen'. Een en ander hangt bijvoorbeeld af van de situatie welke taken er wel of niet (in regionaal verband worden ingekocht) en kan per gemeente verschillen. De opzet en opbouw van de productbladen is altijd hetzelfde en wordt als zodanig door alle gemeenten gebruikt². Hiermee is bereikt dat per product inzichtelijk is hoe voor de betreffende taak/activiteit invulling is/wordt gegeven aan de beleids- en uitvoeringscyclus. Ook wordt de inhoud van de productbladen zoveel mogelijk met elkaar afgestemd. Aan de andere kant staat het gemeenten vrij om een eigen invulling te geven aan de inhoud van de productbladen. Er moet ruimte zijn en blijven om maatwerk mogelijk te maken en lokale nuances aan te brengen.

¹ Hiermee is tevens bepaald dat beleid en jaarverslag exclusief een collegebevoegdheid zijn, waarover de gemeenteraad wordt geïnformeerd

² Welke taken, al dan niet regionaal of via een gemeenschappelijke regeling, wel/niet worden uitgevoerd is een bevoegdheid van het college.

2. Algemeen

2.1 Welke taken voeren we uit?

De verplichting om uitvoering te geven aan de beleids- en uitvoeringscyclus ligt vast in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en is nader uitgewerkt in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Dit betekent dat in ieder geval de VTH-taken voortkomende uit de Wabo voor alle gemeenten binnen het kader vallen.

Welke VTH-taken de gemeente Oudewater precies uitvoert en hoe hieraan concreet invulling wordt gegeven valt op te maken uit de Productbladen (paragraaf 5.6).

2.2 Wie voeren de VTH-taken uit

De VTH-taken worden niet alleen door de gemeente zelf uitgevoerd. Ook andere organisaties, als de Omgevingsdienst regio Utrecht en de Veiligheidsregio Utrecht, zijn hierbij betrokken.

2.3 Uitvoeringsorganisatie gemeente Oudewater

De gemeente Oudewater heeft de uitvoering van haar VTH-taken belegd binnen het Team Vergunningen, Toezicht en Handhaving. Daarbij zijn er VTH-taken op het gebied van milieu ondergebracht bij de Omgevingsdienst Regio Utrecht (hierna: ODRU). Op het gebied van brandveiligheid wordt nauw samengewerkt met de Veiligheidsregio Utrecht (hierna: VRU).

Binnen het team VTH zijn vergunningverlening, toezicht en handhaving functioneel en per medewerker gescheiden. Hiermee wordt voorkomen dat een bedrijf een vergunning én daarna een controle krijgt van dezelfde medewerker.

2.4 Beschikbare capaciteit³

2.4.1 Beschikbare capaciteit 2018

De beschikbare capaciteit bij het team Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) voor de uitvoering van de VTH-taken over 2018 was als volgt opgebouwd:

Team VTH	fte
Teammanager	1,0
Omgevingsloket	2,17
Cluster APV	3,39
Cluster Wabo-vergunningen	6,68
Cluster Toezicht	6,4
Cluster Handhaving/juridisch	2,7 (3,4)
ICT	0,89
Totaal	24,09

Alle medewerkers voldeden aan de Kwaliteitscriteria 2.1 voor wat betreft het opleidingsniveau en werkervaring. Ook waren alle medewerkers bevoegd om de VTH-taken uit te voeren⁴. De BOA's worden ingehuurd.

³ De in deze paragraaf beschreven capaciteit is de totale capaciteit van het team VTH voor zowel de gemeenten Oudewater als Woerden.

⁴ Zowel de toezichthouders, als de BOA's waren aangewezen en aangesteld door het college van B&W voor de uitvoering van hun taken waarbij er op persoons- en functieniveau een scheiding is tussen vergunningverlening, toezicht en handhaving.

2.4.2 Beschikbare capaciteit 2019

Voor 2019 is de beschikbare capaciteit als volgt opgebouwd:

Team VTH	fte
Teammanager	1,00
Omgevingsloket	2,17
Cluster APV	3,39
Cluster Wabo-vergunningen	6,59
Cluster Toezicht	6,4
Cluster Handhaving/juridisch	3,45
ICT	0,89
Totaal	24,67

Alle medewerkers voldoen aan de Kwaliteitscriteria 2.1 wat betreft opleidingsniveau en werkervaring. Ook zijn alle medewerkers bevoegd om de VTH-taken uit te voeren.⁵

Voor 2019 is er een budget beschikbaar gesteld van 162.800,- euro (3,7 fte inhuur). Daarnaast is er een incidenteel budget beschikbaar gesteld voor 2 Boa's die gebiedsgericht kunnen worden ingezet. Budget wat hierbij hoort is 127.520,- euro (inzet 2 Boa's 4 dagen per week).

2.5 Financiële borging Uitvoeringsprogramma 2019

Algemeen

De gemeenteraad heeft op 8 december 2016 de Verordening (verbetering) vergunningverlening, toezicht en handhaving (Verordening VTH) vastgesteld. Dat betekent dat wij ingaande dit jaar de personele- en financiële capaciteit van het Wabo-domein moeten borgen.

Wij hebben gekozen voor het Wabo-brede werkveld en dat is verspreid over de volgende organisaties:

- De Omgevingsdienst regio Utrecht;
- De Veiligheidsregio Utrecht en
- De eigen gemeentelijke organisatie voor wat betreft strategie en regie.

Uitgangspunt voor de taakstelling is dat de beschikbare middelen leidend zijn. Die middelen worden jaarlijks via een dienstverleningsovereenkomst met de uitvoerende organisaties overeengekomen. Op die basis wordt vervolgens een handavingsuitvoeringsprogramma geschreven. Met ingang van 2019 ook een vergunningenuitvoeringsprogramma, opdat in 2020 gekomen wordt tot een uitvoeringsprogramma "omgevingsrecht", vooruitlopend op de Omgevingswet (per 2021).

De taken met betrekking tot vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen het omgevingsrecht moeten op een zodanige manier worden uitgevoerd dat binnen de financiële mogelijkheden de meest wenselijke mix wordt bereikt van "kwaliteit en veiligheid". In- en bij de Verordening VTH is dit nader uitgewerkt.

Verantwoording college aan gemeenteraad

De verordening hierboven genoemde Verordening bindt de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de in opdracht daarvan handelende omgevingsdiensten, aan een uniforme ambitie voor kwaliteit. Vertrekpunt zijn de kwaliteitscriteria 2.1. Deze zijn ontwikkeld en worden toegepast met als doel de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving te waarborgen en te bevorderen. Of dat het geval is, moet worden beoordeeld door burgemeester en wethouders. Hiervoor is input nodig van de omgevingsdiensten en van de eigen gemeentelijke organisatie. Burgemeester en wethouders zullen dus beoordelen 'of het goed gaat' op basis van door henzelf geformuleerde beleidsdoelen voor in ieder geval:

- *de uitvoeringskwaliteit van diensten en producten*: de mate waarin een product voldoet aan de juridische doelen (zoals geformuleerd in de relevante wet- en regelgeving en de algemene beginselen van behoorlijk bestuur) en bijdraagt aan de omgevingsdoelen (ook wel aangeduid als de inhoudelijke kwaliteit);
- *de dienstverlening*: de manier waarop (in communicatie, snelheid, service) de organisatie met belanghebbenden (aanvragers, omgeving klagers, etc.) omgaat;

⁵ Zowel de toezichthouders, als de Boa's zijn aangewezen en aangesteld door het college van B&W voor de uitvoering van hun taken waarbij er op persoons- en functieniveau een scheiding is tussen vergunningverlening, toezicht en handhaving.

- *de financiën*: de inzet van middelen in relatie tot de kwaliteit van de geleverde diensten/producten.

Uiteindelijk zal het college hierover verantwoording afleggen in de gemeenteraad (horizontale verantwoording). De raad vormt immers ook een eigen oordeel 'of het goed gaat' in het licht van de kwaliteit van de leefomgeving.

Financiële Borging

De financiële borging voor de inzet van de beschikbare capaciteit en de nodige middelen ligt vast in de gemeentelijke jaarlijkse begroting.

2.6 De klok rond – 24 uurs bereikbaarheid

Voor klachten en meldingen ten aanzien van de fysieke leefomgeving, uitgezonderd de milieuklachten/-meldingen (zie hieronder), kunnen mensen gebruik maken van de mogelijkheid om deze online te melden via de website van de gemeente Oudewater. Hier zijn verschillende webformulieren voor beschikbaar om de melding te doen. Met de servicenormen die van toepassing zijn op de afhandeling van deze meldingen worden deze meldingen normaal gesproken binnen 2 dagen opgepakt.



Voor de milieuklachten/-meldingen is de Omgevingsdienst regio Utrecht binnen en buiten kantooruren bereikbaar en beschikbaar.

De gemeente Oudewater is buiten kantooruren ook telefonisch bereikbaar voor dringende klachten/meldingen.

2.7 Samenwerkingspartners VTH-taken

2.7.1 Omgevingsdienst regio Utrecht

De ODRU voert voor de gemeente Oudewater (hierna: ODRU) milieutaken uit⁶. De samenwerkingsafspraken tussen de ODRU en de gemeente Oudewater liggen vast in een dienstverleningsovereenkomst (hierna: Dvo).



De ODRU rapporteert ieder kwartaal en ook jaarlijks over de voortgang van de uitvoering van haar taken. Ook stelt de ODRU jaarlijks een jaarplan/jaarprogramma op.

2.7.2 Veiligheidsregio Utrecht

De Veiligheidsregio Utrecht (hierna: VRU) adviseert de gemeente Oudewater in het kader van de vergunningverlening op het gebied van brandveilig gebruik. Ook voert de VRU op dit gebied het toezicht uit. De samenwerkingsafspraken tussen de VRU en de gemeente Oudewater liggen vast in een DVO.

veiligheidsregio utrecht



De VRU rapporteert jaarlijks over de uitgevoerde werkzaamheden en stelt jaarlijks in overleg met de gemeente Oudewater een jaarplan/jaarprogramma op. In bijlagen 9 en 10 treft u het jaarverslag 2017 en het jaarplan 2019 van de VRU aan.

2.7.3 Provincie Utrecht

De provincie Utrecht heeft de (wettelijke) taak gekregen om de samenwerking tussen bestuursorganen op het gebied van de VTH-taken te coördineren.



provincie :: Utrecht

A. Samenwerkingsprogramma 2019

Het provincie-brede Samenwerkingsprogramma 2019 is tot stand gekomen in overleg met de leden van het ambtelijk Provinciaal Milieuoverleg (hierna: PMO) en de onderliggende werkgroepen. Hierbij is het samenwerkingsprogramma 2018 geëvalueerd en zijn risicoanalyses uitgevoerd. De uitkomsten hiervan hebben geleid tot voorstellen voor bestuurlijke (samenwerkings-)prioriteiten voor 2019.

⁶ o.a. Basistaken Milieu voor regionale uitvoeringsdiensten versie 2.3 van 25 mei 2011.

B. Interbestuurlijk Toezicht (hierna: IBT)

Hiernaast ziet de Provincie Utrecht toe op of en in hoeverre gemeenten voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen, onder andere op het gebied van het omgevingsrecht. Het IBT richt zich zowel op de taken vergunningverlening, toezicht en handhaving, als op ruimtelijke ordening, milieu, externe veiligheid en erfgoed/monumenten.

In de provinciale verordening systematische toezichtinformatie is vastgelegd welke informatie de provincie van de gemeenten jaarlijks wil ontvangen op de onderdelen van het omgevingsrecht. Op basis van de aangeleverde informatie vindt de beoordeling plaats. In haar beoordeling hanteert de provincie de volgende 'kwalificaties': 1) adequaat, 2) redelijk adequaat of 3) niet adequaat.

De gemeente Oudewater kreeg over de periode 2016/2017 het oordeel 'adequaat'. Ook in 2019 wordt gewerkt aan een verdere verbetering, zodat we deze beoordeling kunnen behouden.

2.7.4 Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden

De samenwerking tussen de waterschappen en gemeenten in regio 'De Waarden' heeft betrekking op het toezicht en handhaving van zaken die grondwater of oppervlaktewater gerelateerd zijn, zoals waterkwaliteit en -kwantiteit, medegebruik van openbaar water en nautisch toezicht op vaarbewegingen.



In 2019 worden afspraken gemaakt over de borging van de VTH-taken op het gebied van indirecte lozingen in het oppervlakte water.

2.7.5 Openbaar Ministerie

In het geval strafrechtelijk optreden is vereist, bijvoorbeeld bij de vervolging

OPENBAAR MINISTERIE

van milieuovertredingen, waarbij sprake is van economische delicten, vindt afstemming plaats met het functioneel parket te Amsterdam. De vervolging van overtredingen openbare ruimte worden afgehandeld door het OM Midden-Nederland. In 2018 hebben we geen zaken gehad die met het OM moesten worden afgestemd.

2.7.6 Politie

Het Milieuteam van de politie Midden Nederland valt voor wat betreft aansturing onder het functioneel parket Amsterdam. Op het gebied van strafrechtelijke milieuzaken zijn de milieu-agenten het eerste aanspreekpunt voor de gemeente. Daarnaast is de local office het vaste aanspreekpunt voor de gemeente, de Boa's en de ODRU. Afhankelijk van de zwaarte van de overtreding wordt aan de hand van de matrix van de Landelijke Handhavingstrategie⁷ bepaald of het Milieuteam wordt ingeschakeld. Speerpunten in 2018 en 2019 waren/zijn onder andere bodem- en afvalzaken.



2.8 Overlegvormen

2.8.1 Overleg intern

Binnen het team Vergunningen Toezicht en Handhaving is er maandelijks een overleg met zowel de toezichthouders als de juristen. Daarin worden bijzonderheden in lopende dossiers besproken, concrete ervaringen uitgewisseld, kennis gedeeld en wordt gesproken over de voortgang van de (geprogrammeerde) werkzaamheden.

Eenmaal in de maand vindt er een gezamenlijk overleg plaats met betrekking tot alle VTH-taken. Hier wordt gesproken over personele aangelegenheid, de voortgang in de werkvoorraad, werkprocessen, instrumenten, opleidingen etc.

Daarnaast is er iedere maand een overleg tussen de aansturing van het Boa cluster en het toezichtcluster samen met de teammanager. Dit om te monitoren en om afspraken maken om de integraliteit van toezichtstaken te optimaliseren. Beoogd effect is uiteindelijk om de handhavingstaken binnen de gemeente zo integraal mogelijk op te pakken en uit te voeren wat naast de gewenste efficiëntieslag ook het gewenste resultaat in de samenleving oplevert (bijdrage aan een gezonde en veilige leefomgeving).

⁷ Zie Toezichts- en Handhavingsbeleid 2016, tweede herziening

2.8.2 Overleg regionaal

De leden van de projectgroep VTH binnen de regio 'De Waarden' (18 gemeenten, ODRU, RUD, VRU en de Provincie Utrecht) komen al vanaf 2010 zo'n zes maal per jaar bij elkaar om ervaringen te delen, kennis uit te wisselen en projecten af te stemmen. Hierbij worden ook de handhavingpartners uitgenodigd.

In samenwerking met de gemeente Lopik heeft de gemeente Oudewater (en sinds 2015 de gemeente Woerden) met betrekking tot opleidingen het voortouw in genomen en een coördinerende rol vervuld. Dit heeft geleid tot de opzet van een 'Leergang Bestuursrecht en Omgevingsrecht'.

Er zijn voor de regio 17 verschillende opleidingsmodules op het gebied van het staats- en (ruimtelijk) bestuursrecht georganiseerd. Doorgaans actualiteiten en verdiepende trainingen van 1 of 2 dagen. Vanuit 22 gemeenten in de provincie Utrecht en enkele gemeenschappelijke regelingen hebben meer dan 120 (verschillende) collega's aan één tot vrijwel alle modules deelgenomen. In 2019 wordt dit programma voortgezet.

Vanuit de projectgroep is in 2017 en 2018 verbreding gezocht binnen de gehele provincie Utrecht. De nog niet aangesloten gemeenten, de RUD en de provincie Utrecht zijn hierbij betrokken.

Het doel is om in gezamenlijkheid de kwaliteit en uniformiteit van VTH-beleid, VTH jaarprogramma's en VTH evaluaties te vergroten. In 2019 wordt dit verder vorm gegeven.

2.9 Welke ontwikkelingen zijn er in het vakgebied

2.9.1 Ontwikkelingen afgelopen jaar

Vergunningen en handhaving Bouwen, slopen, ruimtelijke ordening

In 2018 zijn er 130 omgevingsvergunning verleend. In 2017 waren dat er 148. Voor 2019 wordt een stijgende lijn voorzien en al waargenomen.

Vergunningen milieu

Het VTH-beleid van de gemeente Oudewater geeft de vergunningenstrategie weer die leidend is voor de uitvoering door de ODRU. Hieraan gekoppeld maakt de Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU) een probleemanalyse om zo op basis van het vergunningenbeleid een invulling te geven aan de uitvoering. Dit jaar zijn er ongeveer evenveel uren besteed aan vergunningen en meldingen als geraamd. Deze trend laten we terugkomen in de raming voor 2019. Daarnaast zal vanaf 1 januari 2019 Toezicht op sloopmeldingen (asbest) plaats vinden.

In 2017 is een start gemaakt met het verwerken van de gevolgen van de 4de tranche activiteitenbesluit. Als gevolg van de 4de tranche Activiteitenbesluit zijn een aantal vergunningplichtige bedrijven (type C-inrichtingen) onder algemene regels komen te vallen (Type B-inrichtingen). Door het van toepassing worden van het Activiteitenbesluit kunnen bepaalde vergunningvoorschriften na een overgangstermijn van 3 jaar van rechtswege komen te vervallen. Dit kan leiden tot onwenselijke situaties voor ondernemer of omwonenden.

Toezicht en handhaving milieu

Sinds 1 januari 2019 houdt de ODRU ook toezicht op asbest bij het ontvangen van sloopmeldingen. 40% Van de sloopmeldingen asbest wordt gecontroleerd in het veld. De overige sloopmeldingen wordt administratief onderzocht door middel van de aan te leveren eindcontrole documentatie. Dit is inclusief toezicht asbest dat niet gekoppeld is aan sloopmeldingen (bijv. dump), een ronde buiten kantoor tijd en aanschrijving bestuursdwang.

Duurzaamheid

Eén van de beleidsuitgangspunten uit het VTH-beleid van de gemeente Oudewater is dat energie en duurzaamheid specifieke aandacht krijgen. Energieverbruik wordt niet gezien als risico maar is wel aangemerkt als prioriteit binnen de uitvoering van toezicht door de ODRU om aan te sluiten bij de duurzaamheidsambitie van de gemeente.

Voor het project EED is het afgelopen jaar van 1 onderneming een EED rapport beoordeeld en afgekeurd. Dit jaar is standaard een uitgebreid controlerapport meegestuurd met een nadere uitwerking van de ontbrekende of nog nader aan te vullen/te onderzoeken onderdelen. Ondernemingen die niet in beeld zijn als EED auditplichtig, sporen we alsnog (deels) op via integrale milieucontroles en schrijven we collectief aan op het indienen van het auditrapport.

De ODRU is halverwege 2018 gaan monitoren welke besparende maatregelen zullen worden doorgevoerd naar aanleiding van de EED audits en welke besparing dit op gaat leveren. Inmiddels is al een aantal maatregelen genoteerd waarbij binnen het volledige werkgebied van de ODRU een besparing van tenminste 1.513.130 kW en 40.605 m3 (6732416 MJ) kan worden behaald.

Door toenemende bewustwording om energiezuinig te verwarmen en te koelen wordt steeds vaker gekozen voor aardwarmte, ook omdat de productie van aardgas stukt. De aanleg en beheer van bodemenergiesystemen dient te voldoen aan milieuregels. Gebruik van aardwarmte levert forse vermindering op de CO2 uitstoot dan traditioneel wijze van verwarmen/koelen.

Toezicht wordt tijdens de grondboring gedaan door een gecertificeerd bedrijf. Zij letten er onder andere op of er andere systemen in de directe nabijheid zijn, of de aanlegdiepte overeenkomt met de berekende diepte en of de scheidingslagen van het grondwaterdoorvoerendepakket worden hersteld nadat de buizen in de boring zijn aangebracht.

2.9.2 Ontwikkelingen en actualiteiten 2019

Omgevingswet

Omgevingswet zal naar verwachting in 2021 in werking treden. De implementatie van de Omgevingswet gaat enorme consequenties hebben in de lokale regelgeving voor en werkwijze in het fysieke domein. De uitgangspunten van deze wet zijn participatie en integrale aanpak op basis van vertrouwen, met als doelen minder en overzichtelijkere regels, meer ruimte voor initiatieven van burgers en bedrijven en lokaal maatwerk.

De wet bundelt 26 wetten, 120 sectorale Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en honderden ministeriële regelingen. Gemeenten zijn verplicht een omgevingsvisie en omgevingsplan op te stellen. Het gemeentelijk omgevingsplan legt algemene regels en vergunningplichten vast voor het gehele grondgebied. Daarmee worden de bestemmingsplannen vervangen.

Er zijn vier AMvB's ontwikkeld, waaronder het 'Omgevingsbesluit' met daarin algemene en procedurele bepalingen en het besluit 'Kwaliteit van de leefomgeving' met daarin inhoudelijke normen die zich richten tot bestuursorganen en twee AMvB's met uitvoeringsregels (waaronder het huidige Activiteitenbesluit en het Bouwbesluit).

De gemeente Oudewater heeft een projectteam samengesteld dat het proces rondom de implementatie van de Omgevingswet bij de gemeente verzorgt.

Actualisatie van VTH-beleid

In 2019 is de actualisatie van het VTH-beleid afgerond. Vooralsnog bestaat het huidige beleid hoofdzakelijk uit beleid op de toezicht- en handhavingstaken. Per 1 juli 2017 is het echter ook wettelijk vereist om beleid te ontwikkelen op de vergunningentaken.

In het verlengde van de Omgevingswet zijn er nog twee andere wetten die om bestuurlijk handelen van de gemeente Oudewater kunnen vragen. We lichten ze hieronder toe.

Kwaliteitscriteria Vergunning, Toezicht en Handhaving (VTH)

Om de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken te optimaliseren en borgen, is de Wet VTH in het leven geroepen. Het doel van deze wet is een veilige en gezonde leefomgeving, door het bevorderen van de kwaliteit en samenwerking bij de uitvoering en handhaving van het omgevingsrecht.

Kwaliteitscriteria 2.1

Voor vergunningverlening, toezicht en handhaving krachtens de Wabo

De wet regelt de randvoorwaarden voor gemeenten en provincies om tot een hogere kwaliteit van handhaving te komen. Zo is het basistakenpakket van de omgevingsdiensten wettelijk vastgelegd en is het aan gemeenten een verordening kwaliteit VTH te hebben. In Oudewater is deze verordening op 8 december 2016 vastgesteld. In het jaarverslag over 2019 zullen we verantwoording hierover afleggen.

Wet private kwaliteitsborging

Private kwaliteitsborging is het technisch toetsen van bouwplannen en het houden van toezicht op de realisatie van de bouw door private partijen in plaats van door de overheid. De bouwsector wordt zelf

verantwoordelijk voor de bouwkwaliteit. Het voorstel om te komen tot private kwaliteitsborging heeft eind 2018, na een uitstel van bijna 2 jaar, opnieuw de aandacht. Het voorstel is (opnieuw) in de Tweede Kamer besproken. De verantwoordelijk minister heeft in december 2018 een akkoord op hoofdlijnen weten te bereiken met de VNG. In het akkoord zijn afspraken opgenomen over invoering, implementatie en de informatievoorziening van gemeenten. Mocht de wet er komen, dan is de verwachting dat deze tegelijk met de Omgevingswet wordt ingevoerd. In de loop van 2019 wordt meer duidelijk over de inhoud van het akkoord.



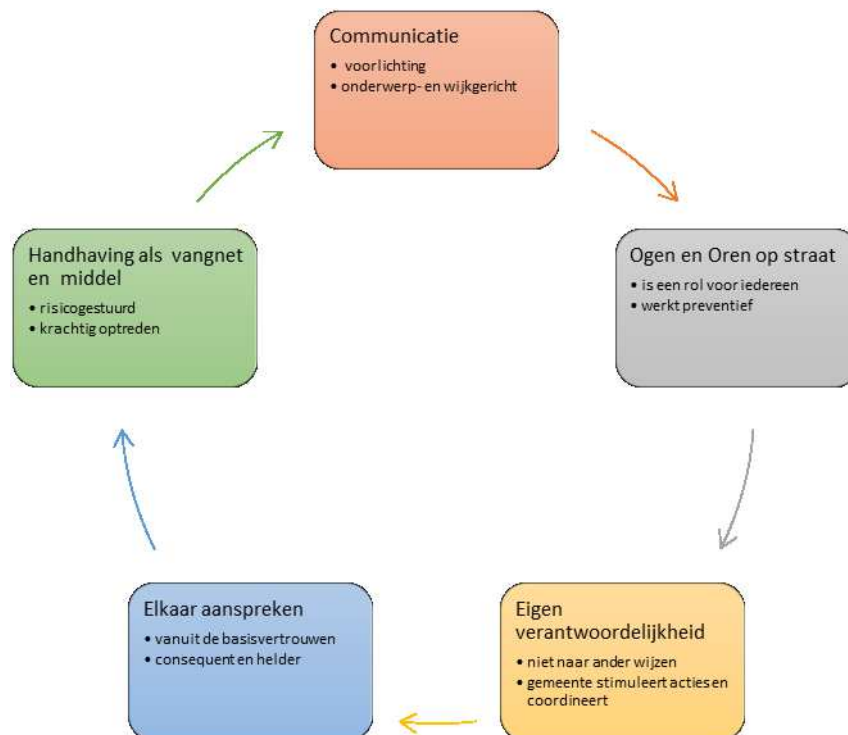
3. Wat vinden we belangrijk?

3.1. Algemeen

In het VTH-beleid is vastgelegd wat we belangrijk vinden als het gaat om de uitvoering van de VTH-taken. Op basis van de visie en de risicoanalyse is aangegeven aan welke thema's en taken we prioriteit geven. Dit jaarverslag en uitvoeringsprogramma is hier een uitwerking van. Daarbij is het goed om in het algemeen en ook specifiek (per productblad) nogmaals aan te geven wat we belangrijk vinden.

Op 9 juli 2019 is het VTH-beleid 2019-2022 vastgesteld. Daarin zijn de lijnen ten aanzien van vergunningen, toezicht en handhaving bepaald met als uitgangspunt de gemeentelijke kernwaarden: avontuur, eigenaarschap en samenspel:

- ✓ *We laten meer over aan burgers en bedrijven en minder aan de overheid*
De rolverdeling tussen inwoners en overheid verandert. Er ontstaan andere opvattingen over de rol van de overheid en de rol van de samenleving, waarbij een groter beroep wordt gedaan op de eigen kracht en verantwoordelijkheid bij naleven van regels in de samenleving.
- ✓ *We hebben vertrouwen in de samenleving*
We gaan in gesprek en steken de hand uit in plaats van het wijzen met de bestraffende vinger, omdat we erop vertrouwen dat het gesprek de basis vormt voor een betere verstandhouding. We treden ook niet meer vanzelfsprekend overal in, maar gaan partijen begeleiden elkaar te begrijpen, omdat begrip de basis is voor anders handelen.
- ✓ *We kiezen voor preventie boven repressie*
Als je uitgaat van de kracht en goede trouw van de samenleving dan komt het accent vanzelf op preventie te liggen. De rol van de overheid daarbij is het geven van juiste en tijdige voorlichting en het levendig houden van communicatie over en weer.



Belangrijke uitgangspunten die voor de uitvoering van de VTH-taken gelden zijn:

- *Stimuleren van eigen acties in de samenleving, passend binnen de visie, zodat de basishouding wordt om niet, als eerste, te wijzen naar de gemeente*
- *Toezicht en Handhaving zijn een middel en nooit een doel*
- *Handhaving als vangnet is voorbehouden aan de overheid*

3.2 Prioriteiten

De prioriteiten van de uit te voeren VTH-taken zijn bepaald op grond van de resultaten van de risicoanalyse die is uitgevoerd in het kader van het maken van het VTH-Beleid.

Los daarvan moet ook aandacht besteed worden aan de landelijke Wabo-risicothema's:

- asbest;
- toepassing van verontreinigde grond;
- brandveiligheid opslag gevaarlijke stoffen;
- risicovolle inrichtingen;
- constructieve veiligheid;
- brandveiligheid;
- handhaving bestemmingplannen.

In de verschillende productbladen worden deze Wabo-risicothema's verder concreet uitgewerkt.

4. Wat hebben we gedaan?

4.1 Algemeen

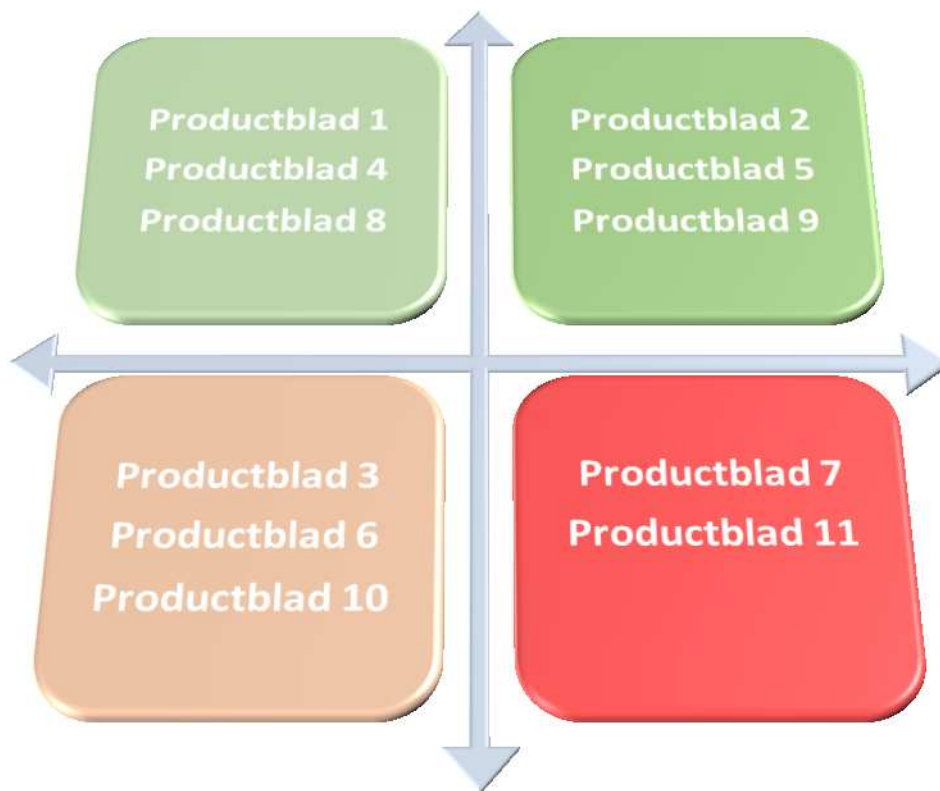
Jaarlijks wordt een uitvoeringsprogramma en een jaarverslag opgesteld. In dit hoofdstuk wordt zowel in algemene zin teruggeblikt op het uitvoeringsprogramma 2018. Een meer gedetailleerde verantwoording staat in de productbladen. Het is de bedoeling dat met ingang van dit jaar (mede) verantwoording wordt afgelegd via de Resultatenmatrix in paragraaf 4.2. Dit geeft in de komende jaren een duidelijk beeld van de resultaten van het , lessen die hierbij geleerd zijn en of en in hoeverre we hierdoor moeten bijsturen in de toekomst.

4.2 Resultatenmatrix

In de bijlage is voor elk productblad het resultaat van het vorige jaar opgenomen. Hieronder staat de resultatenmatrix. In deze matrix worden de productbladen uit de bijlage gesorteerd door ze op twee criteria te beoordelen:

1. Had het uitvoeren van dit beleidsmatige product een hoge of een lage prioriteit?
2. Is de doelstelling die voor dit beleidsmatige product is gesteld gehaald of niet gehaald?

We krijgen dan vier categorieën. Elk genoemd productblad in deze matrix linkt door naar het betreffende productblad in de bijlage. De vlakken links zijn de lage prioriteit, de vlakken rechts zijn de hoge prioriteit. De vlakken boven zijn vlakken waar de doelstellingen zijn gehaald, bij de twee onderste vlakken zijn de doelstellingen niet gehaald.



5. Wat gaan we doen?

5.1 Algemeen

De lessen die we hebben geleerd in het voorgaande jaar nemen we mee in het komende jaar. Dit hoofdstuk beschrijft zowel in algemene zin, als in gedetailleerde zin per taak/activiteit wat het komende jaar in het Uitvoeringsprogramma komt.

5.2 Vergunningverlening

Wat betreft vergunningverlening wordt in 2019 voor het eerst gewerkt met productbladen en een programma. Leren uit evaluatie is dit jaar nog niet mogelijk omdat er geen voorgaande uitvoeringsprogramma's en/of jaarverslagen waren. Geprobeerd wordt wijkgericht te werken. Hierover vindt ook afstemming plaats met de BOA's en toezichthouders.

5.3 Toezicht

Bij toezicht proberen we nog meer integraal (oog- en oorfunctie) en wijkgericht te werken. Hierover vindt ook afstemming plaats met de BOA's en vergunningverleners.

5.4 Handhaving

Bij handhaving wordt onderzocht op welke wijze voorlichting, communicatie, conflictbemiddeling en mediation een (aanvullende) rol kan spelen.

5.5 Productbladen

Per productblad van uit te voeren VTH-taak staan de volgende onderdelen zo concreet mogelijk beschreven:

1. *Wat doen we?* (Beschrijving van de taak/activiteit)
2. *Wat vinden we belangrijk?* (Relatie met visie en prioriteiten uit het VTH-Beleid)
3. *Welk(e) doel(en) willen we bereiken?* (Doelen uit het VTH-beleid aangevuld met taak-/activiteit gerelateerde doelstellingen)
4. *Hoe meten we dit? Hoe houden we dit in de gaten?* (Monitoringsindicatoren en – instrumenten)
5. *Wie voert de betreffende VTH-taak uit?*
6. *Hoe gaan we dit doen? Welke strategie(ën) passen we toe?* (Relatie met de strategie(ën) uit het VTH-Beleid)
7. *Wat hebben we gedaan in 2018?* Doelstelling en resultaten van 2018
8. *Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen in 2019?* (Evaluatie & Bijsturing)
9. *Wat gaan we in het nieuwe jaar doen? Hoeveel capaciteit kennen we hieraan toe (urenraming)?* Uitvoeringsprogramma 2019

1. Actualisatie beleid	
Toelichting taak	Het VTH-beleid moet actueel zijn en voldoen aan de wettelijke eisen.
Omschrijving taak	Deze taak omvat de (eventuele) aanpassing van het VTH-Beleid (visie, uitgangspunten, prioriteiten en strategieën) op basis van de jaarlijkse evaluatie en de uitkomsten van het IBT.
Prioriteit	Hoog, uitvoering wettelijke taak en professionalisering VTH-organisatie (Kwaliteitscriteria 2.1 VTH)
Doel(en)	- voldoen aan wettelijke kwaliteitscriteria - professionalisering van de VTH-organisatie - efficiënte en effectieve inzet van mensen en middelen - beoordeling 'adequaat' op basis van IBT
Uitvoering door	Gemeente (in samenwerking met ODRU en VRU)
Uitvoeringsprogramma 2018 (geprogrammeerd)	<u>Risicoanalyse</u> - Integrale actualisatie door de gemeente van de risicoanalyse voor de taakvelden Bouwen, RO en APV & Bijzondere Wetten en Integraal VTH-beleid zijn voorzien in 2018. <u>Vergunningenbeleid</u> - Opmaken en implementeren Vergunningendeel in VTH-Beleid <u>Geprogrammeerde capaciteit</u> - Geen uren, capaciteit moet gecreëerd worden
Jaarverslag 2018 (uitgevoerd)	<u>Risicoanalyse</u> - In het kader van het HUP 2018 en HUP 2019 is bekeken of de risicoanalyse (beperkte) actualisatie behoeft. <u>Vergunningenbeleid</u> - Het beschrijven van het vergunningenbeleid is in 2017 opgeschort. Enerzijds vanwege het feit dat er door de Provincie Utrecht werd aangekondigd dat er een landelijke vergunningenstrategie zou komen. Dit bleek later niet het geval te zijn. Anderzijds vanwege het feit dat vanuit het IBT is aangegeven dat hierop pas vanaf 2018 wordt toegezien. Daarom is besloten om hier in 2017 verder geen prioriteit meer aan te geven. Voor 2018 is dit wel in het programma opgenomen. - Het nieuwe Vergunningenbeleid wordt in het eerste kwartaal van 2019 geïmplementeerd in het in voorbereiding zijnde VTH-beleid 2019-2022.
Evaluatie & Bijsturing	<u>Risicoanalyse</u> - De uitgevoerde risicoanalyse heeft niet geleid tot aanpassing van de prioriteiten. Bijsturing was dan ook niet noodzakelijk. Vanuit diverse gemeenten en de RUD wordt gewerkt aan een nieuw model voor de risico- en omgevingsanalyse. Dit kan tot gevolg hebben dat eind 2019 het beleid opnieuw beperkt geactualiseerd zal worden.
Uitvoeringsprogramma 2019 (geprogrammeerd)	<u>Risicoanalyse</u> - Voor 2019 wordt geprogrammeerd om een volledig nieuwe risicoanalyse uit te voeren en omgevingsanalyse te maken. Enerzijds ingegeven door de nodige actualisatie van het VTH-Beleid. Anderzijds ingegeven door de uitkomsten van de gemeenteraadsverkiezingen. <u>VTH-Beleid</u> - In samenwerking met de Provinciale netwerkgroep wordt in 2018-2019 het VTH-Beleid volledig geactualiseerd. Hierbij wordt ook aan het wettelijke verplichte vergunningenbeleid invulling gegeven.

2. Actualiseren van registratiesystemen	
Toelichting taak	Binnen de huidige registratiesystemen daar waar gewenst aanpassingen en verbeteringen doorvoeren.
Omschrijving taak	<u>Registratiesysteem</u> - De bestaande registratiesystemen worden aangepast, verbeterd of vernieuwd.
Prioriteit	Hoog, professionalisering VTH-organisatie en voldoen aan wettelijke eisen
Doel(en)	- gestroomlijnde digitale werkprocessen - voldoen aan wettelijke kwaliteitscriteria - professionalisering van de VTH-organisatie - efficiënte en effectieve inzet van mensen en middelen - uitvoering VTH-taken conform beleid - beoordeling 'adequaat' op basis van IBT
Uitvoering door	Gemeente (in samenwerking met ODRU en VRU)
Uitvoeringsprogramma 2018 (geprogrammeerd)	Ten behoeve van het opstellen van het HUP 2019 zal in het vierde kwartaal van 2018 bezien worden of een gedeeltelijke actualisatie van de risicoanalyse wenselijk is.
Jaarverslag 2018 (uitgevoerd)	De risicoanalyses zijn in eind 2014/begin 2015 integraal herzien en dus nog actueel. Een ambtelijke QuickScan in het 4 ^e kwartaal 2018 geeft geen aanleiding tot actualisatie
Evaluatie & Bijsturing	<u>Registratiesysteem</u> - Het VTH-registratiesysteem wordt 2019 verder geoptimaliseerd. Concreet worden de processen hierin nog verder geborgd en wordt er gewerkt aan het nog beter kunnen genereren van data en managementinformatie vanuit het systeem
Uitvoeringsprogramma 2019 (geprogrammeerd)	<u>Registratiesysteem</u> - Het VTH-registratiesysteem wordt 2019 verder geoptimaliseerd.

3. Jaarverslag en Uitvoeringsprogramma	
Toelichting taak	Verslaglegging van de uitgevoerde VTH-taken met de resultaten van het afgelopen kalenderjaar en een programma opstellen waarin concreet wordt beschreven welke VTH-taken in het komende kalenderjaar worden geprogrammeerd.
Omschrijving taak	Beschrijving van de uitgevoerde VTH-taken in relatie tot het Uitvoeringsprogramma van het voorafgaande jaar en een concrete beschrijving van de geprogrammeerde VTH-taken voor het komende kalenderjaar.
Prioriteit	Hoog, uitvoering wettelijke taak en professionalisering VTH-organisatie (Kwaliteitscriteria 2.1 VTH)
Doel(en)	- voldoen aan wettelijke kwaliteitscriteria - professionalisering van de VTH-organisatie - efficiënte en effectieve inzet van mensen en middelen - uitvoering VTH-taken conform beleid - beoordeling 'adequaat' op basis van IBT - het jaarverslag uiterlijk voor het einde van het jaar vastgesteld hebben door het college. - het uitvoeringsprogramma van het komende jaar uiterlijk voor het einde van het jaar vastgesteld hebben door het college.
Uitvoering door	Gemeente, ODRU en VRU
Uitvoeringsprogramma 2018 (geprogrammeerd)	Het Jaarverslag VTH over 2017 uiterlijk eerste kwartaal 2018 afronden, en de aanbevelingen verwerken in het Uitvoeringsprogramma VTH 2018. Dit is niet gelukt (aanbieding in 2 ^e kwartaal).
Jaarverslag 2018 (uitgevoerd)	Het jaarverslag 2017 is in juni 2018 vastgesteld en vervolgens doorgestuurd naar de gemeenteraad, de provincie en handhavingspartners
Evaluatie & Bijsturing	Voor 2019 en de komende jaren wordt geprobeerd om het Jaarverslag en Uitvoeringsprogramma voor uiterlijk 1 maart vastgesteld te krijgen.
Uitvoeringsprogramma 2019 (geprogrammeerd)	<u>Jaarverslag 2019</u> - Het Jaarverslag over 2018 in het 1^e kwartaal van 2019 afronden, en de aanbevelingen verwerken in het Uitvoeringsprogramma 2019. <u>Uitvoeringsprogramma 2019</u> - Het Uitvoeringsprogramma 2019 wordt in het 1^e kwartaal 2019 vastgesteld door het college en vervolgens ter informatie aan de gemeenteraad en samenwerkingspartners opgestuurd

4. Klachten/meldingen/handhavingsverzoeken	
Toelichting taak	Behandelen van meldingen/klachten die betrekking hebben op alle taakvelden (binnen Wabo).
Omschrijving taak	Alle verzoeken om handhaving binnen de verschillende taakvelden worden opgepakt. Er wordt altijd actief contact gezocht met de klager/melder en deze wordt altijd op de hoogte gehouden van de voortgang. Klachten/meldingen worden zoveel mogelijk mondeling of per e-mail afgehandeld.
Prioriteit	Prioritering en dus mate van doorpakken is gerelateerd aan de categorie overtreding, gebaseerd op de Wabo-risicothema's (zie <i>paragraaf 2.2</i>) en de uitkomsten van de risicoanalyse (zie <i>bijlage 2</i>).
Doel(en)	<i>Meldingen/klachten</i> - Meldingen en klachten met (zeer) hoge prioriteit worden binnen twee werkdagen opgepakt. - Meldingen en klachten met gemiddelde prioriteit worden uiterlijk binnen één week gepakt. - Meldingen en klachten met (zeer) lage prioriteit worden tijdens gebiedsgericht toezicht of projectmatig opgepakt. - Alle meldingen en klachten zijn binnen uiterlijk 4 weken afgehandeld.
Uitvoering door	Gemeente, ODRU en VRU
Uitvoeringsprogramma 2018 (geprogrammeerd)	- Aanbodgestuurde activiteit. Raming voor 2018: - ± 60 meldingen/handhavingsverzoeken bouwen/ruimtelijke ordening; - ± 50 meldingen / handhavingsverzoeken milieu regulier. Daarnaast zijn uren vrijgemaakt voor het doen van 2 controles bij P2000 meldingen in relatie tot meldingen ongewoon voorval. - ± 8 meldingen/handhavingsverzoeken brandonveilige situaties; - ± 43 meldingen/handhavingsverzoeken horeca, evenementen, geluidhinder; - ± 200 meldingen/handhavingsverzoeken openbare ruimte. - ODRU: uitgewerkt in productblad 31 - VRU (zie <i>bijlage 10</i>)
Jaarverslag 2018 (uitgevoerd)	ODRU: uitgewerkt in productblad 31 VRU: uitgewerkt in bijlage 10
Evaluatie & Bijsturing	Geen concrete aanbevelingen voor 2019.
Uitvoeringsprogramma 2019 (geprogrammeerd)	ODRU: zie productblad 31 VRU: zie bijlage 11

5. Handhaving oneigenlijk grondgebruik	
Toelichting taak	Het optreden tegen het onrechtmatig in gebruik nemen van gemeenteground door burgers en bedrijven.
Omschrijving taak	Aanbod gestuurde activiteit. Overtredingen worden niet actief opgespoord, maar worden vrijwel alleen op basis van meldingen of klachten gesignaleerd en alleen op basis van een project van Realisatie en Beheer in behandeling genomen. Verjaring stuiten, terugvordering van het gemeentelijke eigendom of grond verkopen.
Doel(en)	- voorkomen/aanpakken van strijdig grondgebruik - voorkomen/aanpakken van inbreuk op gemeentelijk eigendomsrecht
Prioriteit	Laag
Uitvoering door	Gemeente
Uitvoeringsprogramma 2018 (geprogrammeerd)	De verjaring stuiten, terugvordering van het gemeentelijke eigendom, grond verkopen.
Jaarverslag 2018 (uitgevoerd)	Geen overtredingen geconstateerd.
Evaluatie & Bijsturing	Gezien de lage prioriteit en het geringe aantal overtredingen in de afgelopen jaren wordt voor deze VTH-taak geen capaciteit geprogrammeerd in 2019. Wel wordt ingezet op optimalisatie van het proces met het team Realisatie en Beheer.
Uitvoeringsprogramma 2019 (geprogrammeerd)	De verjaring stuiten, terugvordering van het gemeentelijke eigendom, grond verkopen.

6. Brandveiligheid	
Toelichting taak	Controle op brandveiligheidsaspecten in de gebruiksfase van bouwwerken en inrichtingen.
Omschrijving taak	Controle op brandveiligheidsaspecten in de gebruiksfase van bouwwerken en inrichtingen.
Doel(en)	Het gaat om bouwwerken en inrichtingen waarvoor bij brand een verhoogd risico op slachtoffers of de omgeving bestaat. Gebouwen worden periodiek gecontroleerd op brandveiligheid. Dat zijn veelal (woon-)gebouwen met verminderd zelfredzame personen, die geen vergunning of melding behoeven, maar wel een verhoogd risico kennen. Nieuwe vergunningen en meldingen worden altijd gecontroleerd.
Prioriteit	- brandveilige gebouwen en bouwwerken binnen de leefomgeving. - actueel en zo volledig mogelijk inzicht in de brandveiligheidssituatie van gebouwen en bouwwerken.
Uitvoering door	Prioriteiten programma brandveiligheid worden bepaald aan de hand van gebouwriscos, (bewoning, zelfredzaamheid, aantallen personen), bestuurlijke gevoeligheid en naleefgedrag) De beschikbare capaciteit wordt als eerste ingezet voor toezicht op alle bouwwerken in de risicoklasse I t/m III.
Uitvoeringsprogramma 2018 (geprogrammeerd)	Jaarplan Oudewater 2018 (zie bijlage 8)
Jaarverslag 2018 (uitgevoerd)	<i>Gemeentelijke rapportage Oudewater 2018 (zie bijlage 11)</i>
Evaluatie & Bijsturing	Geen concrete aanbevelingen voor 2018
Uitvoeringsprogramma 2019 (geprogrammeerd)	Zie bijlage 11.

7. Handhaving APV en openbare ruimte	
Toelichting taak	Het houden van toezicht op de naleving van de bepalingen uit de APV die betrekking hebben op de openbare ruimte.
Omschrijving taak	Deze taak betreft het houden van toezicht op naleving van de bepalingen uit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en bijzondere wetgeving. Het gaat hier onder meer om: - Dumpingen van afval; - Het veroorzaken van zwerfafval en het onjuist aanbieden van grofvuil, huisvuil en bedrijfsvuil; - Vernielingen algemeen en beschadigen bestrating en andere gemeentelijke eigendommen; - Aantasting openbaar groen / vernieling openbaar groen, illegaal gebruik openbaar groen; - Illegaal plakken, kladden, uitstallingen; - Verontreiniging van de bodem of de openbare weg, inclusief water, door (potentieel) milieugevaarlijke stoffen; - Toezicht op parkeerexcessen. Het gaat hier onder meer om verkeerd (hinderlijk) parkeren, langdurig in de openbare ruimte geparkeerde caravans en aanhangwagens, het te koop aanbieden van voertuigen, illegaal geparkeerde grote voertuigen, auto- en fietswrakken, parkeren in de blauwe zone en het parkeren in groenvoorzieningen; - Het houden van toezicht op de regels over honden. Het gaat hier over het aanlijngedod, aanwezigheid honden op verboden plaatsen en hondenverontreiniging. Het toezicht zal vooral plaatsvinden door surveillances uit te voeren. Er wordt ingezet op de tijdstippen dat veel mensen hun hond uitlaten. Het accent ligt hierbij op de aanwezigheid van honden op verboden plaatsen, zoals kinderspeelplaatsen, trottoirs en groengebieden; - Objecten (wrakken) op of aan de openbare weg; - Aanlegvergunning vaartuigen in openbaar vaarwater; - Fietsen in het voetgangersgebied; - SUS-team elke zaterdagavond; - Parkeerexcessen; - Reclame; - Jeugdoverlast
Doel(en)	Verbeteren leefomgeving. Door als BOA en/of wijkopzichters zichtbaar te zijn en op te treden een positief effect op het naleefgedrag uit te oefenen, zoals: - een veilige, schone en gezonde leefomgeving - bewaken en in goede staat houden van gemeentelijke eigendommen - voorkomen van hinder, overlast en verkeersonveilige situaties. - verbeteren van bereikbaarheid van percelen en gebouwen. - verbetering en beschermen van de parkeermogelijkheden voor minder-validen
Prioriteit	Verbeteren leefomgeving. Door als BOA en/of wijkopzichters zichtbaar te zijn en op te treden een positief effect op het naleefgedrag uit te oefenen.
Uitvoering door	Gemeente
Uitvoeringsprogramma 2018 (geprogrammeerd)	<i>Uitvoering op basis van budget</i>
Jaarverslag 2018 (uitgevoerd)	Zie voor de inzet bijlage 8
Evaluatie & Bijsturing	Geen concrete aanbevelingen voor 2018.
Uitvoeringsprogramma 2019 (geprogrammeerd)	<i>Uitvoering op basis van budget en in relatie tot IVP wijk- en actualiteit gericht</i>

8. APV evenementen	
Toelichting taak	Het uitvoeren van VTH-taken op evenementenvergunningen.
Omschrijving taak	<i>Vergunningverlening</i> Door gebruik te maken van de risicoscan worden evenementen ingedeeld en beoordeeld op categorie namelijk : - Categorie A – klein evenement - Categorie B – middelgroot evenement - Categorie C – groot evenement De VRU adviseert over de aangevraagde evenementenvergunning op het gebied van brandveiligheid. <i>Toezicht en Handhaving</i> Het toezicht tijdens de evenementen vindt plaats vanuit de verschillende handhavingsdisciplines (brandveiligheid, APV, verkeer en bouwen). Vooraf aan een type B en C evenementen wordt er door de VRU altijd toezicht gehouden op naleving van de vergunningvoorschriften, soms gezamenlijk met de gemeente (Boa, toezichthouder). Bij categorie B evenementen (afhankelijk van de aard en grootte) en zeker bij de categorie C evenementen vindt er ook tijdens de activiteit controle plaats (VRU en eventueel gemeente). Bij de grotere/bijzondere evenementen vindt er ook vooroverleg en een evaluatie plaats. Naast het toezicht op evenementenvergunningen wordt toezicht gehouden op inrichtingen volgens de brandbeveiligingsverordening (Bbv), zoals bij tijdelijke bouwwerken, tenten of terreinen. Sommige activiteiten zijn zowel een inrichting, als een evenement.
Doel(en)	- (brand-) veilig en gezond verloop van evenementen - actueel en volledig beeld van de te houden evenementen - voorkomen van overlast en hinder - evaluatie van alle categorie C evenementen - veilige en gezonde leefomgeving
Prioriteit	Afhankelijk van type evenement en uitkomst risicoanalyse. In ieder geval ligt het accent op de hoog geprioriteerde activiteiten: - Evenementen categorie C - Incidentele festiviteiten inrichting - Kermis organiseren - Ontheffing tijdelijk schenken alcoholische dranken. Belangrijk aandachtspunt is brandveiligheid (nooduitgangen, materiaalgebruik, BHV-organisatie, gebruik gasflessen enz.). Indien er grote podia en/of tribunes worden gebouwd wordt de constructieve veiligheid door BWT gecontroleerd.
Uitvoering door	Gemeente, VRU
Uitvoeringsprogramma 2018 (geprogrammeerd)	<i>Geprogrammeerde capaciteit</i> - Gemeente - VRU (zie bijlage 9 en 10) Bijlage 9 en 10 zijn nog niet formeel vanuit de VRU vastgesteld
Jaarverslag 2018 (uitgevoerd)	Zie bijlage 9 en 10 Bijlage 9 en 10 zijn nog niet formeel vanuit de VRU vastgesteld
Evaluatie & Bijsturing	Geen concrete aanbevelingen voor 2018. De toezichtcapaciteit vanuit VTH (toezichthouders bwt) is voor 2018 vijf evenementen.
Uitvoeringsprogramma 2019 (geprogrammeerd)	<i>Gelijk met 2018</i>

Taakveld Bouwen en RO		
9. Toezicht op sloopmelding		
Omschrijving taak – Wat doen we?	Deze taak betreft de controle op de uitvoering van asbestsaneringen naar aanleiding van de sloopmeldingen. Wanneer de uitvoering is afgerond, is ook het toezichtproces afgedaan. De melding wordt gereed gemeld en verdwijnt daarmee uit de werkvoorraad van de toezichthouder.	
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	We voeren dit uit volgens het VTH-beleid van de gemeente Oudewater	
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	40% van sloopmeldingen asbest wordt gecontroleerd in het veld. De overige sloopmeldingen wordt administratief onderzocht door middel van de aan te leveren eindcontrole documentatie. Dit is inclusief toezicht asbest dat niet gekoppeld is aan sloopmeldingen (bijv. dump), een ronde buiten kantoor tijd en aanschrijving bestuursdwang. Het juridisch handhavingstraject valt hier buiten	
	Prognose 2019	46 Sloopmeldingen
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal in 2019 geaccepteerde sloopmeldingen. Aantal in 2019 opgestarte en afgehandelde toezichtdossiers sloopmeldingen. Aantal in 2019 binnengekomen klachten met betrekking tot asbest.	
Wie voert dit uit?	ODRU	
Hoe gaan we dit doen?	Uitgangspunt voor de uitvoering van de toezichttaak door de ODRU is gebaseerd op een risico beoordeling. Hierbij zijn de belangrijkste uitgangspunten: • De ODRU gaat altijd naar de grote (maar ook lastige) saneringen (klasse 2a). • De ODRU gaat geregeld naar gemiddelde saneringen (klasse 2). • De ODRU naar saneringen die worden uitgevoerd door een, binnen de toezicht diensten, politie en justitie, als slecht bekend staande saneerder. • De ODRU houdt altijd toezicht bij klachten en vermoedens van illegale saneringen. • De ODRU controleert van alle saneringen de administratie.	
Jaarverslag 2018	Betreft een nieuwe taak sinds 1 januari 2019	
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Op basis van de resultaten van kwartaal 1 wordt er een evaluatie overleg met de gemeenten gepland waarna zo nodig zal worden bijgestuurd.	
Urenraming 2019 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	120 uur	

Taakveld Milieu (ODRU)	
10. Omgevingsvergunning milieu	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Het behandelen van aanvragen omgevingsvergunning milieu (oprichten, verandering inrichting, revisie, OBM, milieuneutraal beoordeling actualiteit en intrekking). Deze taak is ondergebracht bij de ODRU. De taak wordt uitgevoerd overeenkomstig het processchema 'milieu omgevingsvergunning'. Na vergunningverlening wordt de vergunning, ten behoeve van het reguliere milieutoezicht, opgenomen in het inrichtingenbestand.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Het VTH-beleid van gemeente Oudewater geeft de vergunningstrategie weer die leidend is voor de uitvoering door de ODRU. Tevens zal dit jaar een nieuwe probleemanalyse worden gemaakt voor vergunningverlening. Deze zal aansluiten op het vergunningenbeleid.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Behandelen 100% van de aanvragen omgevingsvergunning milieu
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal in 2019 ingediende en afgehandelde vergunningaanvragen milieu. Deze staan geregistreerd in Squit.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	We voeren dit uit volgens het VTH-beleid van de gemeente Oudewater
Jaarverslag 2018	Omgevingsvergunning activiteit milieu Voorcalculatie: 145 uur en nacalculatie: 104 uur Aantal vergunningen: 3
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Er is een aandachtsbedrijf in de pluimveesector. Hier worden veel uren op gemaakt. Er zijn minder uren gemaakt op vergunningen milieu doordat een gedeelte van de tijd is gemaakt voor beoordeling besluit m.e.r. vooruitlopend op het vergunningentraject.
Urenraming 2019 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Voorcalculatie omgevingsvergunning activiteit milieu: 170 uur. Toelichting: Onderhavige taak is een aanbod gestuurde activiteit. De omvang van de taak wordt bepaald door het aantal vergunningaanvragen die het komende jaar worden ingediend.

Taakveld Milieu (ODRU)	
11. Meldingen Activiteitenbesluit	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Het Besluit omgevingsrecht en Activiteitenbesluit milieu bepalen welke inrichtingen meldingsplichtig zijn krachtens de Wet milieubeheer. De onderhavige taak behelst het behandelen van meldingen Activiteitenbesluit. Deze taak is ondergebracht bij de ODRU. Hiervoor zijn procesbeschrijvingen opgesteld. De taak bestaat uit: - het beoordelen van de melding; - het eventueel laten aanvullen van de melding en het beoordelen van de melding; - het opstellen van de (niet) acceptatiebrief; - het publiceren van de binnengekomen melding. Na beoordeling van de melding wordt de inrichting ten behoeve van het reguliere milieutoezicht opgenomen in het inrichtingenbestand. Getoetst wordt aan de geldende wet- en regelgeving en door het doorlopen van de taken in het zaakstelsel Squit XO zijn de te volgen stappen geborgd.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Het VTH-beleid van gemeente Oudewater geeft de vergunningstrategie weer die leidend is voor de uitvoering door de ODRU. Tevens zal dit jaar een nieuwe probleemanalyse worden gemaakt voor vergunningverlening. Deze zal aansluiten op het vergunningenbeleid.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Behandelen 100% van de meldingen Activiteitenbesluit
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Alle in 2019 ingediende meldingen Activiteitenbesluit. Deze staan geregistreerd in Squit.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	We voeren dit uit volgens het VTH-beleid van de gemeente Oudewater.
Jaarverslag 2018	Voorcalculatie: 190 uur Nacalculatie 183 uur Aantal meldingen: 19 (In 2018 zijn 20 meldingen Activiteitenbesluit ontvangen, waarvan er 16 meldingen reeds zijn afgehandeld in 2018. Er zijn 3 meldingen uit 2017 afgerond.)
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Er zijn geen aanwijzingen dat het aantal benodigde uren significant zal wijzigen. In 2019 wordt daarom om en nabij dezelfde uren geraamd
Urenraming 2019 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Voorcalculatie meldingen Activiteitenbesluit: 200 uur. Toelichting: Onderhavige taak is een aanbod gestuurde activiteit. De omvang van de taak wordt bepaald door het aantal meldingen die het komende jaar worden ingediend.

Taakveld Milieu (ODRU)	
12. Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit	
Omschrijving taak – Wat doen we?	In 2017 is een start gemaakt met het verwerken van de gevolgen van de 4de tranche Activiteitenbesluit. Als gevolg van de 4de tranche Activiteitenbesluit zijn een aantal vergunningplichtige bedrijven (type C-inrichtingen) onder algemene regels komen te vallen (Type B-inrichtingen). Door het van toepassing worden van het Activiteitenbesluit kunnen bepaalde vergunningvoorschriften na een overgangstermijn van 3 jaar van rechtswege komen te vervallen. Dit kan leiden tot onwenselijke situaties voor ondernemer of omwonenden. De onderhavige taak behelst het voor de bedrijven die het betreft vaststellen of deze (afwijkende) voorschriften als maatwerkvoorschrift moeten worden vastgesteld. Maatwerk kan op verzoek of ambtshalve worden vastgesteld. Voor maatwerkvoorschriften zijn procesbeschrijvingen opgesteld.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Het VTH-beleid van gemeente Oudewater geeft de vergunningstrategie weer die leidend is voor de uitvoering door de ODRU. Tevens zal dit jaar een nieuwe probleemanalyse worden gemaakt voor vergunningverlening. Deze zal aansluiten op het vergunningenbeleid.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Behandelen 100% van de aanvragen om maatwerkvoorschriften milieu (op verzoek).
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal in 2019 afgehandelde aanvragen maatwerkvoorschriften milieu. Deze staan geregistreerd in Squit.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	We voeren dit uit volgens het VTH-beleid van de gemeente Oudewater.
Jaarverslag 2018	Voorcalculatie: 25 uur Nacalculatie 12 uur Aantal maatwerkbesluiten: 0
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	De raming voor 2019 zal aansluiten bij het benodigde aantal uren van 2018.
Urenraming 2019 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Voorcalculatie maatwerk: 15 uur Toelichting: Onderhavige taak is een aanbodgestuurde activiteit. De omvang van de taak wordt bepaald door het aantal aanvragen die het komende jaar worden ingediend.

Taakveld Milieu (ODRU)	
13. Mer-beoordeling	
Omschrijving taak – Wat doen we?	De milieueffectrapportage (M.E.R.) is wettelijk verankerd in de Wet milieubeheer (Wm). De Wm en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) vormen het kader om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan (bijvoorbeeld een bestemmingsplan) of een besluit (bijvoorbeeld een omgevingsvergunning) een m.e.r. procedure moet worden doorlopen. Het milieubelang wordt op die manier volwaardig meegewogen bij besluiten over plannen en projecten met grote milieugevolgen. Er kan sprake zijn van een m.e.r.-plicht (opstellen van een milieueffectrapport (MER)) of van een M.E.R.-beoordeling dan wel van een vormvrije M.E.R.-beoordeling. De beoordeling van de M.E.R.-plicht stemt de adviseur af met de gemeente. Het gaat om het toetsen van de M.E.R.-plicht op basis van het Besluit M.E.R. en het opstellen van een advies of een activiteit M.E.R.-plichtig is.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Het VTH-beleid van gemeente Oudewater geeft de vergunningstrategie weer die leidend is voor de uitvoering door de ODRU. Tevens zal dit jaar een nieuwe probleemanalyse worden gemaakt voor vergunningverlening. Deze zal aansluiten op het vergunningenbeleid.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Behandelen 100% van de aanvragen om een M.E.R. beoordeling.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal in 2019 afgehandelde aanvragen M.E.R. beoordeling. Deze staan geregistreerd in Squit.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	We voeren dit uit volgens het VTH-beleid van de gemeente Oudewater.
Jaarverslag 2018	Aanmeldnotitie besluit m.e.r. Voorcalculatie: 0 uur, nacalculatie 62 uur
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Het project Aanmeldnotitie besluit m.e.r. is nieuw in 2018. Hiervoor waren geen uren gereserveerd in de VC. Er zijn in dit kader 62 uur gemaakt voor één specifieke locatie in Oudewater. Deze plannen zijn al een aantal keren aangepast.
Urenraming 2019 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Aanmeldnotitie besluit m.e.r: 25 uur

Taakveld Milieu (ODRU)	
14. Meldingen besluit bodemkwaliteit	
Omschrijving taak – Wat doen we?	ODRU handelt de meldingen Besluit bodemkwaliteit namens de gemeente af door een inhoudelijke beoordeling. Dit gebeurt informatiegestuurd (als onderdeel van een risicogestuurd uitvoering VTH-taken). Het Besluit bodemkwaliteit biedt het beleidskader voor het toepassen van grond, bouwstoffen en baggerspecie op of in de bodem en in het oppervlaktewater. Toepassers moeten hun voornemen voor toepassingen van grond of baggerspecie op de landbodem melden bij de gemeente (is het bevoegd gezag Besluit bodemkwaliteit). De melding wordt gedaan bij een landelijk digitaal meldpunt.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	n.v.t.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Behandelen 100% van de meldingen Besluit bodemkwaliteit
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal in 2019 afgehandelde meldingen Besluit Bodemkwaliteit.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	
Jaarverslag 2018	Voorcalculatie: 40 uur Nacalculatie: 30 uur Aantal informatieverzoeken: 21 Aantal meldingen: 16
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	We hebben 16 meldingen ontvangen. In totaal zijn 2 meldingen schone grond niet inhoudelijk beoordeeld i.v.m. het risicogestuurd afhandelen van de meldingen. Onderhavige taak is een aanbod gestuurde activiteit. De taak sluit aan bij de geraamde uren, er zal geen mutatie zijn voor 2019.
Urenraming 2019 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	40 uur

Taakveld Milieu (ODRU)	
15. Uitvoering milieucontroles – Besluit bodemkwaliteit	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Bij loonwerkers/hoveniersbedrijven/cultuurtechnische bedrijven worden partijen grond opgeslagen en samengevoegd, terwijl de kwaliteit van de gronden onbekend is. Het samenvoegen van onbekende kwaliteit grond in een hoeveelheid van > 25 m3 is niet toegestaan zonder certificering. De meeste van dit soort bedrijven zijn niet gecertificeerd. Hierdoor is er een aannemelijk risico dat schone grond vermengd raakt met mogelijk (licht) verontreinigde grond. De pakkans is zeer gering en de verdiensten zijn groot.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	n.v.t.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Het bewaken van de bodemkwaliteit door het houden van toezicht.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	- Aantal controles; - Aantal overtredingen;
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toeziicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2018	Toeziicht en Handhaving besluit bodemkwaliteit • Voorcalculatie: 40 uur, nacalculatie 27 uur Toeziicht en Handhaving calamiteiten bodem • Voorcalculatie 10 uur, nacalculatie 11 uur
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Inzet bodemspecialist in het geval van calamiteiten/onvoorziene voorvallen. Uren zijn met name gemaakt voor een project op de Elzenweg. In het 4e kwartaal zijn vrije veld controles toeziicht bodemkwaliteit uitgevoerd. Er zijn diverse onbekende grondhopen aangetroffen. In 2019 zal toeziicht en handhaving hiervoor worden opgepakt. In het 4e kwartaal heeft gebiedstoeziicht plaatsgevonden. Hier is een toeziichtzaak uit gekomen. Deze wordt in 2019 verder opgepakt
Urenraming 2019 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Toeziicht en Handhaving besluit bodemkwaliteit: 20 uur Toeziicht en Handhaving calamiteiten bodem: 15 uur

Taakveld Milieu (ODRU)	
16. Uitvoering milieucontroles - Industrie	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Controles bij industriële bedrijven (cat. 3, 4 en voormalig provinciale bedrijven), incl. IPPC, beoordeling milieuverslagen, registratieverplichtingen en gebiedschouw.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	In het VTH-beleid van Oudewater is bepaald dat industriële bedrijven in de hoogste risicocategorie vallen (behalve houtindustrie), samen met de (chemische) wasserijen (zie risicoanalyse uit het VTH-beleid Oudewater). Voor de grote industriële bedrijven worden toezichtsplannen opgesteld.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	De bedrijven die worden bezocht door de toezichthouders binnen het cluster Industrie worden in de meeste gevallen bezocht om veiligheidsrisico's te beperken, blootstelling aan activiteiten en ongelukken te voorkomen. De aanwezigheid en het onderhoud van verplichte voorzieningen worden gecontroleerd. Bij een aantal bedrijven wordt de uitstoot naar bodem, lucht en water gemonitord (e-PRTR). Tijdens de controles wordt ook toezicht gehouden op het realiseren van de energiebesparingsverplichting uit de Wet milieubeheer.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	- Aantal controles; - Aantal overtredingen; - Aantal ongedaan gemaakte overtredingen; - Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2018	Voorcalculatie: 499 uur Nacalculatie: 430 uur Aantal initiële controles: 8 Aantal afgerond: 5 Aantal in behandeling: 4
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Alle initiële controles zijn volgens plan uitgevoerd en afgerond. In enkele gevallen volgen nog hercontroles. Naast de reguliere controles zijn ook energiebesparingsplannen beoordeeld. Hierdoor is de som van voltooide en in behandeling zijnde controles hoger dan het totaal aantal vooraf geplande controles. Over het naleefgedrag van de ondernemers is het volgende op te merken: Bij eenderde van de ondernemers werden overtredingen vastgesteld (naleefpercentage redelijk tot hoog, 67%). Op basis van de LHS-kwalificaties is de houding van de ondernemers aan te duiden als 'goedwillend' tot 'moet kunnen'. De milieueffecten van de overtredingen vallen in de categorie 'beperkt'. Voor meer informatie is de algemene projectevaluatie te raadplegen.
Urenraming 2019 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	419 uur In 2019 wordt binnen de afvalbranche gekozen voor een branchegerichte aanpak. In het brancheplan afval worden de aandachtspunten beschreven voor de komende 4 jaar (2019-2022)

Taakveld Milieu (ODRU)	
22. Uitvoering milieucontroles - MKB	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Dit project omvat controles binnen het MKB bedrijvenbestand (niet agrarisch). Dit houdt in dat we risicogericht toezicht zullen houden op niet agrarische bedrijven uit de milieucategorieën 1 t/m 3. Ook het project PMV valt hieronder. Binnen MKB ligt de aandacht specifiek op: koelinstallaties, stookinstallaties, afvalscheiding, zwerfafval en energie- / CO2-besparing.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	De Risicomodule milieu uit het VTH-beleid van Oudewater geeft de risico's inzichtelijk per inrichtingstype. Deze risico's zijn leidend bij het uitzetten van de controles. Voor het midden- en kleinbedrijf worden in 2019 brancheplannen opgesteld om het themagerichte werken gestalte te geven.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Veel bedrijven zijn in de (lange) periode tussen de controles gewijzigd zonder dat hiervoor een melding activiteitenbesluit is ingediend. In 2019 zal getracht worden deze groep te verkleinen door meer voorlichting (flyer, intensievere samenwerking met de gemeenten (bouw)) te geven aan (startende) ondernemers. We gaan door met controles op stookinstallaties en de risicogerichte aanpak (zie evaluatie).
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	- Aantal/reden controles; - Aantal/evt. soort overtredingen; - Aantal/evt. soort ongedaan gemaakte overtredingen; - Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2018	Voorcalculatie: 504 uur Nacalculatie: 497 uur Aantal controles: 24 naleefgedrag 54%
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Voor het project MKB is gekozen voor een risicogerichte aanpak, waarbij het accent is gelegd op bedrijven die lang niet waren bezocht, of die op verzoek (omdat de verwachting was dat er overtredingen waren) bezocht moesten worden. Door de toezichtscapaciteit gericht in te zetten werden in 46% van de controles overtredingen geconstateerd: het naleefgedrag is dus 54%. Dit is in zijn algemeenheid laag te noemen, maar regionaal gezien gemiddeld. In 2018 bleek dat signalen uit het veld een goede manier zijn om overtredingen op te sporen. Dit zal ook in 2019 onderdeel zijn van de prioritering (signaal = controlebezoek). Een van de meest voorkomende overtredingen in 2018 was het niet of niet tijdig laten keuren van stookinstallaties. Om die reden zal in 2019 een project (grotere) stookinstallaties worden opgestart om hier beter zicht op te krijgen. Daarbij zal o.a. gebruikt worden gemaakt van een externe gegevensbron (Scios). De bedrijven die de afgelopen jaren niet zijn bezocht zullen ook in 2019 moeten worden bezocht. Het naleefpercentage zal omhoog moeten voor een betere leefomgeving
Urenraming 2019 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	563 uur

Taakveld Milieu (ODRU)	
24. Uitvoering milieucontroles - Agrarisch	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Deze taak betreft het uitvoeren van controles bij veehouderijen, inclusief IPPC-bedrijven en varkenshouderijen met luchtwassers. Daarnaast voeren we ook controles uit bij de akkerbouw- en glastuinbouwbedrijven. Binnen veehouderijen is gekozen voor een branchegerichte aanpak. De aandachtspunten voor de komende vier jaar zullen worden beschreven in het betreffende brancheplan.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Uit het gemeentelijke VTH-beleid blijkt dat de glastuinbouwbedrijven en veehouderijen met varkens en kippen hoog scoren qua risico (klasse 2, groot risico) en de rundveehouderijen een beperkt risico (klasse 2) met zich meebrengen. Deze score zal leidend zijn bij het uitzetten van de controles.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Binnen het project Agrarisch zijn de volgende doelen gesteld, waarbij aansluiting is gezocht bij de kernwaarden van de ODRU. 1. Meer risicogericht toezicht uitvoeren. Hiervoor maken we op voorhand gerichte keuzes, zodat we mensen en middelen efficiënter en effectiever kunnen inzetten; 2. Het bewerkstelligen van energiebesparing door bedrijven. 3. Onze bedrijfsregistratie actualiseren en verbeteren (SquitXO), zodat wij en de aangesloten gemeenten steeds beschikken over de juiste data. 4. Verbetering van de oppervlaktewaterkwaliteit door toezicht op maatwerkbesluiten 0-lozing glastuinbouwbedrijven en door toezicht op de verplichte UO-registraties.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	- Aantal controles; - Aantal overtredingen; - Aantal ongedaan gemaakte overtredingen; - Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2018	Voorcalculatie: 224 uur Nacalculatie: 217 uur Aantal initiële controles: 8 Aantal afgerond: 5 Aantal in behandeling: 1 Naleefpercentage: 33%
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Controles zijn uitgevoerd en in een geval loopt nog een vervolgtraject. Over het naleefgedrag is op te merken: Bij circa eenderde van de ondernemers werd geen overtredingen vastgesteld (naleefpercentage circa 33%), m.a.w. het geconstateerde naleefgedrag is laag. Bij de locaties werden overtredingen vastgesteld, waarbij als LHS-kwalificatie de houding van de ondernemer varieerde van 'goedwillend' tot 'moet kunnen' en als milieurisico van 'vrijwel nihil' en 'beperkt' tot 'van belang'. Voor meer informatie is de algemene projectevaluatie te raadplegen. Er loopt nog een dwangsomprocedure.
Urenraming 2019 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	236 uur

Taakveld Milieu (ODRU)	
25. Uitvoering milieucontroles - Bodemenergie	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Toezicht tijdens de aanleg en/of operationele fase van gesloten bodemenergiesystemen. Opgemerkt is dat het aantal bodemenergiesystemen is toegenomen door de energietransitie. Om goed toezicht te houden wordt in 2019 meer tijd vrijgemaakt.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Eén van de beleidsuitgangspunten uit het VTH-beleid van de gemeente Oudewater is dat energie en duurzaamheid specifieke aandacht krijgen. Hier wordt onder andere uitvoering aan gegeven middels controles specifiek op bodemenergiesystemen.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	De doelstelling is binnen de beschikbare tijd voor de gemeente toezicht te houden op de aanleg van bodemenergie. De meest risicovolle systemen worden in ieder geval gecontroleerd.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Alle in 2019 aangelegde gesloten bodemenergiesystemen worden bezocht. Aantal overtredingen
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2018	Voorcalculatie: 16 uur Nacalculatie: 7 uur
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Door toenemende bewustwording om energiezuinig te verwarmen en te koelen wordt steeds vaker gekozen voor aardwarmte, ook omdat de productie van aardgas stukt. De aanleg en beheer van bodemenergiesystemen dient te voldoen aan milieuregels. Gebruik van aardwarmte levert forse vermindering op de CO2 uitstoot dan traditioneel wijze van verwarmen/koelen. De verwachting is dat dit onuitputtelijke bron steeds vaker zal worden ingezet voor verwarmen/koelen, derhalve ook de toezichtstaak van de ODRU. Toezicht op: wordt de grondboring gedaan door een gecertificeerde bedrijf, zijn er andere systemen in de directe nabijheid, komt de aanlegdiepte overeen met de berekende diepte, worden de scheidingslagen van het grondwaterdoorvoerendepakket hersteld nadat de buizen in de boring zijn aangebracht
Urenraming 2019 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	24 uur

Taakveld Milieu (ODRU)	
27. Uitvoering milieucontroles - Ketentoezicht	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Binnen de uren van het Ketentoezicht wordt op verschillende manieren toezicht gehouden op verschillende afvalstromen. Naast de transportcontroles gericht op afvalvervoer gaat de aandacht opnieuw uit naar de bruin- en witgoedketen en grondstromen. Gecontroleerd wordt of conform de wet wordt gehandeld. Tevens zal er een project op asbeststromen en een project op bodemstromen worden gestart.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Eén van de beleidsuitgangspunten uit het VTH-beleid van de gemeente Oudewater is dat ketentoezicht specifieke aandacht krijgt. Hier wordt onder andere uitvoering aan gegeven middels controles specifiek op bodemenergiesystemen.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Doel is om een betere analyse te maken van de ketens, middels samenwerking en informatie-uitwisseling met handhavingspartners. Doel is om in gezamenlijkheid met handhavingspartners controles uit te voeren op basis van deze analyses.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal gezamenlijke controles Resultaten van deze gezamenlijke controles Aantal proces-verbaal die zijn opgemaakt
Wie voert dit uit?	ODRU (met handhavingspartners)
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2018	Voorcalculatie: 130 uur Nacalculatie: 54 uur
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	De volgende projecten zijn in 2018 uitgevoerd: In samenwerking met de politie zijn 3 landelijke transportcontroles uitgevoerd. Tijdens deze controles zijn 73 voertuigen aangehouden waarvan de transportpapieren zijn gecontroleerd. In 24 gevallen is een proces verbaal opgemaakt. Zeven keer is proces verbaal opgemaakt voor het ontbreken van de juiste afvaltransportpapieren of het onjuist invullen ervan. In het kader van het project Weeelabex is de detailhandel bezocht. Doel was om inzichtelijk te krijgen of er bruin- en witgoed wordt ingenomen en of deze stroom naar een erkend inzamelaar (en uiteindelijk naar een WEEELABEX-gecertificeerd bedrijf) wordt afgevoerd. Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat de detailhandel overig het algemeen per verkocht apparaat een afgedankt apparaat terugkrijgt (>85%). De resultaten geven geen aanleiding tot vervolgonderzoek binnen de detailhandel. Verder is een tactische QuickScan aangeleverd door het LMA, hierin zijn o.a. bedrijven naar voren komen met een 'vreemd' meldgedag, het niet tijdig melden en/of een verschil in massabalans inkomend en uitgaand. Resultaat van het project was 2 bedrijven ten onrechte gebruik maken van de '99' euralcode. Bij deze bedrijven wordt in ieder geval bestuursrechtelijk opgetreden. Door het diepgaand analyseren van de administratie is geconstateerd dat 2 bedrijven vermoedelijk niet onder de bevoegdheid van de gemeente vallen als gevolg van de omvang van de activiteiten. Deze bedrijven worden overgedragen aan de provincie. Van het project is een evaluatie beschikbaar. Omdat het van belang is om binnen de afvalbranche landelijk af te stemmen zijn de landelijke bijeenkomsten voor de expertisebijeenkomst "Metaal inzamelaars" en de "Autodemontage branche" bijgewoond.
Urenraming 2019 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	95 uur

Taakveld Milieu (ODRU)	
23. Uitvoering milieucontroles - Propaan	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Dit project is in 2017 gestart en loopt door in 2018. Het blijkt dat niet alle propaangastanks worden gemeld en daardoor niet (goed) in beeld zijn. Door contact te leggen met de leveranciers van propaangas, achterhaalt ODRU de onbekende installaties. Vervolgens wordt SquitXO bijgewerkt. Naar aanleiding van een analyse van de ontvangen gegevens worden (geselecteerde) propaangastanks gecontroleerd op de voorschriften. Uitgangspunt is dat al deze tanks (gaan) voldoen aan de wettelijke eisen. Voor zover dit niet mogelijk is, wordt in overleg met de gemeente (besluit College) een gedoogbesluit opgesteld.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	n.v.t.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Project afgerond in 2018
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	- Aantal controles; - Aantal overtredingen; - Aantal ongedaan gemaakte overtredingen; - Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2018	Voorcalculatie: 60 uur Nacalculatie: 76 uur
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Er is beoordeeld of de gemeente voldoet aan de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (routing, informatie op de website, aanwijzingsbesluiten etc). Daar waar nodig is actie ondernomen of loopt dit traject nog door in 2019. Nadere informatie is terug te vinden in de projectevaluatie. Voor dit project zijn geen propaantanks gecontroleerd. De (propaan)data in SquitXO is op orde gebracht.
Urenraming 2019 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	n.v.t.

Taakveld Milieu (ODRU)	
27. Uitvoering milieucontroles – EED en Energie	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Voor het behalen van een significante reductie aan CO ₂ -emissie worden bedrijven die onder de EED-auditplicht vallen, gecontroleerd op het doorvoeren van de energiebesparende maatregelen uit de EED auditverslagen. Dit gebeurt tijdens specifieke energie controles. Het gaat hier met name om de grootverbruikers met een lage bezoekfrequentie. Een specifieke energiecontrole gaat verder dan een controle op de maatregelen uit de EED rapportages en erkende maatregelen, we adviseren en stimuleren de ondernemer om meer te doen dan dat wettelijk verplicht is. Ook zijn er uren opgenomen om lage categorie bedrijven van een energieadvies te voorzien (niet vallend onder EED).
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Eén van de beleidsuitgangspunten uit het VTH-beleid van de gemeente Oudewater is dat energie en duurzaamheid specifieke aandacht krijgen. De Risicomodule milieu maakt de risico's inzichtelijk. Energieverbruik wordt niet gezien als risico maar is wel aangemerkt als prioriteit binnen de uitvoering van toezicht en sluit ook aan bij de duurzaamheidsambitie van de gemeente.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Het belang van energiebesparing onder de aandacht van de ondernemers te brengen en binnen de ruimte van het Activiteitenbesluit zo veel mogelijk energiebesparing af te dwingen (art. 2.15 van het Activiteitenbesluit). Bij elke integrale controle wordt energiebesparing besproken. Bij de midden en grootverbruikers, vooral binnen het project MKB, wordt aangegeven welke maatregelen moeten worden getroffen om te voldoen aan het Activiteitenbesluit. We zien er op toe dat alle bedrijven die EED plichtig zijn een rapport indienen en dat het rapport wordt beoordeeld.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	De uitgevoerde energiebesparingsmaatregelen worden vastgelegd in Squit XO. De nog uit te voeren maatregelen worden vastgelegd in de aanschrijvingsbrief en na realiseren ook vastgelegd in Squit XO. Alle binnengekomen EED rapporten worden beoordeeld
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2018	Uren: 15 uur (aanvullend)
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Voor het project EED is het afgelopen jaar van 1 onderneming een EED rapport Beoordeeld en afgekeurd. Dit jaar is standaard een uitgebreid controlerapport meegestuurd met een nadere uitwerking van de ontbrekende of nog nader aan te vullen/te onderzoeken onderdelen. Ondernemingen die niet in beeld zijn als EED auditplichtig, sporen we alsnog (deels) op via integrale milieucontroles en schrijven we collectief aan op het indienen van het auditrapport. De ODRU is halverwege 2018 gaan monitoren welke besparende maatregelen zullen worden doorgevoerd naar aanleiding van de EED audits en welke besparing dit op gaat leveren. Inmiddels is al een aantal maatregelen genoteerd waarbij binnen het volledige werkgebied van de ODRU een besparing van tenminste 1.513.130 kW en 40.605 m ³ (6732416 MJ) kan worden behaald.
Urenraming 2019 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	15 uur EED 15 uur Energie Het compensatiebedrag voor het jaar 2019 is tot op heden nog onbekend. Daarom is in 2019 gekozen voor projecturen, waarbij hetzelfde aantal als in 2018 wordt gehanteerd.

Taakveld Milieu (ODRU)	
28. Uitvoering milieucontroles – lozingen en afvalwater	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Samen met rioleringsbeheer en het waterschap worden de prioriteiten voor het toezicht op lozingen in 2019 bepaald. De uren omvatten: het toezicht op lozingen vanuit bedrijven en lozingen vanuit bronneringen. Vragen bij calamiteiten en handhavingsoopvolging van de controles door de waterschappen zijn ook ondergebracht in dit project. T post zijn de watertaken waarbij de waterkwaliteitsbeheerder aan de ODRU een verzoek doet om de HH (deels) op te pakken. Waterkwaliteitsbeheerder is geen bevoegd gezag voor het uitdoen van handhavingsbrieven.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Door in samenspraak met het rioleeringsbeheer en het waterschap de prioriteiten te bepalen, kan de capaciteit gericht worden ingezet op knelpunten voor één van beide partijen.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Door middel van toezicht een kostenbesparing teweeg brengen bij rioleringsbeheer. Verhogen van de samenwerking tussen ODRU, rioolbeheer en waterschap Onnodige belasting van rioolstelsels voorkomen
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	- Aantal overtredingen; - Aantal ongedaan gemaakte overtredingen; - Aantal bestuursrechtelijke handhavingstrajecten;
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2018	Voorcalculatie: 20 uur Nacalculatie: 11 uur
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Sinds januari 2018 heeft de ODRU een direct emailadres in het leven geroepen om lozingsklachten en problemen met de riolering te kunnen melden (meldpuntrioleringen@ODRU.nl). Hierover is contact opgenomen rioolbeheerder. De lijnen met de rioolbeheerder zijn kort, er wordt snel geschakeld bij lozingproblemen. In 2019 zal deze taak uitgebreid worden.
Urenraming 2019 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Totaal inzet: 81 uur op basis van inschatting. Halverwege 2019 zal de geraamde capaciteit worden geëvalueerd. Categorie bedrijven en branches die we gaan bezoeken is afhankelijk van waar bovenstaande de probleemgevallen verwachten.

Taakveld Milieu (ODRU)	
29. Uitvoering milieucontroles – Vuurwerk	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Jaarlijks worden de verkooppunten met vuurwerkopslagen voor, tijdens en na de verkoopperiode gecontroleerd. De controles vinden plaats samen met de VRU en de Politie. Gedragsovertredingen worden in 2019 gesanctioneerd met een proces-verbaal of BsBm.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Vuurwerk krijgt binnen de gemeente Oudewater de hoogste prioriteit. Elk verkooppunt wordt gecontroleerd.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Doel is dat elk verkooppunt tijdens de gehele verkoopperiode voldoet aan de wettelijke eisen. Gemiddeld wordt een locatie daarom 5 keer per jaar (incl. 3 verkoopdagen) bezocht.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	- Aantal controles; - Aantal overtredingen; - Aantal ongedaan gemaakte overtredingen; - Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/dwangsom/ingetrokken vergunningen).
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2018	26 uur
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Eén bedrijf is gestopt met het verkopen van vuurwerk. Bij dit bedrijf is een eindcontrole gedaan. Tevens is er een nieuw verkooppunt voor vuurwerk bijgekomen. Daarom zal het aantal uur gelijk blijven aan dat uit 2018.
Urenraming 2019 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	26

Taakveld Milieu (ODRU)	
30. Uitvoering milieucontroles – Geluidsmetingen	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Naar aanleiding van een klacht of ter controle van een voorschrift voert de Omgevingsdienst geluidsmetingen uit en toetst deze aan de relevante geluidsnormering. Het betreft metingen aan evenementen, wegverkeerslawaaï, railverkeerslawaaï, het geluid vanwege activiteiten van bedrijven of andere voorkomende activiteiten, zoals windmolens laagfrequente geluiden (opsporen bron).
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Doelstelling is opgenomen in het beleid i.h.k.v. een duurzame gezonde fysieke leefomgeving.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Het doen van enkele geluidsmetingen bij specifieke geluidsklachten
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	- Aantal klachten geluid - Aantal uitgevoerde geluidsmetingen
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2018	Voorcalculatie: 45 uur Nacalculatie: 51 uur
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Voor gemeente Oudewater heeft ODRU een aantal metingen uitgevoerd, zoals bij de carnavalsoptocht en is er regelmatig geadviseerd bij evenementen om de geluidsniveaus beheersbaar te houden. Voorts zijn er de meerjarige projecten geluidsanering, waarmee ODRU de gemeente begeleidt bij het verkrijgen van rijkssubsidie voor gevelmaatregelen bij particulieren. Dit zijn langdurige juridische procedures, waarbij we steeds afhankelijk zijn van beoordelingen door het rijk. Voor gemeente Oudewater is in 2018 het saneringsprogramma opgesteld en aangeboden aan het rijk, die daarop enkele opmerkingen hadden. We voorzien de voortgang in 2019. Het project is pas klaar als de toegewezen gevelmaatregelen zijn uitgevoerd. Over geheel 2018 zijn meer uren besteed dan prognose 2018, namelijk +14%. Dit heeft vooral te maken met meer verzoeken voor geluidsmetingen bij evenementen. Advisering op evenementen en de geluidsmetingen zijn succesvol verlopen.
Urenraming 2019 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Uit de evaluatie blijkt dat er meer geluidsmetingen bij evenementen zijn geweest. Verwacht wordt dat deze trend doorzet. Daarom is er een kleine ophoging voor 2019. Gegarandeerd: 33 uur Tijdelijk 70 uur voor metingen evenementen. in overleg met BOA / VTH gemeente / beleidsmedewerker bepalen welke 6 evenementenmetingen.

Taakveld Milieu (ODRU)	
31. Klachten	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Handhavingsverzoeken worden altijd opgepakt. Op grond van vaste jurisprudentie heeft het bestuursorgaan in deze gevallen immers een beginselplicht tot handhaving. Behandelen van meldingen, klachten of verzoeken om handhaving die betrekking hebben op: inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer en horeca, evenementen, geluidshinder, openbare ruimte etc.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	Klachten komen voort uit directe overlast binnen de leefomgeving van de inwoners van de gemeente Oudewater. Daarom wordt aan klachten een hoge prioriteit gegeven.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Alle klachten, meldingen ongewoon voorval en handhavingsverzoeken worden opgepakt.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Aantal klachten Aantal meldingen ongewoon voorval Aantal handhavingsverzoeken
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform het gemeentelijke handhavingsbeleid
Jaarverslag 2018	Voorcalculatie: 135 uur Nacalculatie 271 uur
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	Het aantal klachten is toegenomen ten opzichte van de voorgaande jaren. Dit heeft vooral te maken met het aantrekken van de economie. De activiteiten binnen de inrichtingen zijn intensiever geworden omdat er meer geproduceerd wordt. Daarnaast weten de klagers de ODRU steeds beter te vinden. Deze stijging was al zichtbaar in 2017. Om de overschrijdingen te beperken is de klachtenprocedure aangepast. De klager krijgt direct een toezichthouder aan de lijn. Klachten per mail worden dezelfde dag toebedeeld aan een toezichthouder. Hiervoor is een klachtenpool georganiseerd binnen ITH. In 2018 zijn er in totaal 14 klachten, 3 ongewone voorvallen en één verzoek tot handhaving behandeld. Er zijn veel uren besteed aan twee klachten. Eén klacht is in overleg met de gemeente behandeld, voor de andere klacht is geluidsonderzoek uitgevoerd. Een klacht uit 2017 heeft het eerste kwartaal 2018 ook veel inzet gevraagd. Er zijn in totaal 5 meldingen binnen gekomen waar wij niet het bevoegde gezag voor zijn. Deze zijn meestal doorgezet naar de gemeente of wij hebben de klagers doorverwezen naar andere organisaties.
Urenraming 2019 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	Gezien de toename van uren in 2018, wordt voor 2019 hetzelfde aantal uren geraamd als dat er uiteindelijk gebruikt zijn in 2019. 275 uur

Taakveld Milieu (ODRU)	
32. Strafrecht	
Omschrijving taak – Wat doen we?	De ODRU fungeert als BOA-coördinatiepunt t.b.v. strafrecht milieu/bouwen/RO. Hierbij is het mogelijk om de toepassing van strafrecht te laten uitvoeren. Dit wordt gedaan middels een proces-verbaal of een bestuurlijke strafbeschikking milieu. Er wordt binnen de projectvoorstellen inzichtelijk gemaakt welke overtredingen strafrechtelijk worden opgepakt.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	n.v.t.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Het doel is om boa-capaciteit vrij te spelen om de inzet te garanderen. Door het toepassen van strafrecht indien nodig, worden zware overtreders op gepaste wijze aangepakt, zodat overtredingen met een groot risico voor de gezonde duurzame veilige leefomgeving teniet worden gedaan.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	Opleggen van strafrecht
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform het gemeentelijke handhavingsbeleid
Jaarverslag 2018	Voorcalculatie: 60 uur Nacalculatie: 17 uur
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	In het kader van strafrecht is in 2018 door de BOA's van de ODRU één waarschuwing afgegeven waarbij de overtreder is gehoord. Dit naar aanleiding van een constatering van een overtreding door de toezichthouder. Daarnaast hebben drie BOA's de verplichte jaarlijkse her- en bijscholing gevolgd. Periodiek wordt afgestemd met het OM en de politie tijdens het zakenoverleg. Tevens vindt er reguliere afstemming plaats tussen de toezichthouders en BOA's over specifieke gevallen indien positionering in de LHS aanleiding daartoe geeft.
Urenraming 2019 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	40 uur

Taakveld Milieu (ODRU)	
33. Inventarisaties	
Omschrijving taak – Wat doen we?	Gebiedsinventarisaties met aandacht voor milieu, bouwen, RO, brandveiligheid en water. Tevens inventarisatie van leegstaande bedrijfspanden, te beginnen met administratieve controle, en als daar aanleiding toe is een bedrijfsbezoek en fysieke controle. Inventarisaties zijn noodzakelijk om het bedrijvenbestand op orde te houden. Ook kunnen eventuele risico's vroegtijdig worden gesignaleerd.
Relatie VTH-beleid – Wat vinden we belangrijk?	We vinden het belangrijk om een actueel overzicht te hebben bedrijvenbestand.
Doelstellingen - Welk(e) doel(en) willen we bereiken?	Binnen de gemeente wordt een gebied geduid dat de ODRU onderzoekt op bedrijvigheid. Bestaande bedrijven worden geüpdatet, leegstaande panden worden bezocht en indien er weer een bedrijf aanwezig is wordt dit bedrijf bezocht.
Monitorings-indicatoren – Hoe meten we dit?	n.v.t.
Wie voert dit uit?	ODRU
Hoe gaan we dit doen?	Toezicht wordt uitgevoerd conform de toezichtstrategie
Jaarverslag 2018	Voorcalculatie: 75 uur Nacalculatie: 75 uur
Evaluatie en bijsturing – Hoe is dit gegaan en moeten we bijsturen?	De uren zijn ingezet voor het opstellen en uitvoeren van een blindspotanalyse. De geïnventariseerde adressen bestonden voornamelijk uit de milieucategorie 1 en 2. De zwaardere bedrijven hebben wij momenteel dus goed in beeld. De bedrijven bestonden uit de branche detailhandel en ambachtsbedrijven, automotive, horeca, sport en recreatie, woon- en kantoorverblijven en scholen. Voor een verdere toelichting is er een projectevaluatie opgesteld.
Urenraming 2019 – Wat gaan we in het nieuwe jaar doen?	75 uur

Bijlage I: Lijst met veel gebruikte afkortingen

Wetgeving

AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur
APV	Algemene Plaatselijke Verordening
Bibob	Wet bevordering integriteits beoordelingen door het openbaar bestuur
BIO	Bouwkundige, Installatietechnische en Organisatorische blik op brandveiligheid
Bor	Besluit omgevingsrecht
BWT	Bouw- en woningtoezicht
DHZ	Doe het zelf(controles)
GBA	Gemeentelijke Basisadministratie
HUP	HandhavingsUitvoeringsProgramma
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
Mor	Regeling omgevingsrecht
NEN	Nederlandse Norm
RO	Ruimtelijke Ordening
STOOM	Structureel Terugdringen Ongewenste Onechte Meldingen
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Organisaties

BOA	Buitengewoon Opsporingsambtenaar
FP	Functioneel Parket (Openbaar Ministerie)
HDSR	Hoogheemraadschap 'De Stichtse Rijnlanden'
IenM	Ministerie van Infrastructuur en Milieu
IPO	Interprovinciaal Overleg
NVWA	Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
OM	Openbaar Ministerie
ODRU	Omgevingsdienst Regio Utrecht
RMT	Regionaal Milieuteam (politie)
RUD	Regionale Uitvoeringsdienst
VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
VRU	Veiligheidsregio Utrecht

Bijlage II: Prioriteiten Team Vergunningen, Toezicht en Handhaving

ZEER GROOT RISICO	Illegale sloop met asbest Illegaal gebruik overig Illegaal gebruik wonen Brandveiligheid Drank en Horeca Wet Evenementenvergunning > 100 personen Parkeerexcessen
GROOT RISICO	Illegale bouwwerken bij woning Illegale bouwwerken overig Sloopvergunningen met asbest Objecten (m.n. boten) op of aan de openbare weg Evenementenvergunning < 50 personen Aanlegvergunningen 2017 SUS-diensten in het centrum van Oudewater
BEPERKT RISICO	Sloopvergunningen zonder asbest Monumentenbescherming Fietsen in voetgangersgebieden en verkeerd plaatsen van (brom) fietsen Reclamevergunningen Verkeerd aanbieden huisvuil Hondenpoep en loslopende honden Jongeren overlast

De specifieke doelstellingen voor het team Vergunningen Toezicht en Handhaving zijn::

1. Wettelijk is bepaald dat er op een verzoek om handhavend op te treden binnen acht weken uitsluitel moet worden gegeven. Doelstelling voor 2018 is om deze termijn te halen.
2. Alle objecten/percelen 100% controleren in de prioriteitsklasse "zeer groot risico" en 50 % controleren in de prioriteitsklasse "groot risico" en "beperkt risico".
3. Alle binnengekomen klachten krijgen een lage prioriteit ten opzichte van handhavingsverzoeken en klachten waarbij een acuut veiligheidsprobleem aan de orde is.
4. Alle meldingen (leefomgeving) controleren in de prioriteitsklasse "zeer groot risico", "groot risico" en "beperkt risico".
5. Een lik op stuk beleid voeren met betrekking tot overtredingen in deze prioriteitsklassen.
6. Alle binnengekomen klachten worden aan de hand van de prioriteiten in behandeling genomen en afgehandeld.

De buitengewoon opsporingsambtenaar (BOA)

Vanuit het team VTH vindt de coördinatie plaats met betrekking tot de inzet van Boa's (3,6 fte). De Boa's werken nauw samen met de politie. Regelmatig is er een overleg met de politie over de prioriteiten en de wederzijdse ondersteuning.

Bijlage III: Samenvatting risicomodule Bouwen en Ruimtelijke ordening (gebiedsspecificatie)

Klasse	Opmaak	Van	tot en met	
I	ZEER GROOT RISICO	37,1	41	punten
II	GROOT RISICO	33,1	37	punten
III	BEPERKT RISICO	29,1	33	punten
IV	KLEIN RISICO	25,1	29	punten
V	ZEER KLEIN RISICO	21,0	25	punten

Beschrijving	Totaal	Klasse
Binnenstad (deels)	40,5	I
Lange Linschoten	36,0	II
Ruige Weide e.o.	33,8	II
Hoenkoop-buitengebied	33,1	II
Willeskop N228	32,8	III
Hekendorp- dorp en lint	32,8	III
Papekop e.o.	31,2	III
Hoenkoop N228	30,9	III
Woonwijk Snelrewaard en lint	29,0	IV
Woonwijk Noord Syde	27,0	IV
Woonwijk Brede Dijk-Zuid	25,7	IV
Woonwijk Klein Hekendorp	24,5	V
Woonwijk Hoenkoop	24,5	V
Woonwijk Brede Dijk-Noord	24,5	V
Bedrijventerrein	21,1	V

Bijlage IV: Samenvatting risicomodule Bouwen en Ruimtelijke Ordening (thema/object)

Beschrijving	Totaal	Klasse
Bedrijf Cat. III > € 1.000.000 (bedrijfsgebouwen)	19,5	I
Publiek Cat. III > € 1.000.000 (voor publiek toegankelijke gebouwen zoals bijv. winkels, café's, supermarkten, bioscopen, etc.)	18,3	I
Publiek Cat. II € 100.000 - € 1.000.000 (voor publiek toegankelijke gebouwen zoals bijv. winkels, café's, supermarkten, bioscopen, etc.)	16,7	II
Wonen Cat. III > € 1.000.000 (grote wooncomplexen/seriematige woningbouw)	15,7	II
Sloopmelding met asbest	15,1	III
Bedrijf Cat. II € 100.000 - 1.000.000 (bedrijfsgebouwen)	14,5	III
Publiek Cat. I < € 100.000 (voor publiek toegankelijke gebouwen zoals bijv. winkels, café's, supermarkten, bioscopen, etc.)	14,5	III
Wonen Cat. I < € 100.000 (complex: uitbouw/aanbouw/bijgebouw meerlaags)	14,2	III
Wonen Cat. II € 100.000 - € 1.000.000 (nieuwbouw van woningen/seriematige woningbouw)	14,1	III
Archeologiebescherming	14,1	III
Sloopvergunningen (Rijksmonumenten / beschermd stadsgezicht)	13,1	IV
Bedrijf Cat. I < € 100.000 (bedrijfsgebouwen)	12,6	IV
Wonen Cat. I < € 100.000 (uitbouw/aanbouw/bijgebouw 1 laag)	12,5	IV
Beschermd stadsgezicht	12,2	IV
Monumentenbescherming (rijksmonumenten)	11,1	V
Monumentenbescherming (gemeentelijke monumenten)	11,1	V
Wonen Cat. I dakkapel	10,6	V
Overig Cat. I+II+III (restcategorie, niet elders genoemd, waaronder infra, weg- en waterbouw, kassen, etc)	10,3	V
Uitvoeren van een werk (o.a. aanlegvergunning)	10,3	V
Sloopmelding zonder asbest	9,3	V

Bijlage V: samenvatting risicomodule Milieu

Klasse	Opmaak	Van	tot en met	
I	ZEER GROOT RISICO	27	38	punten
II	GROOT RISICO	20	27	punten
III	BEPERKT RISICO	15	20	punten
IV	KLEIN RISICO	12	15	punten
V	ZEER KLEIN RISICO	0,0	12	punten

Beschrijving	Totaal	Klasse
Overige industrie chemisch	37,8	I
Tankstations met LPG	36,3	I
Garages met tankstation	28,2	I
Overige industrie	27,4	I
Afvalverwerkers	27,4	I
(Chemische) Wasserijen	27,1	I
Loonbedrijven cat ¾	26,0	II
Opslag- en transportbedrijven cat 3/4	25,5	II
Garages zonder tankstation cat 3/4	24,4	II
Glastuinbouw cat ¾	24,4	II
Autosloperij	24,1	II
Tankstations zonder LPG	23,8	II
Veehouderijen varkens/kippen	23,7	II
Metaal- en elektrabedrijven cat 3/4	23,3	II
Overige	23,2	II
Zwembaden	22,7	II
Drukkerijen cat ¾	22,6	II
Loonbedrijven cat ½	21,7	II
Bouw- en houtbedrijven cat 3/4	21,3	II
Horecabedrijven cat ¾	21,2	II
Jachthavens cat ¾	21,1	II
Garages zonder tankstation cat 1/2	20,1	II
Overige industrie hout	20,0	II
Detailhandel en ambachtsbedrijven cat 3/4	19,6	III
Jachthavens cat ½	19,2	III
Rioolwaterzuiveringsinstallatie	18,9	III
Opslag- en transportbedrijven cat 1/2	18,5	III
Veehouderijen rundvee	18,2	III
Overige dienstverlening	18,1	III
Glastuinbouw cat ½	18,1	III
Drukkerijen cat ½	17,6	III
Metaal- en elektrabedrijven cat 1/2	17,5	III
Campings, bungalow- en recreatieparken	17,3	III
Sportcomplexen cat ¾	16,3	III
Detailhandel en ambachtsbedrijven cat 1/2	16,2	III
Bouw- en houtbedrijven cat 1/2	16,1	III
Schildersbedrijven	15,7	III
Woon- en kantoorverblijven en scholen	15,7	III
Horecabedrijven cat ½	15,6	III
Medische gezondheidszorg	15,3	III
Zorginstellingen	15,0	IV
Dierenverblijven	14,2	IV
Veehouderijen graasdieren	13,6	IV
Instrument/tandtechniek	13,3	IV
Stookinstallatie	12,8	IV
Akkerbouw en fruitteelt	12,5	IV
Sportcomplexen cat 1/2	12,4	IV
Vuurwerk	12,1	IV
Tandartsen	11,8	V
Olietanks bij particulier	11,4	V
Propaanopslag	11,3	V
Paardenhouderijen	10,9	V
Telefooncentrale	10,5	V
Gasdrukregel- en meetstations	8,8	V
Riool- en poldergemalen	8,5	V

Bijlage VI: Samenvatting risicomodule APV / Bijzondere wetten

Klasse	Opmaak	Van	tot en met	
I	ZEER GROOT RISICO	35	43	punten
II	GROOT RISICO	28	35	punten
III	BEPERKT RISICO	21	28	punten
IV	KLEIN RISICO	14	21	punten
V	ZEER KLEIN RISICO	0,0	14	punten
Beschrijving			Totaal	Klasse
Evenementen categorie C			41,2	I
incidentele festiviteiten inrichting			38,9	I
Kermis organiseren			38,7	I
Ontheffing tijdelijk schenken alcoholische dranken			35,2	I
Evenementen categorie B			34,9	II
Sluittingsuur horecabedrijven			34,8	II
Ontheffing geluidshinder			34,3	II
Vergunning Drank- en horecawet			33,0	II
openbare manifestaties			30,3	II
Vergunning voor het verkopen van vuurwerk			29,4	II
Betogingen			29,3	II
Terras exploiteren			28,8	II
Ontheffing kampeertrein			28,5	II
Evenementen categorie A			27,6	III
overlast van hangjongeren			27,4	III
autocross			27,2	III
Afsteken (proffessioneel) vuurwerk			26,8	III
Snuffelmarkt			24,3	III
handelen in strijd met winkeltijdenwet			24,1	III
exploitatievergunning			23,7	III
Ontheffing openstelling winkels			23,3	III
Tijdelijke gebruiksvergunning			23,1	III
verontreiniging van honden			22,7	III
Standplaatsen			22,4	III
Speelautomaten exploiteren			21,3	III
houden van hinderlijke en schadelijke dieren			20,8	IV
Loterij organiseren			20,5	IV
Ontheffing vuur stoken			20,3	IV
Vergunningen standplaatsen			20,1	IV
Vergunning inzameling geld of goederen			20,1	IV
Draaiorgel exploiteren			18,2	IV
Reclamemateriaal verspreiden			17,9	IV
parkeerexcessen (Mulderfeiten)			17,5	IV
Vergunning bruikbaarheid van de weg artikel 2:10 APV			17,5	IV
aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg			17,4	IV
In- en uitrit 2:12 APV			17,3	IV
dumpingen afval klein (verkeerd aanbieden huisvuil)			17,1	IV
Duiven			17,0	IV
Ligplaatsen			16,5	IV
Vrijstelling verplichting met betrekking tot het verkoopregister			16,5	IV
parkeren grote voertuigen/uitzichtbelemmerende voertuigen			16,0	IV
parkeren van voertuigen van een autobedrijf e.d.			16,0	IV
parkeren kampeermiddelen			16,0	IV
dumpingen grof vuil			16,0	IV
Gevaarlijke honden			15,6	IV
luchtballonnen oplaten			15,5	IV
Reclame tijdelijk in de openbare ruimte			15,1	IV
Textielinzameling			15,0	IV
parkeren van reclame voertuigen			14,5	IV
plaatsen van voorwerpen op of aan de weg ism publieke functie (niet tijdelijke reclame)			14,5	IV
Straatartiest			14,2	IV
Verwijzingsborden, ontheffing			14,0	IV
Uitstalling exploiteren			14,0	V
snoeproute middelbare scholen			13,7	V
Bijen			13,1	V
loslopende honden			12,8	V
Vergunning Opiumwet			12,1	V
Vergunning exploiteren sexinrichting\escort			12,0	V
autowrakken			11,6	V
overlast van fietsen en bromfietsen			10,9	V
Venten			9,6	V
fiets- en voetgangersgebied			9,4	V
Open vuur in bossen en natuurgebieden			9,3	V
spandoek plaatsen			9,2	V
Uitritvergunningen (incl. inritten/duikers)/omgevingsvergunning			8,5	V
stankoverlast			8,5	V
Woonbootvergunning			7,8	V

Bijlage VII: Samenvatting risicomodule Brandveiligheid

Beschrijving	effecten	levens	risico	Totaal	in 2015	quantiteit	Notities
Bejaardenoorden / verzorgingshuizen - Woonzorgcomplexen	8,3	6,3	I	3	6	200%	Bio/thema controle
Kinderdagverblijf > 10 pers.	8,1	5,5	I	2	2	100%	Bio controle
Klinieken (poli-, psychiatr., ...) > 10 pers.	7,9	5,4	I	2	4	200%	Bio/thema controle
Woning met zorg - zorgclusterwoning 24 uur zorg in een woongebouw	7,0	6,2	I	1	1	100%	Bio controle
Woning met zorg - groepszorgwoning op afspraak	6,8	6,3	I	1	1	100%	Bio controle
Hotel > 50 pers.	6,1	5,6	I	1	2	150%	Bio/thema controle
School (l.l. < 12 jaar) 250 - 1000 pers.	5,9	5,6	I	1	2	150%	Bio/thema controle
Dagverblijf (kinderen / gehandicapten) 10-50 pers.	5,6	5,9	I	3	3	100%	Bio controle
Hotel 10-50 pers.	5,5	5,7	II	2	3	150%	Bio/thema controle
School (l.l. < 12 jaar) 10 - 250 pers.	5,4	5,7	II	3	5	150%	Bio/thema controle
Woongeb. met inpandige gangen	5,1	5,2	II	1	1	100%	Bio controle
Cafés, discotheek, restaurant > 500 pers.	4,5	6,7	II	1	1	100%	Bio controle
School (l.l. > 12 jaar) > 1000 pers.	4,2	5,9	III	1	1	50%	Bio controle
Zwembad	3,9	5,8	III	1	1	50%	Bio controle
Winkelgebouwen incl. gevaarlijke stoffen	3,8	6,0	III	2	2	75%	Bio/thema controle
Museum, bibliotheek 50-250 pers.	3,7	5,6	III	2	1	50%	Bio controle
Markt (periodieke markten)	3,7	6,4	III	1	1	50%	Bio controle
Fabrieken 0-50 pers. - industrie - BEVI	3,6	5,8	III	1	1	50%	Bio controle
Cafés, discotheek, restaurant 50-250 pers.	3,6	6,1	III	15	8	50%	Bio controle
Buurthuis, ontm.centrum, wijkcentr. > 250 pers.	3,6	6,2	III	2	1	50%	Bio controle
Tijdelijke bouwsels > 50 pers.	3,5	5,9	III	1	1	50%	Bio controle
Gebedshuis > 250 pers.	3,6	5,5	IV	4	1	25%	Bio controle
Overige gebouwen met bijeenkomstfunctie > 50 pers.	3,3	5,8	IV	1	0	25%	Bio controle
Winkelgebouwen 50-250 pers.	3,3	6,0	IV	3	1	25%	Bio controle
Sporthal, stadion 50-250 pers.	3,3	5,8	IV	3	1	25%	Bio controle
Fabrieken 0-50 pers. - industrie - gevaarlijke stoffen 1.000 kg - 10.000 kg	3,3	5,8	IV	3	1	25%	Bio controle
Gebedshuis 50-250 pers.	3,2	5,2	IV	3	1	25%	Bio controle
Buurthuis, ontm.centrum, wijkcentr. 50-250 pers.	3,2	5,8	IV	4	1	25%	Bio controle
Fabrieken 0-50 pers. - industrie - gevaarlijke stoffen tot 1.000 kg	3,2	6,0	IV	12	3	25%	Bio controle
Fabrieken 0-50 pers.	3,0	5,7	IV	24	6	25%	Bio controle
Kantoren 50-250 pers.	3,1	4,9	V	3	1	25%	Bio controle
Kantine, eetzaal > 50 pers.	3,0	5,1	V	4	1	25%	Bio controle

Tabel: Prioritering taakveld Brandveiligheid gemeente Oudewater

Bijlage VIII: Planning gebiedsgericht toezicht 2014-2018

Nr.	Gebied	Prioriteit ¹	2019	2020	2021	2022	2023	Totaal
11.	Binnenstad (deels)	I	X			X	X	2
13.	Lange Linschoten	II		X			X	2
2.	Ruige Weide e.o.	II			X		X	2
8.	Hoenkoop-buitengebied	II			X		X	2
9.	Willeskop N228	III		X				1
5.	Hekendorp- dorp en lint	III			X			1
1.	Papekop e.o.	III			X			1
6.	Hoenkoop N228	III		X				1
10.	Woonwijk Snelrewaard en lint	IV				X		1
15.	Woonwijk Noord Syde	IV	X			X		1
12.	Woonwijk Brede Dijk-Zuid	IV	X			X		1
4.	Woonwijk Klein Hekendorp	V			X			1
7.	Woonwijk Hoenkoop	V	X			X		1
14.	Woonwijk Brede Dijk-Noord	V		X				1
3.	Bedrijventerrein Tappersheul	V		X				1
	Totaal 15 Gebieden		4	5	5	5	4	19

Toelichting:

Ad 1: prioritering op basis van de Risicomodule, zie ook productblad 19 en bijlage II. Gekozen is om in de beleidsperiode 2019-2022 minimaal alle gebieden 1 keer gecontroleerd te hebben en gebieden met een 'hoger aandacht profiel' 2 keer;

Ad 2: voor 2019 zijn vooralsnog 4 routes ingepland. Achterliggende reden is dat gebieden met een 'hoger aandacht profiel' ook meer aandacht vragen. Het is de vraag of er daarom in 2019 in totaal in vijf delen van Oudewater gebiedsgericht toezicht gehouden kan worden.

Bijlage IX: Beoordelingskader overtredingen

Naar aanleiding van een klacht, een verzoek om handhaving of een waarneming door de toezichthouder zelf kan leiden dat een overtreding wordt geconstateerd. In principe wordt, op basis van vaste jurisprudentie, handhavend opgetreden. Het kan vanwege diverse omstandigheden (vooral nog) niet mogelijk, wenselijk of reëel zijn om handhavend op te treden.

Hieronder een kort afwegingskader, waarbij het volgende wordt meegewogen:

1. Beginselplicht tot handhaving
2. Handhavingsbeleid en HUP 2016 (prioriteiten)
3. Belangenafweging
 - is het een verzoek om handhaving: altijd oppakken
 - veiligheid (sociaal, verkeer, brand)
 - milieu en gezondheid
 - ruimtelijke kwaliteit (mede in relatie met omgeving)
 - precedentwerking
 - monument of beschermd stadsgezicht (zit eigenlijk al in beleid)
 - hoor en wederhoor
4. Zicht op legalisatie
5. Onevenredigheid

Hieruit volgt:

1. een handhavingstraject of een
2. wrakingsbrief (waarmee je overtreder wijst op overtreding en uitlegt waarom je er niets of voornamelijk niets mee doet. Een verzoek om handhaving kan betekenen dat alsnog handhavend wordt opgetreden. Bij gehele of gedeeltelijke vernieuwing moet alsnog wel aan de regelgeving worden voldaan)

Toelichting

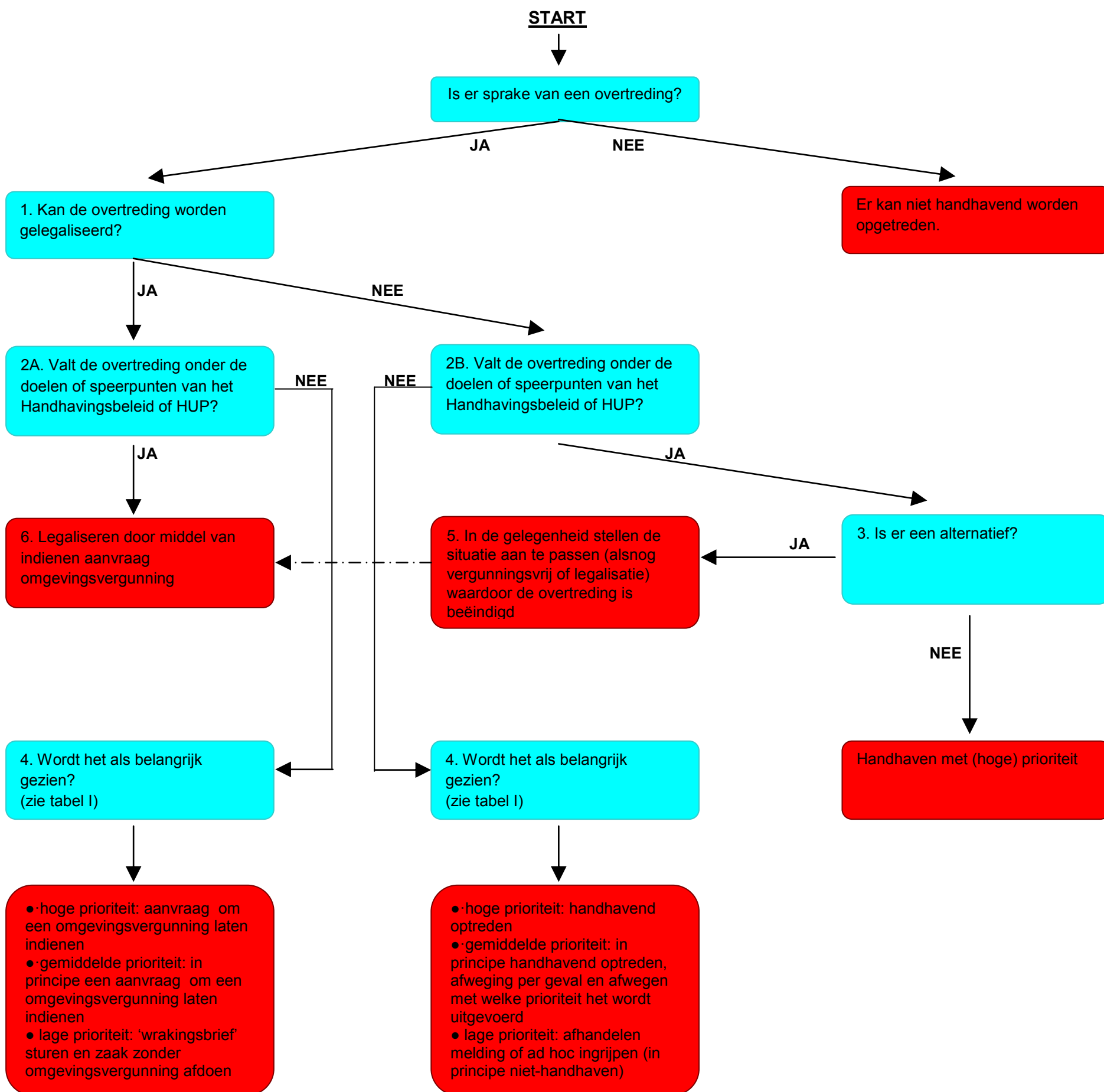
- ad. 1. Op basis van vaste jurisprudentie is er de beginselplicht tot handhaving.
- ad. 2. In het Handhavingsbeleid en op basis van het HUP zijn, mede op grond van risicomodule, prioriteiten en doelstellingen vastgesteld. Met de publicatie van je Handhavingsbeleid en het HUP geef je zelf aan welke consequenties je aan bepaalde overtredingen verbind waardoor je jezelf daaraan bind.
- ad. 3. Op basis van vaste jurisprudentie is een ruime onderzoeksplicht en een belangenafweging verplicht. Dit onderzoek en deze afweging moeten zorgvuldig en objectief onderbouwd worden. De genoemde "thema's" bespreken tussen vergunningverlening en toezicht.
- Ad. 4. Is een overtreding door middel van een melding, ontheffing of vergunning te legaliseren (= alsnog vergunnen).
- Ad. 5. Het handhavingsmiddel moet in verhouding staan met het te bereiken doel.

Prioriteitstelling voor optreden en/of klachten ruimtelijk bestuursrecht

1. Inleiding

Jaarlijks worden op het gebied van het ruimtelijk bestuursrecht veel overtredingen geconstateerd. In het HandhavingsUitvoeringsProgramma is, mede op basis van de nota 'Toezicht op maat', capaciteit gereserveerd en toegekend voor structureel toezicht op verleende vergunningen, gebiedstoezicht en het oppakken van overtredingen. Ervaring is dat niet alleen bij gebiedstoezicht maar ook bij toezicht op verleende vergunningen afwijkingen en/of overtredingen worden geconstateerd.

Daarom is, mede op basis van de nota 'Integraal Handhavingsbeleid Oudewater 2015-2018' en de uitkomsten van de Risicoanalyse de prioriteitstelling verder uitgewerkt. Deze prioriteitstelling wordt toegepast op individuele casussen. Doel hiervan is om eenduidig overheidshandelen te bevorderen.



2. Toelichting op de vragen uit het stroomschema

Hieronder een korte toelichting op de stappen of keuzes die men tegenkomt bij het doorlopen van het stappenplan of stroomschema.

Nr.	Keuze	Toelichting
0.	Is sprake van een overtreding?	De belangrijkste beginvraag is of er sprake is van een overtreding. Aan de hand van onder andere de Wabo en Bor kan dit worden beoordeeld. Als er geen overtreding is, dan kan er niet handhavend worden opgetreden en eindigt het onderzoek. Is er wel spraken van een overtreding dan moet op grond van wetgeving en jurisprudentie onderzocht worden of legalisatie mogelijk is. In die situatie gaat men naar 'vraag 1' in het stroomschema.
1.	Kan de overtreding worden gelegaliseerd?	Er is sprake van een overtreding. Belangrijke vraag is of, door middel van een vergunning (al dan niet met toepassing van een planologische afwijking), de situatie alsnog gelegaliseerd kan worden. Afhankelijk van de complexiteit bespreken met handhavingsjurist, bouwplantoetser of juist in RO. Als de situatie te legaliseren is dan wordt het stroomschema vervolgd naar vraag/stap 2A. Als de situatie niet kan worden gelegaliseerd dan wordt het stroomschema vervolgd met vraag/stap 2B.
2.	Valt overtreding onder de doelen of speerpunten van het Handhavingsbeleid of uitvoeringsprogramma?	2A. In deze situatie is legalisatie mogelijk. Belangrijk aandachtspunt is of, vanuit het Integraal Handhavingsbeleid de overtreding ook als speerpunt van beleid wordt gezien. Als dit zo is dan wordt vervolgd met stap 6 en wordt men gevraagd een aanvraag om een omgevingsvergunning in te dienen. Bij afwezigheid van het indienen van een aanvraag wordt alsnog handhavend opgetreden. Is er geen sprake van een prioriteit of doelstelling van beleid dan wordt het stroomschema vervolgd met vraag 4. De prioriteiten en doelstellingen betreffende RO/BWT staan in § 3.2.4 - 3.2.6 (betreffen hoofdzakelijk monumenten, beschermd stadsgezicht, archeologie en landschappelijke aantasting) van het Integraal Handhavingsbeleid Oudewater. 2B. In deze situatie is sprake van een overtreding die niet kan worden gelegaliseerd. Onderzoeken of de overtreding onder de doelen en/of speerpunten van het beleid vallen. Is geen sprake van een prioriteit of doelstelling van beleid dan wordt het stroomschema vervolgd met vraag 4. Valt het wel onder de speerpunten dan kan onderzocht worden of er een alternatief is (vraag 3).
3.	is er een reëel alternatief?	In deze situatie is sprake van een overtreding die niet kan worden gelegaliseerd. Door een keuze voor een alternatieve uitvoering of realisatie is er wellicht geen sprake meer van een overtreding (vergunningsvrij) of is legalisatie alsnog mogelijk (= vraag 5). Wanneer legalisatie niet mogelijk is dan wordt het schema vervolgd en komt men bij "Handhaven met (hoge) prioriteit".
4.	Wordt het als belangrijk gezien (zie tabel 1 voor beoordeling)	Aan de hand van diverse criteria kan beoordeeld worden hoe ernstig of hoe groot de impact van een overtreding is (zie ook toelichting puntentoedeling in paragraaf 2): • hoge prioriteit: handhaven (onomkeerbaar? Strafbbaar feit?) • gemiddelde prioriteit: opnemen in lijst, afweging per geval • lage prioriteit: afhandelen melding of ad hoc ingrijpen (in principe niet-handhaven, wrakingsbrief)
5.	In de gelegenheid stellen de	Wanneer uit de beantwoording van vraag 3 blijkt dat door middel van

Nr.	Keuze	Toelichting
	situatie aan te passen (alsnog vergunningsvrij of legalisatie) waardoor de overtreding is beëindigd	aanpassing de situatie vergunningsvrij wordt of dat door aanpassing alsnog sprake is van een legaliseerbare situatie dan wordt men in de gelegenheid gesteld aan te passen of een aanvraag omgevingsvergunning in te dienen. Bij afwezigheid van het indienen van een aanvraag of wanneer het niet wordt aangepast/vergunningvrij is gemaakt dan wordt alsnog handhavend opgetreden.
6.	Legaliseren door middel van indienen aanvraag omgevingsvergunning	In deze situatie kan, al dan niet met een ontheffing of planologische procedure, de overtreding worden gelegaliseerd. Bij bouwen en aanleggen is sprake van verhoogde leges. Bij afwezigheid van het indienen van een aanvraag wordt alsnog handhavend opgetreden.

3. Beoordeling

In de tabel op de volgende bladzijde is een beoordelingsmethodiek opgenomen. Aan de hand van categorieën / thema's kan bekeken worden of er bijvoorbeeld wel/geen sprake is van een monument, of sprake is van hinder en/of overlast. Deze thema's sluiten overigens ook aan op de vragen en criteria uit de Risicomodule. Hiervoor kunnen punten worden toebedeeld. Een overtreding kan 'laag scoren' maar er kan bijvoorbeeld sprake zijn van een dermate grote constructieve onveiligheid of hinder dat dit onacceptabel is, daarom is hiervoor een speciale kolom opgenomen waarin dit kan worden aangegeven.

Wanneer wordt dan handhavend opgetreden? Wanneer bij één van de onderdelen 'onacceptabel' staat wordt in principe altijd handhavend opgetreden. De tabel is een hulpmiddel om te bepalen of er wel of niet handhavend moet worden opgetreden. Uiteindelijk besluit, op advies van de organisatie, het college.

Bij de volgende puntenaantallen wordt gekozen voor:

punten	prioriteit	handhavend optreden?
0 – 5	laag	in principe gemotiveerd niet-handhavend optreden (tenzij 'onacceptabel' is ingevuld)
6 – 9	gemiddeld	belangenafweging per geval, in principe wel optreden (altijd handhaven bij tenminste één keer 'onacceptabel')
10 en meer	hoge	altijd.

De verdeling van puntenaantallen in drie categorieën (prioriteiten) is tot stand gekomen uit ervaringen met handhavingsroutes en toezicht op verleende vergunningen. Er kunnen altijd overwegingen zijn om in afwijking van de uitkomsten van de puntentelling een andere prioriteit toe te kennen.

Bijlage X: Jaarverslag VRU 2018

Marap 2018-3 (1-1 t/m 31-12-2018)

Marap 2018-3 (1-1 t/m 31-12-2018)		Kengedallen	Oudewater		
ADVIES					
		Tijd	Aantallen overig	Aantallen WPA	Aantallen totaal
Verstekte adviezen					
Activiteit Bouw	Aanvraag advies bouw	14:45	3	27	30
Activiteit Milieu	Aanvraag advies milieu	13:15	0		0
	Aanvraag advies milieu met externe veiligheid	32:00	0		0
Activiteit brandveilig gebruik	Aanvraag vergunning	10:23	0		0
	Beoordelen melding	2:17	0	10	10
Ruimtelijke Ordening		18:08	0		0
Vuurwerk		10:00	0		0
Aanwijzen bedrijfsbrandweer			0		0
Verstekte adviezen evenementen					
Categorie onbekend			0	3	3
Categorie A		2:15	3	2	5
Categorie B		4:30	3	5	8
Categorie C		10:30	0		0
Algemeen					
Overleg met gemeenten m.b.t. vergunningen & advisering (plan of vergunningoverstijgend)		52:00	0		0
TOEZICHT					
		Tijd	Aantallen overig		Aantallen totaal
Controles					
Activiteit Bouw	Toezicht realisatie bouw	15:30	3	0	3
Activiteit Milieu	Toezicht milieu	6:00	1	0	1
Controles bestaande bouw (volgens uitvoeringsprogramma)	Toezicht; initieel	6:51	1	15	16
	Toezicht; eerste hercontrole	2:50	1	2	3
	Toezicht; overige hercontrole	2:45	0	0	0
Gemeente-specifiek toezicht (ad-hoc/bijzondere handhaving/buiten uitvoeringsprogramma VRU)			0	0	0
Klachten/meldingen brandonveilige situatie		4:00	0	2	2
BRZO		177:21	0	0	0
Aanwijzing bedrijfsbrandweer		20:00	0	0	0
Vuurwerk		3:00	0	1	1
Controles evenementen					
Categorie onbekend			0		0
Categorie A		4:00	0	0	0
Categorie B		5:30	6	0	6
Categorie C		8:30	0	0	0
Algemeen					
(Beleids)ondersteuning gemeenten (IVP, Handhaving/uitvoeringsprogramma e.d.)		50:00	1	0	1
Overleg met gemeenten m.b.t. toezicht & handhaving (plan of vergunningoverstijgend)		52:00	1	0	1
VEILIG GEDRAG (S.P.)					
			Aantallen overig	Aantallen WPA	Aantallen totaal
Thema's					
Thema voorlichting	Roadshow		1		1
	Voerlichting op verzoek uit de samenleving		0		0
	Voerlichting na brand		0		0
Thema Jeugd	Brandweer op school; groep 4		1		1
	Brandweer op school; groep 8		1		1
	Voerlichting gericht op de jonge gezinnen		0		0
Thema Verminderd zelfredzamen	Accounthouderschap zorg		0		0
	Voortzetting implementatie toolbox		2		2
	Voerlichting via lokale netwerken gericht op VMZR		0		0
Thema natuurbrandbeheersing	Oefenen met zorginstellingen		0		0
	Advisering NBB t.b.v. V&A en evenementen		0		0
	Gebiedsgerichte aanpak NBB		0		0
Thema Ondernemers	Keurmerk Veilig Ondernemen / Veilig Uitgaan		1		1
Algemeen	Ontwikkeling en analyse, etc. (w.o. burgervragen)		0		0

Informatie t.b.v. Gemrap:
 WABO-adviezen Bouw
 WABO-adviezen Milieu
 WABO-adviezen Gebruik
 Adviezen Overig
 Adviezen Evenementen (integraal)
 Toezicht Bouw
 Toezicht Milieu
 Toezicht Gebruik
 Toezicht Overig
 Toezicht Evenementen (integraal)
 Het aantal gegeven voorlichtingen na brand (sinds april 2016)
 Het aantal gegeven voorlichtingen op verzoek
 Het aantal Roadshows
 Het aantal 'Train-de-trainer' sessies in zorginstellingen m.b.t. de Toolbox
 Het aantal scholen dat lespakket 'Brandweer op school' gebruikt Groep 4
 Het aantal scholen dat lespakket 'Brandweer op school' gebruikt Groep 8
 Het aantal **wijken** waar voorlichting heeft plaatsgevonden aan VMZR

Aantallen

30
0
10
0
16
3
1
19
5
0
0
1
2
1
1
1
0

Totaal

95

Het totaal aantal is excl. 'Aantal behandelde burgervragen'

Bijlage XI: Jaarplan VRU 2019

Jaarplan 2019		Kengetallen	Oudewater
ADVIES		Tijd	Aantallen Uren
Verstrekte adviezen			
Wabo activiteit Bouw	Advies bouw	14,75	17 251
	Advies milieu (incl. proj. LPG, afvalverwerking, koeltoeren)	13,25	0 0
Wabo activiteit Milieu	Advies vuurwerk	10,00	0 0
	Advies milieu met externe veiligheid	32,00	0 0
Wabo activiteit brandveilig gebruik	Advies vergunning	10,38	0 0
	Beoordelen melding	2,28	2 3
Ruinlijke Ordening	Bestemmingsplan - algemeen	8,00	0 0
	Bestemmingsplan - incl. externe veiligheid	18,13	0 0
	Omgevingsvisie		0
	Omgevingsplan		9
Aanwijzen bedrijfsbrandweer			0 0
Verstrekte adviezen evenementen			56
Categorie A		2,25	9 20
Categorie B		4,50	8 36
Categorie C		10,50	0 0
Algemeen			0
Overleg met gemeenten m.b.t. vergunningen & advisering (plan of vergunningoverstijgend)		52,00	
TOEZICHT		Tijd	Aantallen Uren
Controles			
Activiteit realisatie Bouw (integraal)	Toezicht realisatie bouw	5,50	17 92
	Toezicht; initieel	5,85	26 180
Controles bestaande bouw (volgens uitvoeringsprogramma)	Toezicht; eerste hercontrole	2,83	5 15
	Toezicht; overige hercontrole	2,75	1 1
Activiteit Milieu (integraal)	Toezicht milieu	8,00	1 8
	Toezicht vuurwerk	3,00	1 3
Gemeente-specifiek toezicht (ad-hoc/bijzondere handhaving/buiten uitvoeringsprogramma VRU)			0 0
Klachten/meldingen brandonveilige situatie		4,00	1 4
BZVO		177,35	0 0
Aanwijzing bedrijfsbrandweer		20,00	0 0
Controles evenementen			36
Categorie A		4,00	0 0
Categorie B		5,50	5 28
Categorie C		8,50	1 9
Algemeen			102
(Beleids)ondersteuning gemeenten (IVP, Handhavingsuitvoeringsprogramma e.d.)		50,00	1 50
Overleg met gemeenten m.b.t. toezicht & handhaving (plan of vergunningoverstijgend)		52,00	1 52
(BRAND) VELLIG GEDRAG (S.P.)		Tijd	Aantallen Uren
Thema's			
Producten Algemene publiekscommunicatie	Inzetten roadshow		
	Voorlichting op verzoek uit de samenleving		
	Burgervragen service		
Producten Brandveilige generatie	Voorlichting na brand blekenkomsten		
	(Sociale) mediaberichten		
	Brandweer op school (groep 4 en 8)		
Producten Kwetsbare burgers	Brandwijze school (plot)		
	Voorlichting stakeholders		
	Implementatie toolbox bij zorginstellingen		
Producten ondernemers	Voorlichting netwerk kwetsbare burgers in de wijk		
	Oefenen (i.s.m. repressie) met zorginstellingen		
	Keurmerk Veilig Ondernemen / Veilig Uitgaan (risicogericht)		
Algemeen	Keurmerk Veilig Ondernemen / Veilig Uitgaan (basis)		
	Analyse, Innovatie, netwerken en organisatie (BVL)		
RISICOBEELD, ANALYSE & BELEID			Aantallen Uren
Onderwerpen			
Risicobeeld	Ontwikkelende, ontsluiten en beheeren van data		0
	Ontwikkelende en beheeren van een actueel risicobeeld		
	Management & coördinatie risicofocusgebieden		
	Waterveiligheid & natuurbrandsco's		
Analyse	Analyse van de effecten van de primaire processen		
	Coördinatie, uitvoering en analyse van brandonderzoek		
	Volgen van landelijke, regionale en lokale ontwikkelingen en vertalen naar VRU-beleid		
Beleid	Afstemmen van beleid en primair proces t.b.v. borging van de veiligheidsketen (i.e., repressie en crisisbeheersing)		
	Ondersteunen van besprekingen jaarplannen met gemeenten		
	Ondersteunen bij opstellen van gemeentelijk veiligheidsbeleid		
	Coördinatie samenwerking met omgevingsdiensten		
	Beheer van directie overstijgende specialisten		
ALGEMEEN			Aantallen Uren
Projecten			0
Hoogbouw / portiekflats			
Totalen	Advies		319
	Toezicht		442
	(Brand) Vellig Leven		82
	Risicobeeld Analyse & Beleid		73
	Algemeen		0
Totaal uurplanning			915
		uren verdeeld naar ratio	

Toelichting Jaarplan 2019

Advies

Voor de raming van het aantal adviezen zijn de gerealiseerde aantallen in 2018 als uitgangspunt genomen (productiegegevens t/m augustus 2018 X 1,5), m.u.v. de raming op vuurwerkopslag en -verkoop: bij deze onderdelen zijn de gerealiseerde aantallen uit 2018 en 2017 aangehouden.

Voor de WABO-activiteit Bouw is gekeken naar de ontwikkelingen (verschillend per gemeente) waarbij o.a. rekening is gehouden met de verwachte groei van 4,5% door het Economische Instituut voor de Bouw.

Vanaf 2019 is in de raming een opsplitsing gemaakt in bestemmingsplanvraagstukken algemeen en bestemmingsplanvraagstukken met een EV-component.

Nieuwe onderdelen in het jaarplan zijn de onderwerpen omgevingsvisie en omgevingsplan vanwege de invoering van de Omgevingswet in 2021.

Toezicht

Voor de raming van het aantal controles zijn de gerealiseerde aantallen in 2018 als uitgangspunt genomen (productiegegevens t/m augustus 2018 x 1,5), m.u.v. de raming op vuurwerkopslag en -verkoop: bij deze onderdelen zijn de gerealiseerde aantallen uit 2018 en 2017 aangehouden.

De aantallen voor toezicht realisatie bouw zijn een optelling van het aantal geraamde toezichtbezoeken tijdens de bouwfase en het aantal beoordeelde installaties dat tijdens de bouwfase worden voorgelegd. Voor toezicht op de bouw is gekeken naar de ontwikkelingen (verschillend per gemeente) waarbij o.a. rekening is gehouden met de verwachte groei van 4,5% door het Economische Instituut voor de Bouw.

(Brand)veilig gedrag (voorheen Stimulerende Preventie)

Uren voor (brand)veilig gedrag zijn regiobreed geraamd. Het totaal aantal uren is naar rato van de gemeentefondssystematiek verdeeld over de gemeenten. De thema's zijn benoemd in het jaarplan.

Risicobeeld, Analyse & Beleid

Uren voor Risicobeeld, Analyse en Beleid (RAB) zijn regiobreed geraamd. Het totaal aantal uren is naar rato van de gemeentefondssystematiek verdeeld over de gemeenten. De thema's zijn benoemd in het jaarplan.