



VOORSTEL AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS & RAADSINFORMATIEBRIEF

Van: <i>P. van den Berg</i>	Tel nr: 8367		Nummer: 19A.00242
Datum: 8 maart 2019	Team: Vergunningen, Toezicht en Handhaving		
Tekenstukken: Ja	Bijlagen: 5		
Afschrift aan:			
N.a.v. (evt. briefnrs.):			
Onderwerp: VTH-beleid Oudewater 2019-2022 en VTH Jaarverslag 2018 en Uitvoeringsplan 2019			
Advies: 1. Stel het VTH-beleid 2019-2022 vast; 2. Trek de nota Integraal Handhavingsbeleid Oudewater 2015-2018 in; 3. Stel het VTH-Uitvoeringsprogramma 2019 en het VTH-Jaarverslag 2018 vast; 4. Stem in met bijgevoegde Raadsinformatiebrief (RIB); 5. Leg het VTH-beleid Oudewater 2019-2022 voor een ieder ter inzage.			
		Begrotingsconsequenties	Nee
B. en W. d.d.: 09/07/2019			
Besluit 09-07-2019: Conform. Onderaan pag 2 in RIB: 'Woerden' moet zijn 'Oudewater'. Verzending aan gemeenteraad aanhouden.			
Portefeuillehouder: wethouder J.I.M. Duindam			

Inleiding:

Gezonde, leefbare en veilige leefomgeving

Het bevorderen van een gezonde, leefbare en veilige leefomgeving, mede door de bevordering van kwaliteit en regionale samenwerking, is het doel van de wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH, per 1 juli 2017). Zo schrijft deze wet voor dat gemeenten moeten beschikken over zowel een verordening als een beleidsprogramma VTH.

Recente wettelijke (kwaliteits)criteria worden verwerkt in nieuw beleid

De afgelopen jaren zijn er vanuit de wet- en regelgeving nieuwe eisen gesteld op het gebied van vergunning-, toezicht- en handhavingsbeleid. Voorbeelden hiervan zijn de nieuwe vergunningenstrategie, de BIG-8 cyclus en een beschrijving van protocollen en werkprocessen. Om te (blijven) voldoen aan de nieuwe wet- en regelgeving is het voor gemeenten wenselijk de krachten te bundelen door middel van een ambtelijke samenwerking en is er een nieuw VTH-beleid, een VTH-Jaarverslag en een VTH-Uitvoeringsprogramma ontwikkeld.

Deze stukken zijn producten van een goede ambtelijke-provinciale samenwerking. De oorspronkelijke samenwerking op het gebied van handhaving is de afgelopen jaren uitgebreid naar de VTH-taken en omvat naast de beide Omgevingsdiensten (ODRU en RUD) en de Veiligheidsregio Utrecht (VRU), nu vrijwel alle gemeenten, binnen de Provincie Utrecht. Deze regionale werkgroep houdt ook periodiek contact met de regisseur handhaving van de Provincie Utrecht, de contactfunctionarissen Interbestuurlijk toezicht (IBT), het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, het Openbaar Ministerie en de politie.

Optimaal resultaat door brede regionale samenwerking

Door een optimale samenwerking wordt qua vorm, inhoud en aanpak gestreefd naar een gelijklopend VTH-beleid, VTH-Uitvoeringsprogramma en VTH-Jaarverslag. Dit vergemakkelijkt ook de samenwerking in de regio met externe partners als de Omgevingsdienst, de Veiligheidsregio, het Hoogheemraadschap en het Openbaar Ministerie. De samenwerking tussen de gemeenten is gebaseerd op vorm, inhoud en aanpak. De analyse, prioritering en doelstelling zijn toegespitst op de specifieke gemeentelijke situaties. Daarmee wordt recht gedaan aan de specifieke cultuur en problematiek van iedere gemeente.

Beperkte vertraging en verlenging werkingsduur Integraal Handhavingsbeleid 2015-2018

Het voornemen was om het nieuwe VTH-beleid in 2018 ter besluitvorming aan het college aan te bieden. Omdat dit niet is gelukt is het college daarover op 11 december 2018 geïnformeerd en heeft het college op 18 december 2018 besloten de werkingsduur van het Integraal Handhavingsbeleid Oudewater 2015-2018 te verlengen.

Onderlinge afstemming beleidsdocumenten

De vaststelling van het Integraal Veiligheidsplan 2019-2022 (IVP 2019-2022) is een bevoegdheid van de gemeenteraad. De vaststelling van het VTH-beleid 2019-2022 is een bevoegdheid van het college. Beide beleidsstukken betreffen de leefbaarheid en kwaliteit van de openbare ruimte en leefomgeving. Daarom wordt procesmatig en beleidsmatig waar kan, mogelijk en wenselijk is afstemming gezocht.

De bevoegdheid van het college komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:

Op grond van de artikelen 7.2 lid 1 en 7.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) stelt het college van burgemeester en wethouders het VTH-beleid vast. Dit beleid wordt op grond van artikel 7.2 lid 6 Bor bekendgemaakt aan de gemeenteraad. Op grond van artikel 7.3 Bor stelt het college jaarlijks een VTH-Uitvoeringsprogramma vast. Ook dit uitvoeringsprogramma wordt bekend gemaakt aan de gemeenteraad (7.3 lid 3 Bor).

Beoogd effect:

Voldoen aan wettelijke voorschriften en risicoanalyse op basis waarvan, door middel van een jaarlijks op te stellen VTH-Uitvoeringsprogramma en VTH-Jaarverslag adequaat en efficiënt gebruik kan worden gemaakt van het gemeentelijke vergunningen- toezicht- en handhavingsinstrumentarium.

Argumenten:

1. Het is een wettelijke verplichting

De wet VTH schrijft een beleidsmatige vertaling van de verordening VTH voor.

2. Adequaat en snel kunnen reageren op veranderingen

De eisen die met name aan toezicht en handhaving gesteld worden zijn niet statisch. Veranderingen in de maatschappij, maar ook het samenspel met partners, is van invloed op de uitvoering van deze taken. Het beleidsprogramma VTH (2019-2022) biedt door de jaarlijkse herziening de flexibiliteit om snel te kunnen inspelen op veranderingen, maar het geeft ook de verplichting deze veranderingen en de reactie daarop in beeld te brengen. Het handelen wint daarmee aan transparantie.

3. Leidraad voor verbeteringen

Het beleidsprogramma VTH (2019-2022) beschrijft de (werk)processen en vergroot daarmee het inzicht in deze processen en hun samenhang. Het programma is zodoende een goede plek om doorontwikkelingen aan te geven.

Kanttekening:

De toenemende activiteiten dwingen tot het maken van keuzes.

Naast het reguliere bouwtoezicht en de vergunningverlening zijn er veel projecten of onverwachte actualiteiten waar de aandacht van de gemeente op gewenst is. Deze projecten nemen meer en meer de overhand, waardoor het risico bestaat dat zaken die niet direct gerelateerd zijn aan veiligheid (constructief, bouwen, milieu) of leefbaarheid door hun lagere prioriteit terecht naar achteren schuiven.

Financiën:

Niet van toepassing.

Uitvoering:

Na vaststelling wordt het VTH-beleid 2019-2022 en VTH-Uitvoeringsprogramma 2019 en het -Jaarverslag 2018 gepubliceerd en ter inzage gelegd. Dit wordt gecoördineerd vanuit VTH (juridisch adviseur).

Communicatie / Website:

Na vaststelling wordt het besluit gepubliceerd en wordt het ter inzage gelegd. Dit wordt gecoördineerd vanuit VTH (juridisch adviseur).

Ondernemingsraad:

Niet van toepassing.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

Niet van toepassing.

Bijlagen:

1. Integraal Handhavingsbeleid Oudewater 2015-2018 (16.013478);
2. VTH-beleid Oudewater 2019-2022 (19.083034);
3. Bijlagenbundel VTH-beleid Oudewater 2019-2022 (19.083037);
4. VTH-Uitvoeringsprogramma 2019 en - Jaarverslag 2018 (19.083049);
5. Raadsinformatiebrief (19R.00224).