

Gemeente Oudewater

VTH-Beleid

2019-2022

Een omgevingsbewuste en professionele dienstverlening

INHOUDSOPGAVE

Pagina

1.	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Wettelijk kader VTH-beleid	4
1.3	Relatie tot andere taakvelden	5
1.4	Beleidscyclus	7
1.5	Leeswijzer	7
2.	MISSIE & VISIE	8
2.1	Missie	8
2.2	Visie	8
2.3	Van missie en visie naar uitwerking	8
3.	UITGANGSPUNTEN & DOELEN	9
3.1	Coalitieakkoord 2018-2022	9
3.2	Programmabegroting 2019-2022	9
3.3	Integrale benadering	9
3.4	Uitgangspunten Vergunningen, Toezicht en Handhaving	10
3.5	Doelen	11
4.	VAN VISIE NAAR UITVOERING	12
5.	OMGEVINGSANALYSE EN PRIORITEITEN	13
5.1	Algemeen	13
5.2	Evaluatie	13
5.3	Risicoanalyse	13
5.4	Omgevingsanalyse	14
5.5	Prioriteiten	15
6.	STRATEGIEËN	16
6.1	Welke strategieën passen we toe om naleving te borgen en bevorderen?	16
6.2	Uitwerking strategieën	16

7.	Bestuur en organisatie	19
7.1	Algemeen	19
7.2	Organisatie en financiën	19
7.3	Capaciteit	19
7.4	Kwaliteit	19
8.	Monitoring en evaluatie	20
8.1	Algemeen	20
8.2	Monitoring	20
8.3	Verantwoording	20
8.4	Evaluatie	20
9.	SAMENWERKINGSPARTNERS	21
9.1	Omgevingsdienst regio Utrecht	21
9.2	Veiligheidsregio Utrecht	21
9.3	Provincie Utrecht	21
9.4	Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden	22
9.5	Openbaar Ministerie	22
9.6	Politie	22
9.7	Regionaal overleg	22

BIJLAGENBUNDEL

1. Lijst met veelgebruikte afkortingen
2. Begrippenlijst
3. Reikwijdte VTH-beleid Oudewater
4. Wettelijk kader
5. Bestuurlijk- en beleidskader
6. Bestuur en organisatie
7. De Big-8 Cyclus
8. Evaluatie Integraal Handhavingsbeleid Oudewater 2015-2018
9. Omgevingsanalyse Oudewater
10. Toelichting Risicomodule en prioritering
11. Uitleg / toelichting 'Tafel van Elf'
12. Risicoanalyse per taakveld
13. Preventiestrategie
14. Communicatiestrategie
15. Vergunningenstrategie
16. Handhavingsstrategieën: een overzicht
17. Toezichtstrategie
18. Sanctiestrategie
19. Richtlijnen dwangsombedragen en termijnen
20. Gedoogstrategie
21. Privaatrechtelijke handhaving
22. Handhaving bij overtreding door eigen organisatie of andere overheid
23. Toetsingskaders voor bouwen, ruimtelijke ordening, aanleggen en slopen
24. Beleidsregels intrekken vergunningen
25. Werkproces Intrekken vergunningen
26. Manier van werken bij toezicht en handhaving

1. Inleiding

Leefbaarheid, veiligheid en gezondheid/welzijn raken ons allemaal en zijn van ons allemaal! Een leefbare, veilige en gezonde stad kan niet alleen van het gemeentebestuur of veiligheidsdiensten komen, daar moeten we allemaal ons steentje aan bijdragen. Sterker dan in voorgaande jaren zal er meer integraal en wijkgericht gewerkt gaan worden.

Deze Beleidsnota beschrijft wat het instrumentarium van vergunningen, toezicht en handhaving kan bijdragen aan de leefbaarheid, veiligheid en gezondheid/welzijn in Oudewater.

Deze beleidsnota is het meerjarig strategisch kader en wordt door het college vastgesteld. Via afzonderlijke door het college jaarlijks vast te stellen uitvoeringsprogramma's worden keuzes gemaakt met betrekking tot de aanwending van het beschikbare budget (menskracht en geld) in relatie tot preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving.

1.1 Aanleiding

Waarom een VTH-beleid?

Met veel genoegen presenteren wij hierbij ons beleidsplan voor de uitvoering van onze taken op het gebied van Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) voor de komende jaren. Dit plan geeft weer hoe wij samen met onze inwoners, bedrijven en onze partners ervoor willen zorgen dat de kwaliteit van onze (fysieke) leefomgeving geborgd blijft en verbeterd wordt en dat er invulling gegeven wordt aan de gestelde collegedoelen. Met dit plan willen wij open en transparant zijn over wat we doen, waarom we het doen, welke keuzes we maken bij het uitvoeren van onze VTH-taken en hoe we dit hebben georganiseerd. Daarmee geven wij ook invulling aan onze wettelijk verplichte taak om invulling en uitvoering te geven aan de beleids- en uitvoeringscyclus.

1.2 Wettelijk kader VTH-beleid

Over welke VTH-taken gaat dit beleidsplan?

Dit VTH-beleid ziet op de wettelijke taken die een relatie hebben met de (fysieke) leefomgeving voor zover hieraan een Vergunningen-, Toezicht- en/of Handhavings-component vast zit. Voor de volledige uiteenzetting van de reikwijdte, het wettelijk- en bestuurlijk kader verwijzen wij naar de Bijlagen 3, 4 en 5 in de Bijlagenbundel.

1.3 Relatie tot andere taakvelden

-Een leefbare, veilige en gezonde stad of dorp kan niet alleen van het gemeentebestuur of veiligheidsdiensten komen, daar moeten we allemaal ons steentje aan bijdragen. Sterker dan in voorgaande jaren zal er meer integraal en wijkgericht gewerkt gaan worden. Door onderlinge afstemming¹ in beleid en wordt de integrale aanpak versterkt. Hieronder per beleidsveld een korte beschrijving van het wettelijk kader.

Fysieke leefomgeving

Per 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van kracht. Samen met deze wet zijn ook het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht (Mor) in werking getreden. Op grond van deze wet- en regelgeving is het voor gemeenten² verplicht een integraal vergunningen- en handhavingsbeleid te formuleren en dat jaarlijks uit te werken in uitvoeringsprogramma's. Het college informeert de gemeenteraad en partners over het vastgestelde beleid, de uitvoeringsprogramma's en doet daar jaarlijks verslag van.

Veiligheid

Het wettelijk kader is vastgelegd in artikel 38b Politiewet waarin staat dat gemeenten³ minimaal eens in de vier jaar in een Integraal Veiligheidsplan (IVP) doelen vaststellen op het terrein van veiligheid. In dit richtinggevend document staat het veiligheidsbeleid van de gemeente en dit beleid is daardoor een goede basis voor operationele inzet op lokale veiligheidsprioriteiten door de politie en andere organisaties in de gemeente. Mede om die reden stelt de gemeenteraad het dan ook vast. De raad is immers binnen de gemeente het orgaan dat middels deze doelstellingen sturing geeft aan de uitvoering van het veiligheidsbeleid. Binnen zijn wettelijke bevoegdheden legt de burgemeester ook verantwoording af aan de gemeenteraad voor dit beleidsterrein.

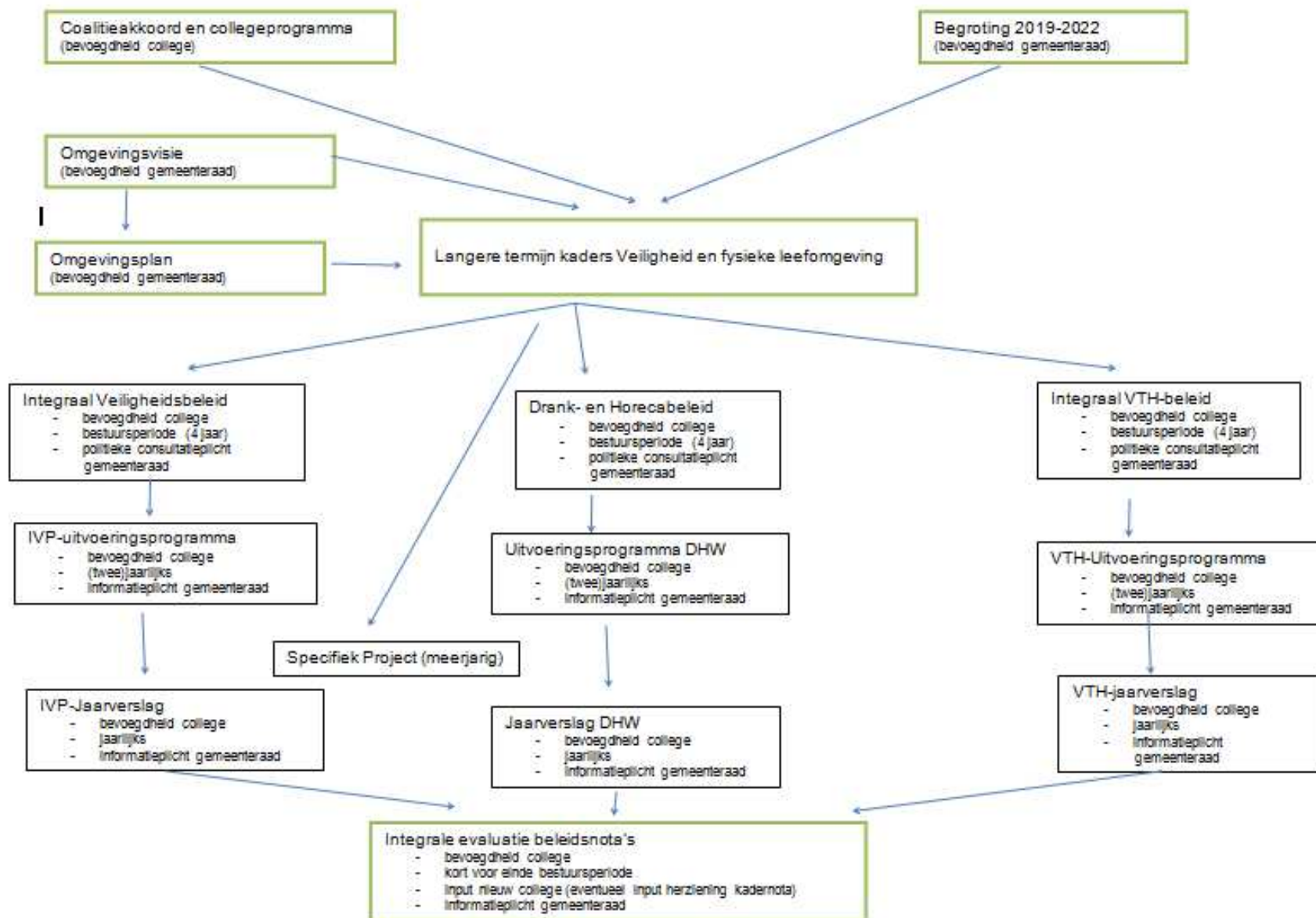
Gezondheidsbeleid/welzijn

In artikel 43a van de Drank- en Horecawet (DHW) is bepaald dat de gemeente verplicht is een preventie- en handhavingsplan op te stellen. Hierin legt de gemeente vast hoe ze invulling geeft aan haar toezichts- en handhavingstaak in het kader van de DHW.

1 De onderlinge samenhang is schematisch weergegeven in figuur 1 op pagina 7

2 Bevoegd gezag is het college van burgemeester en wethouders

3 Bevoegd gezag is de gemeenteraad⁴ Naar aanleiding onderzoek Piet Ploeg

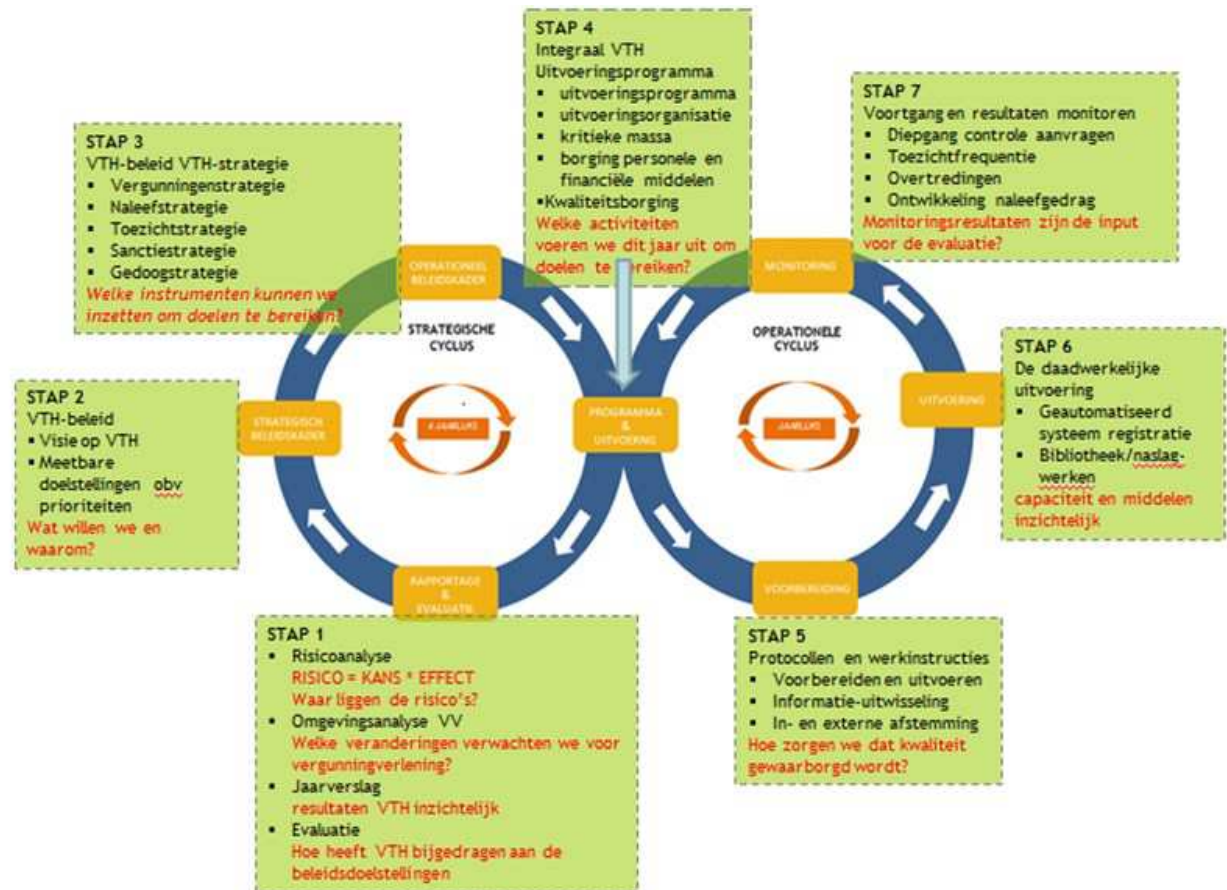


Figuur 1: onderlinge samenhang beleidsvelden

1.4 Beleidscyclus

Dit VTH-beleid is gebaseerd op de zogenaamde 'BIG 8'. Dit is een dubbele plan-do-check-act cyclus waarbij beleid en uitvoering met elkaar zijn verbonden. Door het volgen van de BIG 8 worden werkzaamheden doelmatig en planmatig uitgevoerd. Daarnaast zorgt het evaluatieonderdeel van deze cyclus ervoor dat het beleid steeds blijft aansluiten op de uitvoeringspraktijk.

De Beleidscyclus of Big-8 wordt uitgewerkt en toegelicht in Bijlage 7 van de Bijlagenbundel.



Figuur2: Big-8 beleidscyclus

1.5 Leeswijzer

Hoe moet dit VTH-beleid gelezen worden?

Dit VTH-beleid geeft zo beeldend mogelijk en op hoofdlijnen onze missie, visie, uitgangspunten, doelen, prioriteiten, strategieën, uitvoeringsorganisatie en samenwerkingspartners weer voor de uitvoering van onze VTH-taken. In de Bijlagenbundel is een gedetailleerde uitwerking en toelichting opgenomen.

2. Missie en visie

2.1 Missie

Met het uitvoeren van onze VTH-taken werken wij samen met onze partners, inwoners en bedrijven ~~continue~~ aan het borgen en verbeteren van een schone, veilige, gezonde, leefbare en duurzame (fysieke) leefomgeving in de gemeente Oudewater.

2.2 Visie

Vergunningen, Toezicht en Handhaving zijn onze instrumenten waarmee we:

- Eigen verantwoordelijkheid van inwoners en bedrijven stimuleren.
- Rechtszekerheid en -gelijkheid waarborgen.
- Naleefgedrag van inwoners en bedrijven bevorderen.
- Integraal (breed) vraagstukken benaderen en hierin adviseren.
- Goed in kunnen schatten waar, welke risico's zich voor kunnen doen.
- Duidelijkheid geven over ons gevoerde beleid.
- In verbinding komen, zijn en blijven met onze inwoners en bedrijven.
- Initiatieven en ontwikkelingen mogelijk maken.
- Effectief en efficiënt ('slim') handelen.

2.3 Van missie en visie naar uitwerking

Naast een wettelijke verplichting is er ook een politiek-bestuurlijke wens voor een actueel VTH-beleid waarin onderlinge afstemming en bestuurlijk-organisatorische behoefte tot een efficiëntere uitvoering, is verwerkt.

De volgende doelen worden daartoe gesteld:

- Eenduidigheid. Door een eenduidige handelswijze in toetsen en beoordelen wordt de consistentie van het gemeentelijk beleid en daarop gebaseerde besluitvorming tegenover inwoners, bedrijven en instellingen bevorderd.
- Vereenvoudiging. Regels zijn er om nageleefd en gehandhaafd te worden, echter soms zijn regels overbodig, niet uitlegbaar of in hun onderlinge samenhang inconsistent en inconsequent. Vergunningverlening, toezicht en handhaving is bij uitstek de omgeving waarin signalen over mogelijkheden van vereenvoudiging van burgers en bedrijven kunnen worden opgepikt. Het coalitieakkoord vraagt hier ook expliciet om.
- Integraliteit. Door een beleidsmatige en organisatorische afstemming kunnen thema's gezamenlijk worden benaderd. Dat betekent dat er vanuit meerdere gezichtspunten en organisaties gelijktijdig of elkaar opvolgend onderwerpen kunnen worden opgepakt waardoor tijdsvolgordelijke of inhoudelijke afstemmingsproblemen worden verminderd of voorkomen.
- Gebiedsgericht. Een gebiedsgerichte benadering betekent dat per gebied prioriteiten en strategieën kunnen worden ontwikkeld en toegepast waarbij toezichthouders naast een signaalfunctie een onderlinge afspraak hebben informatie te delen. Met name de diverse toezichthouders vervullen een oog- en oor functie en kunnen operationeel toezicht en handhaving vorm en inhoud geven.

3. Uitgangspunten en doelen

3.1 Coalitieakkoord 2018-2012

In het Coalitieprogramma 'Voor Oudewater, mét Oudewater!' maakt het college de volgende keuzes die mede leidend moet zijn bij het uitvoeren van taken die vallen binnen de reikwijdte van dit beleidsplan:

Voor openbare orde en veiligheid is zichtbare handhaving belangrijk. De komende tijd richt het college zich op het bestrijden van alcoholmisbruik, drugsproblematiek en ondermijning. Hiervoor wordt het beleid geactualiseerd, waarna de handhaving kan worden opgepakt.

Ook foutparkeren geeft veel overlast. De beschikbare tijd van de BOA is te beperkt om effectief te handhaven. De aandacht van het college moet naast handhaving ook gaan naar structurele oplossingen voor achterliggende problemen. Het college krijgt de opdracht mee een raming op te stellen voor de benodigde (structurele en incidentele) handhaving.

3.2 Programmabegroting 2019-2022 (Begroting 2019)

Wat doen/inspanningen

Oog- en oor functie van toezichthouders en Boa's versterken en zichtbaarheid / aanspreekbaarheid vergroten.

Inzet op preventie (open gesprekken en handhaven waar nodig).

We evalueren de doelstellingen uit het handhavingsuitvoeringsplan (HUP) en laten het college bij vaststelling van een nieuw HUP zonodig andere handhavingsprioriteiten vaststellen zodat het gestelde resultaat/doelstelling behaald kan worden.

Met betrekking tot de uitvoerings- en beleidstaken rondom toezicht, handhaving en veiligheid is er goede afstemming zodat er sprake is van een integrale aanpak.

Resultaat

Handelingen in strijd met de geldende regels zijn verminderd. We streven in eerste instantie naar een afname van 10% minder verzoeken om handhaving en 10% minder Boa meldingen ten op zichte van 2018.

3.3 Integrale benadering

Voorbeelden integrale benadering:

1. Strijdig gebruik bestemmingsplan: illegaal of strijdig gebruik van gebouwen heeft niet zelden te maken met ruimtelijke ordening en illegale bewoning. Illegale bewoning kan in eerste instantie direct gevolgen hebben in het kader van brandveiligheid maar (in)direct ook gevolgen voor parkeerproblematiek, openbare orde en veiligheid en volksgezondheid;
2. Ondermijning: investeringen in onroerend goed zijn doorgaans legaal en hebben te maken met een legale en gezonde ondernemerszin. Er vinden ook transacties plaats in het kader van witwassen van 'crimineel geld'. In dit verband wordt vaak, en niet ten onrechte overigens, gedacht aan openbare orde en veiligheid. Een integrale en wellicht even effectieve benadering kan via het ruimtelijk ordeningsrecht.

langer bestaat de politieke en bestuurlijke wens om zowel beleid als toezicht en handhaving op het gebied van het fysieke leefomgeving op elkaar af te stemmen en efficiënter te laten verlopen. De 'Notitie4 Handhaving & Toezicht Fysiek Domein' vanuit 2016 bevat daartoe ook aanbevelingen. Enkele aanbevelingen, waaronder de concentratie van toezicht en handhaving, zijn al uitgevoerd. Andere aanbevelingen als het formuleren van een heldere visie op gebied van handhaving en synchronisatie worden in de voorgenomen beleidsontwikkelingen meegenomen.

3.4 Uitgangspunten Vergunningen, Toezicht en Handhaving

VERGUNNINGEN

- We passen regels consequent toe.
- We zijn duidelijk over de rol van de aanvrager/verzoeker. (Wanneer wordt wat verwacht met welk resultaat?).
- - We blijven op een constructieve manier (persoonlijk) in contact met aanvragers etc.
- We beoordelen initiatieven vanuit mogelijkheden en oplossingen. ("Ja, mits.." in plaats van "Nee, tenzij..").
- De diepgang van de beoordeling van aanvragen is afhankelijk van de risico's van de activiteit. (Risico gestuurd).
- We handelen aanvragen zo snel mogelijk af en in ieder geval binnen de beslistermijnen.
- We kennen onze omgeving (inwoners, bedrijven, gebieden, gebouwen etc.) zo goed mogelijk.
- De mate waarin inwoners en bedrijven zich aan de afspraken/regels houden, is van invloed op de snelheid waarmee aanvragen/verzoeken kunnen worden afgehandeld.

Zie ook de bijlagen 15 en 23 in de

TOEZICHT

- We zijn duidelijk over de rol van de gecontroleerde (wanneer wordt wat verwacht met welk resultaat?).
- Onze toezichthouders voeren het toezicht integraal uit (oog- en oor functie wordt versterkt).
- We houden gebiedsgericht toezicht.
- Toezichthouders en BOA's stemmen af en informeren elkaar.
- We blijven op een constructieve manier (persoonlijk) in contact met de gecontroleerde.
- De wijze en diepgang van het toezicht is afhankelijk van de risico's van de betreffende activiteit. (Risico gestuurd).
- Het toezicht voeren we 'slim' uit. ~~Dat wil zeggen: Doelmatig, Efficiënt en Effectief~~ (o.a. onderzoek naar Cameratoezicht).
- Bij constatering van overtredingen met acuut gevaar wordt direct opgetreden.
- We kennen onze omgeving (inwoners, bedrijven, gebieden, gebouwen etc.) zo goed mogelijk.
- Het (naleef-)gedrag is van invloed op de controlefrequentie. Goed (naleef-)gedrag wordt beloond.

Zie ook de bijlagen 17 en 23 in de Bijlagenbundel

HANDHAVING

- Behoudens spoedeisende omstandigheden is bestuursrechtelijke handhaving het sluitstuk van een voortraject waarbij mogelijke oplossingen zijn afgewogen, maar er niet tot een andere oplossing kan worden gekomen.
- We zijn duidelijk over de rol van de overtreder. (Wanneer wordt wat verwacht met welk resultaat?)
- - We blijven op een constructieve manier (persoonlijk) in contact met de overtreder.
- Bij constatering van overtredingen met acuut gevaar wordt direct opgetreden.
- We kennen onze omgeving (inwoners, bedrijven, gebieden, gebouwen etc.) zo goed mogelijk.
- Het (naleef-)gedrag van overtreder is van invloed op de aard en omvang van de last. Goed (naleef-)gedrag wordt beloond.

Zie ook de bijlagen 16, 18, 19, 20, 21, 22 en 26 in de Bijlagenbundel

3.5 Doelen

- We borgen en verbeteren de kwaliteit van onze (fysieke) leefomgeving.
 - We borgen en verbeteren de eigen verantwoordelijkheid en betrokkenheid (participatie) van onze inwoners en bedrijven.
 - We borgen en verbeteren de samenwerking met onze partners.
 - We borgen en verbeteren het naleefgedrag van onze inwoners/bedrijven.
 - We voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen.
 - We staan midden in de samenleving. We kennen de stad/dorp, onze bewoners, onze bedrijven en onze partners.
- We vereenvoudigen de regels zo veel mogelijk, ook om de eigen verantwoordelijkheid van inwoners en bedrijven waar mogelijk te benadrukken.

4. Van visie naar uitvoering

Wat willen we bereiken?

Een leefbare, veilige en gezonde stad/dorp. Een afname van overtredingen op gebied van leefbaarheid, veiligheid en gezondheid. Een toename van het veiligheidsgevoel en de leefbaarheid waarbij we willen voorkomen dat in gebieden waar de leefbaarheid positief worden beleefd er een verslechtering optreedt.

Wat gaan we daarvoor doen?

- Wijkgericht werken
- Meer 'blauw' (BOA's) op straat
- Toezichthouders vaker buiten
- Denken in mogelijkheden
- Verbeteren van de samenwerking met partners
- Organiseren van regelschrap/-optimalisatie sessies

Wie hebben we daarbij nodig?

- Een goed netwerk van alle partners
- Inwoners
- wijkcoördinatoren
- Voldoende BOA's
- Bouwtoezicht
- OOV
- Omgevingsdienst
- Veiligheidsregio
- Politie

5. Omgevingsanalyse en prioriteiten

5.1 Algemeen

Om een verantwoorde (beleids)keuze te maken heeft er een evaluatie van het huidige beleid plaatsgevonden (zie 5.2 en bijlage 8), is een risicoanalyse uitgevoerd en heeft een omgevingsanalyse plaatsgevonden (zie 5.4 en de bijlagen 8 en 9).

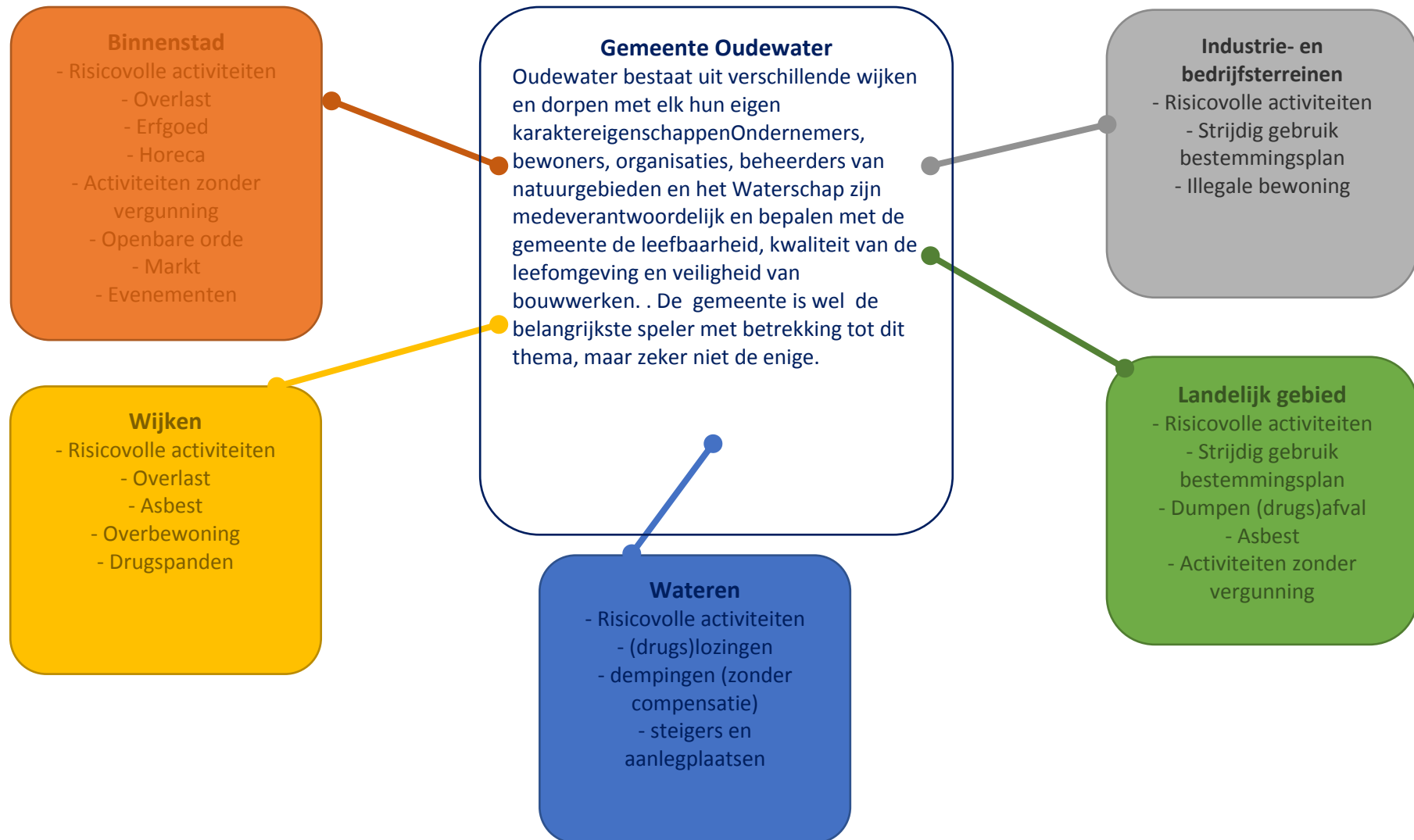
5.2 Evaluatie

Het college heeft op 30 juni 2015 de nota Integrale Handhavingsbeleid Oudewater 2015-2018 vastgesteld. Op 28 juni 2016 is dit beleid, na verwerking van de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS), geactualiseerd vastgesteld. In het kader van dit voorliggende nieuwe VTH-beleid heeft er een evaluatie plaatsgevonden waarbij de leerpunten van de beleidsperiode 2015-2018 zijn meegenomen. De in deze periode doorgevoerde wetswijzigingen en de naar verwachting komende wijzigingen in wet- en regelgeving en beleid hebben ook hun plek gekregen in dit nieuwe VTH-beleid. De evaluatie is als bijlage 8 van de Bijlagenbundel toegevoegd. Ten opzichte van de periode 2015-2018 is gekozen voor een andere opzet. Deels heeft dat ook te maken met het feit dat het onderdeel Vergunningen is toegevoegd. G is voor een beknopt en overzichtelijk VTH-beleid waar informatie voor bestuurders in het 'hoofddocument' is opgenomen en achterliggende informatie en/of uitvoeringsdocumenten in de Bijlagenbundel is opgenomen.

5.3 Risicoanalyse

De gemeente kan niet alle dagen van de week, op elk moment van de dag en nacht alle in aanmerking komende activiteiten van haar bezoekers, inwoners en ondernemers toetsen, controleren en handhaven. Dit betekent dat er keuzes moeten worden gemaakt en prioriteiten worden gesteld, om een verantwoorde keuze te maken op welk niveau een activiteit getoetst moet worden en/of er handhavend moet worden opgetreden, is inzichtelijk gemaakt welke risico's zich bij welke activiteiten voordoen. Hiervoor is een risicoanalyse opgesteld. Daarbij is het uitgangspunt dat het risico wordt bepaald door het (negatieve) effect in verhouding te zetten tot de kans dat het risico zich voordoet. De formule hiervoor is $RISICO = (negatief) EFFECT \times KANS$ (dat dit effect voorkomt). Het complete overzicht van de risicoanalyse en de wijze hoe deze tot stand is gekomen, is opgenomen in de Bijlagenbundel (bijlage 10, 11 en 12).

5.4 Omgevingsanalyse



5.5 Prioriteiten

LANDELIJKE PRIORITEITEN (WABO)

- Asbest.
- Toepassing van verontreinigde grond.
- Brandveiligheid opslag gevaarlijke stoffen.
- Risicovolle inrichtingen.
- Constructieve veiligheid.
- Brandveiligheid.
- Handhaving bestemmingplannen.

MILIEU

- Bedrijven met impact op leefomgeving
- Gevaarlijke stoffen / lekkages
- Klachten en meldingen
- Asbest
- Vuurwerk
- Duurzaamheid / energie

RUIMTELIJKE ORDENING

- Verzoeken om handhaving
- Met bestemmingsplan strijdig gebruik
- Cultuurhistorische waarden
- Beschermd Stadsgezicht

VEILIGHEID

- Aanpak ondermijning
- Integrale jongerenaanpak
- Uitbreiding Persoonsgerichte Aanpak
- Aanpak High Impact Crimes
- Stimuleren van inwoners en ondernemers in het nemen van eigen verantwoordelijkheid
- Zorg / Buurt en Veiligheid / Handhaving (BOA's)

Zie ook: Integraal Veiligheidsplan 2019-2022

BOUWEN en SLOPEN

- Asbest
- Constructie
- Brandveiligheid
- Gezondheid
- Cultuurhistorische waarden
- Duurzaamheid
- Beschermd Stadsgezicht

BRANDVEILIGHEID

- Gevaarlijke stoffen
- Minder zelf redzame personen
- Grote bedrijven
- Grote openbare instellingen
- Vuurwerk

6. Strategieën

6.1 Welke strategieën passen we toe om naleving te borgen en bevorderen?

Preventiestrategie (voorkomen)

- Communicatieplan.
- (Voor-)overleg.
- Buurtbemiddeling
 - Mediation.
- Vereenvoudiging regels

Zie ook bijlage 13 in de Bijlagenbundel

Vergunningenstrategie (reguleren)

- Risicogericht toetsen.
- Vaste toetsingskaders.

Zie ook bijlage 15 in de Bijlagenbundel

Toezichtstrategie (controleren)

- Risicogericht toezicht.
- Gebied- en objectgebonden toezicht.
- Repressief toezicht.
- Integraal toezicht.

Zie ook de bijlage 17 en 26 in de Bijlagenbundel

Gedooagstrategie (gemotiveerd accepteren)

- Landelijk beleid
(*Grenzen aan gedogen*)

Zie ook bijlage 20 in de Bijlagenbundel

Handhavingsstrategie (optreden)

- Landelijke Handhavingsstrategie (LHS).

Zie ook de bijlagen 16, 18, 19, 21, 22 en 26 in de Bijlagenbundel

6.2 Uitwerking strategieën

Preventiestrategie

(gericht op het voorkomen van overtredingen)

Communicatieplan – Het communicatieplan (onderdeel van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma) beschrijft over welke activiteiten en op welke wijze wij wanneer (actief) communiceren naar inwoners, bedrijven en partners.

(Voor-)overleg – Onze (voor-)overleggen gebruiken wij om duidelijkheid te geven over hoe wij invulling en uitvoering geven aan ons beleid. Wij gaan in (persoonlijk) overleg met inwoners/bedrijven om tot (een) oplossing(en) te komen. Ook voeren we evaluatiegesprekken na belangrijke activiteiten.

Buurtbemiddeling/Mediation – Buurtbemiddeling en/of mediation kunnen we inzetten tussen inwoners/bedrijven onderling en/of inwoners/bedrijven en ons of onze partners.

+Vereenvoudiging

Zie ook de bijlagen 13 en 14 in de Bijlagenbundel

Vergunningenstrategie

(gericht op het reguleren van activiteiten)

Risicogericht toetsen – De diepgang van de toetsing van aanvragen is afhankelijk van de risico's van de gevraagde activiteit. Hierin onderscheiden we 4 toets niveaus.

Vaste toetsingskaders – Voor het behandelen en beoordelen van aanvragen hanteren wij vaste toetsingskaders. Deze kaders komen voort uit de wet en/of ons vastgestelde beleid. Datzelfde is ook van toepassing op het intrekken van begunstigende beschikkingen.

Zie ook de bijlagen 14, 15 en 23 in de Bijlagenbundel

Toezichtstrategie

(gericht op het controleren van activiteiten)

Risicogericht toezicht – De mate en diepgang van ons toezicht is gericht op (onderdelen van) risicovolle activiteiten. Hierin onderscheiden we 4 toezichtniveaus.??

Gebieds-/of Objectgebonden toezicht – Ons toezicht voeren we afhankelijk van de activiteit gebieds- en/of objectgebonden uit.

Repressief toezicht – We voeren toezicht uit naar aanleiding van klachten/meldingen, verzoeken om handhaving etc.

Integraal toezicht - We voeren waar mogelijk integraal toezicht uit. Dit betekent dat onze toezichthouders zoveel mogelijk signaleren met elkaar (ook met partners), voor elkaar (ook voor partners) of na elkaar.

zie ook bijlage 17 in de Bijlagenbundel

Handhavingsstrategie

(gericht op het optreden tegen overtredingen)

Landelijke Handhavingsstrategie (LHS) – Wij hanteren de (interventiematrix van de) LHS als richtlijn voor ons handhavend optreden.

Handhaving tegen bestuursorganen
Conform beleid en gelijk aan handhaving tegen burgers/bedrijven.

zie ook de bijlage 16, 18, 19 en 26 in de Bijlagenbundel

Gedoogstrategie

(gericht op het gemotiveerd accepteren van overtredingen)

Landelijk beleid 'Grenzen aan gedogen'

Voorwaarden van gedogen:

- Gedogen is verantwoord (ter bescherming fysieke leefomgeving).
- Gedogen is altijd tijdelijk.
- Gedogen gebeurt altijd in de vorm van een beschikking.

zie ook bijlage 20 in de Bijlagenbundel

7. Bestuur en organisatie

7.1 Algemeen

Besluitvorming op (vergunning)aanvragen, toezicht en handhaving zijn een kerntaak van de gemeente, die hierin duidelijk haar verantwoordelijkheden heeft en neemt. Bestuur, directie, leidinggevend en de medewerkers van het team (de teams) hebben ieder hun eigen rol en verantwoordelijkheid. In bijlage 6 van de Bijlagenbundel wordt dit nader uitgewerkt. Hieronder een korte beschrijving van de organisatie en kwaliteitscriteria die van toepassing zijn.

7.2 Organisatie en financiën

De uitvoering van de VTH-taken op het gebied van de Wabo, APV en bijzondere wetten, is ondergebracht bij het team Vergunningen, Toezicht en Handhaving. In de onderstaande tabel is de formatie die zich met de uitvoering van deze taken bezighoudt beschreven. De in de beleidsnota beschreven doelen en prioriteiten kunnen naar verwachting uitgevoerd worden binnen het huidige beschikbare budget. Indien blijkt dat de formatie bijstelling behoeft dan zal dit via de reguliere begrotingscyclus worden aangekaart.

7.3 Capaciteit⁵

De beschikbare capaciteit bij het team Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) voor de uitvoering van de VTH-taken over 2019 was als volgt opgebouwd:

Team VTH	fte
Teammanager	0,89
Omgevingsloket	2,17 (waarvan 2,17 administratief)
Cluster APV	3,5
Cluster Wabo-vergunningen	6,4
Cluster Toezicht	6,4
Cluster Handhaving/juridisch	3,5
ICT	0,86
Flexibel	0,86
Totaal	24,62

7.4 Kwaliteit(scriteria)

Zoals in paragraaf 1.3 reeds is beschreven, maakt dit beleidsplan onderdeel uit van de beleidscyclus zoals wettelijk vastgelegd in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Door het volgen van deze beleidscyclus wordt een adequaat niveau van uitvoering van de VTH-taken in de organisatie geborgd. De kwaliteit van de uitvoering van deze taken wordt bovendien geborgd door de op 8 december 2016 door de raad vastgestelde 'Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht 2017 gemeente Oudewater'. In deze verordening is aangegeven dat de gemeente bij de uitvoering van de VTH-taken als uitgangspunt de kwaliteitscriteria 2.1 hanteert. Zowel de toezichthouders, als de Boa's zijn aangewezen en aangesteld door het college van B&W voor de uitvoering van hun taken waarbij er op persoons- en functieniveau een scheiding is tussen vergunningverlening, toezicht en handhaving. Bij de activiteiten met betrekking tot milieu is bij de Omgevingsdienst regio Utrecht sprake van een roulatiesysteem waardoor niet jaren achtereen dezelfde ambtenaren bij dezelfde inrichtingen betrokken zijn. Ook

⁵ Betreft de Boa

bepalen de kwaliteitscriteria 2.1 op welke wijze de gemeentelijke organisatie borgt dat de uitvoering van de VTH-taken structureel op een adequaat niveau plaatsvindt. Instrumenten om deze kwaliteit te borgen, zijn bijvoorbeeld het VTH-beleid, jaarlijkse uitvoeringsprogramma's, werkprocessen, protocollen en monitoring en verslaglegging. Vanuit haar taak tot Interbestuurlijk toezicht (IBT) ziet de Provincie hier op toe en de rapportages worden ter informatie aan de gemeenteraad gezonden.

8. Monitoring en evaluatie

8.1 Algemeen

Sluitstuk van de toepassing en uitvoering van het beleid en de diverse processen is de verantwoording over de inspanningen en -resultaten. Daarin staat de vraag centraal of de geleverde inspanningen hebben bijgedragen aan het realiseren van de gestelde doelen. Daarmee wordt de beleidscyclus gesloten. Het is dus belangrijk te weten of de ingezette maatregelen succesvol zijn geweest. Daarom moet beleid periodiek geëvalueerd en gemonitord worden.

De evaluatie bestaat uit het beoordelen van jaarresultaten en het effect van de jaarresultaten op de uitgangspunten en doelstellingen uit het beleid. Ten aanzien van het beleid wordt periodiek monitoring toegepast om de tussenresultaten te beoordelen, wordt jaarlijks verslag gelegd over het jaarprogramma en tussentijds het beleid geëvalueerd. Hieronder worden monitoring, verantwoording en evaluatie van het beleid verder toegelicht.

8.2 Monitoring

Een goede registratie van handhavingszaken vergemakkelijkt het vervolgtraject (repressief toezicht en sancties) en verschaft inzicht in de hele keten vanaf een geconstateerde overtreding tot en met de naleving. Het voordeel hiervan is dat alle handhavingspartners profiteren van de informatie. Het registreren van kwantitatieve en kwalitatieve handavingsgegevens is met name van belang voor het te voeren beleid, de in te zetten capaciteit en de verantwoording naar het bestuur en management.

De voortgang van toezicht en handhaving wordt periodiek gemonitord. De monitoring geschiedt op basis van de productbladen van het Uitvoeringsprogramma. Deze monitoring wordt gebruikt om te beoordelen of er voldoende voortgang wordt behaald in het HUP. ODRU en VRU rapporteren periodiek aan de gemeente over de behaalde resultaten.

8.3 Verantwoording

Na afloop van het kalenderjaar zal een jaarverslag worden opgesteld voor het college, waarin tenminste over de volgende onderwerpen wordt gerapporteerd:

- de toepassing van het VTH-beleid en het Uitvoeringsprogramma;
- het aantal geplande en bestede uren.

De verantwoording vindt plaats aan de hand van de productbladen bij het Uitvoeringsprogramma. Het college maakt het jaarverslag bekend aan de gemeenteraad.

8.4 Evaluatie

Om te kunnen beoordelen of de uitgevoerde toezicht- en handhavingactiviteiten effectief zijn en uitvoering geeft aan de gestelde doelen en prioriteiten is evalueren noodzakelijk. Het Besluit omgevingrecht (Bor) schrijft voor dat regelmatig moet worden gezien of het beleid aanpassing vergt. Jaarlijks vindt in ieder geval evaluatie van het uitvoeringsprogramma plaats. Met deze rapportage en evaluatie wordt aangesloten bij het beoogde cyclische karakter van het handavingsproces; de evaluatie kan aanleiding zijn om het handavingsbeleid, de prioriteiten of het uitvoeringsprogramma bij te stellen.

9. Samenwerkingspartners en overleg

Voor de realisatie van haar doelstellingen is de gemeente mede afhankelijk van andere partijen. Dit hoofdstuk beschrijft welke samenwerkingspartners en overlegvormen er zijn en hoe de samenwerking wordt gestructureerd.

9.1 Omgevingsdienst regio Utrecht

De ODRU voert voor de gemeente Oudewater (hierna: ODRU) milieutaken uit⁶. De samenwerkingsafspraken tussen de ODRU en de gemeente Oudewater liggen vast in een dienstverleningsovereenkomst (hierna: DVO). De ODRU rapporteert ieder kwartaal en ook jaarlijks over de voortgang van de uitvoering van haar taken. Ook stelt de ODRU jaarlijks een jaarplan/jaarprogramma op.



9.2 Veiligheidsregio Utrecht

De Veiligheidsregio Utrecht (hierna: VRU) adviseert de gemeente Oudewater in het kader van de vergunningverlening op het gebied van brandveilig gebruik. Ook voert de VRU op dit gebied het toezicht uit. De samenwerkingsafspraken tussen de VRU en de gemeente Oudewater liggen vast in een DVO. De VRU rapporteert jaarlijks over de uitgevoerde werkzaamheden en stelt jaarlijks in overleg met de gemeente Oudewater een jaarplan/jaarprogramma op.

veiligheidsregio utrecht



9.3 Provincie Utrecht

De provincie Utrecht heeft de (wettelijke) taak gekregen om de samenwerking tussen bestuursorganen op het gebied van de VTH-taken te coördineren.



provincie :: Utrecht

A. Samenwerkingsprogramma

Het provincie-brede Samenwerkingsprogramma komt tot stand in overleg met de leden van het ambtelijk Provinciaal Milieuoverleg (hierna: PMO) en de onderliggende werkgroepen.

B. Interbestuurlijk Toezicht (hierna: IBT)

Hiernaast ziet de Provincie Utrecht toe op, of en in hoeverre gemeenten voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen, onder andere op het gebied van het omgevingsrecht. Het IBT richt zich zowel op de taken vergunningverlening, toezicht en handhaving, als op ruimtelijke ordening, milieu, externe veiligheid en erfgoed/monumenten.

In de provinciale verordening systematische toezichtinformatie is vastgelegd welke informatie de provincie van de gemeenten jaarlijks wil ontvangen op de onderdelen van het omgevingsrecht. Op basis van de aangeleverde informatie vindt de beoordeling plaats. Hierbij kan het oordeel uitkomen op 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

9.4 Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden

De samenwerking tussen de waterschappen en gemeenten in regio 'De Waarden' heeft betrekking op het toezicht en handhaving van zaken die grondwater of oppervlaktewater gerelateerd zijn, zoals waterkwaliteit en -kwantiteit, medegebruik van openbaar water en nautisch toezicht op vaarbewegingen.



9.5 Openbaar Ministerie

In het geval strafrechtelijk optreden is vereist, bijvoorbeeld bij de vervolging van milieuovertredingen, waarbij sprake is van economische delicten, vindt afstemming plaats met het functioneel parket te Amsterdam. De vervolging van overtredingen openbare ruimte worden afgehandeld door het OM Midden-Nederland. In 2017 hebben we geen zaken gehad die met het OM moesten worden afgestemd.

OPENBAAR MINISTERIE

9.6 Politie

Het Milieuteam van de politie Midden Nederland valt voor wat betreft aansturing onder het functioneel parket Amsterdam. Op het gebied van strafrechtelijke milieuzaken zijn de milieu-agenten het eerste aanspreekpunt voor de gemeente. Daarnaast is de local office het vaste aanspreekpunt voor de gemeente, de Boa's en de ODRU. Afhankelijk van de positionering van de overtreding in de matrix van de Landelijke Handhavingstrategie komt het Milieuteam vroeg of op een later moment in beeld.



9.7 Regionaal overleg

De leden van de projectgroep VTH binnen de regio 'De Waarden' (18 gemeenten, ODRU, RUD, VRU en de Provincie Utrecht) komen al vanaf 2010 zo'n zes maal per jaar bij elkaar om ervaringen te delen, kennis uit te wisselen en projecten af te stemmen. Hierbij worden ook de samenwerkingspartners uitgenodigd. In samenwerking met de gemeente Lopik heeft de gemeente Oudewater (en sinds 2015 de gemeente Woerden) met betrekking tot opleidingen het voortouw genomen en een coördinerende rol vervuld. Dit heeft geleid tot de opzet van een 'Leergang Bestuursrecht en Omgevingsrecht'. Het doel is om in gezamenlijkheid de kwaliteit en uniformiteit van VTH-beleid, VTH jaarprogramma's en VTH evaluaties te vergroten.