



Stichting Faunabeheereenheid Gelderland
Van Twickelostraat 13
7411 SC DEVENTER

Datum

31 juli 2019

Zaaknummer

2019-008775

Onderwerp

Verstrekken opdracht valwild

Inlichtingen bijProvincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl**Blad**

1 van 9

Datum opdracht

1 augustus 2019

Zaaknummer opdracht

2019-008775

Locatie

Gelderland

ActiviteitWet natuurbescherming: Ontwerpbesluit opdracht
afhandelen aangereden dieren

Geachte heer, mevrouw,

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Stichting Faunabeheereenheid Gelderland, hierna te noemen de aanvrager, van 11 juli 2019, om een opdracht op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 13 mei 2019 ontvingen wij een aanvraag van de FBE, die namens het Stichting Wildaanrijding Nederland (hierna SWN), een opdracht aanvraagt op grond van de Wnb – onderdeel soorten. Deze hebben wij op 11 juli 2019 ontvangen. De opdracht is wordt aangevraagd voor het opzettelijk doden (artikelen 3.1 eerste lid, 3.5 eerste lid en 3.10 eerste lid onder a) van aangereden zoogdieren en vogels (hierna te noemen valwild) in de provincie Gelderland. De opdracht wordt aangevraagd voor alle zoogdieren en vogels (hierna te noemen valwild). De opdracht wordt jaarrond aangevraagd voor een onbepaalde periode.

Deze brief is het ontwerpbesluit op de aangevraagde opdracht waaruit volgt dat Gedeputeerde Staten voornemens is de aangevraagde opdracht te geven. De motivering, waarop dit voornemen is gebaseerd, is in deze brief weergegeven.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751



provincie
Gelderland

Datum

31 juli 2019

Zaaknummer

2019-008775

Blad

2 van 9

Artikel 3.25, eerste lid en 3.26 eerste lid Wnb, juncto artikelen 3.9 lid 2 onder e en 3.16, eerste lid Bnb opdracht gegeven voor het gebruik van het geweer op de volgende gronden:

- Kogel- en hagelgeweer;
- Honden, niet zijnde lange honden;
- Geluiddemper, mits toestemming op grond van de Wet Wapens en Munitie;
- Kunstmatige lichtbron en nachtzichtapparatuur;
- Slag-, snij-, of steekwapens;
- Het gebruik van het geweer op een terrein dat niet ten minste een omvang heeft van 40 hectare;
- Het gebruik van het geweer op terreinen die zijn gelegen binnen de bebouwde kom of onmiddellijk aan de bebouwde kom grenzende terreinen als bedoeld in art. 3.21, derde lid, Wnb;
- Het gebruik van het geweer voor zonsopgang en na zonsondergang (24 uur lang) jaarrond voor het doden van valwild.

De opdracht wordt aangevraagd in het kader van artikelen 3.3 lid 4b onder 1°, 3.8 lid 5b onder 3° en 3.10 lid 2 onder d en artikel 3.18 in de Wnb genoemde belangen:

- In het belang van de openbare veiligheid;
- Ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren.

Toetsingskader

Een opdracht wordt uitsluitend gegeven, indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:

- a) Er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- b) Zij is nodig, geredeneerd vanuit de wettelijk erkende belangen die zijn genoemd in artikel 3.17, eerste lid van de Wnb, zoals bijvoorbeeld openbare veiligheid;
- c) De maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort (Vogelrichtlijn), of er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan (Habitatrichtlijn en andere soorten).

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Datum

31 juli 2019

Zaaknummer

2019-008775

Blad

3 van 9

BESLUIT**GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND BESLUITEN TER VOORKOMING EN BESTRIJDING VAN ONNODIG LIJDEN VAN GEWONDE EN ZIEKE ZOOGDIEREN EN VOGELS OPDRACHT TE GEVEN**

Aan Stichting Faunabeheereenheid Gelderland, van Twickelostraat 13 te Deventer.

Gelet op bepaalde in artikel 3.18 lid 1 in samenhang met de artikelen 3.3 lid 1, 3 en 4, 3.4 lid 2, 3.10 lid 1 en 3.17 van de Wet natuurbescherming.

Voor het opzettelijk doden van zoogdieren en vogels .

Voor de uitvoering van deze opdracht worden onderstaande de bemachtigings- en dodingsmiddelen, onderscheidenlijk methoden, op grond van het bepaalde in artikelen 3.9 lid 1 onder a, c, e, h en i, 3.13 Bnb en 3.25, lid 1 Wnb toegestaan:

- Kogel- en hagelgeweer;
- Geluiddemper, mits toestemming op grond van de Wet Wapens en Munitie;
- Kunstmatige lichtbron en nachtzichtapparatuur;
- Honden, niet zijnde lange honden;
- Slag-, snij-, of steekwapens.

Daarnaast wordt op grond van het bepaalde in artikel 3.26, derde lid, in samenhang met artikel 3.26, eerste lid onder b, Wnb juncto artikel 3.16, eerste lid Bnb opdracht gegeven voor het gebruik van het geweer op de volgende gronden:

- Het gebruik van het geweer op een terrein dat niet ten minste een omvang heeft van 40 hectare;
- Het gebruik van het geweer op terreinen die zijn gelegen binnen de bebouwde kom of onmiddellijk aan de bebouwde kom grenzende terreinen als bedoeld in art. 3.21, derde lid, Wnb;
- Het gebruik van het geweer voor zonsopgang en na zonsondergang (24 uur lang) jaarrond.

In aanvulling hierop wordt toestemming aan de FBE verleend om:

- Opdracht te verstrekken om in deze opdracht bedoelde aangereden dieren te doden op gronden waar zij niet gerechtigd zijn om het geweer te gebruiken en die gronden zonder toestemming van grondeigenaar binnen het grondgebied van de provincie Gelderland te betreden.

Datum

31 juli 2019

Zaaknummer

2019-008775

Blad

4 van 9

VOORSCHRIFTEN

Aan deze opdracht zijn op grond van artikel 5.3 van de Wnb de volgende voorschriften verbonden.

Reikwijdte

De opdracht geldt uitsluitend voor het territorium van de provincie Gelderland.

Specifieke voorschriften**A REGISTRATIE**

1. De FBE zorgt voor registratie van de door haar gemachtigde personen voorafgaand aan het feitelijk gebruik van de opdracht.
2. De FBE registreert de op grond van deze opdracht uitgevoerde handelingen.
3. De FBE houdt een register bij met naam-, adres- en woonplaatsgegevens van elke gemachtigde valwildverlofhouder.
4. Een melding van een handeling aan de FBE bevat in ieder geval:
 - a. het tijdstip waarop de te melden handeling is verricht;
 - b. de locatie waar de te melden handeling is verricht;
 - c. het doel waarvoor de te melden handeling heeft plaatsgevonden;
 - d. de naam van de gemachtigde die het te melden handeling heeft verricht.Deze gegevens worden ingevoerd in het digitale BOA registratiesysteem.
5. De FBE bewaart de in deze afdeling voorgeschreven registers op een locatie waar een toezichthouder inzage kan nemen van deze registers.
6. De FBE draagt er zorg voor dat informatie in deze afdeling voorgeschreven registers tenminste gedurende vijf jaar na registratie van de informatie wordt bewaard in het register waarin de informatie is geregistreerd.

B PERIODE EN TIJDSTIPPEN

1. De opdracht is voor onbepaalde tijd.
2. Het gebruik van de opdracht is jaarrond toegestaan, ook op zon- en feestdagen.
3. Gebruik van het geweer is 24 uur per dag toegestaan.

C LOCATIE

1. Het is gemachtigden, die zorg dragen voor de uitvoering van de opdracht én voor uit de opdracht voortvloeiende handelingen, toegestaan zonder toestemming van de grondeigenaar, alle gronden behorend tot het territorium van de provincie Gelderland, zo nodig met behulp van de sterke arm, te betreden.
2. Het is gemachtigden toegestaan handelingen, voortvloeiend uit deze opdracht, te plegen binnen de bebouwde kom.
3. Het is gemachtigden toegestaan in het kader van deze opdracht af te wijken van de 40 hectare eis met betrekking op het gebruik van het geweer.

D MIDDELEN EN GEBRUIK

1. De in het besluit genoemde middelen zijn toegestaan.

E OVERIGE VOORSCHRIFTEN

1. Het verslag over de wijze waarop van de opdracht gebruikt is gemaakt maakt deel uit van de jaarrapportage over het gebruik van de opdracht conform artikel 3.12, lid 8 van de Wet natuurbescherming. Deze jaarlijkse evaluatie wordt vóór 1 augustus van het daaropvolgende jaar digitaal bij post@gelderland.nl ingediend onder vermelding van het zaaknummer van de onderhavige opdracht.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Aanleiding

In het belang van openbare veiligheid en/of ter voorkoming van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren, kunnen Gedeputeerde Staten een opdracht geven voor het opzettelijke doden van aangereden dieren als bedoeld in artikel 3.18 Wnb. Dit indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat en indien geen afbreuk gedaan wordt aan de staat van instandhouding (hierna: SvI) van de soorten.

Als een in een wild levend dier aangereden wordt is dit niet altijd dodelijk voor het dier. Een aangereden dier kan dan dusdanig gewond zijn dat het doden nodig is om onnodig lijden te voorkomen. Opvang van een gewond wild dier is vaak niet wenselijk vanuit oogpunt van stress en onnodig lijden. Daarnaast geldt er ook een zorgplicht.

Belang

In onderhavig geval wordt de opdracht aangevraagd op basis van het volgende wettelijk erkende belang:

- In het belang van de openbare veiligheid;
- Ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren.

In Tabel 1 is het aantal geregistreerde aangereden dieren weergegeven. Het betreft voornamelijk gevalideerde, maar ook in mindere mate niet gevalideerde aanrijdingen. De reikwijdte van deze opdracht is echter breder dan deze Tabel, omdat elk aangereden zoogdier of vogel uit zijn lijden zou moeten verlost worden. Dit staat los van hoe vaak dit voor komt, zo is er nog nooit een wolf niet dodelijk aangereden maar is het wel wenselijk om hierop te kunnen handelen als dit wel het geval is.

Vooraf grotere zoogdieren worden vaak geregistreerd als aangereden. Daarbij wordt opgemerkt, dat nog niet alle aanrijdingen geregistreerd worden en daarom het aantal werkelijke aanrijdingen nog hoger ligt.

Hierdoor ontstaan allerlei onwenselijke situaties, zoals het onnodig lijden van dieren en het achterblijven van aangereden dieren op of langs de weg wat verder voor verkeersonveilige situaties kan zorgen voor verkeersdeelnemers en aas etende dieren. Gewonde dieren kunnen weggelopen en zijn dan moeilijker op te sporen. Kleinere diersoorten worden ook aangereden, maar doordat de kleinere dieren vaak op slag dood zijn zonder gevolgen voor het voertuig wordt dit minder vaak geregistreerd, daar is dan ook geen noodzaak voor om gerichte handelingen voor te verrichten. Aanrijdingen met grote hoefdieren hebben grotere consequenties en veroorzaken niet alleen materiële schade, maar ook letselschade voor bestuurder en inzittenden. Over de omvang van de bliksschade is weinig bekend, omdat er geen registratie van plaatsvindt. SWN schat de schade bij aanrijdingen met grote hoefdieren op €2.500 per geval.

Datum

31 juli 2019

Zaaknummer

2019-008775

Blad

6 van 9

Tabel 1 Aantal aangereden diersoorten in provincie Gelderland

	2014	2015	2016	2017	2018	Totaal
Damhert	18	42	39	29	23	151
Edelhert	79	99	98	93	88	457
Ree	1.081	1.091	1.257	1.452	1.417	6.298
Wild zwijn	222	375	317	668	298	1.880
Boommarter	13	14	21	29	18	95
Das	181	170	194	242	229	1.016
Steenmarter	5	5	11	17	8	46
Bever	0	6	0	4	4	14
Vos	123	115	107	143	114	602
Moeflon	1	0	0	1	0	2
Overige diersoorten	87	89	194	293	282	945
Totaal per jaar	1.810	2.006	2.238	2.971	2.481	11.506

Conclusie

Na beoordeling van de aanvraag komen wij tot de conclusie dat relevante wettelijke belangen hier aan de orde zijn. Er is voldaan aan de absolute voorwaarde dat sprake is van een wettelijk belangen conform artikelen 3.3 lid 4b onder 2, 3.8 lid 5b onder 3 en 3.10 lid 2 onder d waarvoor opdracht kan worden gegeven.

Andere bevredigende oplossing

Het voorkomen van wildaanrijdingen is wenselijk, maar in de huidige situatie niet realistisch. In de literatuur zijn verschillende preventieve maatregelen genoemd, namelijk: het plaatsen van hekken en rasters, reflectoren en wildspiegels, geurschermen, flitslampen, verlagen van maximum snelheid, aangepast vegetatiebeheer van wegbermen voor beter zicht, bebordingen, faunapassages en actieve signalering van snelheid.

Veel van deze preventieve maatregelen worden al genomen, de rijkswegen en drukkere provinciale wegen binnen het leefgebied van grote hoefdieren zijn grotendeels ingerasterd. Snelheden van sommige wegen zijn verlaagd van 80 km/u naar 60 km/u of zelfs naar 30 km/u. Sommige wegen zijn voorzien van drempels en andere vertragende obstakels (keikoppen) of bebordingen. Maar niet alle preventieve maatregelen zijn even effectief of zelfs gewenst (bijvoorbeeld rasters voor uitwisselingsmogelijkheden van diersoorten (ontsnipperingsbeleid)). In 2019 zijn wij met de gezamenlijke provincies gestart met een vierjarig onderzoek naar aanrijdingen met reeën. Dit om te onderzoeken welke maatregelen het best werken om aanrijdingen met reeën te voorkomen. Er gebeurt dus als veel, maar desondanks geldt dat wildaanrijdingen niet volledig voorkomen kunnen worden.

Een andere oplossing is populatiebeheer. Via populatiebeheer van grote hoefdieren worden de aantallen op het gewenste niveau gehouden, wat een belangrijke bijdrage levert aan het verminderen van verkeersaanrijdingen. In provincie Gelderland vind al actief populatiebeheer plaats. Dit is echter niet toepasbaar op alle soorten die voor aanrijdingen gevoelig zijn.

Tot slot kan het opvangen van gewonde dieren overwogen worden, om deze te verzorgen en vervolgens weer vrij te laten. Voor sommige, vaak kleinere minder stressgevoelige dieren is dit een te overwegen optie. Deze optie wordt per geval overwogen door de politie meldkamer, of de inzet van de dierenambulance of SWN wenselijk is. Maar voor grotere dieren geeft de opvang te veel stress mee, waardoor het dier alsnog zal sterven of onnodig zal lijden. In specifieke gevallen, zoals bij een aangereden wolf, kan, als de situatie dat toelaat, aanvullende deskundigheid worden ingeroepen om te helpen bepalen of herstel redelijkerwijs mogelijk is.

Conclusie

Er zijn geen andere bevredigende oplossingen dan het gebruik van de aangevraagde middelen en methoden om de aangereden dieren uit hun lijden te verlossen.

Gunstige staat van instandhouding

Het gaat om wilde dieren die zodanig verzwakt zijn dat zij redelijkerwijs geen volwaardig onderdeel meer zullen uitmaken van de populatie of bijdragen aan de instandhouding daarvan. Het uit het lijden verlossen is daarop niet van wezenlijke invloed.

Conclusie

Het doden van een beperkt aantal aangereden dieren doet geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van soorten.

Te beoordelen middelen en afwijkingen

De volgende middelen, methoden en afwijkingen worden aangevraagd :

- Kogel- en hagelgeweer;
- Geluiddemper, mits toestemming op grond van de Wet Wapens en Munitie;
- Kunstmatige lichtbron en nachtzichtapparatuur;
- Honden, niet zijnde lange honden;
- Slag-, snij-, of steekwapens;
- Het gebruik van het geweer op een terrein dat niet ten minste een omvang heeft van 40 hectare;
- Het gebruik van het geweer op terreinen die zijn gelegen binnen de bebouwde kom of onmiddellijk aan de bebouwde kom grenzende terreinen als bedoeld in art. 3.21, derde lid, Wnb;
- Het gebruik van het geweer voor zonsopgang en na zonsondergang (24 uur lang) jaarrond voor het doden van valwild.

De middelen en methoden zijn allen gericht om ten alle tijden (jaarrond, 24 uur) en op alle locaties (bebouwde kom, minder dan 40 hectare) gevaarlijke situaties omtrent het openbare veiligheid en onnodig lijden te voorkomen. Het toevoegen van middelen als nachtzichtapparatuur (waaronder kunstlicht) en geluiddemper bij gebruik van het geweer zorgt ervoor, dat afschot in de schemering of 's nachts beter vervult kan worden en vergroot de trefzekerheid van het schot.

Het gebruik van wildmerken voor aangereden hoefdieren is zinvol om daarmee de traceerbaarheid van het dier, bijvoorbeeld ten behoeve van de voedselketen, te garanderen. Wij hebben hierover geen voorschriften opgenomen, omdat de wijze waarop exact wordt omgegaan met deze en andere werkafspraken aan de Stichting is. Een en ander zolang deze niet strijdig zijn met deze opdracht of de uitvoerbaarheid daarvan. Om afstemming te garanderen met andere vormen van faunabeheer en zicht te houden op de praktische consequenties van de door SWN gehanteerde werkafspraken stellen wij als eis dat de FBE hiervan steeds op de hoogte is.

Datum

31 juli 2019

Zaaknummer

2019-008775

Blad

8 van 9

Het verboden is het geweer te gebruiken in de bebouwde kom van een gemeente en in de onmiddellijk aan die kom grenzende terreinen. Uit oogpunt van verkeersveiligheid is het noodzakelijk, dat de wegbeheerder toestemming verleent voor afhandeling van aanrijdingen met dieren. Zij kunnen echter niet met elke aangrenzende jachthouder, danwel grondgebruiker afzonderlijk afspraken maken. Zeker niet wanneer spoed geboden is. Niet elke jachtaktehouder beschikt over een specifiek getrainde zweethond voor nazoek. Aangezien aanrijdingen plaatsvinden op wegen al dan niet door bebouwde kommen en nazoek zich ook uitstrekt tot aanliggende terreinen, welke niet voldoen aan de eisen voor jachtvelden bij gebruik geweer dient van beide geboden ontheven te worden. Aanrijdingen vinden overwegend in de nachtelijke uren plaats en jaarrond, ook op zon- en feestdagen, waardoor opdracht noodzakelijk is van het verbod om het geweer 's nachts en op zon- en feestdagen te mogen gebruiken.

De preventie van aanrijdingen heeft altijd de voorkeur, maar volledig voorkomen is niet realistisch. Voor de gevallen dat een dier ernstig gewond is en uit zijn lijden verlost dient te worden, hebben wij geen bezwaren tegen de aangevraagde middelen en methoden.

Datum

31 juli 2019

Zaaknummer

2019-008775

Blad

9 van 9

CONCLUSIE

Gelet op het voorgaande en in aanmerking genomen de artikelen 3.18, lid 1 van de Wnb, is Gedeputeerde Staten voornemens de aangevraagde opdracht te geven. Nadat de tervisielegging van dit ontwerpbesluit zal met eventueel ontvangen zienswijzen een definitief besluit worden genomen.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving. Voorbeelden hiervan zijn toestemming van geluiddemper bij Justitie.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode van terinzagelegging kan een belanghebbende schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk op www.gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van dit besluit bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Documentnummer inzage stukken: 03091922

Juridische grondslagen

Voor deze brief gelden:

- Algemene wet bestuursrecht
- Wet natuurbescherming, hoofdstuk 3