

PROJECTPLAN:

VERBETEREN KADEN LEEUWARDEN OOST

DEELTRAJECT A: (DOKKUMER EE)

Besluit aanleg of wijziging van een Waterstaatswerk: artikel 5.4 Waterwet, in combinatie met het Leggerbesluit:

- artikel 5.1 Waterwet – vastlegging ligging, afmeting, vorm en constructie van de waterstaatswerken
- artikel 78 lid 2 Waterschapswet – toewijzing onderhoud waterstaatswerken

Datum:	18 juli 2019
Cluster:	Cluster Projecten
OW nummer:	OW.13704
Dossiernummer:	WFN.
Projectleider:	I.S. Boonstra
Goedkeuring vergunningverlening:	29 mei 2019

Inhoud

1. Aanleiding en doel besluitvorming	3
2. Juridische status Projectplan	3
3. (Zorgvuldige) voorbereiding van de besluitvorming	3
4. De aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken (besluit artikel 5.4 lid 1 Waterwet).....	4
5. Motivatie, onderbouwing van het besluit	9
6. Benodigde zakelijke rechten	9
7. Beperken of voorkomen van de nadelige gevolgen van het Projectplan	9
7.1. Geïntariseerde nadelige gevolgen:.....	9
7.2. Beschrijving hoe de nadelige gevolgen worden voorkomen of beperkt.....	10
7.3. Financieel nadeel.....	10
8. Uitvoering, planning van het werk.....	11
9. Procedure (rechtsbescherming)	11
Bijlage 1– kaart - Ligging waterstaatswerken.....	12
Bijlage 2 Juridische status projectplan	14

1. Aanleiding en doel besluitvorming

Op basis van het "Waterbeheerplan 2016-2021 Wetterskip Fryslân, onderdeel Regionale Waterkeringen langs de Friese Boezem en het "Herstelprogramma Oevers en Kaden" worden de onder punt 4 genoemde regionale keringen gewijzigd. De wijziging vindt plaats, omdat deze keringen niet voldoen aan de door de provincie vastgestelde hoogte en/of stabiliteitsnorm. Hiervoor stelt het waterschap een Projectplan vast.

De onderhavige keringen hebben de veiligheidsklasse 4 (IPO norm). Dit betekent dat de regionale waterkeringen een overschrijdingsfrequentie van 1/300 per jaar hebben.

Dit Projectplan betreft de kering langs de Dokkumer Ee, op de percelen direct ten noorden van perceel met adres Bartlehiem 59 te Wyls.

Specifiek gaat het om een kering van ca. 440 m gelegen aan de percelen ten noorden van Bartlehiem 59 te Wyls.

Zie voor de ligging van het traject bijlage 1.

2. Juridische status Projectplan

In bijlage 2 is de juridische status van het projectplan nader toegelicht

3. (Zorgvuldige) voorbereiding van de besluitvorming

Het Projectplan is als volgt voorbereid:

Ten behoeve van de voorbereiding zijn de volgende vooronderzoeken uitgevoerd:

1. Landmeetkundige werkzaamheden;
2. Inventarisatiewerkzaamheden in het veld;
3. Verkennend archeologisch onderzoek ter plaatse van de voorgenomen werkzaamheden;
4. Natuurtoets Flora en Faunawet;
5. Onderzoek Kabels en Leidingen (Klic), overleg nutsbedrijven incl. verslaglegging.
6. Onderzoek naar Niet Gesprongen Explosieven.

Op basis van de resultaten van deze vooronderzoeken is het definitief ontwerp tot stand gekomen.

Verder zijn er de volgende ontwerpstappen doorgelopen:

1. Keurhoogteberekeningen;
2. Kostenanalyses;
3. Afweging van alternatieven en varianten;
4. Het informeren van en overleggen met belanghebbenden.

Van de gesprekken met de rechthebbenden (perceeleigenaren) van de percelen waarop de kadverbetering plaatsvindt zijn verslagen gemaakt. De in dit projectplan waterwet beschreven maatregelen komen overeen met het definitief ontwerp.

Tijdens de voorbereiding is geconstateerd dat er alternatieven zijn om de waterhuishoudkundige knelpunten op te lossen. Deze alternatieven zijn:

1. De aanleg van een hoge grond als kering
2. De aanleg van een kade als kering

Het waterschap heeft in dit besluit gekozen voor de onder punt 4 genoemde kadeverbetering, alternatief 2: de aanleg van een kade als kering, omdat de levensduurkosten van aanleg en onderhoud het laagst zijn in verhouding tot het andere alternatief.

Tijdens de voorbereiding van de besluitvorming zijn de nadelige gevolgen van dit besluit geïnventariseerd. Dit heeft o.a. plaatsgevonden tijdens de genoemde gesprekken met rechthebbenden. Onder punt 8 wordt uiteengezet hoe deze gevolgen worden voorkomen of beperkt. E.e.a. conform artikel 5.4 lid 2 Waterwet. Zie voor de tekst van genoemd artikel, noot 2.

Het waterschap concludeert dat het besluit hiermee zorgvuldig is voorbereid (artikel 3.2 Awb (¹)).

4. De aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken (besluit artikel 5.4 lid 1 Waterwet)

De regionale waterkeringen langs de Dokkumer Ee worden voor 2 trajecten gewijzigd. De regionale waterkeringen (ook wel boezemkade genoemd) zijn gelegen op de kadastraal bekende percelen: GKKo2B1087, GKKo2B1088 en GKKo2B1089. Deze percelen zijn gelegen nabij: Dokkumer Ee, ten noorden van het perceel Bartlehiem 59 te Wyns. Zie voor de ligging van de kering bijlage 1.

De volgende Leggerwaarden worden vastgesteld:

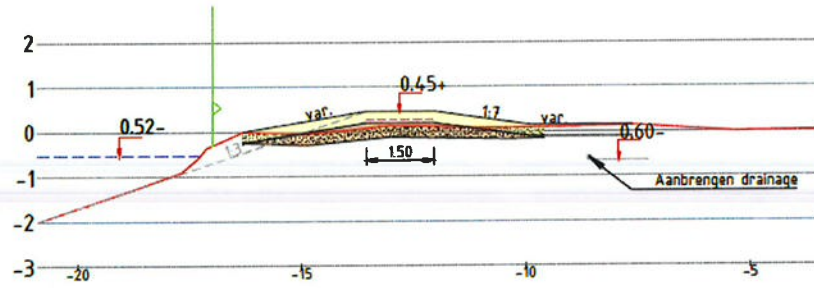
Profiel 1.

Dit heeft betrekking op kadastraal perceel GKKo2B1087. Bij dit profiel wordt de bestaande regionale waterkering verhoogd en verbreed. Ook wordt de ligging van de waterkering gewijzigd: de kruinlijn ligt nu op ca 11 meter vanaf het water. Deze wordt verplaatst met 7 meter richting het water.

¹ Artikel 3:2 Awb: Bij de voorbereiding van een besluit vergaart het bestuursorgaan de nodige kennis omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen.

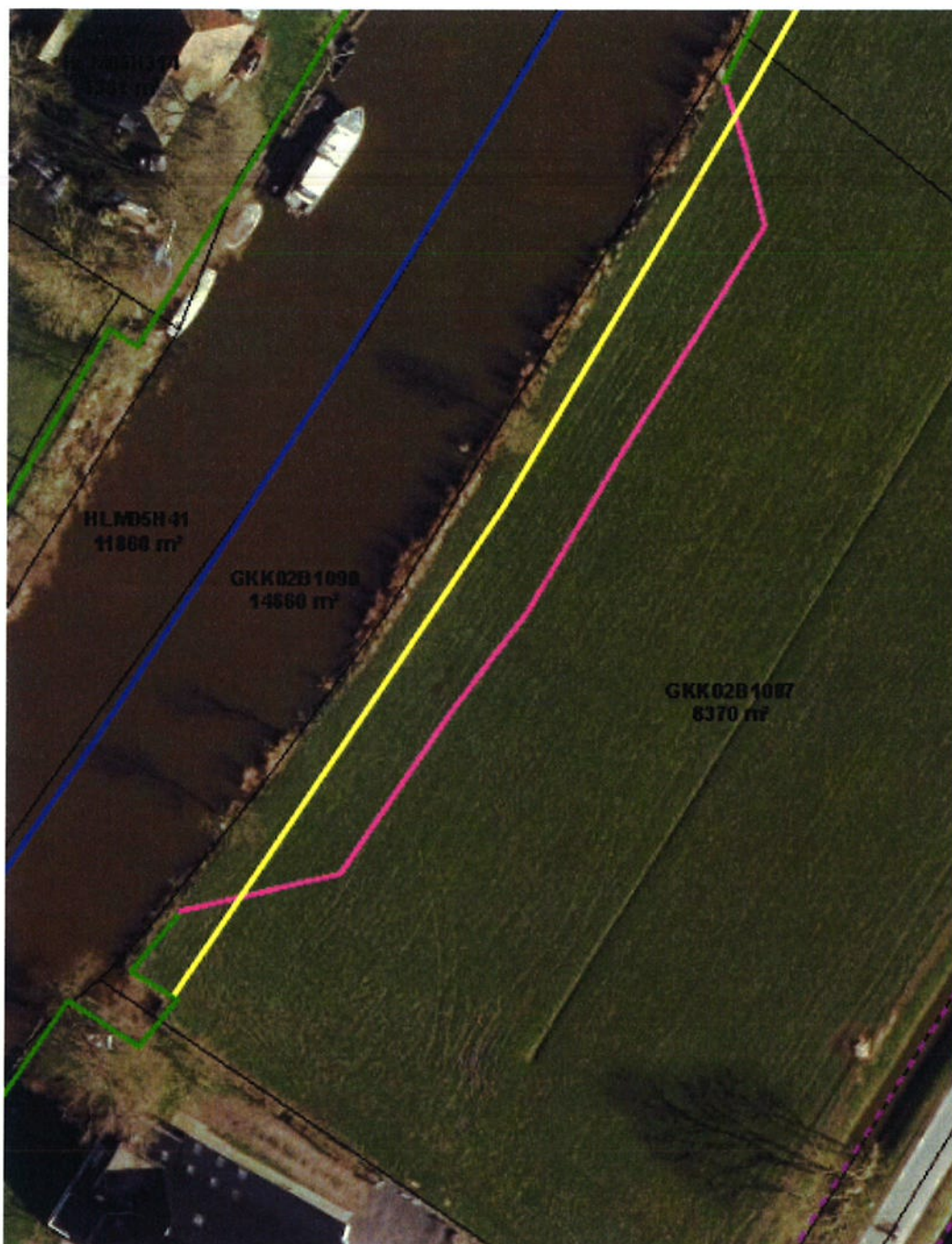
1:200

Afkeurhoogte: 0.28+



Afstand	-20.00	-17.50	-15.00	-12.50	-10.00	-7.50	-5.00
Hoogte	-1.70	-0.75	-0.05	0.12	0.27	0.13	0.00

Afbeelding 1, dwarsprofiel



Afbeelding 2. Boven aanzicht profiel 1. Roze lijn: huidige kruinlijn. Geel: toekomstige kruinlijn

De nieuwe leggerwaarden zijn:

Leggerwaarde	Inhoud	Opmerking
1. <i>De ligging van de kruinlijn, 1 gecentreerde kruinlijn.</i>	Verschuift over 100 meter ca 7 meter richting Dokkumer Ee.	
2. <i>Ligging van de teenlijnen.</i>	De nieuwe teenlijn komt op ca 7,5 m vanaf het water.	
3. <i>Ligging van de beschermingszone</i>	Vanaf binnenteenlijn 5 meter	<i>De beschermingszone bij regionale keringen is standaard 5 meter</i>

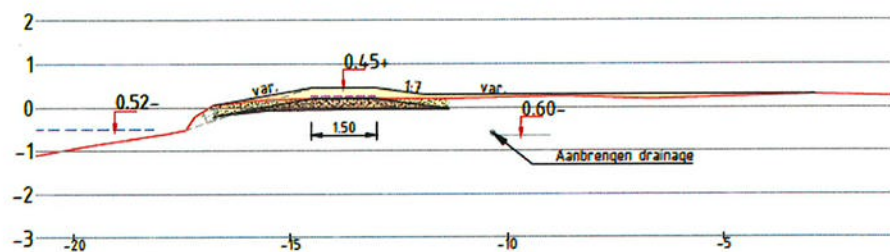
4. <i>Het profiel (afmetingen)</i>	- keurhoogte: + 0,28 m NAP - kruinbreedte: 1,5 m - taluds – binnen (landzijde) 1:7, buiten (waterzijde) variabel	Aanleghoogte is altijd hoger dan de keurhoogte ivm klink en zetting.
------------------------------------	--	--

Profiel 2

Dit heeft betrekking op kadastrale percelen GKKo2B1088 en GKKo2B1089. Bij dit profiel wordt de bestaande regionale kering verhoogd en verbreed.

1:200

Afkeurhoogte: 0.28+



Afstand	-20.00	-17.50	-15.00	-12.50	-10.00	-7.50	-5.00	-2.50
Hoogte	-0.95	-0.56	0.19	0.21	0.24	0.22	0.23	0.28

Afbeelding 3, dwarsprofiel. De rode lijn geeft de huidige situatie aan. In het zwart is de nieuwe situatie aangegeven.



Afbeelding 4. Bovenaanzicht. Groene lijn: huidige kering. Gele lijn: nieuwe kruinlijn.

De nieuwe leggerwaarden zijn:

Leggerwaarde	Inhoud	Opmerking
5. <i>De ligging van de kruinlijn, 1 gecentreerde kruinlijn.</i>	Deze grenst nu direct aan het water. Deze schuift ca 4 meter landinwaarts	
6. <i>Ligging van de teenlijnen.</i>	Binnenteen komt op ongeveer 6 m vanaf het water.	
7. <i>Ligging van de beschermingszone</i>	Vanaf binnenteenlijn 5 meter	<i>De beschermingszone bij regionale keringen is standaard 5 meter</i>
8. <i>Het profiel (afmetingen)</i>	- keurhoogte: + 0,28 m NAP - kruinbreedte: 1,5 m - taluds – binnen (landzijde) 1:7, buiten (waterzijde) variabel	De aanleghoogte is hoger ivm klink en zetting

In bijlage 3 is een tabel met daarin opgenomen de leggerwaarden zoals deze in de legger verwerkt worden. Hierin vindt ook de toewijzing van onderhoud van de regionale waterkering. Toewijzing van het onderhoud is gebaseerd op de Keur Wetterskip Fryslân 2013 en de Beleidsregels Integrale Legger.

De Leggerwaarden (ligging, afmeting, vorm en constructie) worden opgenomen in de Legger (artikel 5.1 Waterwet ⁽²⁾). De nadere detaillering in het Beheerregister (basis voor het beheer en onderhoud).

5. Motivatie, onderbouwing van het besluit

Met dit Projectplan worden de volgende waterhuishoudkundige knelpunten opgelost:

1. De kering voldoet momenteel niet aan de door de provincie gestelde normen, maar zal door de in dit projectplan benoemde werkzaamheden wel weer voldoen.

De huidige kering is te laag. Door deze op te hogen voldoet wij weer aan de gestelde normen. Daarnaast wordt de middenkruinlijn verlegd. Op dit moment is deze lijn of 11 meter landinwaarts of direct aan het water. Dit is niet logisch. De nieuwe middenkruinlijn komt ook daadwerkelijk in het midden van de nieuw aan te leggen waterkering.

Het waterschap concludeert dat het besluit hiermee voldoende is gemotiveerd (artikel 3.46 Awb) ⁽³⁾.

6. Benodigde zakelijke rechten

Voor de aanleg of wijziging van de waterstaatswerken benoemd bij punt 4 verandert de eigendomssituatie niet. Ook is er geen reden andere zakelijke rechten te vestigen.

7. Beperken of voorkomen van de nadelige gevolgen van het Projectplan

7.1. Geïnterpreteerde nadelige gevolgen:

Tijdens de voorbereiding van het project en dit besluit zijn de volgende nadelige gevolgen geïnterpreteerd:

a. Tijdelijke nadelige gevolgen (gevolgen tijdens de uitvoering):

1. Overlast als gevolg van de werkzaamheden op de percelen waar de kadeverbeteringswerken vermeld onder hoofdstuk 4 worden uitgevoerd.
2. Vaarweg- en verkeershinder tijdens de uitvoering van het werk.
3. Mogelijke schade aan lokale Flora en Fauna op de locaties waar het werk wordt uitgevoerd.

² Artikel 5.1 Waterwet (Legger – Waterwet): De Beheerder (waterschap) draagt zorg voor de vaststelling van een Legger, waarin is omschreven waaraan waterstaatswerken naar **Ligging, Vorm, Afmeting en Constructie** moeten voldoen. Van de Legger maakt deel uit een overzichtskaart waarop de Ligging van waterstaatswerken en daaraan grenzende beschermingszones staat aangegeven.

³ Artikel 3:46 Awb: Een besluit dient te berusten op een deugdelijke motivering.

b. Blijvende nadelige gevolgen:

1. geen

7.2. Beschrijving hoe de nadelige gevolgen worden voorkomen of beperkt.

a. Beperken/voorkoming tijdelijke nadelige gevolgen:

De volgende maatregelen worden getroffen teneinde de nadelige gevolgen tijdens het werk te voorkomen of te beperken:

1. Opnemen en terugplaatsen van hekken, tuininrichting, e.d.
2. Indien nodig; het plaatsen van bebording voor o.a. snelheid beperkingen bij in- en uitritten van het werkterrein, in overleg met de wegbeheerder.
3. Indien nodig; het plaatsen van vaarwegbebording voor o.a. vaarsnelheid beperkingen bij het werkterrein, in overleg met de vaarwegbeheerder.
4. Tijdens de uitvoering van het werk wordt rekening gehouden met het gestelde in de Gedragscode Wet Natuurbescherming voor waterschappen.
5. Gebruik van rijplaten, rij- en werkstroken en overslaglocaties materieel, indien weer- en terreinomstandigheden daar om vragen.

b. Beperking/voorkoming blijvende nadelige gevolgen:

Er is geen sprake van blijvende nadelige gevolgen.

7.3. Financieel nadeel

a. Tijdelijke nadelige gevolgen

- Voor het tijdelijk in gebruik hebben van grond in verband met het gebruik van rij- en werkstroken ontvangen rechthebbenden (eigenaren / pachters) een vergoeding voor gewassen- en mestschade. De hoogte van de vergoeding wordt bepaald op basis van artikel 7.14 Waterwet / Schadevergoedingsregeling waterstaatswerken (onderhoud, aanleg en wijziging) van Wetterskip Fryslân. Zie hiervoor: <https://www.wetterskipfryslan.nl/documenten-catalogus/algemeen/schadevergoedingsregelingen/schadevergoedingsregeling-waterstaatswerken-01-01-2019.pdf>
- De hiervoor bedoelde vergoeding wordt na afloop van de werkzaamheden, aan de hand van de werkelijk in gebruik genomen oppervlakte, per groeiseizoen, bepaald en schriftelijk aan rechthebbenden kenbaar gemaakt.
- Indien nodig wordt de schadevergoeding in de vorm van een besluit bekend gemaakt, waartegen rechtsbescherming openstaat.

b. Blijvend nadelige gevolgen

Er is geen sprake van blijvende nadelige gevolgen.

c. Overige

Mochten rechthebbenden en eventueel andere belanghebbenden menen dat zij, ondanks de belangenafweging, onevenredige schade hebben geleden als gevolg van dit besluit (Projectplan) dan kunnen zij op basis van artikel 7.14 Waterwet een verzoek om schadevergoeding indienen bij het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân. In een voor bezwaar en beroep vatbaar besluit wordt vervolgens een beslissing genomen op het ingediende verzoek.

8. Uitvoering, planning van het werk

Het voornemen is om het project uit te voeren vanaf: 01-08-2019. t/m 01-10-2019.

De werkzaamheden vinden plaats tussen 07.00 -18.00 uur op werkdagen.

9. Procedure (rechtsbescherming)

Bezwarenprocedure

Rechthebbenden en belanghebbenden kunnen een bezwaarschrift indienen tegen dit Projectplan, volgens de procedure opgenomen in de bekendmakingsadvertentie. Deze bekendmakingsadvertentie wordt elektronisch gepubliceerd in een Waterschapsblad (overheid.nl).

Na de bezwarenperiode wordt het besluit ook bekendgemaakt in een Waterschapsblad (overheid.nl), eventueel na behandeling van ingediende bezwaren. Tegen dat besluit staat beroep open bij de rechtbank.

Een eventueel ingediend bezwaar of beroep schort de uitvoering van het werk niet op. Wil men voorkomen dat onomkeerbare handelingen worden verricht dan dient een voorlopige voorziening te worden aangevraagd bij de rechtbank (voorzieningenrechter) of de voorzitter van de Raad van State (al naar gelang de procedure is gevorderd).

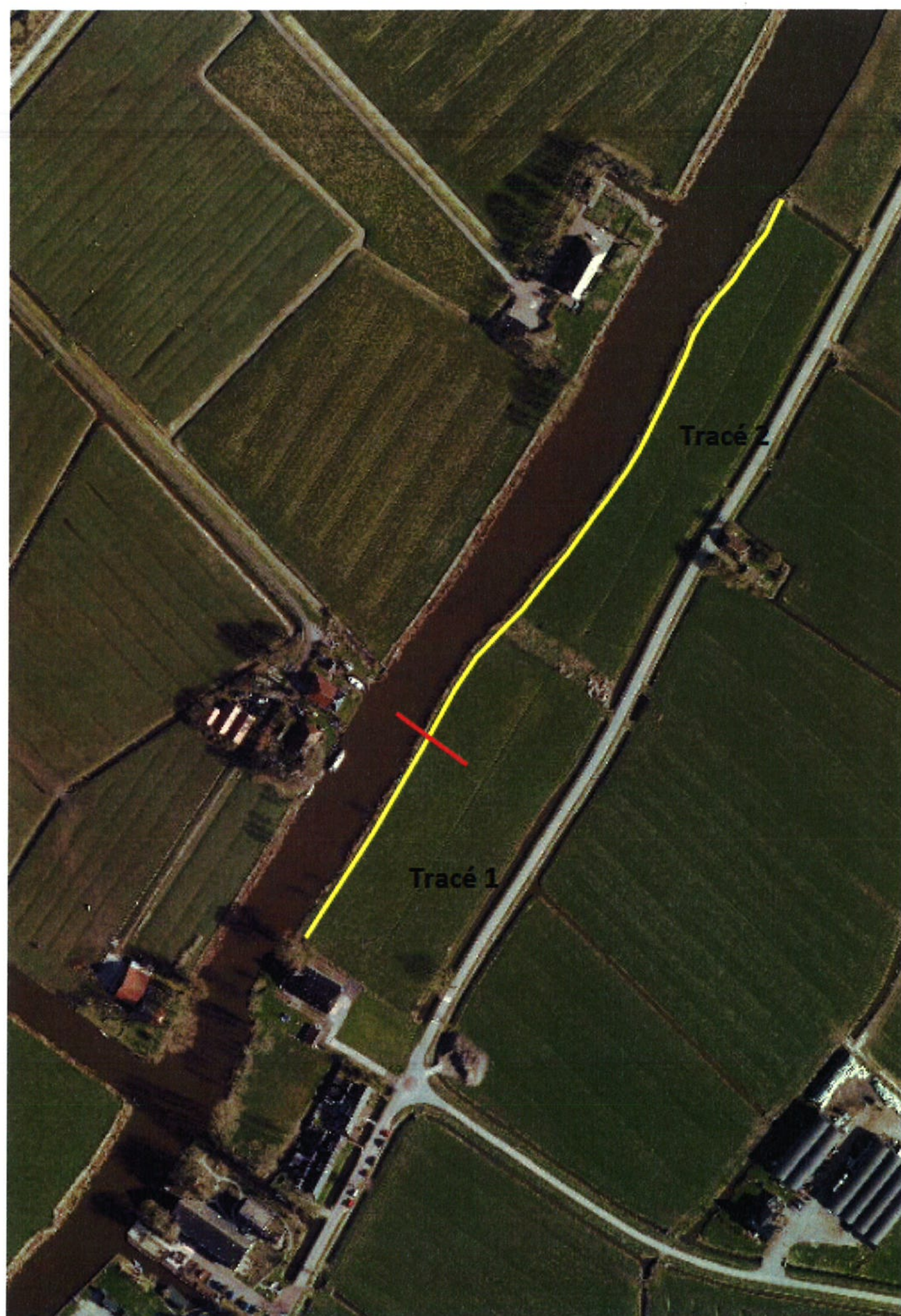
Op de vaststelling van dit Projectplan is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat in een eventuele beroepsprocedure bij de rechtbank in het beroepsschrift moet worden aangegeven wat de inhoudelijke beroepsgronden zijn (dus geen pro forma beroep).

Voor eventuele vragen over dit besluit, kan contact opgenomen worden met de heer I.S. Boonstra en voor vragen over de procedure met de heer A. Greidanus. Beide functionarissen zijn te bereiken op het volgende telefoonnummer 058-292 2222.

Hoogachtend,
namens het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân,

ir. A. Numan
Manager cluster Projecten

Bijlage 1– kaart - Ligging waterstaatswerken



Bijlage 2 : Juridische status projectplan

Definitie

Een Projectplan is een besluit dat een waterschap (als waterbeheerder) vaststelt als dat waterschap waterstaatswerken (4) aanlegt of wijzigt. Het besluit vindt plaats op basis van artikel 5.4 Waterwet (5).

Legger en Algemene wet bestuursrecht

In dit document (Projectplan) is ook het besluit opgenomen voor het vaststellen van de Legger (6), voor de aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken. Deze besluitvorming vindt zijn basis in artikel 5.1 Waterwet (vastlegging waterstaatswerken qua: ligging, afmeting, vorm, constructie) en artikel 78 lid 2 Waterschapswet (toewijzing van de onderhoudsplicht voor de aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken). Het Projectplan is een besluit in de zin van artikel 1:3 Algemene wet bestuursrecht (Awb). In het besluit vindt een belangenafweging plaats en wordt rechtsbescherming geboden aan belanghebbenden.

Schadebesluiten

In het Projectplan wordt ook beschreven welke nadelige gevolgen rechthebbenden (eigenaren, pachters) en eventueel andere belanghebbenden ondervinden van de besluitvorming. De afhandeling van schade wordt onder punt 8 beschreven. Tegen schadebesluiten die op grond van het Projectplan worden vastgesteld, staat aparte rechtsbescherming open.

Voor de besluitvorming (Projectplan en Legger) is het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân bevoegd. Dit is geregeld in het delegatiebesluit Wetterskip Fryslân d.d. 6 juli 2010.

Besluit MER

Naast Projectplan, Leggerbesluit en Schadebesluit moet het dagelijks bestuur bij **Kadeprojecten**, op basis van artikel 7.19 Wet Milieubeheer / Besluit Milieueffectrapportage (Besluit MER), bijlage C, onderdeel D 3.2, ook een besluit nemen over een MER-beoordeling. Het dagelijks bestuur kan besluiten om daar van af te zien. De keuze om dit te doen hangt af van overwegingen die vermeld staan in de Europese richtlijn 2011/92/EU. Een MER-beoordeling hoeft pas plaats te vinden als er aanzienlijke effecten zijn op het milieu.

Aangezien de beschreven maatregelen in dit projectplan vanwege haar aard en schaal geen aanzienlijke effecten op het milieu hebben is besloten af te zien van een MER-beoordeling.

⁴ Artikel 1.1 Waterwet: waterstaatswerk: oppervlaktewaterlichaam, bergingsgebied, waterkering of ondersteunend kunstwerk.

⁵ Artikel 5.4 Waterwet:

1. De aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door of vanwege de beheerder geschiedt overeenkomstig een daartoe door hem vast te stellen projectplan. Met de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk wordt gelijkgesteld de uitvoering van een werk tot beïnvloeding van een grondwaterlichaam.
2. Het plan bevat tenminste een beschrijving van het betrokken werk en de wijze waarop dat zal worden uitgevoerd, alsmede een beschrijving van de te treffen voorzieningen, gericht op het ongedaan maken of beperken van de nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk.

⁶ De Legger is een besluit van een waterschap waarin voor waterstaatswerken aangegeven wordt wie onderhoudsplichtig is en wat de onderhoudsplicht omvat. Verder wordt in de legger vastgelegd, de ligging, vorm, constructie en afmeting van het waterstaatswerk.

Bijlage 3 : tabel met gewijzigde leggerwaarden

Deeltrace	Soort	Type	middenkruinlijn	buitentalud	binnentalud	kruinbreedte	afkeurhoogte
Traject 1 (perceel GKK02B1087)	Regionale kering	kering van grond	OK	1:3	1:7	1,5m	0,28m
Traject 2 (percelen GKK02B1088 en GKK02B1089)	Regionale kering	kering van grond		1:3	1:7	1,5m	0.28m

Deeltrace	Norm	leggerstatus	onderhoudsplicht1	onderhoudsverplichting1	onderhoudsplicht2	onderhoudsverplichting2
Traject 1 (perceel GKK02B1087)	1:300	gewijzigd	Gewoon onderhoud	eigenaar perceel	Buitengewoon onderhoud	Wetterskip Fryslan
Traject 2 (percelen GKK02B1088 en GKK02B1089)	1:300	gewijzigd	Gewoon onderhoud	eigenaar perceel	Buitengewoon onderhoud	Wetterskip Fryslan

