

**KADERNOTA  
INTEGRALE VEILIGHEID  
2019 - 2022**

**GEMEENTE NEDER-BETUWE**

## Inhoudsopgave

<b>1. Inleiding</b>	<b>Pag. 2</b>
1.1. Aanleiding	Pag. 2
1.2. Invulling veiligheidsbeleid	Pag. 2
1.3. Definitie	Pag. 3
1.4. Doelstelling	Pag. 3
1.5. Visie en Missie	Pag. 3
1.6. Regie	Pag. 3
1.7. Bestuurlijke verantwoordelijkheid	Pag. 4
1.8. Aandachtspunten	Pag. 4
<b>2. Werkwijze</b>	<b>Pag. 6</b>
2.1. Methodiek	Pag. 6
2.2. Monitoring en evaluatie	Pag. 6
2.3. Partners	Pag. 7
<b>3. Huidige situatie</b>	<b>Pag. 8</b>
3.1. Feiten en cijfer	Pag. 8
3.2. Inzet afgelopen beleidsperiode	Pag. 13
3.3. Overige ontwikkelingen	Pag. 16
3.3.1. Ontwikkelingen politieorganisatie	Pag. 16
3.3.2. Ontwikkeling 'nieuwe' thema's	Pag. 16
<b>4. Prioriteiten</b>	<b>Pag. 18</b>
4.1. Uitgangspunten	Pag. 18
4.2. Prioritering van veiligheidsthema's	Pag. 18
4.2.1. High Impact Crimes (HIC-feiten)	Pag. 18
4.2.2. Ondernijning	Pag. 19
4.2.3. Jeugdoverlast	Pag. 19
4.2.4. Zorg en Veiligheid	Pag. 19
4.2.5. Recreatieparken	Pag. 20
4.3. Opstelling Veiligheidsstrategie 2019-2022	Pag. 20
<b>5. Communicatie</b>	<b>Pag. 21</b>
<b>6. Financiën</b>	<b>Pag. 21</b>

## Bijlagen

Bijlage 1 Veiligheidspartners

## **1. Inleiding**

### **1.1. Aanleiding**

Op 9 december 2010 heeft de gemeenteraad de eerste kadernota veiligheid voor de gemeente Neder-Betuwe vastgesteld. Deze nota was opgesteld voor de periode 2010 tot en met 2014. Tijdens de raadsvergadering van 5 juni 2014 heeft de raad op basis van het toenmalige veiligheidsbeeld besloten om de kadernota veiligheid 2010-2014 met een periode van 4 jaar te verlengen (kadernota veiligheid 2015-2018).

Ontwikkelingen op landelijk, regionaal en lokaal niveau zijn reden om voor de nieuwe periode vanaf 2019 te komen tot een nieuw beleidsplan; kadernota integrale veiligheid 2019-2022. Deze ontwikkelingen komen aan bod in hoofdstuk 3.

### **1.2. Invulling veiligheidsbeleid**

Veiligheid is een basisbehoefte. Om die reden investeert de gemeente Neder-Betuwe structureel in de veiligheid van haar inwoners. Het doel van veiligheidsbeleid is de veiligheid op een dusdanig niveau te krijgen/houden dat alle inwoners, ondernemers en bezoekers veilig zijn en zich ook veilig voelen binnen de gemeente Neder-Betuwe. Veiligheid en je veilig voelen is namelijk niet zo vanzelfsprekend. Thema's zoals geweld op straat, verkeersongevallen, auto-inbraken, woninginbraken, hennepkwekerijen, dumpingen van XTC afval, maar ook verloedering en vernieling van de woonomgeving roepen onveiligheidsgevoelens op.

Het onderwerp staat hoog op de politieke agenda, zowel landelijk, provinciaal en regionaal als lokaal. De huidige samenleving vraagt om een vraag- en probleemgerichte aanpak vanuit een integrale invalshoek. Samenwerking tussen lokale overheid en inwoners, instellingen en bedrijven is hierbij, ook in de gemeente Neder-Betuwe, van groot belang.

In deze kadernota worden de kaders en speerpunten met bijbehorende doelstellingen voor het veiligheidsbeleid van de gemeente Neder-Betuwe voor de komende 4 jaar benoemd. De kadernota is de kapstok voor het veiligheidsbeleid in de gemeente Neder-Betuwe tot en met 2022. Aan deze kapstok wordt jaarlijks een jaarplan gehangen. Het jaarplan geeft een beeld van de concrete acties die op veiligheidsgebied per speerpunt worden ondernomen en is daarmee een controlemiddel voor de raad.

### **1.3. Definitie**

Het **begrip veiligheid** is onder te verdelen in fysieke veiligheid en sociale veiligheid.

Fysieke veiligheid heeft vooral betrekking op het verkleinen van de kans op rampen en calamiteiten (crisisbeheersing).

Sociale veiligheid omvat vooral het voorkomen en beheersen van geweld, criminaliteit en overlast.

Daarnaast wordt een onderscheid gemaakt tussen objectieve en subjectieve veiligheid.

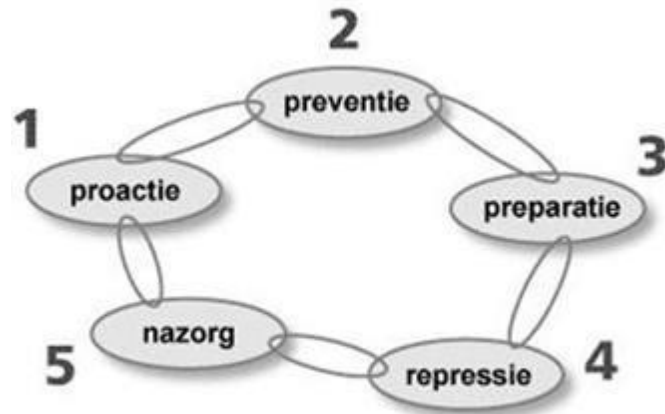
Objectieve veiligheid heeft betrekking op feitelijke incidenten en voorvallen. Dit is meetbaar en vergelijkbaar, mits aangifte wordt gedaan.

Subjectieve veiligheid heeft betrekking op het gevoel van mensen en is niet te herleiden uit geregistreerde incidenten. Het is wel te meten door inwoners actief te benaderen en te vragen naar hun gevoel van (on)veiligheid. Daarbij dient rekening gehouden te worden met het feit dat de subjectieve veiligheid sterk beïnvloed kan worden door incidenten die recent hebben plaatsgevonden.

Om te werken aan de verbetering van de veiligheidssituatie, wordt veelal gesproken over integrale veiligheid. Integrale veiligheid wordt gedefinieerd als het systematisch en samenhangend werken aan het behoud en/of de verbetering van lokale veiligheid, onder regie van de gemeente.

Veiligheidsbeleid wordt dan ook gekenmerkt door systematiek, samenhang en samenwerking.

- **Systematiek:** een gedegen inzicht krijgen in de veiligheidssituatie en –risico's door middel van analyse, prioriteitsstelling, formuleren van maatregelen, uitvoeren, evalueren en bijsturen.
- **Samenhang:** Een veiligheidsprobleem vraagt vaak om meerdere maatregelen en veelal zijn daarbij meerdere instanties betrokken. Deze maatregelen moeten onderling worden afgestemd.
- **Samenwerking:** Voor een effectief veiligheidsbeleid is het noodzakelijk dat de verschillende partners in de veiligheidsketen samenwerken. In navolgend figuur is de veiligheidsketen weergegeven. Deze keten geeft inzicht in de fasen die doorlopen kunnen/moeten worden om veiligheid te verbeteren of te waarborgen.



De veiligheidsketen

#### 1.4. Doelstelling

De doelstellingen van deze nota zijn:

- Inzage in de huidige veiligheidssituatie en in de prioriteiten die passen bij de huidige situatie en de aanpak ervan.
- De verantwoordelijke posities van de spelers binnen het veld te verduidelijken, waarbij de regierol van de gemeente een centrale positie inneemt.
- Een duidelijke visie neer te zetten met daaraan gekoppeld concrete actiepunten die de komende jaren bijdragen aan het vergroten van de feitelijke veiligheid en de verhoging van het veiligheidsgevoel van onze inwoners.

#### 1.5. Visie en missie

Integraal Veiligheidsbeleid dient tweeledig van opzet te zijn. Het is zowel gericht op het realiseren van de gewenste kwaliteit van samenleven als op het aanpakken van inbreuken op die kwaliteit.

Dit vraagt om verschillende benaderingswijzen bij de aanpak. Het is dan ook onze missie om te komen tot een goed geregisseerde en gecoördineerde aanpak van (on)veiligheid onder verantwoordelijkheid van de gemeente waarbij ook alle partners hun verantwoordelijkheid nemen om te komen tot een nog veiligere gemeente Neder-Betuwe.

#### 1.6. Regie

De veiligheid in onze gemeente is een belangrijk punt op de gemeentelijke agenda. Dit is zichtbaar geworden in de diverse aanpakken en samenwerkingsverbanden die de afgelopen jaren tot stand zijn gekomen met zowel lokale als regionale partners. Hierbij zijn regie en sturing noodzakelijk. De gemeentelijke regierol richt zich vooral op het sturen op de selectie en aanpak van veiligheidsthema's, op de samenwerking en nakoming van afspraken, op tussentijdse evaluaties en op de doorontwikkeling van de aanpak.

## **1.7. Bestuurlijke verantwoordelijkheid**

De burgemeester is verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid. Hiervoor heeft hij diverse algemene en specifieke bevoegdheden. De algemene bevoegdheden vloeien voort uit de Gemeentewet (denk aan noodverordening en noodbevel). De specifieke bevoegdheden vloeien voort uit specifieke wetten, zoals bijvoorbeeld de Wet tijdelijk huisverbod bij huiselijk geweld en het sluiten van drugspanden op basis van de Opiumwet.

Op basis van de Politiewet kan de burgemeester voor de uitoefening van het gezag de nodige aanwijzingen geven aan de politie. Bovendien heeft de burgemeester als lid van verscheidene overlegsituaties zicht op de uitvoering en de voortgang van (integraal) veiligheidsbeleid binnen de regio. Deze positie maakt het mogelijk om in te grijpen wanneer het draagvlak vermindert, afspraken niet worden nagekomen of een koerswijziging nodig is.

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor de door de raad vastgestelde hoofdlijnen in deze kadernota. Verder zorgt het college voor de organisatie en uitwerking van het jaarplan. Taken daarbij zijn o.a.:

- Voorbereiding, vaststelling, uitvoering en evaluatie van het lokale veiligheidsbeleid;
- Zorgdragen voor de bestuurlijke afstemming tussen degenen, die daarbij betrokken zijn (lokaal en regionaal); denk hierbij aan Politie, Veiligheidsregio Gelderland-Zuid, maar ook aan de diverse welzijns- en hulpverleningspartners.
- Signaalfunctie bij de individuele collegeleden via het college (over actuele onderwerpen). Werkzaamheden van wethouders raken bijna zonder uitzondering het integraal veiligheidsbeleid, waardoor veiligheid kan worden beschouwd als een collectief aandachtsveld van het gehele college. Veiligheid werkt namelijk door op vele terreinen en heeft daardoor raakvlakken met bijna alle gemeentelijke afdelingen.

## **1.8. Aandachtspunten**

Integraal veiligheidsbeleid blijft zich door ontwikkelen; ook de komende jaren. Het is als het ware een continu proces. Bij de aanpak dient daarom rekening te worden gehouden met onderstaande aandachtspunten:

1. Integrale aanpak van veiligheidsproblemen is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van alle veiligheidspartners. Zie overzicht veiligheidspartners (bijlage 1).
2. Inwoners zijn (mede)verantwoordelijk.  
Een leidraad in het veiligheidsbeleid moet zijn dat de eigen verantwoordelijkheid van zowel individuele inwoners als organisaties en bedrijven worden gestimuleerd. De gemeente Neder-Betuwe zal dus afstand moeten kunnen en durven nemen en niet alles zelf willen bepalen en invullen.  
In elke situatie zal moeten worden gezien wat van inwoners of organisaties zelf verwacht mag worden, wat van de gemeente en waar we elkaar kunnen ontmoeten en ondersteunen.
3. Lokaal veiligheidsbeleid vergt maatwerk.  
Daar waar mogelijk, dient sprake te zijn van een aanpak op maat van problemen op dorp- of wijkniveau. Landelijk is namelijk gebleken dat dat het meest succesvol is. Het lokale dorp- en wijkniveau is in staat om goed aan te kunnen sluiten op de aanwezige problemen en behoeften (probleemgericht werken) en om efficiënt acties te kunnen organiseren die de geschetste problematiek direct aanpakken.
4. De beleving van veiligheid door inwoners kan afwijken van de feitelijke gegevens.  
Voor het begrip veiligheid is het relevant dat niet alleen het verbeteren van de feitelijke veiligheidssituatie (objectieve veiligheid) aandacht krijgt maar ook het verminderen van de gevoelens van onveiligheid (subjectieve veiligheid). Concreet betekent dit dat bij de aanpak van een bepaalde vorm van onveiligheid de inzet van specifieke maatregelen noodzakelijk is.

5. Het communiceren over de aanpak is van groot belang.  
Het is belangrijk dat er sprake is van een doordachte en volledige informatievoorziening over de feitelijke veiligheidssituatie en wat daaraan gedaan wordt. Dit kan met name een rol spelen wanneer er objectief gezien weinig of geen incidenten plaatsvinden, maar toch sprake is van een relatief hoog onveiligheidsgevoel. Hieraan kunnen bijvoorbeeld wijk- of dorpsbijeenkomsten een positieve bijdrage leveren. Ook de pers speelt een belangrijke rol. Eén bepaald incident kan een groot onveiligheidsgevoel teweeg brengen. Positieve signalen van “behaalde successen” zijn daarom belangrijk.
6. Prioriteren is noodzakelijk.  
Wanneer ontwikkelingen ertoe leiden dat nieuwe activiteiten moeten worden opgevoerd, is het noodzakelijk naar de prioritering te kijken. Dit gebeurt uiteraard in overleg met de externe partners en de betrokken afdelingen.
7. Met de volgende trends en ontwikkelingen dienen we verder rekening te houden:
  - Digitalisering;
  - Technologische vernieuwingen;
  - Grotere rol (sociale) media;
  - Vergrijzing en langer thuis wonen;
  - Ondernijning;
  - Maatschappelijke spanningen;
  - De gevolgen van decentralisaties.

## 2. Werkwijze

### 2.1. Methodiek

Bij het opstellen van de kadernota veiligheid is gebruik gemaakt van de handreiking "Kernbeleid Veiligheid". Deze handreiking van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG 2017) helpt gemeenten bij het opstellen van lokaal veiligheidsbeleid. De vorige kadernota is tevens opgesteld aan de hand van deze handreiking.

In deze handreiking wordt gebruik gemaakt van een indeling in vijf veiligheidsvelden en bijbehorende thema's:

<b>1. Veilige woon- en leefomgeving</b>	
	Sociale kwaliteit (o.m. woonoverlast, overlast zwervers en verslaafden)
	Fysieke kwaliteit (o.m. vernieling, graffiti, zwerfvuil)
	Objectieve veiligheid/veelvoorkomende en high impact criminaliteit (o.m. woninginbraak, fietsendiefstal, geweldsdelicten)
	Subjectieve veiligheid/veiligheidsgevoel
<b>2. Bedrijvigheid en veiligheid</b>	
	Veilig winkelgebied
	Veilige bedrijventerreinen
	Veilig uitgaan
	Veilige evenementen
	Veilig toerisme
<b>3. Jeugd en veiligheid</b>	
	Jeugdoverlast
	Jeugdcriminaliteit/individuele probleemjongeren
	Jeugd, alcohol en drugs
	Veilig in en om de school
<b>4. Fysieke veiligheid</b>	
	Verkeersveiligheid
	Brandveiligheid
	Externe veiligheid
	Rampenbestrijding/crisisbeheersing
<b>5. Integriteit en veiligheid</b>	
	Polarisatie en radicalisering
	Georganiseerde criminaliteit
	Veilige Publieke Taak
	Informatieveiligheid
	Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

Deze indeling sluit aan bij de indeling van de incidentcijfers van de politie.

Niet alle thema's uit bovenstaand schema zijn van gelijk belang in de gemeente Neder Betuwe. Maar daar waar wel situaties aan de orde zijn, wordt gebruik gemaakt van dit stramien.

### 2.2. Monitoring en evaluatie

Om de ontwikkelingen binnen het veiligheidsbeleid te kunnen monitoren, is het belangrijk dat de gemeente regelmatig (feitelijke) gegevens van de partners ontvangt.

De gemeente ontvangt maandelijks van de politie een overzicht met actuele incident- en misdrijfscijfers. Hierdoor kan snel worden ingesprongen op actuele problematiek.

Daarnaast ontvangt de gemeente periodiek cijfers inzake o.a. burgernet, Halt, veiligheidshuis, huiselijk geweld, Veilig Thuis en buurtbemiddeling. De uitkomsten worden geanalyseerd en indien nodig besproken met de betrokken partners.

In het lokaal veiligheidsoverleg wordt besproken of de lopende acties nog meerwaarde hebben, of nieuwe afspraken met partners moeten worden gemaakt en of er nieuwe prioriteiten gesteld dienen te worden.

### **2.3. Partners**

Werken aan veiligheid doen we samen. Vele partners zijn dagelijks direct of indirect bezig met het behouden en/of verhogen van de veiligheid in de gemeente. Een overzicht van de betrokken partners is terug te vinden in bijlage 1

Samen met veiligheidspartners willen we zoveel mogelijk barrières opwerpen tegen criminele activiteiten. Per situatie wordt gekeken wie een mogelijkheid heeft om in te grijpen of wie juist aan de voorkant mee kan helpen om te voorkomen dat een situatie uit de hand loopt.



### 3. Huidige situatie

Om te bepalen wat we de komende periode willen bereiken is het noodzakelijk om eerst een beeld te hebben van de situatie op dit moment. En om een terugblik te geven op de afgelopen periode. We maken hiervoor gebruik van objectieve gegevens zoals politiecijfers en jaarverslagen van overige partners en van subjectieve gegevens zoals de gebiedsscan van de politie en overlastmeldingen bij de gemeente.

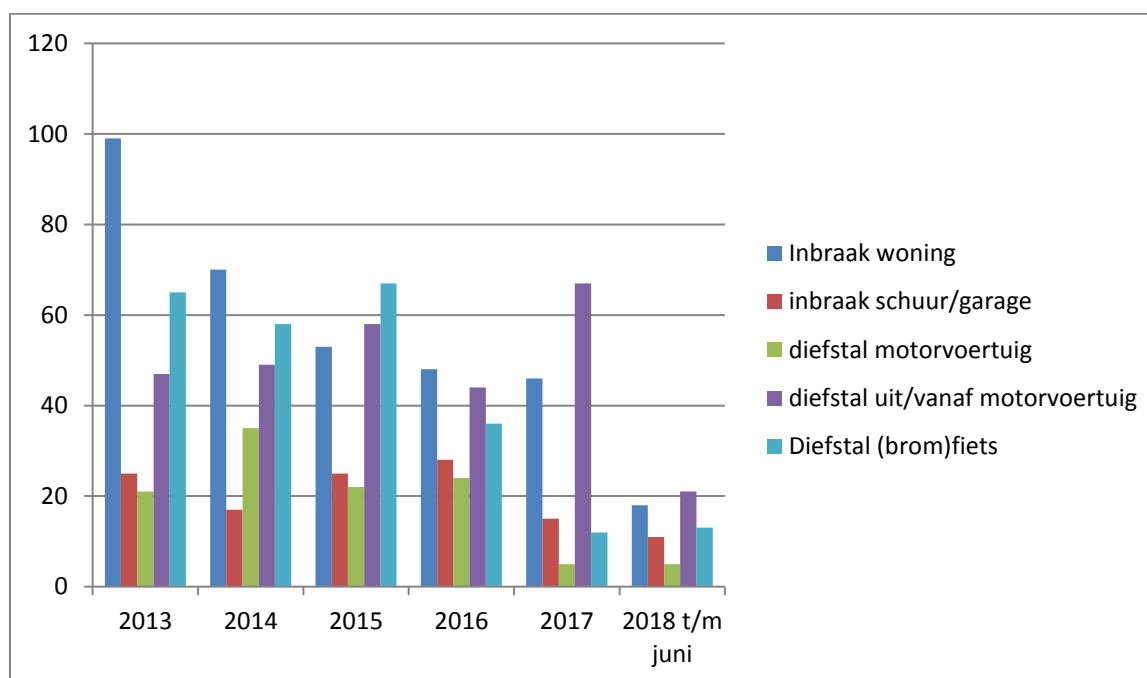
#### 3.1. Feiten en cijfers

Sinds 2013 is het aantal misdrijven per 1.000 inwoners in Neder-Betuwe afgenomen van 41,2 naar 29,3 in 2017. In Nederland was dit aantal in 2013 65,9 en 48,9 in 2017.

Op basis van de vijf veiligheidsvelden zijn de volgende cijfers weer te geven:

#### Veilige woon- en leefomgeving

Het aantal **woninginbraken** is in de afgelopen periode sterk gedaald. Na een hausse aan inbraken in 2012 (zo'n 220 inbraken) is het aantal vanaf 2013 (99 inbraken) gedaald naar 46 in 2017. Om deze afname te bewerkstelligen is de afgelopen jaren op regionaal niveau flink geïnvesteerd in een preventieve aanpak en zijn op lokaal de hotspots waar veel woninginbraken hebben plaatsgevonden geanalyseerd zodat de preventieve maatregelen gericht ingezet konden worden.

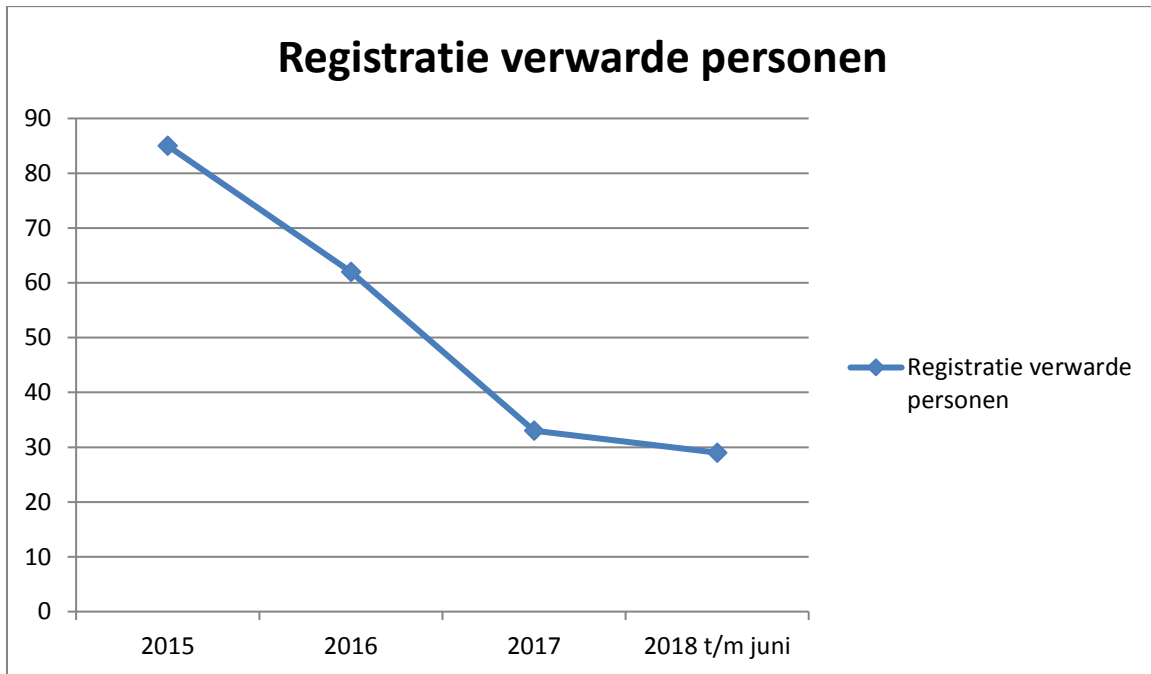


Figuur 1. Woninginbraken, overige inbraken en diefstallen.

**Buren** onderling hebben nog wel eens te maken met een **conflict**. Dit blijkt ook uit de cijfers van burengerucht en het aantal buurtbemiddelingen dat op jaarbasis in gang wordt gezet:

Burenconflicten	2013	2014	2015	2016	2017	2018 (t/m juni)
Burengerucht	onbekend	onbekend	50	50	63	25
Buurtbemiddeling	17	14	18	25	25	7

De politie brengt jaarlijks het aantal registraties met betrekking tot **verwarde personen** in beeld. Op landelijk niveau wordt hierin een toename gesignaleerd. De omschrijving van een verward persoon levert echter nog wel eens discussie op. Dat betekent dat de registratie ervan ook discussie oproept. Feit is dat door de huidige wijze van registreren geen goed beeld kan worden gegenereerd. Incidenten met verwarde personen worden onder vele maatschappelijke klassen in de politiesystemen weggezet. Daarnaast is er geen vaste code voor verwarde personen. De huidige neerwaartse lijn die de grafiek laat zien, doet waarschijnlijk geen recht aan de realiteit.



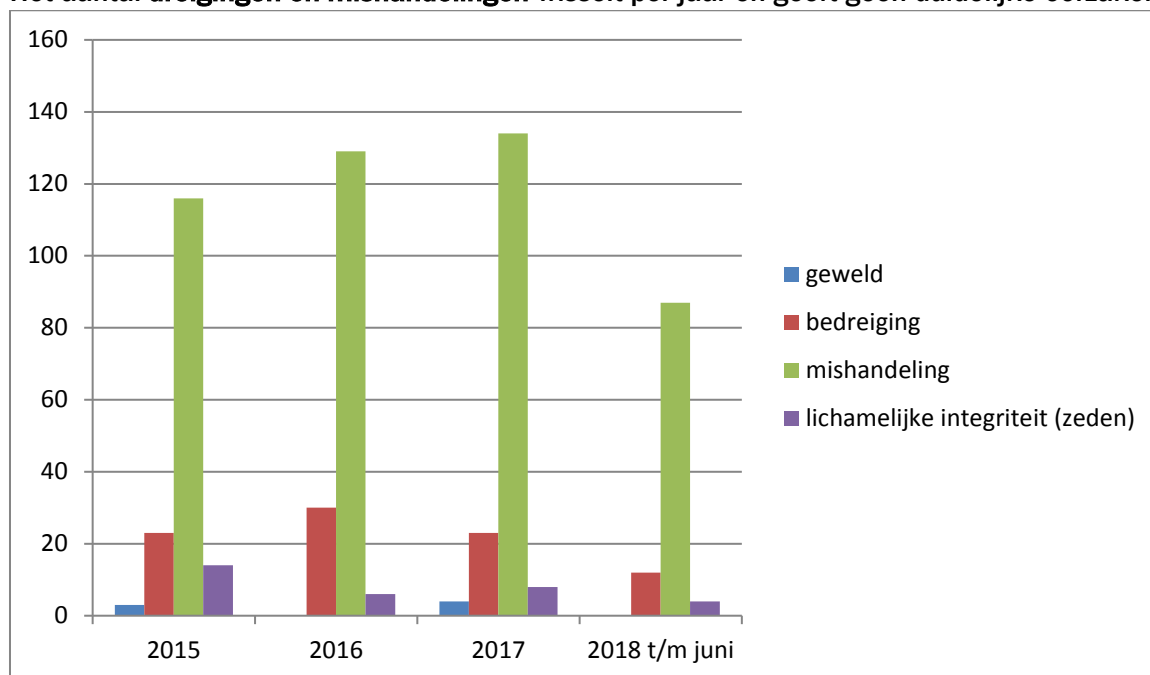
Figuur 2. Registratie verwarde personen

Het aantal **drank en drugsincidenten** is nagenoeg gelijk gebleven de afgelopen jaren:

Drugs/drank overlast	2014	2015	2016	2017	2018 t/m juni
Incidenten	12	14	17	16	14

In de eerste helft van 2018 is echter al een aantal bereikt dat nagenoeg net zo hoog is als tijdens het gehele jaar de jaren daarvoor. Dit vergt extra aandacht.

Het aantal dreigingen en mishandelingen wisselt per jaar en geeft geen duidelijke oorzaken.



Figuur 3. Overige cijfers veilige woon- en leefomgeving.

### **Bedrijvigheid en veiligheid**

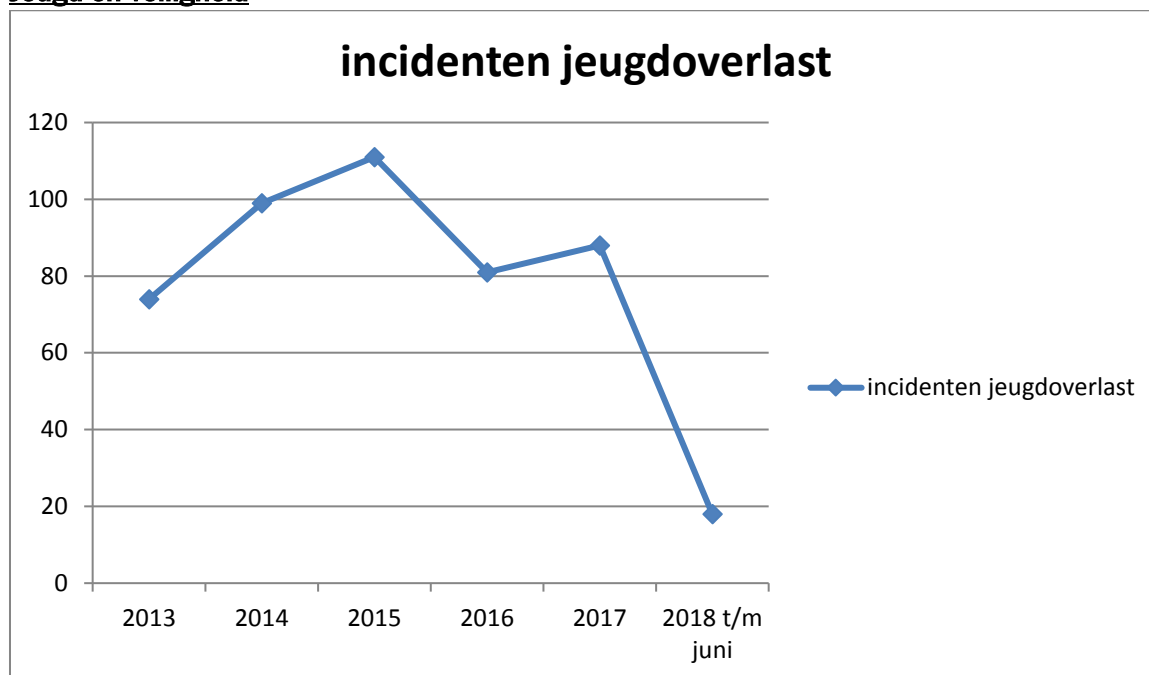
Op het gebied van bedrijvigheid en veiligheid is het aantal meldingen op jaarbasis beperkt:

<b>Bedrijventerrein</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018 t/m juni</b>
Diefstal/inbraak bedrijven en kantoren	13	20	5	2
Overval in bedrijven	0	1	0	Niet bekend

<b>Winkelgebied</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018 t/m juni</b>
Diefstal	3	9	7	2
Inbraak	2	2	1	0

<b>Overig</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018 t/m juni</b>
Uitgaan	2	2	2	3
Evenementen	8	3	2	3

## Jeugd en veiligheid



Figuur 4. Jeugdoverlast

Neder-Betuwe ervaart met pieken en dalen jeugdoverlast op straat. Met name in de maanden dat de catechisatie plaatsvindt, zijn er meer jeugdigen op straat te vinden. De situatie wordt gemonitord met behulp van de inzet van politie, jongerenwerk, interventiewerk en straathoekwerk.

Het aantal **haltverwijzingen** in Neder-Betuwe is in 2017 vastgesteld op 84 jongeren (tussen de 12- 17 jaar) ten opzichte van 131 jongeren per 10.000 in Nederland.

Het aantal concrete verwijzingen naar Halt was per jaar:

Halt	2014	2015	2016	2017	2018 t/m juni
Aantal verwijzingen	31	14	17	18	5

## Fysieke veiligheid

Fysieke veiligheid raakt aan integrale veiligheid, maar wordt niet uitputtend meegenomen in het integraal veiligheidsbeleid. De reden hiervoor is dat op dit thema apart beleid is opgesteld (zoals een brandweezorgplan, rampenplannen en rampenbestrijdingsplannen). Desondanks worden enkele, door de politie geregistreerde, meldingen benoemd. Deze meldingen kunnen wat betreft inhoud namelijk wel degelijk vragen om een integrale aanpak.

Brandveiligheid	2015	2016	2017	2018 t/m juni
Brand/brandstichting	58	53	44	32

Een voorbeeld waarbij een integrale aanpak gewenst is, is een brand bij een ontdekte hennepkwekerij.

Verkeersveiligheid	2015	2016	2017	2018 t/m juni
Rijden onder invloed	30	39	41	12

Het gebruik van alcohol en/of drugs zorgt op verschillende wijzen voor problemen, een integrale aanpak is derhalve noodzakelijk en wordt inmiddels geruime tijd toegepast op basis van het preventie- en handhavingplan alcohol. De politie heeft haar focus op dit thema. Bij verkeersongevallen is het beleid dat bestuurders ook onderworpen worden aan een alcoholcontrole en daarnaast vinden gedurende de avond en nacht regelmatig alcoholcontroles plaats.

### Integriteit en veiligheid

In de vorige kadernota heeft het thema integriteit en veiligheid geen plek gekregen. Dat is te verklaren omdat de thema's die hieronder vallen in die tijd nog onvoldoende in beeld waren of er waren nog onvoldoende cijfers beschikbaar.

Inmiddels zijn er op dit thema voldoende ontwikkelingen zichtbaar die vragen om een gerichte aanpak.

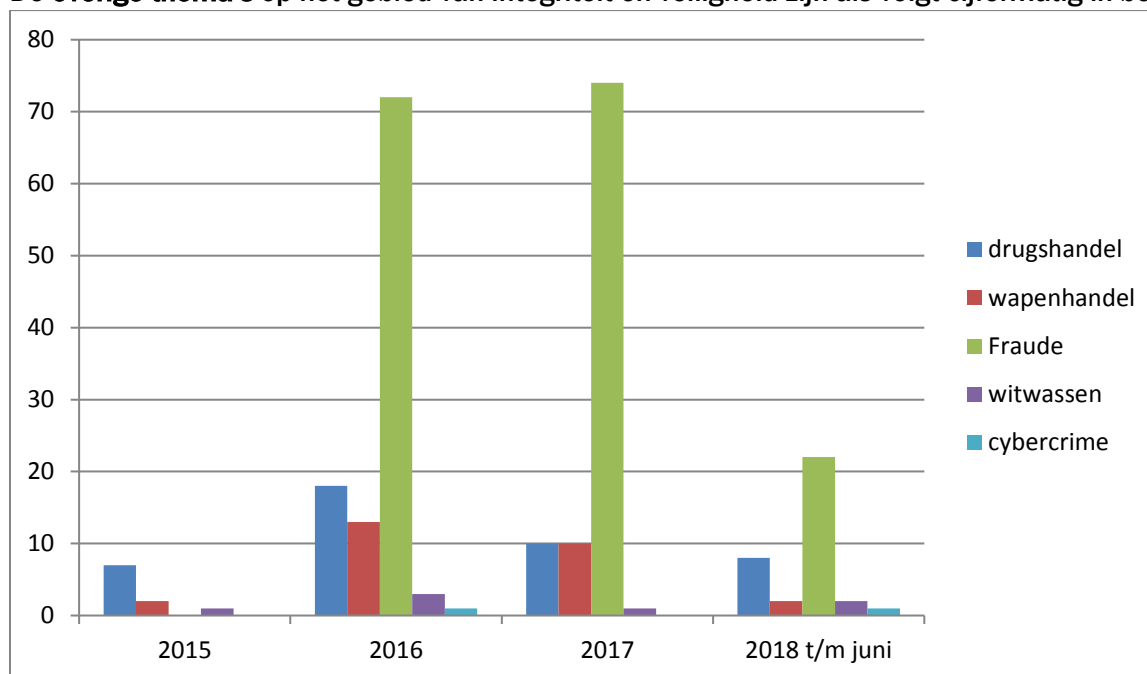
Gemeenten zijn verplicht een **antidiscriminatievoorziening** in het leven te roepen en meldingen te rapporteren bij de landelijke overheid. De gemeente Neder-Betuwe is hiervoor aangesloten bij de regionale antidiscriminatievoorziening **Ieder1Gelijk** in Nijmegen. De cijfers met betrekking tot het aantal meldingen zijn:

Discriminatie	2015	2016	2017
Aantal klachten	8	7	12

Niet alle geregistreerde klachten komen ook voor in de registraties van de politie.

Opvolging van klachten wordt uitgevoerd door Ieder1Gelijk.

De overige thema's op het gebied van integriteit en veiligheid zijn als volgt cijfermatig in beeld:



Figuur 5. Overige thema's integriteit en veiligheid. In 2015 is er geen registratie beschikbaar van fraude. Hierbij vallen vooral de fraudecijfers op. Het aantal internetfraudes neemt landelijk de afgelopen jaren toe.

In 2017 zijn er 3 **hennepkwekerijen** aangetroffen, in 2016 was dit er 1. De eigenaren van de betreffende panden hebben een waarschuwing ontvangen. Hennepkwekerijen zijn namelijk brandgevaarlijk door de kans op kortsluiting en oververhitting. Daarnaast geven de kwekerijen overlast voor de buurt en worden ze vaak in verband gebracht met georganiseerde criminaliteit. De wens bestond sinds 2016 om de beleidsregels aan te scherpen en lik-op-stukbeleid toe te passen. Dit betekent minder waarschuwen en indien mogelijk direct over gaan tot sluiting. Deze beleidsregels zijn onlangs ter besluitvorming aangeboden aan de burgemeester en zijn per oktober 2018 van kracht.

### Overig

Gemeente Neder-Betuwe neemt inmiddels meerdere jaren deel aan **burgernet**. Steeds meer mensen sluiten zich aan bij dit meldingssysteem om zo samen uit te kijken naar vermissingen, verdachte situaties, etc. Het aantal inwoners dat zich inmiddels heeft aangemeld voor dit systeem is relatief hoog: 19,9% ten opzichte van het landelijk gemiddelde van 10,2%.

Burgernet	2015	2016	2017
Aanmeldingen Burgernet Neder-Betuwe	4.394	4.512	4.564
Burgernetacties tijdkritisch (vermissing, overvallen, etc.)	5	7	5
Burgernetmail niet-tijdkritisch (woninginbraak, informatieve mail, etc.)	32	33	33

Daarnaast zijn er de afgelopen jaren ook vele **WhatsApp-groepen** ontstaan in de wijken. Via deze app informeren inwoners elkaar over verdachte situaties en wordt meegeholpen aan het oplossen en/of aanpakken van meldingen. Er zijn inmiddels meer dan 20 geregistreerde WhatsApp-groepen actief.

Tevens is er een WhatsApp-groep ondernemers actief waarbij ondernemers zich hebben verenigd om in gezamenlijkheid (voor de hele gemeente) te reageren op verdachte situaties. Deze groep kent een hoge organisatiegraad en zoekt de grenzen van de wet op. De politie, gemeente, OM hebben regelmatig overleg met deze groep.

De politie heeft een aparte registratie op **huiselijk geweld**.

Huiselijk geweld	2015	2016	2017	2018 t/m juni
Aantal meldingen	89	84	73	46

De burgemeester heeft de bevoegdheid om bij extreme situaties met huiselijk geweld een huisverbod op te leggen. Sinds de wet tijdelijk huisverbod van kracht is, is dit verbod diverse keren opgelegd. Dit is een vergaand middel om de aanwezige risicosituatie op te heffen.

#### Huisverboden:

	Neder-Betuwe Huisverbod
2009	0
2010	0
2011	2
2012	3
2013	1
2014	1
2015	1
2016	3
2017	3
2018 (t/m 01-04-2018)	3

In de gemeente Neder-Betuwe hebben op gemeentelijk niveau niet eerder specifieke onderzoeken plaatsgevonden om de aanwezige **gevoelens van onveiligheid** in beeld te brengen. De landelijke veiligheidsmonitor geeft hierin enig inzicht.

In 2012 is uitgegaan van het getal 100 als meetwaarde. In 2017 is een nieuwe meting verricht en blijkt het getal voor Neder-Betuwe te zijn verbeterd naar 91. In vergelijking met Nederland waar de situatie is verbeterd tot het getal 92. Dit betekent dat relatief gezien de inwoners van Neder-Betuwe zich iets veiliger voelen dan de gemiddelde inwoner van Nederland. Het zegt echter niks over de reden waarom men zich wel of niet veilig voelt. Het is dan ook lastig om hierop te anticiperen.

### 3.2. Inzet afgelopen beleidsperiode

Op basis van de vijf veiligheidsvelden worden de volgende lopende aanpakken in beeld gebracht:

#### Veilige woon- en leefomgeving

De afgelopen beleidsperiode is ingezet op een zevental speerpunten.

- **Woninginbraken**  
Zowel op regionaal niveau als op lokaal niveau is stevig ingezet op het voorkomen van woninginbraken. Inwoners zijn bewuster gemaakt van de eigen mogelijkheden om preventiemaatregelen te nemen. Door de gemeente worden diverse acties uitgezet. Denk hierbij aan: communicatie via gemeentelijke kanalen en lichtkranten langs de belangrijke wegen in Neder-Betuwe met daarop korte bewustwordingsteksten. Daarnaast wordt jaarlijks tijdens de donkere maanden extra toezicht georganiseerd. De toename van WhatsApp-groepen heeft ook zeker bijgedragen in het tegengaan van inbraken. Inwoners zijn meer alert op verdachte situaties en waarschuwen elkaar direct.
- **Veiligheidshuis**  
De gemeente is tijdens de afgelopen beleidsperiode aangesloten bij het regionale veiligheidshuis. Op casusniveau worden geprioriteerde overlastgevende personen besproken en voorzien van zorg en ondersteuning. Het gaat hierbij vooral om multiprobleem situaties waarbij recidive veelvuldig voorkomt (top X). Dit soort situaties blijven terugkomen en vragen dan ook voortdurend om aandacht.
- **Burgernet**  
In de afgelopen beleidsperiode zijn inwoners veelvuldig gevraagd zich aan te sluiten bij dit meldingssysteem met als doel om met elkaar situaties zoals vermissingen, overvallen, etc. op te lossen. Het aangesloten percentage inwoners is relatief hoog ten opzichte van de gemiddelde deelname in andere gemeenten.
- **Project Oud en Nieuw**  
De jaarwisseling brengt al vele jaren overlast met zich mee. De omvang heeft ertoe geleid dat een projectmatige aanpak is ontwikkeld om de problemen zoveel mogelijk in de kiem te smoren. Extra toezicht, preventie-activiteiten en gerichte inzet van de hulpdiensten draagt bij aan het ordelijk en veilig verloop van de jaarwisseling. Dit is vastgelegd in een draaiboek welke jaarlijks wordt geëvalueerd. Samen met de politie wordt gekeken of er ook in de aanloop naar de jaarwisseling extra samenwerking kan worden gezocht met de WhatsApp-groepen.
- **Vandalisme offensief**  
De ergernis rondom aangebrachte schade aan openbare eigendommen is groot. Om die reden zijn procedures opgesteld om zoveel mogelijk schade te kunnen verhalen. Helaas lukt het niet altijd om de daders te vinden, maar indien mogelijk wordt hier toch stevig op ingezet.
- **Buurtbemiddeling**  
Gedurende de vorige beleidsperiode zijn we gestart met buurtbemiddeling, uitgevoerd door ElkWelzijn. Voor de uitvoering zijn lokaal vrijwilligers geworden en zijn verwijzers ingelicht over de mogelijkheden van buurtbemiddeling. Het aantal buurtbemiddelingen is de afgelopen jaren toegenomen. Niet alle buurtbemiddelingen leiden tot een positief resultaat, maar het traject draagt over het algemeen wel bij aan de bevordering van de leefbaarheid in een buurt of dorp.
- **Campagne Voorkom Fietsdiefstal**  
Fietsendiefstal levert veel ergernis op. Maar het aantal aangiften is de afgelopen jaren sterk teruggelopen. Bij de meeste fietsendiefstallen zijn en blijven de daders spoorloos. De cijfers hebben ertoe geleid dat de aandacht voor dit onderwerp is teruggelopen. De afgelopen jaren is niet meer actief ingezet op het voorkomen van diefstal.

### **Bedrijvigheid en veiligheid**

De aandacht is tijdens de afgelopen beleidsperiode vooral uitgegaan naar de inzet van het Keurmerk Veilig Ondernemen op de bedrijventerreinen Bonegraaf in Dodewaard en 't Panhuis in Kesteren. Door middel van samenwerkingsafspraken is het gelukt om overlast, criminaliteit, onderhoud en beheer aan te pakken. De betrokken partners hebben zich samen ingezet en zetten zich nog steeds in om het keurmerk te behouden en daadkrachtig op te treden.

### **Jeugd en veiligheid**

De afgelopen beleidsperiode is ingezet op een vijftal speerpunten:

- **Aanpak hinderlijke/overlastgevende jeugd**  
Hierbij is vooral ingezet op het oplossen of het terugbrengen tot een aanvaardbaar niveau van klachten inzake jeugdoverlast in de openbare ruimte. Extra en gericht toezicht vanuit de politie en daarnaast de inzet van jongerenwerk, straathoekwerk en interventie medewerkers heeft bijgedragen aan de vermindering van het aantal overlastmeldingen.
- **Aanpak risicojongeren zorgkant**  
Hierbij is ingezet op het voorkomen van problemen en het bieden van ondersteuning waar nodig. De kernpunten zijn hiervoor de toegangspoort geworden en zij hebben in veel situaties kunnen bijdragen aan het bieden van aandacht, veiligheid en geborgenheid.
- **Aanpak verslavingsproblematiek**  
Uit preventief oogpunt is vooral ingezet op het zoveel mogelijk bewust maken van de gevaren van alcohol- en drugsgebruik. Deze inzet was niet alleen gericht op jongeren maar ook op volwassenen. Daarnaast is ook gerichte hulp aangeboden aan mensen om erger te voorkomen.
- **Aanpak alcohol**  
Er zijn vele preventieactiviteiten uitgezet met als doel het alcoholgebruik onder jongeren te laten afnemen. De aandacht ging daarbij vooral uit naar het niet drinken onder de 18 jaar en het niet rijden onder invloed. De resultaten hiervan zijn niet duidelijk in cijfers uit te drukken, maar uit onderzoek blijkt nog altijd dat herhaling van preventieboodschappen nog altijd bijdragen aan bewustzijnsbevordering. Iets doen is beter dan niets doen!
- **Aanpak Halt**  
Middels voorlichting op het basis- en voortgezet onderwijs is ingezet op het terugdringen van jeugdcriminaliteit. Daarbij zijn diverse thema's behandeld zoals online veiligheid, veilige publieke taak en vuurwerkoverlast. Het aantal verwijzingen voor een Halt-straf is relatief gelijk gebleven. De invulling van de Halt-straf is wel gewijzigd. Er worden nu meer leerstraffen en minder werkstraffen uitgereikt met als doel meer gedragsverandering te realiseren.
- **Luilakken**  
Tijdens Koningsdag bestaat in Neder-Betuwe de traditie dat jongeren vroeg in de ochtend met brommers en auto's door de gemeente rijden met het doel zo veel mogelijk geluid te maken. Dit gaat gepaard met veel overlastmeldingen. De jeugd maakt onder andere gebruik van afgezaagde uitlaten en olielamp (voor extra rook). De jeugd verzamelt al vroeg op een afgesproken locatie en rijden samen (vaak hard) door de gemeente. Dit zorgt ook voor veel onveilige situaties. Vanuit de gemeente hebben we de jongeren benaderd en op het gemeentehuis uitgenodigd om in gesprek te gaan en te bespreken hoe nu verder? Dit heeft geleid tot het maken van afspraken tussen de gemeente, politie en jongeren. deze afspraken moeten er voor zorgen dat het Luilakken voortaan beheerst en veilig moet verlopen.

### **Fysieke veiligheid**

In de afgelopen beleidsperiode is niet specifiek ingezet op dit thema. Dat wil niet zeggen dat er niets is gedaan. Meldingen en signalen die binnen zijn gekomen op het terrein van verkeer en/of brandweer zijn met de juiste partners gedeeld en vervolgens is er vanuit hun aanpak op geanticipeerd.

De Veiligheidsregio Gelderland-Zuid is belast met de coördinatie, opstellen en vaststellen van de regionale rampenplannen, incidentbestrijdingsplannen en diverse handboeken.



Wij nemen deel aan de diverse werkgroepen die door de VRGZ worden opgezet, om op deze manier de gemeentelijke input te kunnen geven.

Als het gaat om verkeersveiligheid is het noemenswaardig om aan te geven dat we de integraliteit hebben opgezocht op het gebied van alcohol en verkeer. Er bereikten de gemeente signalen aangaande het bewust beschonken in de auto stappen. Middels een samenwerking met onder andere ROV Oost Nederland is ingezet op preventie en het organiseren van een bewustwordingscampagne. Daarmee zijn de problemen niet direct opgelost, maar wordt wel (ook de komende tijd) gericht aandacht gevraagd voor dit specifieke probleem.

### **Integriteit en veiligheid**

Ondanks dat in de afgelopen beleidsperiode geen speerpunten zijn benoemd op dit thema, zijn er wel ontwikkelingen geweest die hebben geleid tot een aanpak. Onderwerpen als radicalisering en aanpak van georganiseerde en ondermijnende criminaliteit zijn met name in regionaal verband besproken en hebben geleid tot diverse aanpakken.

Zo is de aanpak van radicalisering één van de belangrijkste thema's in het internationale en nationale veiligheidsbeleid geworden. Op lokaal niveau zijn medewerkers getraind om signalen te herkennen. Bij opschaling zijn diverse procedures voorhanden om op te kunnen treden. Het is vooral van belang om de verbinding te zoeken met alle bevolkingsgroepen binnen onze gemeenschap.

Wat betreft de aanpak van georganiseerde en ondermijnende criminaliteit is de gemeente tijdens de afgelopen beleidsperiode aangesloten bij het RIEC (Regionaal Informatie en Expertisecentrum) en zijn we sinds eind 2018 gestart met deelname aan het IGP (Intergemeentelijk Projectbureau). Middels deze samenwerkingsverbanden is het mogelijk geworden om naast de inzet van het strafrecht ook meer bestuursrechtelijk op te treden en door te pakken en daarmee meer druk te zetten op zaken als adresfraude, hennepsteelt, illegale handel, enzovoorts.

Daarnaast heeft de gemeente zich op het gebied van aanpak hennep in 2015 aangemeld voor deelname aan het Regionaal hennepsteelt convenant (net als de 79 andere gemeenten in Oost-Nederland) en het Regionaal uitvoeringsprotocol Gelderland-Zuid. Vervolgens heeft de burgemeester in juli 2015 het beleid op grond van artikel 13b Opiumwet vastgesteld. Dit beleid is onlangs gewijzigd om nog strakker op te kunnen treden bij het aantreffen van een hennepkwekerij.

## **3.3. Overige ontwikkelingen**

### **3.3.1. Ontwikkelingen politieorganisatie**

#### **Context Gedreven Werken**

De politie is sinds enkele jaren bezig met het vormgeven van Context Gedreven Werken (CGW) binnen het basisteam, waarbij de vraag: "wordt de burger er beter van" centraal staat. Om deze vraag te beantwoorden worden jaarplannen opgesteld. Hierbij wordt rekening gehouden met het lokaal integraal veiligheidsplan van de gemeente en de afgesproken activiteiten in het kader van de Veiligheidsstrategie Oost-Nederland. De contextteams in De Waarden werken samen aan de afhandeling van (spoed)incidenten, de levering van gebiedsgebonden politiezorg, de uitvoering van handhavingstaken op straat, het opnemen van aangiften en het opsporen van verdachten van overlast en criminaliteit in het gehele gebied de Waarden. De lokale context is daarbij leidend. De politie wil vooral aansluiten bij de behoefte van de inwoner op de diverse veiligheidsaspecten. Strafrecht en strafvordering is niet altijd de oplossing.

Wat betreft capaciteit is het Basisteam de Waarden in de afgelopen jaren 'toegegroeid' naar de formatie die aan het basisteam is toegekend in het kader van de Nationale Politie. Dit betekent een reductie van 237,6 fte naar 178,6 fte. Daardoor heeft het Basisteam nadrukkelijk keuzes moeten maken.

Maar ook al staat de capaciteit onder druk en worden er op landelijk niveau afspraken gemaakt over herverdeling van nieuwe gelden en daarmee nieuwe capaciteit; de vernieuwde wijze van contextgedreven werken wordt onverminderd voortgezet.

### Wijkagenten

Een belangrijk onderwerp bij de vorming van de Nationale Politie en in relatie hiermee de vorming van de basisteams, is de uitbreiding van het aantal wijkagenten geweest. Uit de verdeling is gebleken dat de gemeente Neder-Betuwe kon rekenen op 4 wijkagenten (3 senior politie medewerkers en één operationeel expert). Deze functies zijn allen ingevuld in 2017. De wijkagenten leveren een belangrijke bijdrage aan de handhaving van de openbare orde, veiligheid en leefbaarheid in de (lokale) samenleving en zijn zij een belangrijke gesprekspartner voor de vele veiligheidspartners in onze gemeente.

### **3.3.2. Ontwikkeling 'nieuwe' thema's**

#### Personen met verward gedrag

Steeds vaker krijgen politie en andere partners te maken met mensen die verward gedrag vertonen. Om die reden is in 2015 in de regio Gelderland-Zuid gestart met het in beeld brengen van het zorg-veiligheidslandschap betreffende 'verwarde personen', het identificeren van knelpunten die een sluitende persoonsgerichte aanpak belemmeren en het formuleren van oplossingsrichtingen.

Personen met verward gedrag zijn kwetsbaar en kunnen bezorgdheid oproepen in hun naaste omgeving. Soms zorgen zij voor overlast op openbare plekken. Wanneer deze mensen acute hulp nodig hebben, kan de crisisdienst van de GGZ uitkomst bieden. Vaak is acute hulp (nog) niet nodig. In dat geval kan de persoon die verward gedrag vertoont, aangemeld worden bij het Meldpunt Bijzondere Zorg. Per 1 september 2018 kan dit dagelijks, ook in het weekend en in de avonden.

#### Fraude

Het aantal meldingen van fraude is in onze gemeente niet sterk gestegen de afgelopen jaren. In 2018 lijkt het totaal aantal meldingen zelfs af te nemen. Toch zijn de cijfers wel zodanig hoog en krijgt het thema ook landelijk zoveel aandacht dat het extra aandacht behoeft. In 2017 en 2018 zijn hiervoor extra preventie-activiteiten gestart.

#### Convenant Veilige School

De politie heeft begin 2017 het initiatief genomen om met de scholen voor voortgezet onderwijs binnen het gebied De Waarden de bestaande convenanten Veilige School te updaten. En daar waar een dergelijk convenant ontbreekt deze op te stellen.

In de gemeente Neder-Betuwe is niet eerder een dergelijk convenant vastgesteld. Om die reden zijn de betrokken scholen gevraagd het convenant en het handelingsprotocol te ondertekenen. In 2018 is dit traject afgerond en is de politie gestart met het maken van afspraken om het convenant uit te kunnen voeren. In dat kader wordt ook het EPJO-project voortgezet. Dit Educatief programma Jongeren (EPJO) is één van de activiteiten die in 2017 in het kader van jeugdoverlast is opgestart. Dit interactieve schoolprogramma richt zich op misdaadpreventie en het tegengaan van radicalisering onder leerlingen van groep 8 (11-12 jaar) van de basisschool.

#### Wet aanpak woonoverlast

Per 1 juli 2017 is de Wet aanpak woonoverlast in werking getreden. Deze wet geeft burgemeesters de mogelijkheid om specifieke gedragsaanwijzingen te geven aan overlastgevers van woonoverlast, in zowel huur- als koopwoningen. Om daadwerkelijk gebruik te kunnen maken van deze nieuwe bevoegdheid worden een aantal stappen genomen, zodat de bevoegdheid ook daadwerkelijk kan worden ingezet. In de raad van december 2018 wordt de aanpassing van de APV op dit thema ter besluitvorming aangeboden. De burgemeester stelt vervolgens de bijbehorende beleidsregels vast.

### Recreatieparken

In het verleden zijn regelmatig uitspraken gedaan over problemen op de campings en recreatieparken in onze gemeente. Het zou daarbij gaan om criminele activiteiten, permanente bewoning en de huisvesting van arbeidsmigranten in combinatie met overlast en verloedering van de openbare ruimte.

Op basis van deze problematiek zijn de afgelopen jaren reeds diverse acties ondernomen. Zo is onder andere gestart met handhaving van permanente bewoning, hebben adresonderzoeken plaatsgevonden in het kader van de wet BRP (Basisregistratie Personen) en heeft de politie nauwe contacten opgebouwd met parkeigenaren en/of beheerders om overlast en criminaliteit snel tegen te kunnen gaan. Deze acties werden veelal langs elkaar ingezet en er was onvoldoende afstemming om in gezamenlijkheid problemen in de toekomst te voorkomen. Om dit te veranderen en een integrale aanpak te bewerkstelligen, is in 2017 een inventarisatie opgesteld met daarin een beschrijving van de problematiek.

In 2018 is gewerkt aan een plan van aanpak waarbij de focus ligt op de aanpak van huisvesting van seizoensarbeiders. De complexe problematiek rondom deze doelgroep vraagt echter om een bredere aanpak. De aanpak zal derhalve ook de komende jaren voortzetten.

### Handhavingsbeleid en uitvoeringsprogramma APV en bijzondere wetten

Tot op heden worden de uitvoerende taken op het vlak van toezicht en handhaving van de APV en Bijzondere wetten ondergebracht bij diverse partijen waaronder de Omgevingsdienst Rivierenland, de Avri en regionaal in het kader van de Drank- en Horecawet (hierna DHW). Omdat het handhavingsbeleid wat betreft de termijn afliep, heeft een herziening van het handhavingsbeleid plaatsgevonden. Gezien de toename van de taken van de BOA en de wens naar meer integraliteit heeft de gemeente de wens uitgesproken om de taken meer zelfstandig uitvoeren. Een toezichthouder vormt de ogen en oren van de gemeente en moet gevoel hebben bij de lokale situatie. De input vanuit het toezicht is van groot belang voor de aanpak van veiligheid. Zeker bij de aanpak van ondermijnende criminaliteit is de oog- en oorfunctie van onschatbare waarde.

### Samenwerkingspartners

De gemeente heeft op het gebied van veiligheid veel samenwerkingspartners, zie ook bijlage 1. De gemeente heeft ook op diverse terreinen concreet overleg met de kerken en kerkbesturen. Op het gebied van veiligheid zijn nog beperkt afspraken gemaakt om samen te werken. Gemeente en kerken vinden elkaar bij een crisissituatie, maar als het gaat om bijvoorbeeld preventie zijn er nog geen concrete afspraken voorhanden. Gekeken zal worden op welke veiligheidsthema's er in de toekomst kan worden samengewerkt.

## 4. Prioriteiten

### 4.1. Uitgangspunten

Onderstaande uitgangspunten vormen de basis voor de aanpak van onze prioriteiten:

1. We willen onze informatiepositie versterken. Voor het voeren van regie op lokaal veiligheidsbeleid en het handhaven van de openbare orde, is een goede informatiepositie essentieel. We gaan onderzoeken of we meer informatie gestuurd kunnen gaan werken. Door het verder benutten, analyseren en combineren van informatie is effectief en efficiënt sturen op veiligheid steeds meer mogelijk.
2. We werken gericht samen met onze inwoners, zodat zij ook in de gelegenheid worden gesteld om hun eigen verantwoordelijkheid te kunnen nemen waar dat mogelijk is.
3. We richten ons waar mogelijk op een gebiedsgerichte aanpak. Bij een meer gebiedsgerichte aanpak worden de hotspots en hottimes in de dorpen beter in kaart gebracht wordt bekeken wat de achterliggende (sociale) oorzaken zijn. Goede informatiedeling en samenwerking met de partners is hierbij belangrijk.
4. We richten ons waar mogelijk ook op een persoonsgerichte aanpak. Middels casus overleggen en de top X aanpak in het veiligheidshuis kan straf en hulp op maat worden geboden met als doel recidive te voorkomen en de juiste ondersteuning te bieden bij behoefte aan zorg.

### 4.2. Prioritering van veiligheidsthema's

Prioriteiten zijn veiligheidsthema's die er toe doen.

Of een veiligheidsthema er toe doet, hangt onder andere af van de inbreuk op de persoonlijke levenssfeer, de aantasting van de rechtstaat en de maatschappelijke en sociale impact.

Het maken van deze keuzes is essentieel: als alles namelijk prioriteit heeft, krijgt niets écht prioriteit. Het is daarom belangrijk om een aantal problemen tot echt zwaartepunt te benoemen. De problemen die we als zwaartepunt benoemen, zijn de thema's die we voor de komende jaren het meest belangrijk vinden en waar we extra aandacht aan besteden in de vorm van beleidsontwikkeling, monitoring en toezicht en handhaving.

Ook de partners stemmen hun beleid af op deze prioriteiten en werken samen aan een sluitende aanpak van veiligheidsproblemen binnen deze thema's.

De analyse van de problematiek en de huidige aanpak heeft de volgende prioriteiten voor 2019 – 2022 opgeleverd:

#### 4.2.1. High Impact Crimes (HIC-feiten)

Delicten zoals woninginbraken, overvallen, straatroven en geweld maken de meeste inbreuk op de persoon of de persoonlijke levenssfeer. Gezien de impact kunnen deze delicten van directe invloed zijn op het veiligheidsgevoel van inwoners. Vanuit die visie heeft de aanpak van HIC-feiten prioriteit. Het is van groot belang om hier blijvend aandacht voor te hebben.

*Wat willen we bereiken?*

- We willen de slachtofferkans verkleinen door onze inwoners actief te betrekken en bewust te maken van de acties die ze zelf kunnen ondernemen om de kans om slachtoffer te worden te verkleinen.
- We willen de pakkans vergroten.
- We willen dat de dalende lijn van woninginbraken doorzet.

*Aanpak*

- De nadruk ligt bij dit thema op preventie: We stellen actief informatie beschikbaar via bewustwordingscampagnes en het beschikbaar stellen van informatiemateriaal.
- We zetten actief in op de toename van signaleringsgroepen (WhatsApp, burgernet, etc.)
- We proberen aan de hand van de beschikbare cijfers trends en hotspots te lokaliseren.
- We gaan onderzoeken of we meer informatiegestuurd kunnen gaan werken.

#### **4.2.2. Ondernijning**

In de gemeente Neder-Betuwe is beperkt zicht op illegale activiteiten die met ondernijning te maken hebben. We zien wel een toename in het aantal drugsdumpingen. Overige zaken als hennepkwekerijen, XTC-labs, OMG, fraude, illegale handel en illegaal gebruik van loodsen en schuren zullen zeker voorkomen maar zijn tot op heden nog onvoldoende in beeld.

*Wat willen we bereiken?*

- Inzicht krijgen in de mate van georganiseerde criminaliteit binnen onze gemeentegrenzen.
- De samenhang tussen bestuursrechtelijk en strafrechtelijk optreden versterken en meer op elkaar aan laten sluiten.
- Fraude (adresfraude, zorgfraude, internetfraude, etc.) verminderen.

*Aanpak*

- Meer voorlichting en overige preventieactiviteiten uitvoeren op het gebied van fraude.
- Inzet BOA-functie voor het oppikken van signalen en onderbuikgevoelens.
- Bewustzijnsbevordering bij interne en externe partners op het gebied van herkennen van signalen. Dit door medewerkers en partners te trainen zodat zij alert zijn op mogelijke misstanden (herkennen en melden).
- Signalen structureel bespreken tijdens IGP-overleg en eventueel opplussen naar RIEC-tafel.
- Toewerken naar het integraal afpakken van crimineel vermogen.

#### **4.2.3. Jeugdoverlast**

Met de meeste jeugd gaat het goed en om die reden richten we ons vooral op de aanpak van jeugdoverlast en vroegtijdige ondersteuning kwetsbare jongeren. Het strafbare gedrag moet in de kiem gesmoord worden en het is vooral de bedoeling dat jeugdigen een tweede kans krijgen en nieuw perspectief wordt geboden op het moment dat ze in de fout gaan.

*Wat willen we bereiken?*

- Voorkomen dat jongeren risicogedrag vertonen en aanwezig risicogedrag verminderen.
- Verminderen van overlast op straat en het tegengaan van het ontstaan van problematische jeugdgroepen.

*Aanpak*

- Jongerengroepen monitoren en signalen direct oppakken om escalatie te voorkomen.
- Periodiek overleg inzake jeugdoverlast voortzetten. Bij individuele situaties doorverwijzen naar kernpunten en/of sociaal team.
- Preventieactiviteiten inzetten op het gebied van alcohol- en drugsgebruik.

#### **4.2.4. Zorg en veiligheid**

Op het gebied van zorg en veiligheid is de ketensamenwerking van groot belang. Straf en zorg zijn namelijk niet automatisch aan elkaar verbonden. Informatiedeling is met de nieuwe privacywet meer aan handen gebonden waardoor de onderlinge afstemming en het komen tot een aanpak lastiger, maar niet onmogelijk, is geworden. Situaties waarbij huiselijk geweld, kindermishandeling en overlast door personen met verward gedrag voorkomt zijn vaak schrijnend. Goede ketensamenwerking is daarom noodzakelijk. Zowel op regionaal niveau als op lokaal niveau wordt hard gewerkt om processen te verbeteren.

*Wat willen we bereiken?*

- We willen meer inzicht in de aard en omvang van de problematiek met betrekking tot overlast van personen met verward gedrag of kwetsbare personen. Met de bedoeling om

dit op een adequate manier met de betrokken partners aan te kunnen pakken (toewerken naar een sluitend netwerk).

- We willen huiselijk geweld en kindermishandeling in een zo'n vroeg mogelijk stadium signaleren, stoppen en de negatieve gevolgen verminderen.

#### **Aanpak**

- De interne afstemming tussen zorg en veiligheid wordt procesmatig vastgelegd (procesafspraken zijn reeds gemaakt).
- Via casusoverleg worden signalen besproken en acties uitgezet waarbij een regievoerder wordt benoemd.
- We gaan kijken of we de verbinding tussen kernpunten, sociaal team en veiligheidshuis en Veilig Thuis verder kunnen verbeteren.
- Er worden preventieactiviteiten op het gebied van huiselijk geweld voorbereid.

#### **4.2.5. Recreatieparken**

Op basis van een analyse is gebleken dat enkele campings in de gemeente te maken hebben met illegale bewoning, problematiek rondom huisvesting van arbeidsmigranten, verloedering, criminaliteit en problematiek rondom de huisvesting van sociaal kwetsbaren. Het gaat niet om forse problematiek maar het geeft wel aan dat niet alle terreinen worden gebruikt waarvoor ze bedoeld zijn: recreatie.

#### ***Wat willen we bereiken?***

- Terugkeer van de recreatiefunctie voor alle recreatieterreinen. Dit vergt een langdurige aanpak en zal thematisch in gang gezet moeten worden. Het eerste aandachtspunt is de huisvesting van arbeidsmigranten.

#### **Aanpak**

- Voorbereiding plan van aanpak huisvesting arbeidsmigranten in relatie tot recreatieparken.
- Organisatie integrale handhavingsacties om gedetailleerd in beeld te brengen wat er goed gaat, welke misstanden er zijn en wat de risico's zijn. Op basis van de resultaten afspraken maken over optimaliseren van de terreinen.

Naast de gekozen prioriteiten zetten we onze activiteiten op het gebied van de veiligheidsthema's (zie paragraaf 2.1 kernbeleid-veiligheid) voort, voeren we wettelijke taken uit en reageren we op incidenten en urgente vragen vanuit de samenleving. Deze uitvoeringsactiviteiten staan uitgebreid beschreven in het jaarplan, zie jaarplan 2019 en volgende jaren.

#### **4.3. Opstelling Veiligheidsstrategie 2019-2022**

Niet alleen de gemeente is bezig met het actualiseren van haar beleid en bijbehorende prioriteiten. De politie is bezig met een nieuw meerjarenbeleidsplan en er wordt gewerkt aan een nieuwe veiligheidsstrategie voor heel Oost-Nederland. Het doel van de veiligheidsstrategie en het veiligheidsnetwerk is om criminaliteit tegen te gaan en een waterbedeffect te voorkomen in Oost-Nederland. Vanuit de veiligheidsstrategie worden de diverse veiligheidspartners zoals gemeenten, politie, OM en hulpverleningsinstanties voorzien van programma's en interventies die ingezet kunnen worden bij de aanpak van diverse veiligheidsthema's.

Voor de periode 2019-2022 zullen de programma's vooral aansluiten bij de thema's:

- Kwetsbare Personen
- Ondernijning
- Informatievoorziening
- Verkenning van de aanpak van cybercrime/-fraude

## **5. Communicatie**

Communicatie is van groot belang bij de uitvoering van het veiligheidsbeleid. Daarbij maken we onderscheid tussen de communicatie tussen de betrokken partners onderling en communicatie met de inwoners. Met behulp van gerichte communicatie kunnen we acties betekenis geven en kunnen we een concreet handelingsperspectief bieden. Het gaat bij communicatie dan ook niet alleen om objectieve informatieoverdracht maar ook over gedragsbeïnvloeding. Bij het bereiken van onze inwoners maken we gebruik van o.a.:

- Het gemeentenuws
- Neder-Betuwe magazine
- Website gemeente Neder-Betuwe
- Burgernet alertering voor acute meldingen zoals bijvoorbeeld bij vermiste personen
- Burgernet kan nog breder ingezet worden. De mogelijkheden moeten nader worden uitgewerkt, zoals het inzetten van een mailbericht voor het informeren aangaande gemeentelijke veiligheidsthema's of gerichte berichtgeving na een woninginbraak.
- Communicatie met beheerders WhatsApp-groepen
- Voorlichtingsbijeenkomsten

## **6. Financiën**

Het integraal veiligheidsbeleid is vooral gericht op het voeren van regie. In de begroting zijn desalniettemin middelen opgenomen voor de bekostiging van enkele samenwerkingsverbanden zoals het RIEC Oost-Nederland (€3.500), het veiligheidshuis (€14.700), deelname IGP (€10.700), buurtbemiddeling (€ 7.600), burgernet (€ 2.300), ondersteuning Wet tijdelijk huisverbod (€1.700) en de antidiscriminatievoorziening Ieder1Gelijk (€ 8.700).

Voor de bekostiging van projecten zoals bijvoorbeeld het project Oud en Nieuw is eveneens budget aanwezig. Mogelijke toekomstige activiteiten zoals bijvoorbeeld informatiegestuurd werken en het monitoren van gevoelens van veiligheid zullen om een extra bijdrage in het budget vragen. Dit zal dan middels een apart voorstel worden voorgelegd aan de raad.

## Bijlage 1 Partners

<b>Interne partners</b>	<b>Externe partners</b>
Gemeenteraad	Inwoners
College van burgemeester en wethouders	Signaleringsgroepen
Kernpunten	Politie (eenheid Oost-Nederland, team de Waarden)
Sociaal Team	Veiligheidsregio Gelderland-Zuid
Fysieke Pijler	Openbaar Ministerie
Sociale Pijler	ODR (Omgevingsdienst Rivierenland)
Bedrijfsvoering	Veiligheidshuis Gelderland-Zuid
	RIEC (Regionaal Informatie en Expertisecentrum)
	Kerken
	ElkWelzijn (buurtbemiddeling)
	Ieder1Gelijk (antidiscriminatievoorziening)
	Mozaïek Welzijn
	Maatschappelijk werk
	Ouderenwerk
	Woningcorporatie SWB
	Reclassering
	GGD, inclusief Meldpunt Bijzondere Zorg
	Veilig Thuis
	Onderwijs
	Ondernemersvereniging
	AVRI (Afvalverwerking Rivierenland)
	IrisZorg