



D190433130



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Friesland Campina Nederland B.V.
Datum besluit : 26 juli 2019
Onderwerp : Verlenging tijdelijke opslag van natronloog en salpeterzuur
Gemeente / locatie : Kanaalstraat 4-6 in Lochem
OLO-nummer : 4350373
Zaaknummer : W.Z19.104147.01
Activiteit(en) : Wabo, bouwen en milieuneutraal veranderen

Besluit op aangevraagde omgevingsvergunning (verleend)

Onderwerp

Wij hebben op 24 april 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Friesland Campina Nederland B.V. (handelsnaam: Friesland Campina Butter & Milkpowder Lochem) voor het verlengen van de instandhoudingstermijn van de tijdelijke opslag van natronloog en salpeterzuur op de locatie Kanaalstraat 4-6 te Lochem. De aanvraag betreft de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het veranderen van de inrichting.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO-nummer 4350373 en zaaknummer W.Z19.104147.01.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen, een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a, Wabo (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor een periode van 5 maanden;
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, met toepassing van artikel 3.10 derde lid, te verlenen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting vanwege het verlengen van de instandhoudingstermijn van de tijdelijke opslagvoorzieningen voor natronloog en salpeterzuur.

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden die zijn opgenomen in hoofdstuk 3.

De volgende onderdelen van de aanvraag maken deel uit van deze vergunning:

- aanvraagformulier d.d. 24 april 2019 met OLO-nummer 4350373;
- 'Toelichting aanvraag milieu neutraal veranderen opslag bulkchemie', versie 1.1, Richard Engels d.d. 23 april 2019;
- tekening DO.101 'Tijdelijke opslag loog-zuur' Feenstra Adviseurs d.d. 4 september 2017.

De instandhoudingstermijn van deze omgevingsvergunning eindigt op 31 december 2019. Na deze termijn mag het bouwwerk niet langer in stand worden gehouden en moet de voor de verlening van deze omgevingsvergunning bestaande toestand worden hersteld.

Gewaarmerkte stukken en bijlagen

Wij merken op dat alle bijlagen en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze verleende omgevingsvergunning.

Leges

Op grond van de legesverordening bent u leges verschuldigd. U krijgt binnenkort een acceptgiro toegezonden, waarmee de leges kunnen worden overgemaakt. Hierop staat ook vermeld op welke manier hiertegen bezwaar gemaakt kan worden.

Nijmegen, 26 juli 2019,

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Rechtsmiddelen

Inwerkingtreding

Ten aanzien van deze omgevingsvergunning geldt dat hij in werking treedt met ingang van de dag na haar bekendmaking (art. 6.1 lid 1 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Publicatie

Dit besluit wordt digitaal gepubliceerd door Provincie Gelderland op de landelijke website overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen via de link Zoeken in bekendmakingen.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie Rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaaloket). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

Inhoudsopgave

1. Voorschriften milieu	- 5 -
2. Procedurele overwegingen.....	- 6 -
3. Inhoudelijke overwegingen bouwen en slopen	- 8 -
4. Inhoudelijke overwegingen milieu.....	- 10 -

Bijlagen:

1. Dossierlijst

1. Voorschriften milieu

- 1.8 De voorschriften van de tijdelijke vergunning (Omgevingsvergunning (milieu/bouwen, tijdelijke opslag loog-zuur met OLO-nr. 3168487, kenmerk W.Z17.106281.01 d.d.12 oktober 2017) blijven onverminderd van kracht;
- 1.9 De verbindingen tussen de opslagtank en de pompvoorzieningen, met uitzondering van een flexibel koppelstuk dat nodig is om zettingen/werking door temperatuurverschillen op te vangen, moeten zijn voorzien van bestendige leidingen van RVS.
- 1.10 Een tank met de daarbij behorende leidingen en appendages voor de opslag van natronloog en salpeterzuur moet zijn uitgevoerd, geïnstalleerd en worden gerepareerd of vervangen overeenkomstig de hierna genoemde paragrafen van de BRL-K903/08:
- Deel I : 1.9; 3.1 t /m 3.17; 5.1 t /m 5.7;
 - Deel II : 1.41, 5.1 t /m 5.12;
 - Deel III : 3.1 t/m 3.3.

2. Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Wij hebben op 24 april 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Friesland Campina Nederland B.V. (handelsnaam: Friesland Campina Butter & Milkpowder Lochem) voor het verlengen van de tijdelijke opslag van natronloog en salpeterzuur op de locatie Kanaalstraat 4-6 te Lochem.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO-nummer 4350373 en zaaknummer W.Z19.104147.01.

Projectomschrijving

FrieslandCampina Lochem produceert boter, boterolie, melkpoeder en zuivel gerelateerde vloeibare producten. Natronloog en salpeterzuur worden gebruikt als reinigingsmiddel voor procesinstallaties.

In de revisievergunning milieu d.d. 22 december 2014 (kenmerk OLOnr.1323075) is de opslag vergund van natronloog en salpeterzuur in twee opslagtanks van elk 60 m³. In 2017 is, na vaststelling van een lekkage en bodemverontreiniging, de oude opslagvoorziening bulkchemie gesloopt. Daarna is een tijdelijke installatie gebouwd onder een tijdelijke vergunning (d.d. 12 oktober 2017 met kenmerk W.Z17.106281.01) met een capaciteit van 24 m³ natronloog en 24 m³ salpeterzuur. De opslag was tijdelijk vergund voor een periode van 12 maanden. Op verzoek is deze periode op 23 oktober 2018 verlengd met acht maanden, dus tot 23 juni 2019.

Inmiddels is een vergunning verleend voor het opslaan van 80 m³ natronloog en 40 m³ salpeterzuur in nieuwe definitieve tanks.

Het project voor het vervangen van de tijdelijke tanks door de uiteindelijke tanks, heeft vertraging opgelopen. Daarom verzoekt FrieslandCampina Lochem om een verlenging van de termijn voor het gebruik van de tijdelijke tanks tot uiterlijk 31 december 2019.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk zoals bedoeld onder artikel 2.1, eerste lid onder a;
- het veranderen, of het veranderen van de werking, van een inrichting, zoals bedoeld onder artikel 2.1, eerste lid onder e en artikel 3.10 derde lid van de Wabo (milieuneutrale verandering).

Gegevens aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen.

Ingediend op 24 april 2019:

- aanvraagformulier d.d. 24 april 2019 met OLO-nummer 4350373;
- 'Toelichting Aanvraag Los,- en Opslagvoorziening Bulkchemie', versie 1.1, Richard Engels d.d. 23 april 2019;
- tekening DO.101 'Tijdelijke opslag loog-zuur' Feenstra Adviseurs d.d. 4 september 2017;
- HAZOP 20191704 HAZOP review tijdelijke chemie – 4;
- Procescertificaat CD-APR 4101, Reehorst Dordrecht, technisch installatiebedrijf.

Ingediend op 21 mei 2019:

- brief verzoek verlenging tijdelijke opslag bulkchemie, Richard Engels d.d. 14 mei 2019 waarin ook het bouwdeel wordt aangevraagd.

Ingediend op 13 juni 2019:

- 07092017 overzicht PGS 31 hoofdstuk 4 check, Richard Engels.

Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Vergunning	Kenmerk	datum
Revisievergunning milieu	OLONr.1323075	22 december 2014
Wvo-vergunning	Waterschap Rijn en	15 januari 2004
Waterwetvergunning	Waterschap Rijn en IJssel	8 juni 2010 en 6 maart 2014
Grondwaterwet-vergunning	Provincie Gelderland	2 april 1987
Wvo-vergunning	Rijkswaterstaat	7 januari 1977, gewijzigd 1 oktober 2007
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen)	OLO-nr. 158385 2016W00	19 april 2016
Omgevingsvergunning (wijziging voorschriften)	2016W0117	19 december 2016
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen)	2016W0206	31 januari 2017
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen, tijdelijke opslag loog-zuur)	OLO-nr. 3168487 W.Z17.106281.01	12 oktober 2017
Omgevingsvergunning (bouwen, verlengen tijdelijke opslag loog-zuur)	W.Z17.106281.01 (OLO-nummer 3168487)	23 oktober 2018
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen)	OLO-nr. 3944339 W.Z18.109335.01	21 januari 2019
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen, wijzigen geluidmaatregelen)	OLO-nr. 4350285 W.Z19.103839.01	22 juli 2019

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo, juncto artikel 3.3, lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 9.3 a en c van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (de inrichting is aangewezen in bijlage 1, categorie 6.4b en 6.4c van richtlijn 2010/75/EU).

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet.

Op 13 juni 2019 hebben wij besloten de proceduretermijn eenmalig te verlengen met maximaal zes weken.

Volledigheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

3. Inhoudelijke overwegingen bouwen

Toetsing

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

Redelijke eisen van welstand

2.10 lid 1 sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Gezien het feit dat de aanvraag betreft het verlengen van de instandhouding van een tijdelijke omgevingsvergunningaanvraag, dus het een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk betreft, is er geen advies van de welstandscommissie noodzakelijk. Het plan is dan ook niet getoetst aan de redelijke eisen van welstand. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bouwbesluit

2.10 lid 1 sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bouwverordening

2.10 lid 1 sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening voor de gemeente Lochem. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bestemmingsplan

2.10 lid 1 sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Bedrijventerrein Goorseweg e.o.". Er zijn geen strijdigheden geconstateerd. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren

Voorschriften

Er zijn geen voorschriften aan deze beschikking verbonden.

Algemene opmerkingen

Er zijn geen opmerkingen ten aanzien van deze beschikking.

4. Inhoudelijke overwegingen milieu

Inleiding

FrieslandCampina Lochem produceert boter, boterolie, melkpoeder en zuivel gerelateerde vloeibare producten. Natronloog en salpeterzuur worden gebruikt als reinigingsmiddel voor procesinstallaties.

In de revisievergunning milieu d.d. 22 december 2014 (kenmerk OLOnr.1323075) is de opslag vergund van natronloog en salpeterzuur in opslagtanks van elk 60m³. In 2017 is na vaststelling van een lekkage en bodemverontreiniging de oude opslagvoorziening bulkchemie gesloopt. Daarna is een tijdelijke installatie gebouwd onder een tijdelijke vergunning met een capaciteit van 24 m³ natronloog en 24 m³ salpeterzuur.

Inmiddels is een vergunning verleend voor het opslaan van 80 m³ natronloog en 40 m³ salpeterzuur in nieuwe tanks.

Het project voor het vervangen van de tijdelijke tanks door de uiteindelijke tanks, heeft vertraging opgelopen. Daarom verzoekt FrieslandCampina Lochem om een verlenging van de termijn voor het gebruik van de tijdelijke tanks tot uiterlijk 31 december 2019. Enkele voorzieningen rondom de tanks zijn vervangen. Deze wijzigingen worden aangevraagd middels een milieuneutrale wijziging.

Toetsingskader milieuneutrale verandering

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

Ad 1) Toetsing milieuneutrale of milieuvriendelijke verandering

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, hetgeen per milieuthema hieronder nader is gemotiveerd:

Externe veiligheid:

De tijdelijke opslag van salpeterzuur en natronloog is reeds vergund. In de huidige tijdelijk omgevingsvergunning voor de opslag van natronloog en salpeterzuur zijn eisen gesteld aan het lossen en opslaan. FrieslandCampina Lochem heeft maatregelen getroffen om de kans op incidenten verder te beperken.

Inmiddels is in 2018 de PGS31 norm 'Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, Overige Vloeistoffen' verschenen. De voorschriften in deze PGS zijn gangbaar en worden voor de definitieve tanks dan ook voorgeschreven. De tijdelijke tanks kunnen niet voldoen aan deze voorschriften omdat geen installatiecertificaat kan worden afgegeven. Wél heeft FrieslandCampina Lochem aangetoond te voldoen aan hoofdstuk 4 van deze PGS, waarin voorschriften zijn opgenomen voor tijdelijke tanks.

De voorschriften die zijn opgenomen in deze vergunning, komen overeen met de voorschriften uit hoofdstuk 4 van de PGS 31 en leggen tevens de genomen maatregelen vast die FrieslandCampina Lochem heeft getroffen.

Bodem:

Door toepassing van enkelwandige tanks met lekbakken, een losplaats voorzien van een lekbak en gezien de inzet van RVS leidingen in plaats van flexibele leidingen, wordt het risico van een lekkage van loog of zuur naar de omgeving kleiner gemaakt. De voorgenomen verandering heeft ten opzichte van de oorspronkelijke een positief effect op het milieuaspect bodem.

Overige aspecten:

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Ad 2) Niet m.e.r-plichtig

De in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen, vallen niet onder onderdeel C noch onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage 1994. Voor de aangevraagde activiteiten geldt dan ook geen m.e.r.(beoordelings-)plicht.

Ad 3) Geen andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend

Bij de aanvraag is een beschrijving van de wijzigingen gevoegd. De aard van de activiteiten blijft hetzelfde. De inrichting blijft in werking conform vergunning.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Er zijn geen voorschriften nodig.

Bijlage 1: DOSSIERLIJST

DOSSIERLIJST

(aangemaakt op:25-07-2019)

Betreft dossier:

W.Z19.104147.01

Kanaalstraat 4 te Lochem - tijdelijke opslag Loog en Zuur

D-nummer	Ontv. datum	Betreft
D190311663	14/05/2019	aanvraag voor verlenging tijdelijke vergunning voor de opslag van loog en zuur
D190260792	24/04/2019	Aanvraag vergunningaanvraag behandelen WABO ODRN
D190260785	24/04/2019	DO-101 locatie