

**BESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	25 juli 2019	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-RI-REG-2019-1391	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	81F4CC46	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	27 maart 2019	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- Voorschriften en beperkingen - Kaarten planlocatie	ONDERWERP	Wnb ontheffing Attleeplantsoen te Utrecht

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 27 maart 2019 van LooPlan B.V., namens Stichting Mitros, om ontheffing in het kader van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: wet).

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de wet, het Beleidskader Wet natuurbescherming en Verordening Natuur en Landschap hebben wij besloten u ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid van de wet, voor zover dit betreft het opzettelijk doden, opzettelijk verstoren en het beschadigen en/of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis voor de periode tussen de verzenddatum van dit datum en 31 december 2021.

II. Omschrijving van de aanvraag

Uw aanvraag heeft betrekking op het Attleeplantsoen in Utrecht (zie kaart bijlage 2 bij dit besluit). Op de planlocatie wordt groot onderhoud uitgevoerd aan de woningen. Dit betreft onder andere lichte gevel-/dakreparatie/herstelwerkzaamheden met energetische upgrade (dakisolatie, gevelisolatie, spouwisolatie, glasvervanging, vervanging kozijnen).

U vraagt ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 van de wet voor wat betreft de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) voor de periode van 1 april 2019 tot 31 december 2021.

III. Procedure

De aanvraag is afgehandeld overeenkomstig het bepaalde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht. Op 18 april 2019, 29 mei 2019, 5 juli 2019 en 24 juli 2019 heeft u deze aanvraag aangevuld.

IV. Toetsingskader

De gewone dwergvleermuis is beschermd ingevolge artikel 3.8 van de wet.

V. Toetsing Ruimtelijke Ingreep**Motivering**

Gewone dwergvleermuis

In de onderzochte projectwoningen zijn vier locaties met paarverblijven van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Er kan tevens niet worden uitgesloten dat de verblijfplaatsen door één of enkele individuen tijdens de winter worden gebruikt.

In februari 2019 zijn reeds 16 alternatieve verblijfplaatsen opgehangen rond het Attleeplansoen die geschikt zijn als vervanging van de vier paarverblijfplaatsen. Omdat de paarverblijfplaatsen ook gebruikt kunnen worden gedurende de winterperiode worden er in de projectwoningen 16 inbouwkasten, in de vorm van 8 keer 2 geschakelde kasten voor overwintering ingebouwd.

Om het doden van exemplaren zoveel mogelijk te voorkomen worden voorafgaand aan de werkzaamheden de woningen zo veel mogelijk ongeschikt gemaakt voor vleermuizen door het creëren van tocht in de spouwmuur en het plaatsen van exclusion flaps. De voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. In de bijlage zijn extra voorschriften opgenomen om de negatieve effecten van de werkzaamheden verder te mitigeren. Zo worden aanvullende voorschriften opgenomen om het doden van exemplaren van de gewone dwergvleermuis zo veel mogelijk te voorkomen. Door de voorgenomen renovatie van de woningen worden de verblijfplaatsen opzettelijk verstoord en vaste voortplantings- en rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield. Door de zeer verborgen leefwijze van de gewone dwergvleermuis is, ondanks zorgvuldig werken, ook het (opzettelijk) doden van exemplaren van de gewone dwergvleermuis niet uit te sluiten. Ontheffing van de wet is daarom nodig.

Gewone dwergvleermuizen worden nagenoeg overal aangetroffen waar bebouwing aanwezig is. In dorpen en steden, en zo ook in Utrecht, is het de meest algemene vleermuis. Op landelijk niveau wordt de staat van instandhouding als gunstig beoordeeld. Er zijn geen aanwijzingen dat op regionaal of lokaal niveau de gunstige staat van instandhouding zou afwijken van het landelijke beeld. In de gebouwen zijn vier paarverblijven aangetroffen. Deze verblijfplaatsen worden tijdig gemitigeerd door het aanbieden van alternatieve verblijfplaatsen. Ook worden permanente - vorstvrije - voorzieningen aangeboden. Daarnaast wordt zorgvuldig gewerkt om zo veel mogelijk het doden van exemplaren te voorkomen. Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in gevaar door het uitvoeren van de werkzaamheden.

Belang van de aanvraag

U heeft ontheffing aangevraagd op grond van het belang "volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten".

Algemene uitgangspunten van verduurzaming en renovatie

Eén van de doelstellingen van het Energieakkoord¹ is dat alle burgers in 2050 in een energieneutraal huis wonen. Dit betekent dat er per saldo geen CO₂-uitstoot meer is. Eén van de grote speerpunten om dit te bewerkstelligen is het investeren in woningisolatie en renovatie van bestaande bebouwing. Alleen door grootschalige verduurzaming van bestaande woningen kan dit doel worden bereikt. Grote aantallen woningrenovaties zijn vereist om de doelstellingen van het Energieakkoord én het Klimaatakkoord van Parijs² dat door Nederland is geratificeerd³ te kunnen behalen. Deze woningrenovaties zorgen voor een vermindering in het gebruik van fossiele brandstoffen. Een afname in het gebruik van fossiele brandstoffen betekent minder emissies van schadelijke stoffen. Lagere emissies leiden tot een verbeterde luchtkwaliteit en dit heeft een positief effect op de volksgezondheid.

In 2012 is het convenant Energiebesparing Huursector⁴ opgesteld door het Ministerie voor Binnenlandse Zaken. In dit convenant staan de afspraken tussen de overkoepelende organen van woningcorporaties, huurders en vastgoedondememers. Eén van de belangrijkste afspraken is dat vóór 2020 alle huurwoningen een energielabel B of beter hebben door het nemen van energetische maatregelen. Volgens het Plan van aanpak Energiebesparende Gebouwde Omgeving (2011)⁵ is het omlaag brengen van energiekosten gunstig voor het behalen van diverse doelstellingen, zoals het verduurzamen van de woningen en de verlaging van woonlasten. Een energie-onzuinige woning leidt naast de negatieve milieueffecten ook tot hoge woonkosten voor de huurder. Energiebesparing draagt bij aan een betere betaalbaarheid van het huren, dit is van groot belang voor de koopkracht van huurders met lagere inkomens (sociale huurwoningen).

¹ <http://www.energieakkoordser.nl/energieakkoord.aspx>

² <http://unfccc.int/resource/docs/2015/cop21/eng/109.pdf>

³ <https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/stemmingsuitslagen/detail?id=2017P01147>

⁴ <https://www.rvo.nl/sites/default/files/2013/09/convenant-huursector.pdf>

⁵ <https://www.rijksoverheid.nl/binaries/rijksoverheid/documenten/rapporten/2011/02/25/plan-van-aanpak-energiebesparing-gebouwde-omgeving/plan-van-aanpak-energiebesparing-gebouwde-omgeving-webversie.pdf>

Door renovatie wordt het binnenmilieu van woningen verbeterd. Als er onvoldoende isolatie en ventilatie aanwezig is in woningen, kunnen daardoor stoffen zoals vocht, tabaksrook en radon zich ophopen in de woningen. Door woningen te renoveren zullen ze technisch in betere staat verkeren. Door isolatie van woningen en het verbeteren van ventilatie kunnen enerzijds de energielasten verlaagd worden en anderzijds het comfort en binnenmilieu verbeterd worden. Hiermee draagt renovatie bij aan de verbetering van de volksgezondheid door woningen dusdanig te isoleren dat vocht en tocht in huis worden beperkt. Het uitvoeren van renovaties voorkomt ook dat verouderde woningen in verval (kunnen) raken. Wanneer deze woningen niet worden gerenoveerd kunnen ze een gevaar voor de openbare veiligheid gaan vormen. Dakpannen kunnen van het dak waaien, gevelpanelen kunnen gaan loshangen en vervolgens wegwaaien, dakgoten kunnen gaan verzakken, etc.

Het aangevraagde project

De aangevraagde werkzaamheden zien op verduurzaming en renovatie van woningen. De woningeigenaar, Stichting Mitros, heeft zich gecommitteerd aan de verduurzamingsdoelen en isoleert in de loop van de jaren haar woningbestand. De te treffen maatregelen zijn er op gericht om gemiddeld energielabel A/B te behalen. Het project draagt, gezien het voorgaande, bij aan de nationale en internationale doelstellingen ten aanzien van verduurzaming, verbetering van het leefklimaat en veiligheid in en om de woningen.

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang 'volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' voldoende onderbouwd is.

De ecologische impact op de gewone dwergvleermuis is, door het nemen van mitigerende maatregelen, minimaal en tijdelijk. De staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis komt door het project niet in gevaar. Het belang gediend met het project mag daarom in deze zwaarder wegen dan het beschermingsbelang van deze exemplaren van de gewone dwergvleermuis.

Alternatievenafweging

Als onderbouwing dat er voor dit project voor de gewone dwergvleermuis geen bevredigender alternatief is dan de voorgestelde werkwijze is het volgende aangedragen:

- *T.a.v. Locatie:* De voorgenenomen werkzaamheden zijn specifiek voor de in deze ontheffing aangevraagde woningen, de werkzaamheden zijn locatie-gebonden. Alternatieve locaties voor de uitvoering van de werkzaamheden zijn dan ook niet aan de orde.
- *T.a.v. Wijze van uitvoering:* Met de nu voorgestelde werkwijze en de te plaatsen voorzieningen is er een goede afstemming tussen de wettelijke verplichtingen, leefbaarheid in de wijk én besteding van maatschappelijke gelden. Er wordt gestreefd om zoveel mogelijk direct permanente voorzieningen te plaatsen, om zo de kans op dubbele versterking te verkleinen; zodra een tijdelijke voorziening die in gebruik is genomen weer wordt verwijderd, moet de vleermuis opnieuw wisselen van verblijfplaats.
- *T.a.v. Periode van uitvoering:* Corporaties in Nederland staan voor een grote opgave om aan de afspraken uit het Energieakkoord invulling te geven. Deze doelen zijn enkel te bereiken als gedurende het gehele jaar werkzaamheden worden uitgevoerd. Binnen dit project is de planning afgestemd op de meest kritische verblijfplaatsen. Binnen dit project is geen alternatieve planning mogelijk, waardoor alle functies geheel worden ontzien."

Gezien het bovenstaande zijn er geen redelijke alternatieven mogelijk die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

VI. Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij u ontheffing als bedoeld in 3.8, eerste lid, van de wet. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden, deze treft u aan in de bijlage bij dit besluit.

VII. Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: www.provincie-utrecht.nl onder loket / klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb- adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

VIII. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op het moment van bekendmaking door uitreiking of verzending aan de aanvrager. Van het besluit wordt mededeling gedaan op de website www.officielebekendmakingen.nl

IX. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

X. Verzending

Dit besluit wordt verzonden aan de aanvrager van de ontheffing. Een afschrift van deze ontheffing wordt verzonden aan de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht, Postbus 85242, 3508 AE Utrecht (hierna; RUD).

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Mevr. mr. S.L. Munsel
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Leefomgeving

ONTHEFFING

Naar aanleiding van het verzoek van LooPlan B.V. op 27 maart 2019, namens Stichting Mitros en de aanvulling hierop van 18 april 2019, 29 mei 2019 en 4 juli 2019, gelet op artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming,

Verlenen Gedeputeerde Staten van provincie Utrecht hierbij aan:

Naam: Stichting Mitros

Adres: Postbus 8217

Postcode en woonplaats: 3503 RE Utrecht

Ontheffing 81F4CC46 voor het tijdvak van: de verzenddatum van het besluit tot en met 31 december 2021

Van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid van de Wet natuurbescherming, voor zover dit betreft het opzettelijk doden, opzettelijk verstoren en beschadigen en/of vernielen van voortplantings- en rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*). Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het Attleplantsoen te Utrecht (zoals aangegeven op de kaart in bijlage 2 van dit besluit).

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

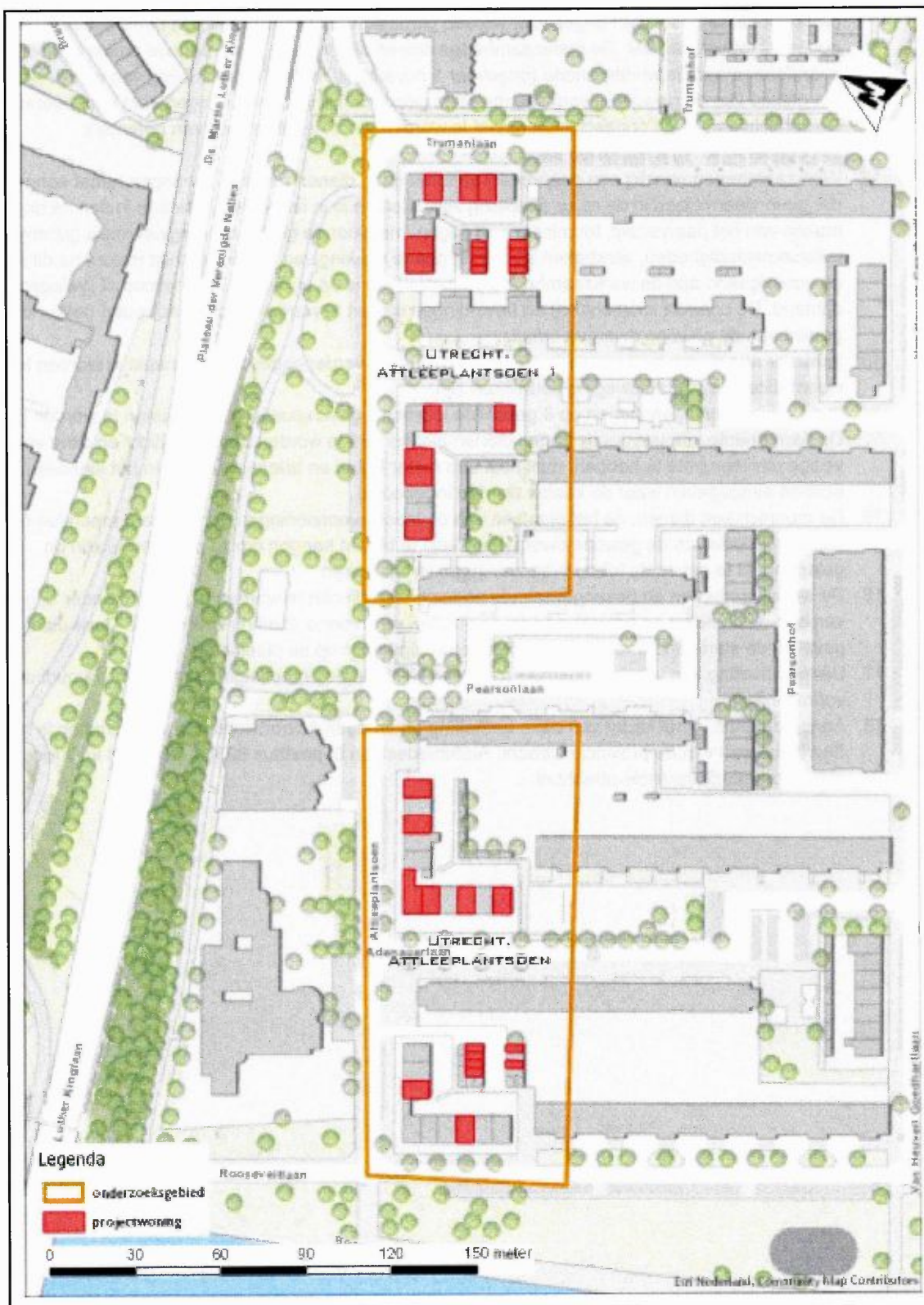
Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het Servicebureau van de provincie Utrecht, Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht of via servicebureau@provincie-utrecht.nl indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
6. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin minstens de voorschriften uit deze ontheffing. Het werkprotocol dient (aanvullend) de volgende aspecten te omschrijven:
 - a. Omschrijving van het plangebied, inclusief kaart;
 - b. Activiteiten/werkzaamheden die uitgevoerd worden (inclusief planning);
 - c. Maatregelen die getroffen zijn/worden (locatie op kaart en datum/tijd);
 - d. Wie is de begeleidende ecoloog (inclusief contactgegevens);
 - e. Welke activiteiten zijn/worden door de ecoloog begeleid;
 - f. Hoe er wordt/is omgegaan met onverwachte (beschermde) soorten binnen het plangebied.
7. De ontheffinghouder dient, twee weken voorafgaand aan de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen, het meldingsformulier 'aanvang werkzaamheden' volledig in te vullen op <https://rudutrecht.formulierenserver.nl/startwerkzaamhedenwnb>. Bij de melding dient het werkprotocol zoals omschreven in voorschrift 6 bijgevoegd te zijn.
8. Tijdens de werkzaamheden dient een logboek te worden bijgehouden. In het logboek dienen gemaakte ecologische keuzes vastgelegd te worden zoals goedkeuring / vrijgeven door een ecoloog, afwijkingen van het ecologisch werkprotocol en gekozen mitigerende maatregelen en de locatie daarvan. In het logboek worden in ieder geval de relevante resultaten van de uitgevoerde handelingen, omschreven in de voorschriften 10 tot en met 15, geregistreerd.
9. Na afronding van de werkzaamheden dient u het meldingsformulier 'einde werkzaamheden' volledig in te vullen op <https://rudutrecht.formulierenserver.nl/eindwerkzaamhedenwnb>. Het logboek zoals omschreven bij voorschrift 8 dient bijgevoegd te worden.

Specifieke voorschriften

10. De werkzaamheden dienen alleen in de paarperiode plaats te vinden als voorafgaand aan de paarperiode de gebouwen ongeschikt worden gemaakt voor vleermuizen. De paarperiode loopt van half augustus tot half oktober. De werkzaamheden dienen alleen in de winterperiode plaats te vinden als voorafgaand aan de winterperiode (ongeveer 1 november, maar ter beoordeling van een deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis) de gebouwen ongeschikt zijn gemaakt voor overwintering.
11. De verblijfplaats dient ongeschikt gemaakt te worden, door het afplakken van potentiële invliegopeningen met exclusion flaps.
12. Werkzaamheden waarbij een paarverblijf verloren gaat, dienen pas aan te vangen nadat aangetoond is dat geen vleermuizen in de muur aanwezig zijn. Hieraan is in ieder geval voldaan indien na ongeschikt maken van het paarverblijf, tenminste drie dagen, met voor de gewone dwergvleermuis gunstige weersomstandigheden, verstreken zijn en de goede werking van het ongeschikt maken na dit moment en voorafgaand aan de werkzaamheden gecontroleerd is op uitvliegen in de avond of invliegen in de ochtend. De controle moment(en) en bevindingen dienen te worden gedaan door een deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
13. Indien er nog dieren aanwezig zijn dient de bebouwing verder ongeschikt gemaakt te worden totdat de vleermuizen uit eigen beweging vertrokken zijn.
14. In de projectwoningen dienen op 8 geschikte locaties 2 geschakelde inbouwkasten te worden geplaatst. De permanente inbouwvoorzieningen dienen niet verlicht te worden door kunstlicht en dient voldoende veilige uitvliegruimte te hebben: minimaal één meter breed en drie meter diep. In het logboek moet worden aangegeven waar de kasten worden ingebouwd.
15. De muurschalen dienen, na het plaatsen van de inbouwvoorzieningen, tenminste 6 maanden (in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis) te blijven hangen om zo de vleermuizen de gelegenheid te geven de inbouwvoorzieningen te ontdekken.
16. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Deze dient in ieder geval bij de start van de werkzaamheden aanwezig te zijn op de planlocatie.
17. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.
18. Aanspreekpunt in het kader van deze ontheffing en de daaruit voortvloeiende voorschriften is het Servicebureau van de provincie Utrecht, Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht of via servicebureau@provincie-utrecht.nl.

Bijlage 2 kaarten planlocatie:



Kaart alternatieve verblijfplaatsen:

