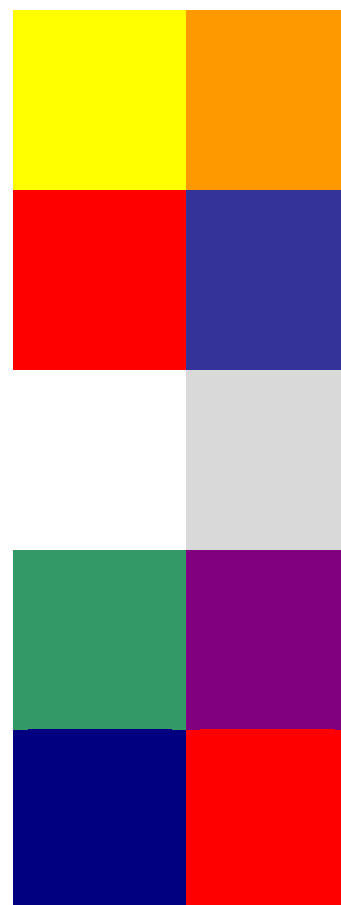




ONTWERPBESTEMMINGSPAN

Paraplubestemmingsplan Parkeren 2019

JULI 2019

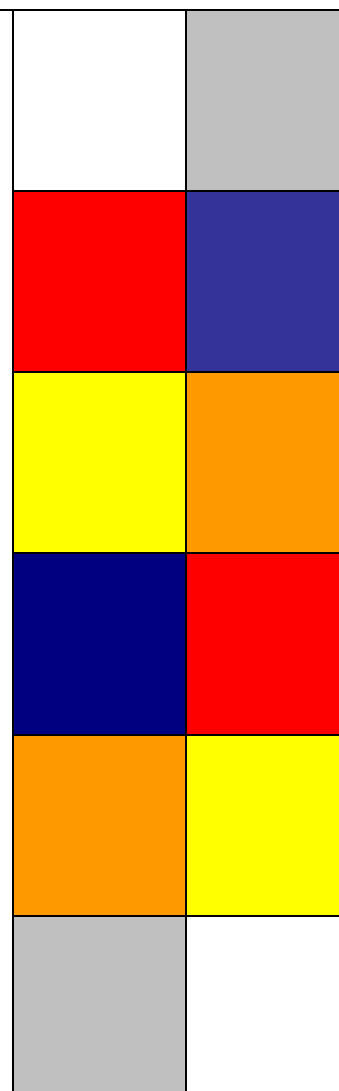
Paraplubestemmingsplan Parkeren 2019

Toelichting
Regels
Verbeelding

status:	ontwerp		
versie:	7		
datum:	JULI 2019		
nummer:	NL.IMRO.0622.0273bpPapa2019-0020		



TOELICHTING



BESTEMMINGSPLAN

PARAPLUBESTEMMINGSPLAN PARKEREN 2019

Inhoudsopgave

1.	INLEIDING	7
1.1	Aanleiding en doelstelling	7
1.2	Ligging en begrenzing van het plangebied	7
1.3	Planvorm	7
1.4	Leeswijzer	7
2.	BELEIDSKADER.....	9
2.1	Gewijzigde wetgeving	9
3.	JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	12
4.	UITVOERING EN HANDHAVING.....	15
4.1	Economische Uitvoerbaarheid	15
4.2	Maatschappelijke Uitvoerbaarheid	15
4.3	Zienswijzen.....	15
4.4	Beroep.....	15
4.5	Handhaving	16
	REGELS	18
	Hoofdstuk 1 Inleidende regels	19
	Artikel 1 Begrippen	19
	Artikel 2 Wijzigen parkeerregel.....	20
	Hoofdstuk 3 Algemene regels.....	21
	Artikel 3 Anti-dubbelregel.....	21
	Artikel 4 Parkeerregel	21
	Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels	22
	Artikel 5 Overgangsrecht	22
	Artikel 6 Slotregel.....	22
	BIJLAGEN BIJ DE REGELS	23
	Bijlage 1 Overzicht geldende bestemmingsplannen	23
	Bijlage 2 Beleidsregel Parkeernormen 2019	27

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doelstelling

Dit bestemmingsplan gaat over het aspect parkeren.

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning werden parkeereisen tot voor kort opgelegd op basis van de stedenbouwkundige bepalingen in de gemeentelijke bouwverordening en de daaraan gekoppelde parkeernormen, zodat in het bestemmingsplan zelf geen nadere regeling behoefde te worden opgenomen.

Vanaf het inwerkingtreden van de Reparatiewet BZK 2014 op 29 november 2014 moeten stedenbouwkundige voorschriften voortaan in het bestemmingsplan zelf geregeld worden. Voor oudere bestemmingsplannen gold een overgangstermijn tot 1 juli 2018.

Door deze parapluperziening wordt het mogelijk om gemeentelijke parkeernormen opnieuw van toepassing te verklaren op alle ontwikkelingen die rechtstreeks of met binnenplannen afwijken zijn toegestaan in bestemmingsplannen van voor 2014. Ter wille van de eenduidigheid wordt deze regeling eveneens toegevoegd aan de latere bestemmingsplannen waarin al is voorzien in een parkeerregeling.

De doelstelling van dit plan is om het gemeentelijk parkeerbeleid op eenduidige wijze te verankeren in alle bestemmingsplannen.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het paraplubestemmingsplan is van toepassing op het gehele grondgebied van de gemeente Vlaardingen, voor zover er een bestemmingsplan van kracht is.

1.3 Planvorm

Omdat er in de bestemmingsplannen uitsluitend iets moet worden toegevoegd c.q. moet worden vervangen met betrekking tot het aspect parkeren is er voor gekozen om dit te doen door middel van een paraplubestemmingsplan.

1.4 Leeswijzer

Het bestemmingsplan bestaat uit drie delen:

- De toelichting: hierin worden de overwegingen beschreven die hebben geleid tot het opnemen van een parkeerregeling in de bestemmingsplannen, alsmede de wijze waarop deze regeling wordt ingevuld;
- De regels: de regels bevatten de parkeerregeling en een verwijzing naar de bestemmingsplannen waaraan deze wordt toegevoegd of welke bepaling deze in de vigerende bestemmingsplannen vervangt;
- Een verbeelding, met daarop aangegeven het plangebied waarop dit bestemmingsplan betrekking heeft.

Deze toelichting is onderdeel van het paraplubestemmingsplan Parkeren 2019 en is opgebouwd uit de volgende hoofdstukken:

- In hoofdstuk 2 is het relevante ruimtelijke beleid beschreven;
- In hoofdstuk 3 wordt de gehanteerde juridische regeling beschreven;
- Hoofdstuk 4 heeft betrekking op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

2. BELEIDSKADER

2.1 Gewijzigde wetgeving

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening behoort in een bestemmingsplan aandacht te worden besteed aan de parkeerbehoefte. In bestaande gebieden is het voorzien in voldoende parkeergelegenheid mogelijk door vanuit de onderzoeksverplichting voldoende ruimte te bestemmen voor parkeren. Dit kan een afzonderlijke bestemming zijn of onderdeel van een hoofdbestemming, zoals verkeer, wonen of bedrijven.

Voor nieuwe ontwikkelingen, ook die rechtstreeks mogelijk zijn binnen het bestemmingsplan, werden tot nu toe bij vergunningverlening parkeernormen opgelegd als onderdeel van de stedenbouwkundige bepalingen uit de bouwverordening. Om die reden behoefde in het bestemmingsplan geen nadere regeling te worden opgenomen.

Door inwerkingtreden van de Reparatiewet BZK 2014 zijn per 1 juli 2018 de stedenbouwkundige bepalingen geschrapt uit de bouwverordening en is er geen titel meer om parkeernormen op te leggen, voor zover het ontwikkelingen betreft die passen binnen het bestemmingsplan. Voor nieuwe ontwikkelingen die niet in het bestemmingsplan passen gelden wel parkeernormen omdat daarbij aangetoond dient te worden dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Bij het permanent maken van de Crisis en herstelwet in 2014, is onderdeel B in artikel 3.1.2, tweede lid, van het Bro in die zin gewijzigd, dat daaraan de bepaling is toegevoegd dat een bestemmingsplan regels kan bevatten waarvan de uitleg bij het gebruik van een bevoegdheid afhankelijk wordt gesteld van beleidsregels.

De mogelijkheid om deze zogenoemde 'wetsinterpreterende beleidsregels' vast te stellen, vloeit voort uit artikel 4:81 van de Awb. Deze bepaling is aan artikel 3.1.2, tweede lid, van het Bro toegevoegd om buiten twijfel te stellen dat, net als in een 'gewone' verordening, ook in een bestemmingsplan regels zijn te stellen die een zekere interpretatieruimte laten.

Dit opent de mogelijkheid om in de planregels op te nemen dat voorzien moet worden in 'voldoende parkeergelegenheid' en de beoordeling daarvan te koppelen aan de beleidsregel waarin de parkeernormen zijn vastgelegd. Uit jurisprudentie volgt dat een dergelijke regeling niet langer wordt gezien als rechtsonzeker, ook wanneer deze op een later moment wordt gewijzigd. Het is daarbij noodzakelijk dat in de planregel expliciet wordt verwezen naar het toetsingskader van de beleidsregel.

Een beleidsregel geeft aan hoe een bepaalde bevoegdheid door een bestuursorgaan zal worden uitgevoerd. Een beleidsregel is een algemene regel die het bestuursorgaan bindt, geen algemeen verbindend voorschrift dat burgerbindend is en daarom niet voor beroep vatbaar. Een beleidsregel wordt bij besluit vastgesteld en bekendgemaakt. In de beleidsregel wordt aangegeven hoe wordt omgegaan met de afweging van belangen en de uitleg van de wettelijke voorschriften (hier de planregels) bij het gebruik van een bevoegdheid van een bestuursorgaan.

Het bestemmingsplan vormt de basis voor het verlenen van een omgevingsvergunning, waarbij het college bevoegd gezag is. Om die reden stel het

college de beleidsregel vast en kan deze op een later moment wijzigen, zonder dat het bestemmingsplan zelf behoeft te worden herzien.

2.2 Beleid van de gemeente Vlaardingen

Het gemeentelijk parkeerbeleid is vastgelegd in het Actieplan Mobiliteit, Vlaardingen veilig, bereikbaar en gezond. Dit actieplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 29 november 2018 en bekendgemaakt in het Gemeenteblad van 30 januari 2019.

Het Actieplan Mobiliteit vormt het spoorboekje voor het uitvoeren van het verkeers- en vervoersbeleid tot 2030. In het Actieplan is een aantal kernopgaven geformuleerd. Deze kernopgaven vormen de basis voor de verdere uitwerking de komende jaren in diverse uitvoeringsprogramma's. Het doel is om de verkeersstructuur zo in te richten, dat een duurzaam veilig wegennet ontstaat en een goede bereikbaarheid gegarandeerd is. De focus ligt daarbij op het verder uitbouwen van een prettige, leefbare en gezonde stad om te wonen, te verblijven te recreëren en te ondernemen. De kernbegrippen veilig, bereikbaar en gezond zijn daarbij van toepassing. Met de vaststelling van dit Actieplan Mobiliteit is het Gemeentelijke Verkeers- en Vervoer Plan (GVVP) 2005-2015 ingetrokken evenals het Fietsplan Vlaardingen (2008).

In de nota Herijking Parkeerbeleid (oktober 2017) en in de in het Actieplan Mobiliteit opgenomen mobiliteitsagenda is een herziening van de parkeernormen aangekondigd. Dit resulteert nu in het vaststellen van de beleidsregel bij dit bestemmingsplan. Daarmee worden de parkeernormen zoals opgenomen in het Parkeerbeleid Vlaardingen 2008 herzien.

Parkeernormen

Bij nieuwe ontwikkelingen en functiewijzigingen dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening te worden voorzien in voldoende parkeerplaatsen. Sinds 1984 worden in de gemeente Vlaardingen bij nieuwbouw en herontwikkelingsprojecten parkeereisen gesteld. Dit wil zeggen dat bij nieuwbouw van woningen en andere functies op eigen terrein voorzien moet worden in de parkeerbehoefte.

De bij dit bestemmingsplan behorende parkeernormen vervangen de normen in de nota Parkeerbeleid 2008. In deze parkeernota is uitgewerkt hoe wordt omgegaan met parkeerregulering in de verschillende delen van de stad om tot een evenwichtige verdeling te komen tussen vraag en aanbod van de beschikbare parkeerplaatsen.

De doelstelling van het parkeerbeleid is een evenwichtige verdeling op maat tussen vraag naar en aanbod van de beschikbare parkeergelegenheid voor alle vervoermiddelen. Daarmee wordt zo efficiënt mogelijk omgegaan met de schaarse publieke ruimte en wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid en ruimtelijke kwaliteit.

Daarnaast wordt het gebruik van duurzame vervoerswijzen gestimuleerd. Het streven is dat in Vlaardingen de verschillende doelgroepen op redelijke afstand van de bestemmingen kunnen parkeren of dat er goede alternatieve vervoermiddelen zijn.

Een evenwichtig parkeerbeleid draagt bij aan een aangenaam verblijf en per deelgebied of ruimtelijke ontwikkeling moet worden bezien welke parkeerbehoefte daarbij gewenst is. De gehanteerde parkeernormen zijn rechtstreeks afgeleid van de

meest actuele CROW-kengetallen, nader onderverdeeld in deelgebieden en toegesneden op de meest voorkomende functies.

In de beleidsregel Parkeernormen 2019 wordt het bestaande beleid op hoofdlijnen voortgezet en geactualiseerd. Deze beleidsregel voorziet in toegesneden parkeernormen en flexibiliteit om te komen tot een realistische parkeereis. Het beleid is volgend op de ontwikkeling van de behoefte en biedt daarnaast ruimte voor maatwerk zodat waar nodig vraagsturing kan worden toegepast. Het parkeerbeleid is daarmee ondersteunend aan algemene ambities op het gebied van duurzaamheid en biedt ruimte om gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en zorgvuldig ruimtegebruik mogelijk te maken.

Het uitgangspunt blijft dat bij iedere nieuwe ontwikkeling op eigen terrein wordt voorzien in de parkeerbehoefte. Bij het berekenen van de behoefte wordt rekening gehouden met dubbelgebruik en salderen ten opzichte van voorgaand gebruik op die locatie. Bij specifiek mobiliteitsbeleid, bijvoorbeeld in de vorm van deelauto's, kan de parkeereis verder omlaag worden gebracht. Wanneer niet of niet geheel kan worden voldaan aan de parkeereis is het mogelijk deze af te kopen met een afdracht aan het parkeerfonds. Daarnaast kunnen eisen worden gesteld aan de inrichting, uitvoering en afmetingen van de parkeervoorzieningen.

Op vergelijkbare wijze wordt omgegaan met de benodigde voorzieningen voor fietsparkeren en voor benodigde ruimte voor laden en lossen.

Status van de beleidsregel Parkeernormen

Het algemene criterium is dat per ontwikkeling voorzien dient te worden in voldoende parkeergelegenheid. Door in de beleidsregel Parkeernormen aan te geven wat in specifieke gevallen hieronder wordt verstaan is de rechtszekerheid voldoende gewaarborgd. De beleidsregel Parkeernormen heeft de status van beleidsregel. Dat betekent dat hierin wordt vastgelegd hoe aanvragen worden getoetst aan het vastgestelde beleid. Tevens is aangegeven in welke gevallen kan worden afgeweken van de gestelde parkeernorm om binnen de kaders van de beleidsregel op andere wijze te voldoen aan de eis van het voorzien in voldoende parkeergelegenheid.

3. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

3.1 Algemene juridische opzet

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op de karakteristiek van het paraplubestemmingsplan. Hierna komt de juridische planbeschrijving aan bod.

De in deze parapluperziening opgenomen parkeerregel wordt toegevoegd aan alle geldende bestemmingsplannen. Oude planregels over parkeren komen te vervallen. In de bijlage bij de regels is opgenomen op welke bestemmingsplannen en welke planregels dit betrekking heeft.

In het paraplubestemmingsplan is een dynamische verwijzing naar de gemeentelijke beleidsregels over het parkeren opgenomen. Dit houdt in dat wanneer gedurende de planperiode de beleidsregels over het parkeren worden gewijzigd de gewijzigde regels gelden. De bestemmingsplannen hoeven daarmee niet te worden herzien op het moment dat de beleidsregels over parkeren worden gewijzigd.

Dit bestemmingsplan bestaat uit een toelichting en planregels die digitaal gekoppeld wordt aan het plangebied. De planregels vormen het juridisch bindende deel van het paraplubestemmingsplan. De planregels regelen uitsluitend het aspect “Parkeren”. Het digitale bestemmingsplan is opgesteld volgens de landelijke richtlijnen en standaarden.

De juridische regeling bestaat uit drie hoofdstukken:

- Inleidende regels;
- Algemene regels;
- Overgangs- en slotregels

Deze volgorde is gebaseerd op de indeling zoals deze is voorgeschreven in de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP). In hoofdstuk 1 (“Inleidende regels”) worden de in het bestemmingsplan voorkomende begrippen beschreven, die voor de leesbaarheid en de uitleg van het plan van belang zijn. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Voor de overige begrippen zijn de begrippen uit de vigerende bestemmingsplannen van toepassing. De wijze van meten is niet opgenomen. Hiervoor blijven de meetbepalingen uit de vigerende bestemmingsplannen van toepassing. In Hoofdstuk 2 (“Algemene regels”) wordt ingegaan op het aspect parkeren. Hierbij wordt verwezen naar het gemeentelijke beleid en de overige aspecten zoals deze door de CROW in hun richtlijnen wordt geadviseerd. Hoofdstuk 3 (“Overgangs- en slotregels”) bevat in dit plan alleen de citeertitel van het plan.

3.2 Inhoud parkeerregel

De parkeerregel in artikel 4 wordt opgenomen in alle geldende bestemmingsplannen in de gemeente Vlaardingen en zal eveneens gelden voor de gebieden met een beheersverordening. Op deze wijze ontstaat een voor de hele gemeente gelijklopende regeling.

Activiteit bouwen en wijzigen gebruik

Allereerst wordt in lid 4.1 het toepassingsbereik geregeld, namelijk als voorwaarde bij verlenen van een omgevingsvergunning.

Wanneer bij uitbreiding van een bouwwerk of het wijzigen van de functie, waar onder woningsplitsing, een omgevingsvergunning moet worden verleend dient te worden voldaan aan de in dit bestemmingsplan vastgelegde eis van voldoende parkeergelegenheid.

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor een ontwikkeling die past binnen het bestemmingsplan wordt op grond van deze parkeerregel getoetst aan de voorwaarde dat bij iedere nieuwe ontwikkeling (waaronder een functiewijziging) voorzien dient te worden in voldoende parkeergelegenheid. Voor de toepassing van de voorwaarde wordt verwezen naar de geldende beleidsregel Parkeernormen 2019. In de beleidsregel is onder meer geregeld dat parkeren op eigen terrein dient plaats te vinden en zijn normen opgenomen waarbij per gebied en per functie de parkeeropgave kan worden bepaald, alsook de opgaven voor fietsparkeren en voor laad en losvoorzieningen.

Afwijken

Vervolgens komt in lid 4.2 aan de orde dat het mogelijk is binnen de beleidsregel af te wijken van de parkeernorm. In de beleidsregel zelf is benoemd op welke wijze anderszins kan worden voldaan aan het criterium van voldoende parkeergelegenheid, bijvoorbeeld met gerichte en geborgde maatregelen per project op het gebied van mobiliteit en bereikbaarheid. In de beleidsregel is tenslotte mogelijk gemaakt om in bijzondere omstandigheden de parkeereis geheel of gedeeltelijk af te kopen met een afdracht aan het parkeerfonds, zodat benodigde maatregelen op wijk of buurniveau kunnen worden mogelijk gemaakt.

Nadere eisen

In lid 4.3 wordt het mogelijk gemaakt om nadere eisen te stellen aan de uitvoering en situering van de parkeervoorzieningen.

Parkeereis realiseren en in stand houden

Van belang is om niet alleen bij vergunningverlening de juiste parkeernorm te kunnen opleggen, maar tevens te borgen dat de benodigde parkeervoorzieningen daadwerkelijk worden gerealiseerd en in stand worden gehouden. Met de voorwaardelijke gebruiksbepaling in lid 4.3 wordt bereikt dat zolang de benodigde parkeeropgave niet is gerealiseerd en in stand gehouden dit wordt aangemerkt als strijdig gebruik zodat gerichte handhaving mogelijk is.

Dynamisch verwijzen

Tenslotte wordt expliciet in lid 4.5 geregeld dat de beleidsregel met parkeernormen na iedere herziening rechtstreeks doorwerkt in de toepassing van de planregel.

Overgangsrecht

Het overgangsrecht is in artikel 4 als wettelijk voorgeschreven standaardregel opgenomen. Daarmee wordt in dit verband bereikt dat bestaande en legale situaties in stand mogen blijven ook al zou niet langer zijn voldaan aan inmiddels gewijzigde parkeernormen. Gewijzigde normen, zowel als gevolg van deze parapluerziening als latere wijzigingen van de beleidsregel werken pas door bij een volgende vergunningverlening.

Laden en lossen

Voor diverse gebruiksfuncties is, uit het oogpunt van doorstroming en gebruik van de openbare weg, een voorziening voor het laden en lossen vereist. Deze vereiste werd net als het parkeren voorheen geregeld in de gemeentelijke Bouwverordening. Het blijft wenselijk om een dergelijke voorziening te hebben indien de aard en omvang van een ruimtelijke ontwikkeling daar aanleiding toe geeft. Gelet op de grote verscheidenheid aan ontwikkelingen is het niet mogelijk hiervoor op voorhand normen op te nemen. De aard, omvang, situering en noodzaak van deze voorziening wordt om deze reden op basis van de specifieke eigenschappen van een ruimtelijke ontwikkeling bepaald. Deze vereiste geldt niet voor woonfuncties.

Fietsparkeren

Het gebruik van de fiets maakt dat bij ruimtelijke ontwikkelingen ook ruimte moet worden gereserveerd voor het stallen van fietsen. Deze vereiste gold voorheen op grond van het Bouwbesluit. Gelet op het hogere fietsgebruik en om wild parkeren van fietsen te voorkomen is het wenselijk dergelijke stallingsvoorzieningen te hebben. De grote verscheidenheid aan ontwikkelingen maakt dat het niet mogelijk is hiervoor op voorhand normen op te nemen. De aard, omvang, situering en noodzaak van deze voorziening wordt om deze reden op basis van de specifieke eigenschappen van een ruimtelijke ontwikkeling bepaald. Deze vereiste geldt niet voor woonfuncties, omdat voor woningen op grond van artikel 4.30 van het Bouwbesluit nog wel een verplichting geldt voor het hebben van een (fietsen)berging.

4. UITVOERING EN HANDHAVING

4.1 Economische Uitvoerbaarheid

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in afdeling 6.4 de regelgeving rondom grondexploitatie opgenomen. Centrale doelstelling van deze afdeling is om in de situatie van particuliere grondexploitatie te komen tot een verbetering van het gemeentelijke kostenverhaal en de versterking van de gemeentelijke regie bij ontwikkeling. In artikel 6.12 van de Wro is bepaald dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. Het toevoegen van een parkeerregel heeft geen gevolgen voor de economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. Het onderhavige bestemmingsplan Parkeren 2019 maakt als zodanig geen aangewezen bouwplannen mogelijk, zoals bedoeld in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) mogelijk. Derhalve hoeft er geen exploitatieplan te worden opgesteld. Gezien het bovenstaande wordt de economische uitvoerbaarheid van het plan voldoende gewaarborgd geacht.

4.2 Maatschappelijke Uitvoerbaarheid

In artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is voorgeschreven dat de diverse bestuurlijke partners worden betrokken bij de voorbereiding van een bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan voorziet uitsluitend in het planologisch verankeren van regels rondom parkeren. Het bestemmingsplan vervangt daarmee de toets aan artikel 2.5.30 van de Bouwverordening.

Het overleg met de provincie heeft plaatsgevonden door middel van het zogenaamde e-formulier. Het plan is niet strijdig met de in de provinciale verordening opgenomen ruimtelijke belangen van de provincie. Aangezien de belangen van de overige bestuurlijke partners, zoals het waterschap niet wordt geschaad heeft geen verder bestuurlijk overleg plaatsgevonden.

4.3 Zienswijzen

[-PM- bij vaststelling deze paragraaf herformuleren naar aanleiding van inzagetermijn en zienswijzen]

Het ontwerpbestemmingsplan is gedurende zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan kenbaar te maken. Ook zijn de stukken met de kennisgeving aan de eerder genoemde diensten en instanties toegezonden (artikel 3:13 Awb), of er moet worden aangegeven waar de (digitale) stukken te vinden zijn (elektronische kennisgeving).

4.4 Beroep

Na vaststelling wordt het besluit met het vastgestelde plan ter inzage gelegd in het kader van de beroepsprocedure. Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking.

4.5 Handhaving

De gemeente Vlaardingen acht handhaving van haar beleid van groot belang om de gewenste ruimtelijke kwaliteiten binnen het plangebied te garanderen. Handhaving kan worden omschreven als “elke handeling die er op is gericht de naleving van rechtsregels te bevorderen of een overtreding te beëindigen”. Handhaving ziet toe op het stellen van normen, het uitvoeren van normen, het houden van toezicht en het opleggen van sancties. Het handhavingsbeleid heeft als doel vast te leggen op welke wijze in de gemeente Vlaardingen middelen, zoals wettelijke regelingen en menskracht, worden ingezet, teneinde een adequaat handhavingsniveau te kunnen bereiken. Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de (gemeentelijke) overheid als de burger. De gemeente is in beginsel verplicht om op te treden tegen overtreding van de regels. Ook in de Wet ruimtelijke ordening, in werking getreden per 1 juli 2008, ligt de primaire verantwoordelijkheid voor het daadwerkelijk controleren en handhaven bij de gemeente.

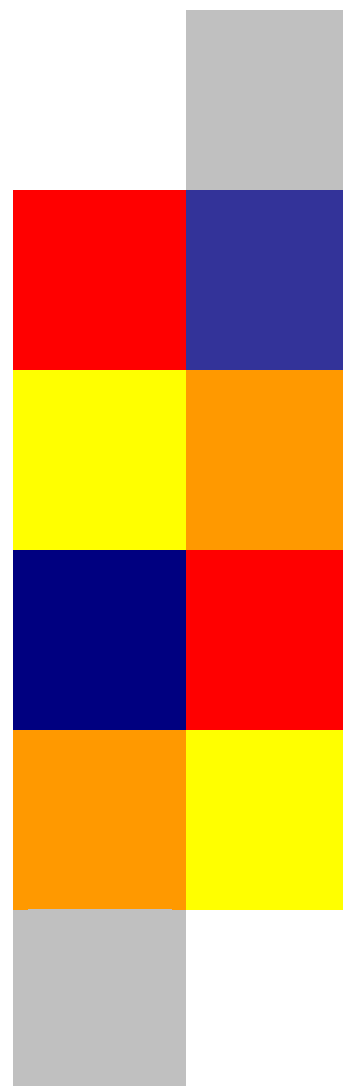
Het handhavingsbeleid wordt vormgegeven in een gemeentelijk beleidsplan – Regelgeving voor Bouwen en Ruimtelijke Ordening (2006 – 2014), vastgesteld in 2005. Bij het inzetten van alle beschikbare middelen spreekt men van handhaving in ruime zin. Het inzetten van enkel juridische instrumenten om regels te doen naleven is te beschouwen als handhaving in enge zin. Een consequente handhaving:

1. zal de gemeente uiteindelijk in steeds grotere mate naar het garanderen van de kwaliteit van leef- en ruimtelijke omgeving leiden;
2. heeft zijn uitwerking op het maatschappelijke draagvlak en daarmee op de naleving van deze regels;
3. zal zowel intern (bestuurder en ambtenaar) als extern (burger en bedrijven) duidelijkheid en rechtszekerheid bieden.

De uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van de planregels zoals opgenomen in deze parapluperziening zijn voldoende gewaarborgd omdat deze goed aansluiten bij de uitvoeringspraktijk en de tot nu toe gehanteerde parkeernormen en in de regels afzonderlijk is ingegaan op de instandhoudingseisen van de opgelegde parkeernormen.



REGELS



ONTWERPBESTEMMINGSPLAN

PARAPLUBESTEMMINGSPLAN PARKEREN 2019

JULI 2019

REGELS

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

1.1 plan

het paraplubestemmingsplan "Parkeren 2019" met identificatienummer NL.IMRO.0622.0273bpPapa2019-0020 van de gemeente Vlaardingen'.

1.2 bestemmingsplan

De geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen.

1.3 bevoegd gezag

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning.

1.4 bouwen

Het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk.

1.5 gebouw

Elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.

1.6 voldoende parkeergelegenheid

Parkeergelegenheid voor auto's en fietsen, waarvan het aantal parkeerplaatsen en de omvang daarvan voldoet aan de beleidsregels over parkeren en laden en lossen, die zijn vastgesteld door het bevoegd gezag.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 2 Wijzigen parkeerregel

1. De in dit bestemmingsplan opgenomen regels met betrekking tot parkeren, laden, lossen en stallen, alsmede de in de bijlage 2 opgenomen beleidsregel Parkeernormen 2019 worden toegevoegd aan de regels opgenomen in de bestemmingsplannen zoals genoemd in bijlage 1 bij deze regels.
2. De regels met betrekking tot parkeren, laden, lossen en stallen, als genoemd in de kolom 'te vervallen artikelen' bij de in bijlage 1 genoemde bestemmingsplannen, komen te vervallen.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 3 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 4 Parkeerregel

4.1 Bouwen en gebruik

Een omgevingsvergunning voor het bouwen of het gebruik van gronden of bouwwerken wordt slechts verleend indien bij de aanvraag is aangetoond dat voorzien is in voldoende parkeergelegenheid, daar onder begrepen parkeer- of stallingsgelegenheid en laad- en losmogelijkheden, overeenkomstig de geldende beleidsregel Parkeernormen 2019 of de rechtsopvolger daarvan.

4.2 Afwijken

Het bevoegd gezag kan met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 4.1 overeenkomstig de afwijkingsmogelijkheden genoemd in de geldende beleidsregel Parkeren 2019, of de rechtsopvolger daarvan, voor zover geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de parkeersituatie in de openbare ruimte en de woon- en leefsituatie.

4.4 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen ten aanzien van de aard, plaats en inrichting van de parkeergelegenheid, daar onder begrepen parkeer- of stallingsgelegenheid en laad- en losmogelijkheden, indien dit noodzakelijk is voor het in stand houden dan wel tot stand brengen van een verkeersveilige situatie of van een in stedenbouwkundig opzicht samenhangend straat- en bebouwingsbeeld.

4.3 Voorwaardelijk gebruik

Het gebruik van gronden en bouwwerken is slechts toegestaan indien voorzien is in voldoende parkeergelegenheid, daar onder begrepen parkeer- of stallingsgelegenheid en laad- en losmogelijkheden, overeenkomstig de geldende beleidsregel Parkeernormen 2019 of de rechtsopvolger daarvan.

4.5 Beleidsregel

Burgemeester en wethouders passen deze parkeerregel toe met inachtneming van de beleidsregels met betrekking tot het parkeren, zoals die gelden op het tijdstip van indiening van de aanvraag om een omgevingsvergunning.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 5 Overgangsrecht

5.1 Overgangsrecht bouwwerken

- 1 Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
 - a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 - b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.
- 2 Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het eerste lid een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.
- 3 Het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

5.2 Overgangsrecht gebruik

- 1 Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet;
- 2 Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in dit lid onder a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind;
- 3 Indien het gebruik, bedoeld in dit lid onder a, na de inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten;
- 4 Dit lid onder a is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsregeling van dat plan.

Artikel 6 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

Regels van het bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan Parkeren 2019'

BIJLAGEN BIJ DE REGELS

Bijlage 1 Overzicht geldende bestemmingsplannen

Plan Nr.	Plannaam	Data	Te vervangen artikel
35	Bestemmingsplan Holy-Zuid (Voorschriften bestemmingsplan in onderdelen Holy-Zuid). Zie ook nr."54"	R.B. 03.11.1966 G.S. 06.09.1967 nr.386 -784,787	-
44.I	Partiële herziening uitbreidingsplan in hoofdzaak Vlaardingen	R.B. 04.09.1959 G.S. 07.04.1960 nr.190	-
44.II	Partieel uitbreidingsplan in hoofdzaak Vlaardingen	R.B. G.S. 27.11.1961 K.B. 25.10.1963	-
96	Bestemmingsplan Westwijk	R.B. 26.06.1980 nr.161.1 D.B. Rijnmond 23.06.1981 nr.R08046381937/ M.S. behoudens	-
129	Bestemmingsplan Indische Buurt	R.B. 26.06.1980 D.B. Rijnmond 27 mei 1981 nr. O 805000.12 129/MS	-
182	Hoogstad	R.B. 02.02.1994 G.S. 20.09.1994 DRG/ARB/84738	-
188	Broekpolder	R.B. 03-12-1996 G.S. 01-07-1997 DRG/ARB/- 130588 ABR RvS 14-07-1998	--
188A	Broekpolder, 1e herziening	R.B. 07-04-2004 G.S. 22-07-2004 ; DRM/ARB/2004/4749	-
192	Centrum Noord-Oost, 1e fase (plan Buizengat)	R.B. 02-02-2005 G.S. 17-05-2005 DRM/ARB/05/2264A	--
193	Abtswoude	R.B. 22-12-2005, R.nr 72.2 G.S. 02-05-2006, DRM/ARB/06/1130	--
194	Westwijk	R.B. 22-12-2005, R.nr 73.2 G.S. 22-08-2006, DRM/ARW/06/1131A. ABR, RvSt 24-10-2007, Nr. 200607576/1/R1	--

194A	Westwijk, Eerste (correctieve) herziening	R.B. 03-04-2008,R.nr. 22.2 G.S. 30-06-2008, PZH-2008-501964	-
194B	Eerste Uitwerkingsplan Westwijk (bouwplan 48 won. V.d. Werffstraat/Viandenstraat)	Vastgesteld door college van B&W, d.d. 02-09-2008 Onherroepelijk 23-10-2008	-
194C	Westwijk, 2e uitwerking (Marnixlaan)	Vastgesteld 31-08-2010 Onherroepelijk 21-10-2010	-
195	Holy-Noord	R.B. 29-03-2007,R.nr 17.2 G.S. 27-11-2007, kenm. G.S. 27-11-2007, kenm. PZH- 2007-631648;	-
195A	Holy-Noord, 1e partiële herziening	Vastgesteld 18-06-2009 Onherroepelijk 6-08-2009	-
196	Ex Libris	R.B. 01-02-2007, R.nr.70.2 G.S. 26-04-2007, DRM/2007/2132	--
197	Stationsgebied Centrum	Vastgesteld 24-01-2008 Onherroepelijk 2-09-2009	-
198	Oostwijk Noord	Vastgesteld 27-11-2008 Onherroepelijk 25-3-2010	-
199	Ambacht	Vastgesteld 29-10-2009 Onherroepelijk 14-01-2010	-
200	Holy Zuidwest	Vastgesteld 30-06-2010 Onherroepelijk 27-07-2011	-
203	Indische Buurt	Vastgesteld 07-04-2011 Onherroepelijk 2-06-2011	-
205	Park Hoog Lede	Vastgesteld 17-02-2011 Onherroepelijk 26-05-2011	-
206	Holy Zuidoost Midden	Vastgesteld 18-09-2014 Onherroepelijk 20-11-2014	21
207	Babberspolder Oost	Vastgesteld 26-01-2012 Onherroepelijk 29-03-2012	32
208	Maasoeverzzone	Vastgesteld 20-12-2011 Onherroepelijk 22-03-2013	-
209	Hoogstad	Vastgesteld 26-01-2012 Onherroepelijk 9-01-2013	30
211	Stadshart	Vastgesteld 29-09-2011 Onherroepelijk 08-12-2011	-
212	Vijfsluizen	Vastgesteld 20-12-2012 Onherroepelijk 07-08-2013	3,2, 6.2, 7,2
213	Oranjepark en 't Hof	Vastgesteld 11-03-2014 Onherroepelijk 15-05-2014	16
215	Schiedamsedijk 18 tankstation	Vastgesteld 17-02-2011 Onherroepelijk 21-6-2012	-
216	Da Costastraat 26 Bavinckschool	Vastgesteld 28-10-2010 Onherroepelijk 6-01-2011	12

217	Herziening bestemmingsplan Buitengebied West	Vastgesteld 28-01-2014 Onherroepelijk 15-05-2014	41
217WP 1	Wijzigingsplan Zuidbuurt 26	Vastgesteld 22-07-2015	-
217WP 2	Wijzigingsplan Zuidbuurt 28	Vastgesteld 17-12-2015	-
218	Holy Noord, 3e herziening (crematorium Holyweg)	Vastgesteld 8-03- 2012 Onherroepelijk 10-05-2012	-
219	Babberspolder West	Vastgesteld 6-06-2013 Onherroepelijk 13-09-2013	22
220	Holy Noord, 4e herziening (woonwagenlocatie Holy-Noord)	Vastgesteld 8-09-2011 Onherroepelijk 11-11-2011	-
221	VOP-West	Vastgesteld 4-10-2012 Onherroepelijk 13-12-2012	21
222	Centrum Noordwest	Vastgesteld 18-04-2013 Onherroepelijk 25-07-2013	27
223	Vettenoordsepolder Oost	Vastgesteld 27-06-2013 Onherroepelijk 29-08-2013	29
224	Leverterrein	Vastgesteld 10-10-2013 Onherroepelijk 2-01-2014	24
225	Groot Vettenoord en Volkstuinen complex	Vastgesteld 16-05-2013 Onherroepelijk 25-07-2013	26
226	Oostwijk - Zuid	Vastgesteld 26-06-2014 Onherroepelijk 10-09-2014	34
226 WP1	1e wijziging bestemmingsplan "Oostwijk-Zuid" Maasstraat 66	vastgesteld 11-11- 2016	-
227	Rivierzone Oost	vastgesteld 28-11-2013 Onherroepelijk 30-01-2014	20
230	Holy Zuidoost Noord	Vastgesteld 18-04-2013 Onherroepelijk 27-06-2013	26
231	Holy Zuidwest, 1e Herziening, Parc Drieen Huysen	Onherroepelijk 02-12-2015	12
232	Westwijk , 3e herziening (Samuel Esmeijerstraat)	Onherroepelijk 18-08-2015	13
233	Vergulde Hand Oost	Vastgesteld 18-09-2014 Onherroepelijk 13-11-2014	19
234	Maaswijk	Vastgesteld 26-06-2014 Onherroepelijk 10-09-2014	25
235	KW-Kades	Vastgesteld 18-09- 2014 Onherroepelijk 20-11-2014	19
238	Maasoeverzzone, 1e herziening	vastgesteld 6- 6-2013 Onherroepelijk 1-8-2013	-
240	Vergulde Hand West	Vastgesteld 18-09-2014 Onherroepelijk 10-10-2014	-
244	Babberpolder Oost, 1e herziening	Vastgesteld 10-07-2014 Onherroepelijk 4-09-2014	-
245	de Buitenplaats van Ruytenburch	Vastgesteld 30-10-2014 Onherroepelijk 25-12-2014	17

254	Spoorkruising Marathonweg	Vastgesteld 23-02-2017	-
XXX	Rivierzone-Oost, 1e herziening	Vastgesteld 26-11-2015 Onherroepelijk 4-02-2016	-
261	Wijzigingsplan Mariskwartier - Patrimoniumbuurt	Vastgesteld 30-5-2017	-
262	Wijzigingsplan Mariskwartier - Jozef Israelstraat	Vastgesteld 30-5-2017	-
264	Zuidbuurtseweg 2	Vastgesteld 12-10-2017 Onherroepelijk 22-12-2017	12
265	CPO Bungalows Holy Noord	Vastgesteld 14-09-2017 Onherroepelijk 25-10-2017	-
266	Tracébesluit Blankenburgverbinding	Vastgesteld 18-07-2018	-
267	Wijzigingsplan Scheurstrookweg	vastgesteld 18-12-2018	-
269	Wijzigingsplan Beugsloepweg 3	Vastgesteld 3-11-2017 Onherroepelijk 27-12-2017	-
271	Uitwerkingsplan Kwikstaartweg	Vastgesteld 29-05-2018	-
249	perceel M1 en M2 koggehaven	Onherroepelijk 5-03-2015	12
268	Koggehaven M1,M2 en M3	Vastgesteld 7 maart 2019	-

Bijlage 2 Beleidsregel Parkeernormen 2019

(afzonderlijk bijgevoegd)