



BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 22 juli 2019
Onderwerp : Wet natuurbescherming - 2018-014163 - gemeente Putten
Activiteit : Renovatie van 124 woningen in en rondom de Groeneveltstraat
Verlenen/weigeren : verlenen ontheffing

Aanvrager : Van Wijnen Harderwijk bv
Zaaknummer : 2018-014163

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Van Wijnen Harderwijk bv, Deventerweg 4a, 3840 AD Harderwijk, hierna te noemen de aanvrager, van 3 december 2018 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 3 december 2018 ontvingen wij een aanvraag van Van Wijnen Harderwijk bv, Deventerweg 4a, 3840 AD Harderwijk, voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.1 lid 2 voor het voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren van de huismus en gierzwaluw en artikel 3.5 lid 2 en lid 4 voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en het opzettelijk verstoren van vleermuizen.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van de in de wet genoemde belangen van de volksgezondheid of de openbare veiligheid en van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 19 april 2019 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij per brief van 29 maart 2019 hebben verzocht.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben binnen deze termijn geen zienswijzen ontvangen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op de artikelen 3.3 lid 1, lid 4 en lid 5 en 3.8 lid 1 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Van Wijnen Harderwijk bv;

voor de soort(en), verbodsbepaling(en) en wettelijke belang(en) zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soort(en), verbod(en) en belang(en)

Soort	Verbod		Belang
Huismus (<i>Passer domesticus</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten	A
Gierzwaluw (<i>Apus apus</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten	A
Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren	B
	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	

Belang:

- A. Artikel 3.3 lid 4b onder 1 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.
- B. Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor de 124 woningen die zijn opgegeven in de aanvraag. Dit betreft de woningen met de volgende postcode-huisnummer combinaties: 3881 WR 45-53 (5), WT 50-64 (8), XS 96-110 (8), 3882 XC 5-51 (24), XD 53-99 (24), XG 30-40 (6), XH 42-80 (20), XJ 82-98 (9), XK 1-39 (20). Dit plangebied is weergegeven op kaart in bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 30 november 2020.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort(en), verbod(en) en belang(en) zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-014163.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-014163.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-014163.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de huismus, de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereeniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE,

11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-014163. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ecologisch deskundige houdt tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bij in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd beschikbaar zijn op de projectlocatie.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de ecologische begeleiding/werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2018-014163.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd onder het kopje '*In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*' dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
16. Na het ongeschikt maken dient nogmaals een controle uitgevoerd te worden of de vleermuizen echt vertrokken zijn, dat is met een vleermuisonderzoek in de avond.
17. Indien tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen worden aangetroffen, dient het werk ter plaatste stopgezet te worden totdat de vleermuizen uit zichzelf vertrokken zijn. Een deskundige op het gebied van vleermuizen dient hierbij geraadpleegd te worden.
18. De tijdelijk aangebrachte vleermuiskasten dienen te blijven hangen tot de permanente verblijfplaatsen zijn gerealiseerd en beschikbaar zijn, waarbij rekening dient te worden gehouden met de gewenningsperiode. Daarnaast mogen de tijdelijke vleermuiskasten pas verwijderd worden op het moment dat deze niet in gebruik zijn door vleermuizen en buiten de meest kwetsbare periodes zijnde de kraamperiode (half mei tot half juli) en de winterperiode (1 november tot 1 april). De kasten mogen enkel verwijderd worden onder begeleiding van een ecologisch deskundige.
19. De in de rapportage "uitwerking van de periodisering" onder 2.6 besproken woning, dient ongeschikt gemaakt te worden in de paartijd, dus gelijk behandeld te worden als de woningen die onder 2.4 zijn besproken.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

De 124 woningen binnen het plangebied worden gerenoveerd. De renovatie bestaat onder andere uit het na-isoleren van de gevels, het saneren van asbest van het dak, het vervangen van dakpannen en het vervangen van goten.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in hoofdstuk 4 en 5 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Activiteitenplan' en in de rapportages 'nader onderzoek' en 'quickscan'. Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFF/verspreidingsatlassen). Het nader onderzoek naar de huismus, de gierzwaluw en vleermuizen heeft plaatsgevonden in 2018 op basis van het Vleermuisprotocol 2017 en de kennisdocumenten van BIJ12.

Onderzoeksrondes voor de huismus hebben plaatsgevonden op 20 april en 2 mei 2018.

Onderzoeksrondes voor de gierzwaluw hebben plaatsgevonden op 4 juni, 6 juni, 18 juni, 22 juni, 4 juli en 12 juli 2018. Onderzoeksrondes voor vleermuizen hebben plaatsgevonden op 24 mei, 30 mei, 1 juni, 6 juni, 4 juli, 9 juli, 12 juli, 27 augustus, 26 september 2018

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- 11 nesten van de huismus;
- 6 nesten van de gierzwaluw;
- 1 zomerverblijfplaats, 5 paarverblijfplaatsen en 2 gecombineerde zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

Niet aangetroffen zijn:

- reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de renovatiewerkzaamheden worden de vastgestelde nest- en verblijfplaatsen vernield. Tevens worden gewone dwergvleermuizen verstoord.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Omdat er buiten het broedseizoen van de huismus en gierzwaluw wordt gewerkt, wordt doden, verwonden of verstoren van broedende vogels voorkomen.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet voldoende in deze aanvraag zijn opgenomen om overtreding van de Wnb volledig te voorkomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven in hoofdstuk 8 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Activiteitenplan', in de rapportage 'uitwerking van de periodisering' en in de aanvullingen van 19 april 2019 en

samengevat in de volgende tabel. In de bijlagen van deze ontheffing zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige perioden	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Huismus	Het ongeschikt maken vindt plaats in de periode september tot en met februari (buiten broedseizoen). Het gebeurt tussen 2 uur na zonsopgang en 2 uur voor zonsondergang, bij droog, niet vrienzend weer, bij wind onder 4 Bft. De periodisering is uitgewerkt in de bij de aanvraag gevoegde rapportage "uitwerking van de periodisering".	In 2018 zijn reeds 20 gierzwaluwkasten opgehangen als tijdelijke voorzieningen in het plangebied. Voor 1 maart 2019 zijn nog eens 2 kasten aanvullend opgehangen.	Na controle op de aanwezigheid van huismussen door een deskundige op het gebied van de huismus, worden de invliegopeningen afgesloten met PUR-schuim.	Op alle woningen in het plangebied worden de onderste twee dakpannenrijen geschikt gemaakt voor de huismus. Het vogelschroot wordt op de derde panlat geplaatst. In de onderste panlat worden inkepingen gemaakt, waardoor de huismus makkelijker toegang heeft tot de ruimte onder de dakpannen.
Gierzwaluw	Er wordt buiten het broedseizoen van de gierzwaluw gewerkt. De periodisering is uitgewerkt in de bij de aanvraag gevoegde rapportage "uitwerking van de periodisering".	Er zijn 31 tijdelijke gierzwaluwkasten voor gierzwaluw opgehangen op de in de bijlage aangegeven locaties	n.v.t. als buiten broedseizoen wordt gewerkt	Tijdens de werkzaamheden worden 40 permanente voorzieningen gebouwd voor gierzwaluwen. Dit gebeurt door voorzieningen te integreren in het ontwerp onder de schuine overstek. In bijlage 2 zijn schetsen opgenomen. De locaties zijn vastgelegd in de aanvulling van 19 april 2019.
Gewone dwergvleermuis	De kwetsbare periodes van de verschillende soorten verblijfplaatsen worden vermeden. De periodisering is concreet uitgewerkt in de bij de aanvraag gevoegde rapportage "uitwerking van de periodisering".	Er zijn 33 vleermuiskasten geplaatst als tijdelijke alternatieven in de onmiddellijke nabijheid van het plangebied.	Voorafgaand aan de werkzaamheden, minimaal 10 dagen vooraf, worden de woningen ongeschikt gemaakt voor vleermuizen middels exclusion flaps.	Er worden tijdens de werkzaamheden 32 vleermuiskasten IB VL 01 ingebouwd. De locaties zijn vastgelegd in de aanvulling van 19 april 2019.

Beoordeling

Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn met enkele aanvullingen voldoende. Er is na het ongeschikt maken voor vleermuizen geen controleronde voorgesteld, terwijl wij deze wel noodzakelijk achten. Daarom is deze controle voorgeschreven.

Daarnaast is voor de woning met een zomerverblijfplaats (2.6 in de rapportage over periodisering) niet de juiste werkperiode aangegeven. De minst kwetsbare periode voor een zomerverblijfplaats is, volgens het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis, de paartijd. Daarom is voorgeschreven dat deze woning tijdens de paartijd ongeschikt wordt gemaakt, dus wordt behandeld als een woning uit 2.4 van deze zelfde rapportage.

Andere bevredigende oplossing

Andere bevredigende oplossingen van de werkzaamheden zijn beschreven in paragraaf 9.2 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Activiteitenplan'.

De werkzaamheden zijn locatiespecifiek. Een alternatieve locatie is daarom niet aan de orde.

Er is geen bevredigende alternatieve inrichtingswijze voor de renovatie. Een alternatief zou kunnen zijn om te slopen en nieuw te bouwen, maar dit is nog schadelijker voor de soorten, omdat er dan nog langer geen nest- en verblijfplaatsen aanwezig zijn. Niets doen is geen bevredigend alternatief omdat daarmee de problemen niet worden opgelost.

De werkwijze en de planning zijn geoptimaliseerd aan de ecologie van de soorten, bijvoorbeeld door het vermijden van gevoelige perioden. Er zijn daarom geen alternatieven beschikbaar die minder schade geven voor de soorten.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Belang

In paragraaf 9.1 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Activiteitenplan' is beschreven welk wettelijk belang op de werkzaamheden van toepassing is.

Vanwege de aanwezigheid van asbest, ook niet hecht gebonden materiaal binnen in de woningen, is er gevaar voor de volksgezondheid. Door de renovatie wordt dit opgelost. Tevens is de isolatie in het belang van het tegengaan van de klimaatverandering. Dit is een voor het milieu gunstig effect.

Beoordeling van belang(en)

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belangen. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In hoofdstuk 7 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Activiteitenplan' is beschreven in hoeverre de gunstige staat van de in het geding is door de geplande werkzaamheden.

Door het vermijden van kritische perioden en door het mitigeren met bewezen effectieve maatregelen, is er geen effect op de staat van instandhouding van huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soort(en)

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis. Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soort(en) welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort(en) en verbod(en) wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soort(en) en verbod(en).

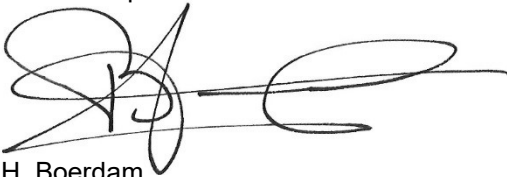
Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Mr. H. Boerdam
Teammanager Vergunningverlening

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betalen van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

bijlagen:

- Bijlage 1: figuur 1-4: Plangebied en locaties tijdelijke alternatieven
- Bijlage 2: figuur 5-6: Schetsen voorzieningen gierwaluw

BIJLAGE 1

Kaart plangebied



Kaart tijdelijke alternatieven







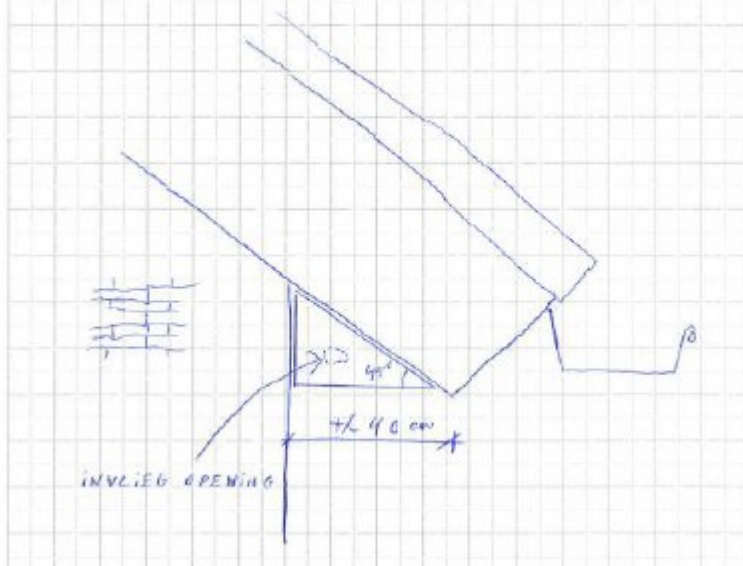
Tabel 3: Locaties en aantallen tijdelijke kasten

		Gierzwaluw	Huismus	Vleermuis
Groeneveltstraat	6	2	2	1
Groeneveltstraat	10	1		
Groeneveltstraat	28	2	2	2
Groeneveltstraat	101	2	1	2
Groeneveltstraat	109	2	1	1
Groeneveltstraat	111	2	1	2
Groeneveltstraat	121	2	1	2
Halvinkhuizerweg	45	1	3	1
Halvinkhuizerweg	57	2	2	1
Halvinkhuizerweg	65	2	1	2
Halvinkhuizerweg	77	2	2	1
Jac Catsstraat	105	2		2
Jac Catsstraat	109	1		2
van Lennepstraat	43	2		2
van Lennepstraat	55	1		2
Vervoomstraat	2	1	2	2
Vervoomstraat	12	1		2
Vervoomstraat	26	1	1	2
Vervoomstraat	72	1	1	2
Vervoomstraat	130	1	2	2

BIJLAGE 2

Schets voorzieningen gierwaluw

AANZICHT KOPGEVEL:



DOORSNEDE HOEK THV OVERSTEK/KOPGEVEL:

