

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Beschikking Omgevingsvergunning

Zaaknummer Z2018-00010118
OLO-nummer 3939837
Aanvrager FrieslandCampina Nederland B.V.
Aangevraagde Milieuneutrale uitbreiding van de opslag loog en zuur
activiteiten

Locatie Coevorderweg 40 Balkbrug
Datum ontvangst 26 oktober 2018
aanvraag
Datum Beschikking 22 juli 2019

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 26 oktober 2018 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina Nederland B.V. Het betreft het uitbreiden van de opslag van loog en zuur in tanks. De aanvraag gaat over Coevorderweg 40 in Balkbrug. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 3939837. Concreet wordt verzocht om een vergunning op grond van artikel 2.1, lid 1, onder e sub 2 en 3, juncto artikel 3.10, lid 3 van de Wabo (milieuneutraal veranderen).

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan FrieslandCampina Nederland B.V.

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e sub 2 en 3, juncto artikel 3.10, lid 3 van de Wabo (milieuneutraal veranderen) te verlenen voor het veranderen van de inrichting. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk 2 van dit besluit.

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - publiceerbare aanvraag 3939837 en de volgende bijlagen en aanvullingen:
 - Milieuneutrale melding loog en zuuropslag, ingediend 26 oktober 2018;
 - Locatietekening met tanks, ingediend 2 juli 2019.

Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:

- Gemeente Hardenberg;
- Provincie Overijssel - Eenheid Publieke Dienstverlening – team Vergunningverlening;
- Waterschap Drents Overijsselse Delta, Postbus 60, 8000 AB Zwolle;
- Veiligheidsregio IJsselland, Postbus 1453, 8001 BL Zwolle.

III. Ondertekening en verzending

Met vriendelijke groet,
Het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel
namens deze:

Martin Roelink
Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is door de OD-IJsselland digitaal vervaardigd en daarom niet van een handtekening voorzien

•

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd op de landelijke website www.overheid.nl.

De dag na de bekendmaking treedt de beschikking in werking. Binnen zes weken na bekendmaking kan bezwaar worden aangetekend bij het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van de beschikking niet. Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat de werking van deze beschikking wordt geschorst, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN	3
INHOUDSOPGAVE	4
VOORSCHRIFTEN MILIEU	5
1 EXTERNE VEILIGHEID	6
1.1 OPSLAG GEVAARLIJKE STOFFEN NIET ZIJNDE IN EMBALLAGE	6
1.2 OPSLAG VAN LOOG EN ZUUR TOT 150 m ³ IN BOVENGRONDSE TANKS (PGS 31)	6
OVERWEGINGEN ALGEMEEN	7
2 PROCEDURELE ASPECTEN	8
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	8
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	8
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	8
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	8
1.5. VERGUNNINGPLICHT	9
1.6. BEVOEGD GEZAG	9
1.7. WET NATUURBESCHERMING	9
1.8. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	9
1.9. PROCEDURE	10
OVERWEGINGEN MILIEU	11
2. TOETSINGSKADER MILIEU	12
2.1. INLEIDING	12
2.2. TOETSING	12
2.3. CONCLUSIE	13
BIJLAGE 1 – BEGRIPPENLIJST	14

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 EXTERNE VEILIGHEID

1.1 Opslag gevaarlijke stoffen niet zijnde in emballage

1.2 Opslag van loog en zuur tot 150 m³ in bovengrondse tanks (PGS 31)

- 1.2.1 De opslag van loog en zuur in bovengrondse tanks moet voldoen aan de volgende bepalingen van de richtlijn PGS 31 "Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 31:2018 versie 1.1 (10-2018):
- a. Voorschriften 2.2.1 t/m 2.2.29 met uitzondering van 2.2.3 en 2.2.14;
 - b. Voorschriften 3.1.1 t/m 3.2.20;
 - c. Voorschriften 5.2.1 t/m 5.2.3, 5.3.1 t/m 5.3.7, 5.4.2 t/m 5.4.5, 5.6.1 t/m 5.6.3, 5.7.1 en 5.8.1;
 - d. voorschriften 6.2.1, 6.2.3, 6.3.1 t/m 6.3.3, 6.4.1 t/m 6.4.3, 6.5.1 t/m 6.5.8, 6.6.1, 6.8.1 t/m 6.8.3.
- 1.2.2 In afwijking van voorschrift 3.2.18 van PGS 31 wordt de maximale vullinggraad van de salpeterzuurtank (9 m³) begrensd op maximaal 56%.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

2 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 26 oktober 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: FrieslandCampina Nederland B.V.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: FrieslandCampina breidt de opslag van salpeterzuur uit met 5.000 liter en natronloog met 15.000 liter. De salpeterzuurtank van 9.000 liter wordt technisch begrensd tot een maximale inhoud van 5.000 liter. De begrenzing is nodig om de totale hoeveelheid gevaarlijke stoffen in de inrichting te beperken tot onder de Brzo grens. In de inrichting zijn reeds twee opslagtanks aanwezig voor de opslag van salpeterzuur en natronloog met een inhoud van elk 30.000 liter. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk (milieuneutraal).

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 3939837;
- Bijlage: Milieuneutrale melding loog en zuuropslag, ingediend 26 oktober 2018;
- Locatietekening met tanks, ingediend 19 juni 2019.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning	15 augustus 2016	2016/0324415	Revisie vergunning
Waterwetvergunning *)	11 september 2003	SDJ/B79879.HUY	Directe lozing oppervlaktewater
Waterwetvergunning *)	25 september 2003	ZEE/ZEM/ASG/5291	Directe lozing RWZI
Waterwetvergunning *)	23 oktober 2015	236	Wijziging directe lozing RWZI
Onttrekkingsvergunning	4 december 1987	NWA87/11113	Onttrekking grondwater

*) voorheen vergunning in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewater (WVO)

Voorts hebben wij voor de inrichting in de afgelopen jaren diverse omgevingsvergunningen verleend voor bouwen en het (milieuneutraal) veranderen van de inrichting.

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
9.3b	het vervaardigen van consumptiemelk, consumptiemelkproducten of geëvaporiseerde melk of melkproducten met een melkverwerkingscapaciteit ten aanzien daarvan van 55.000.000 kg per jaar of meer
9.3c	het concentreren van melk of melkproducten door middel van indamping met een waterverdampingscapaciteit ten aanzien daarvan van 20.000 kg per uur of meer

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4 onder c van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3 b en c van het Bor.

1.7. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een VVGB is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen (vergunning en/of ontheffing op basis van de Wnb is verleend) of gevraagd op het tijdstip waarop de aanvraag voor een omgevingsvergunning is aangevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Conclusie

Ten opzichte van de eerder vergunde situatie wijzigt de activiteit niet. Er is geen sprake van aanhaakplicht in het kader van de Wet Natuurbescherming in deze procedure.

1.8. Beoordeling van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 28 november 2019 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 19 juni 2019. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo de aanvraag op 1 november 2018 digitaal gepubliceerd op internet: www.overheid.nl.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

OVERWEGINGEN MILIEU

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid.

Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Plaatsing van de nieuwe tanks heeft geen gevolgen voor de vergunde productieprocessen en productiecapaciteiten. Deze valt binnen de op 15 augustus 2016 verleende vergunning op hoofdzaken voor de gehele locatie.

Bodem

De losplaatsen voor loog en zuur worden uitgevoerd conform de voorschriften uit PGS 31.

De losplaatsen worden vloeistofdicht uitgevoerd. De opslagtanks bulkchemie zijn dubbelwandig uitgevoerd en voorzien van lekdetectie. Het vulpunt zal worden voorzien van een lekbak.

De bodemvoorschriften van het Activiteitenbesluit zijn rechtstreeks werkend, omdat het een IPPC-bedrijf betreft

Lucht

De realisatie van de losplaats voor bulk vrachtwagens van loog en zuur betreft een uitbreiding ten opzicht van de huidige situatie. Deze verandering kent geen significante uitbreiding van de luchtemissies.

Geluid

De voorgenomen verandering heeft geen effect op het milieuaspect geluid. Lossing van bulkchemicaliën is meegenomen in het huidige geluidmodel en vindt plaats op nagenoeg dezelfde locatie. De aanrijroute is nagenoeg identiek.

Externe veiligheid

De opslag van salpeterzuur wordt uitgebreid met 5.000 liter, in een tank van 9 m³.

Omdat salpeterzuur een gewijzigde classificering krijgt, deze is nu corrosief en irriterend en straks acuut toxisch cat 3, dreigt de lage BRZO overschreden te worden vanwege de hoeveelheid gevaarlijke stoffen in de inrichting. Om overschrijding van deze drempel te voorkomen wordt de opslaghoeveelheid van de (nieuwe) salpeterzuur tank van 9 m³ begrensd op 5 m³. De tanks zijn voorzien van een optische niveaumeting. Voor de salpeterzuurtank van 9.000 liter is de overvulbeveiliging gesteld op 56% vulling. Dit komt overeen met 5.000 liter salpeterzuur.

PGS 31 en BRL-K903/08 vereisen dat een chemicaliëntank is uitgerust met overvulbeveiliging. Doel van deze overvulbeveiliging is dat de toevoer wordt afgesloten en de tank niet kan overlopen. Deze overvulbeveiliging moet gecertificeerd zijn en autonoom werken. In de beoogde installatie vindt overvulbeveiliging door middel van een levelswitch plaats, een sensor welke reageert wanneer deze in contact komt met een vloeistof. Hoe langer deze sensor, hoe lager het maximum niveau. De level switch is rechtstreeks gekoppeld aan de afsluitende klep, dus zonder tussenkomst van een besturing. De overvulbeveiliging wordt dus bereikt door het zelfde aantal componenten als een standaard-installatie, en levert dezelfde verzekering tegen overvulling.

De bulkchemie tanks voor loog en zuur vallen onder de werkingssfeer van PGS 31. In de revisievergunning van 15 augustus 2016 zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van deze opslagtanks. Aangezien de PGS 31 op dat moment nog niet (definitief) beschikbaar was zijn de voorschriften niet op grond van PGS 31 opgenomen. Wij menen dat het in het belang van de bescherming van het milieu is dat er alsnog voorschriften worden opgenomen voor de opslag van chemicaliën in opslagtanks die gebaseerd zijn op grond van PGS 31 voor zover dit ADR-geclassificeerde stoffen betreft.

Op basis van deze aanvraag is de PGS 31: "Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" versie 1.0 (april 2018) als richtinggevend relevant (hierna: PGS 31: 2018). De reikwijdte van deze PGS bestrijkt de drukloze opslag in tankinstallaties van de conform ADR gedefinieerde gevaarlijke vloeibare stoffen en mengsels en tevens die vloeibare stoffen en mengsels die vanuit de CLP-verordening als CMR zijn gekenmerkt. Deze PGS is nog niet vermeld in de bijlage van de Mor, maar zal naar verwachting spoedig worden opgenomen in de Mor als BBT document.

De voorgenenomen verandering heeft geen significant negatief effect op het aspect externe veiligheid. De hoeveelheid opgeslagen salpeterzuur overschrijdt de lage drempel in het BRZO niet.

Overige aspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn voor de milieubelasting.

2.2.2. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.2.3. Toetsing milieueffectrapport

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (m.e.r.) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven veranderingen niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

BIJLAGE 1 – BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
Bodem	
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.
Externe Veiligheid	
Overvulbeveiliging	Een systeem dat de toevoer automatisch doet stoppen zonder tussenkomst van een operator. Onder fysiek onafhankelijk wordt verstaan: los van niveaumeting en met een apart stuursignaal.
PGS 31	Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, versie 1.1 oktober 2018