



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Friesland Campina Nederland B.V.
Datum besluit : 22 juli 2019
Onderwerp : Wijzigen geluidmaatregelen
Gemeente / locatie : Lochem/ Kanaalstraat 4 te Lochem
OLO-nummer : 4350285
Zaaknummer : W.Z19.103839.01
Activiteit(en) : Milieu: milieuneutrale verandering (artikel 2.1, lid 1, sub e juncto artikel 3.10, derde lid Wabo)

Besluit

Onderwerp

Op 15 april 2019 is van Friesland Campina Nederland B.V. , een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het milieuneutraal wijzigen van geluidreducerende maatregelen bij de inrichting van Friesland Campina Butter & Milkpowder Lochem op de locatie Kanaalstraat 4-6 te Lochem.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO-nummer 4350285 en zaaknummer W.Z19.103839.01.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en – regelingen op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. juncto artikel 3.10 derde lid van de Wabo, om:

- de vergunning voor het veranderen van de inrichting vanwege het wijzigen van de geluidmaatregelen, te verlenen;
- dat in aanvulling op voorschrift 7.2.3 van de revisievergunning milieu (met OLO-nummer 1323075) d.d. 22 december 2014 een vergunningvoorschrift 7.2.4 wordt toegevoegd zoals opgenomen in hoofdstuk 1 van deze vergunning;
- dat de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit maken van deze vergunning
 - aanvraagformulier d.d. 15 april 2019 met OLO-nummer 4350285;
 - 'Toelichting', versie 1.1, Richard Engels d.d. 2019.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie Rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem.

Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Inhoudsopgave

1. Voorschriften milieu	5
2. Procedurele overwegingen.....	6
3. Inhoudelijke overwegingen milieu	8

1. Voorschriften milieu

- 7.2.4 Indien vergunninghouder wenst af te wijken van de geluidreducerende maatregelen zoals opgenomen in het Akoestisch Onderzoek met kenmerk 1235623HDI-hdi-V02-NL, moet vergunninghouder dit voorafgaand aan de wijziging melden bij het bevoegd gezag. Eénmaal per kalenderjaar moet een actualisatie van het geluidsmodel worden toegestuurd waarbij wordt aangetoond dat met de medegedeelde wijzigingen kan worden voldaan aan de geluidnormen uit de vergunning.

2. Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 15 april 2019 is van Friesland Campina Nederland B.V. een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het milieuneutraal wijzigen van geluidreducerende maatregelen bij de inrichting van Friesland Campina Butter & Milkpowder Lochem op de locatie Kanaalstraat 4-6 te Lochem (hierna: FrieslandCampina Lochem).

De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO-nummer 4350285 en zaaknummer W.Z19.103839.01.

Projectomschrijving

FrieslandCampina Lochem produceert boter, boterolie, melkpoeder en zuivel gerelateerde vloeibare producten.

Het aspect geluid in de vigerende milieuvergunning (d.d. 22 december 2014, kenmerk OLO-nummer 1323075) is aangevraagd op basis van een rapport geluidbelasting (d.d. 17 september 2014 met kenmerk 14-79r5). In de voorschriften 7.2.1 en 7.2.2 zijn immissiegrenswaarden opgenomen en in voorschrift 7.2.3 van de vigerende vergunning wordt het maatregelenpakket uit het geluidrapport geluidbelasting overgenomen.

In dit project wordt vergunning gevraagd voor het wijzigen van het pakket aan geluidmaatregelen, waarbij nog steeds wordt voldaan aan de immissiegrenswaarden. Daarnaast vraagt Friesland Campina Lochem om flexibiliteit in het maatregelenpakket, zolang aan de doelvoorschriften, de immissiegrenswaarden, wordt voldaan.

Deze wijziging wordt milieuneutraal aangevraagd ten opzichte van de vigerende vergunning.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- het veranderen, of het veranderen van de werking, van een inrichting, zoals bedoeld onder artikel 2.1, eerste lid onder e en artikel 3.10 derde lid van de Wabo (milieuneutrale verandering).

Gegevens aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier d.d. 15 april 2019 met OLO-nummer 4350285;
- 'Toelichting wijziging revisievergunning geluid', versie 1.2, Richard Engels d.d. 10-04-2019;.
- Akoestisch onderzoek FrieslandCampina Lochem, actualisatie 2017, door Tauw B.V. te Deventer d.d. 16 maart 2018 met kenmerk R002-1235623HDI-hdi-V02-NL.

Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Vergunning	Kenmerk	datum
Revisievergunning milieu	OLONr.1323075	22 december 2014
Wvo-vergunning	Waterschap Rijn en IJssel	15 januari 2004
Waterwetvergunning	Waterschap Rijn en IJssel WRIJVERG-2-	8 juni 2010 en 6 maart 2014
Grondwaterwet-vergunning	Provincie Gelderland WB86.12386_WB42-	2 april 1987

Wvo-vergunning	Rijkswaterstaat	7 januari 1977 (ambsthalve gewijzigd op 1 oktober 2007)
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen)	OLO-nr. 158385 2016W0020	19 april 2016
Omgevingsvergunning (wijziging voorschriften)	2016W0117	19 december 2016
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen)	2016W0206	31 januari 2017
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen)	OLO-nr. 3944339 W.Z18.109335.01	21 januari 2019

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo, juncto artikel 3.3, lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 9.3 a en c van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (de inrichting is aangewezen in bijlage 1, categorie 6.4b en 6.4c van richtlijn 2010/75/EU).

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet.

Op 6 juni 2019 hebben wij besloten de proceduretermijn eenmalig te verlengen met maximaal zes weken.

Volledigheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de wijziging op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

3. Inhoudelijke overwegingen milieu

Inleiding

FrieslandCampina Lochem produceert boter, boterolie, melkpoeder en zuivel gerelateerde vloeibare producten.

Het aspect geluid in de vigerende milieuvergunning (d.d. 22 december 2014, kenmerk OLO-nummer 1323075) is aangevraagd op basis van een rapport geluidbelasting (d.d. 17 september 2014 met kenmerk 14-79r5). In de voorschriften 7.2.1 en 7.2.2 zijn immissiegrenswaarden opgenomen en in voorschrift 7.2.3 van de vigerende vergunning wordt het maatregelenpakket uit het geluidrapport geluidbelasting overgenomen.

In dit project wordt vergunning gevraagd voor het wijzigen van het pakket aan geluidmaatregelen, waarbij nog steeds wordt voldaan aan de immissiegrenswaarden. Daarnaast vraagt Friesland Campina Lochem om flexibiliteit in het maatregelenpakket, zolang aan de doelvoorschriften, de immissiegrenswaarden, wordt voldaan.

Toetsingskader milieuneutrale verandering

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

Ad 1) Toetsing milieuneutrale of milieuvriendelijke verandering

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, hetgeen per milieuthema hieronder nader is gemotiveerd:

Geluid en trillingen:

Het geluidrapport is beoordeeld en in orde bevinden. Aan voorschrift 7.2.3 van de vigerende revisievergunning wordt voldaan met de aangepaste maatregelen in het rapport.

Verder wordt in de notitie bij de aanvraag gevraagd om flexibiliteit, waardoor het dan lastig kan zijn om zicht is te houden of wel aan de vergunning kan worden voldaan. Echter omdat er soms kort op elkaar meerdere diverse wijzigingen plaatsvinden binnen de inrichting, is het niet wenselijk dat bij elke kleine (niet relevante) geluidwijziging een milieuprocedure moet worden doorlopen. Wij hebben een voorschrift opgesteld waarbij Friesland Campina Lochem afwijkingen van het huidige rapport tijdig kenbaar moeten maken. Eén keer per jaar moet een actualisatie van het geluidmodel worden toegestuurd aan het bevoegd gezag waarbij moet worden aangetoond dat met de medegedeelde wijzigingen kan worden voldaan aan de geluidnormen uit de vergunning.

Overige aspecten:

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Ad 2) Niet m.e.r-plichtig

De in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen, vallen niet onder onderdeel C noch onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage 1994. Voor de aangevraagde activiteiten geldt dan ook geen m.e.r.(beoordelings-)plicht.

Ad 3) Geen andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend

Bij de aanvraag is een beschrijving van de wijzigingen gevoegd. De aard van de activiteiten blijft hetzelfde. De inrichting blijft in werking conform vergunning.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering.

Wij hebben een voorschrift toegevoegd om de toegestane flexibiliteit te kunnen volgen.