



ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit	: 11 juli 2019
Onderwerp	: Wet natuurbescherming - 2019-001854 - gemeente Berkelland
Activiteit	: Sloop basisschool en realisatie nieuwbouw aan Huenderstraat 51 te Eibergen
Verlenen/weigeren	: verlenen ontheffing
Aanvrager	: Gemeente Berkelland
Zaaknummer	: 2019-001854

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van gemeente Berkelland, Marktstraat 1, 7271 AX Borculo, hierna te noemen de aanvrager, van 4 februari 2019 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 4 februari 2019 ontvingen wij een aanvraag van gemeente Berkelland voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.5 lid 4 voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het de wet genoemde belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 19 juni en 5 juli 2019 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij per e-mail van 12 juni en 3 juli 2019 hebben verzocht.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.8 lid 1 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan gemeente Berkelland, Marktstraat 1, 7271 AX Borculo;

voor de soort(en), verbodsbepaling(en) en wettelijke belang(en) zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soort(en), verbod(en) en belang(en)

Soort	Verbod	Belang
Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)	Artikel 3.5 lid 2 Artikel 3.5 lid 4	Het opzettelijk verstoren Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen

Belang:

A. Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor Huenderstraat 51 te Eibergen zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 31 december 2021.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort(en), verbod(en) en belang(en) zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-001854.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-001854.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-001854.

10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-001854. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ecologisch deskundige houdt tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bij in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd beschikbaar zijn op de projectlocatie.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de ecologische begeleiding/werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2019-001854.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd onder het kopje '*In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*' en die zijn opgenomen in bijlage 2 van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
16. Omdat de sloopwerkzaamheden uitgevoerd worden binnen de overwinteringsperiode van vleermuizen, globaal lopend van 1 november tot 1 april, dient het gebouw in het paarseizoen globaal lopend van 15 augustus tot 1 november, minimaal 3 dagen voor de start van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden. Bij het ongeschikt maken dient de avondtemperatuur 3 dagen achtereen minimaal 10 °C te zijn geweest. Na het ongeschikt maken dient nogmaals een controle uitgevoerd te worden of de vleermuizen echt vertrokken zijn, dat is met een vleermuisonderzoek in de avond. Indien de werkzaamheden buiten de overwinteringsperiode worden uitgevoerd, dient het gebouw tussen 1 april tot 1 november ongeschikt gemaakt te worden.
17. Indien tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen worden aangetroffen, dient het werk ter plaatste stopgezet te worden totdat de vleermuizen uit zichzelf vertrokken zijn. Een deskundige op het gebied van vleermuizen dient hierbij geraadpleegd te worden.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

18. De tijdelijk aangebrachte vleermuiskasten dienen te blijven hangen tot de permanente verblijfplaatsen zijn gerealiseerd en beschikbaar zijn, waarbij rekening dient te worden gehouden met de gewenningsperiode. Daarnaast mogen de tijdelijke vleermuiskasten pas verwijderd worden op het moment dat deze niet in gebruik zijn door vleermuizen en buiten de meest kwetsbare periodes zijnde de kraamperiode (half mei tot half juli) en de winterperiode (1 november tot 1 april). De kasten mogen enkel verwijderd worden onder begeleiding van een ecologisch deskundige.
19. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden dient aangegeven te worden welke permanente voorzieningen en op welke locaties deze voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd worden. Deze gegevens worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-001854.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

De aanvrager is voornemens een schoolgebouw aan de Huenderstraat 51 in Eibergen te slopen. Hierdoor ontstaat de mogelijkheid voor de realisatie van nieuwe woningen, maar deze plannen zijn nog niet concreet. Het aanwezige plantsoen zal grotendeels worden gerooid. De grote zomereik zal behouden blijven. De sloopwerkzaamheden staan gepland vanaf oktober 2019 en (waarschijnlijk) aansluitend vindt de realisatie van de nieuwbouw plaats.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven op pagina 5 tot en met 7 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Ecologisch onderzoek voormalige Willem Sluiter school Eibergen' van Ecochore van november 2018. Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFF/verspreidingsatlassen). Het nader onderzoek naar vogels en vleermuizen heeft plaatsgevonden in 2018 op basis van het Vleermuisprotocol 2017 en de kennisdocumenten van BIJ12.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken is aangetroffen:

- één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis.

Niet aangetroffen zijn:

- kraam- of (massa) winterverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis;
- verblijfplaatsen van andere vleermuissoorten;
- vogels met jaarrond beschermde nesten, reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de sloopwerkzaamheden wordt:

- één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield en worden vleermuizen verstoord.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Er worden geen preventieve maatregelen voorgesteld.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven op pagina 7 en 8 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Ecologisch werkprotocol Sterrenpalet in Eibergen' van Ecochore van januari 2019 en samengevat in de volgende tabel. In figuur 2 van bijlage 2 van deze ontheffing zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige perioden	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Gewone dwergvleermuis	De periode van sloop staat gepland voor oktober 2019, dat is tijdens de paarperiode van gewone dwergvleermuis.	<p>Minimaal 1 week voorafgaande aan de sloop, uitsluitend tijdens relatief warme nachten (> 10°C) met gunstige weersomstandigheden, wordt de bovenzijde van de muur opengewerkt door gaten in muur te maken en de smetplank te verwijderen. Ook wordt onderin de muur een fors gat van circa 1 m2 gemaakt.</p> <p>Voor de start van de sloop wordt door een vleermuisdeskundige beoordeeld of het gebouw 'vleermuisvrij' is. Indien vleermuizen aanwezig zijn kan gericht worden aangegeven welke maatregelen noodzakelijk zijn om schade aan de individuen te voorkomen.</p>	<p>In 2018 zijn 4 permanente voorzieningen in de vorm van vleermuiskasten (type (VK WS 01 Vivare Pro) op circa 200 m afstand aan de school aan de Prins Bernhardstraat geplaatst. De kasten zijn van houtbeton en komen qua materiaal sterk overeen met de spouwmuur van de huidige verblijfplaats.</p> <p>De kasten zijn verdeeld over verschillende windrichtingen aangebracht.</p> <p>De kasten zijn op ruim 3 meter hoogte aangebracht.</p> <p>Binnen een straal van 3-4 meter voor de uitvliegopening zijn geen objecten als bomen of lichtbronnen aanwezig om zo een vrije en zo donker mogelijke in- en uitvliegopening te waarborgen.</p>

Beoordeling

Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn met enkele aanvullingen voldoende. Voor de gewone dwergvleermuis zijn als permanente voorzieningen 4 houtbetonnen kasten binnen 200 m afstand van de huidige paarverblijfplaats gerealiseerd. Echter gaat het om uitwendige kasten, waardoor ze als permanente voorziening niet in kwaliteit overeenkomen met de huidige verblijfplaats. De kasten kunnen wel als tijdelijke voorziening dienen. Daarnaast moeten nog 4 permanente voorzieningen inwendig gerealiseerd worden. De aanvrager is hiermee akkoord gegaan. Er worden permanente mitigatie in de vorm van open stootvoegen, inmetselekasten of specifieke betimmering in de te realiseren nieuwbouwwoningen gerealiseerd. Vóór aanvang van de sloopwerkzaamheden moet aangegeven worden welke permanente voorzieningen worden gebruikt en op welke locaties deze voorzieningen gerealiseerd worden. Dit is opgenomen als een aanvullend voorschrift. Daarnaast zijn een paar aanvullende voorschriften opgenomen om doden of verwonden van vleermuizen te voorkomen.

Andere bevredigende oplossing

Andere bevredigende oplossingen van het project zijn beschreven in het bij de aanvraag gevoegde aanvraagformulier van 4 februari 2019.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Er is een weloverwogen keuze gemaakt om effecten op de gewone dwergvleermuis zo beperkt mogelijk te houden en de functionaliteit van de paarverblijfplaats te behouden. Wij concluderen daarom dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Belang

In het bij de aanvraag gevoegde aanvraagformulier van 4 februari 2019 is beschreven welk wettelijke belang op de werkzaamheden van toepassing is.

Beoordeling van belang(en)

Omdat het huidige gebouw geen functie meer heeft als basisschool en door de uitvoering van het project voldaan wordt aan de groeiende vraag naar grondgebonden woningen kan hiermee een bijdrage geleverd worden aan redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten. Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In het bij de aanvraag gevoegde aanvraagformulier van 4 februari 2019 is beschreven in hoeverre de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis in het geding is door de geplande werkzaamheden.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soort(en)

Er gaat slechts één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren die tijdig en voldoende gemitigeerd wordt. Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis. Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soort(en) welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort(en) en verbod(en) wordt de ontheffing verleend. Dit wijkt af van de aangevraagde soort(en) en verbod(en). Omdat de gewone dwergvleermuis moet uitwijken naar alternatieve voorzieningen, is er tevens sprake van een overtreding van artikel 3.5 lid 2 van de Wnb; het opzettelijk verstoren van vleermuizen.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het

zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.

Arnhem, 11 juli 2019

bijlagen:

- Bijlage 1: figuur 1: Kaart projectlocatie
- Bijlage 2: figuur 2: Kaart locaties tijdelijke maatregelen

BIJLAGE 1

Kaart projectlocatie



Figuur 1 Begrenzing plangebied (rood omlind).

BIJLAGE 2

Kaart locaties tijdelijke maatregelen



Figuur 2 De te slopen basisschool met de aangetroffen paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis (oranje) en de aangebrachte tijdelijke voorzieningen voor de soort op circa 200 m afstand (blauw).