

VUURWERKBESLUIT

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

Beschikking

Aanvrager	: Wagenvoort Vuurwerk B.V.
Aangevraagde activiteiten	: Vuurwerkevenement
Locatie	: Zwarte Water ter hoogte van de Industrieweg in Hasselt
Datum evenement	: 27 augustus 2019
Datum beschikking	: 11-07-2019
Kenmerk beschikking	: 2019/0206140
Projectnummer	: Z-HZ_OVUUR-2019-002443

Colofon

Adresgegevens

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2

Postbus 10078

8000 GB Zwolle

Telefoon 038 499 88 99

Fax 038 425 75 00

www.overijssel.nl

postbus@overijssel.nl

Inhoudsopgave

1	Besluit ontbrandingstoestemming	4
1.1	Aanvraag	4
1.2	Besluit.....	4
1.3	Ondertekening en verzending	4
1.4	Niet mee eens?.....	5
2	Overwegingen.....	6
2.1	Bevoegdheid tot vergunningverlening	6
2.2	Volledigheid van de aanvraag	6
2.3	Adviezen.....	6
2.4	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	7
2.5	Locatie	7
2.6	Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid	7
2.7	Regeling en voorschriften.....	7
2.8	Toetsing aanvraag	8
2.9	Overige wet- en regelgeving.....	9
2.10	Conclusie	9
3	Voorschriften	9
3.1	Waterweg	9
3.2	Pontons	9

1 Besluit ontbrandingstoestemming

1.1 Aanvraag

Op 24 mei 2019 hebben wij van Wagenvoort Vuurwerk B.V. een aanvraag¹ voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming² voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk op 27 augustus 2019 op het Zwarte Water ter hoogte van de Industrieweg in Hasselt.

Het vuurwerkevenement wordt inclusief opbouwen, verwijderen vuurwerk en eindcontrole uitgevoerd tussen 17:00 uur en 00:30 uur de volgende dag. In de aanvraag staat dat het afsteken tussen 22:00 uur en 23:00 uur plaatsvindt.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze ontbrandingstoestemming;
3. aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk 3.

Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift.

Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van de ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. Wagenvoort Vuurwerk B.V.;
- b. Burgemeester van Zwartewaterland;
- c. Bestuur van de Regionale Brandweer IJsselland;
- d. De minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- e. De verlener van een luchtverkeersdienst.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

¹ ons kenmerk: 2019/0166563

² toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit

1.4

Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 - 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de AbRvS op het algemene telefoonnummer 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de AbRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

2 Overwegingen

2.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

2.2 Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De ingediende aanvraag bevat voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

2.3 Adviezen

Op 27 mei 2019 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- Bestuur van de Brandweer Veiligheidsregio IJsselland;
- Verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart.

Minister

De minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

Regionale brandweer

Op 5 juni 2019 hebben wij het advies³ van het bestuur van de Brandweer Veiligheidsregio IJsselland ontvangen. De brandweer adviseert ons om bij het verlenen van de ontbrandingstoestemming in de voorschriften op te nemen dat:

1. de afsteker zorgt voor voldoende personeel en communicatiemiddelen om overzicht te houden op de veiligheidszone en de vaarweg;
2. de aanvrager bij Rijkswaterstaat toestemming heeft gevraagd en ontvangen;
3. hobbymatig gehouden dieren naar een veilige plaats gebracht moeten worden;
4. de sleep- of duwboot in staat moet zijn om het ponton op de juiste plaats te brengen en te houden.

Het advies is op de volgende manier verwerkt:

- Advies 1 betreffende voldoende personeel en communicatiemiddelen hebben wij niet overgenomen. In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk is in artikel 2.10, 2e lid opgenomen dat de veiligheidszone zodanig moet zijn afgezet dat duidelijk is dat de veiligheidszone verboden is voor onbevoegden. Daarnaast is in artikel 3.6, 2e lid onder b. opgenomen dat binnen de veiligheidszone tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk geen vaartuigen aanwezig mogen zijn. Omdat dit aspect afdoende is geregeld in de regeling, hebben wij hierover geen aanvullend voorschrift opgenomen.
- Advies 2 betreffende een toestemming van Rijkswaterstaat hebben wij niet overgenomen. Een eventuele toestemming op grond van het Binnenvaartpolitiereglement wordt afgegeven door Rijkswaterstaat. Omdat wij op dit punt geen bevoegd gezag zijn, kunnen wij deze verplichting niet opnemen in de voorschriften. Wel adviseren wij de toepasser in paragraaf 2.7 om deze toestemming aan te vragen bij Rijkswaterstaat.
- Advies 3 betreffende hobbymatig gehouden dieren hebben wij niet overgenomen. Uit de locatietekening en actuele luchtfoto's blijkt dat binnen een afstand van 60/90 meter (veiligheidsafstand vermeerderd met 50%) gemeten vanaf de afsteeklocatie geen hobbymatig gehouden dieren aanwezig (kunnen) zijn.
- Advies 4 betreffende de sleep- of duwboot hebben wij niet overgenomen. In de Regeling zijn in paragraaf 3.3 voorschriften opgenomen over het tot ontbranding brengen van vuurwerk vanaf pontons. Daarnaast hebben wij in aanvulling op de Regeling in voorschrift 3.2 opgenomen dat het afdrijven van het ponton moet worden voorkomen.

³ ons kenmerk: 2019/0178685

Extreme droogte

De brandweer is tot de conclusie gekomen dat, gelet op het beperkte risico op brand binnen de veiligheidszone, een eventuele fase 2 geen belemmering is voor dit vuurwerkevenement.

Het advies over extreme droogte zal worden meegenomen in de afweging of er ten tijde van het vuurwerkevenement sprake is van weersomstandigheden als bedoeld in artikel 3.7 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

2.4 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, lid 5 van het Vuurwerkbesluit, een afschrift van de aanvraag op 28 mei 2019 verzonden aan de burgemeester van Zwartewaterland met het verzoek om binnen twee weken te reageren.

Binnen de in het Vuurwerkbesluit genoemde termijn heeft de burgemeester geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het afgeven van de vvgb. Op grond van artikel 3B.3a, lid 7 van het Vuurwerkbesluit wordt geacht dat de burgemeester dan geen bedenkingen heeft.

2.5 Locatie

De vuurwerkartikelen zullen vanaf een ponton tot ontbranding worden gebracht waarbij de bijbehorende veiligheidszone geheel op het Zwarte Water ligt. Daarom hebben wij geen bezoek gebracht aan de afsteeklocatie.

Uit de aanvraag en actuele luchtfoto's is gebleken dat:

- binnen de veiligheidszone een waterweg (Zwarte Water) aanwezig is;
- de vuurwerkartikelen vanaf een ponton tot ontbranding zullen worden gebracht;
- binnen een afstand van 60/90 meter (veiligheidsafstand, vermeerderd met 50%), gemeten vanaf de afsteeklocatie geen bedrijfsmatig of hobbymatig gehouden dieren aanwezig (kunnen) zijn.

Coördinaten afsteeklocatie

Uit de aanvraag blijkt dat de coördinaten van de afsteeklocatie zijn:

N 52 35 17.4, E 6 5 31.0

2.6 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat de ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

Toepassingsvergunning

De toepassingsvergunning is verleend door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 1 oktober 2004, met kenmerk MPM1751.

Certificaat van vakbekwaamheid

Groot Vuurwerk

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register Groot Vuurwerk in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

2.7 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk⁴ zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

⁴ Nr. IENM/BSK-1012/109051 in werking getreden op 1 juli 2012

Afwijking

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit wijken wij met deze ontbrandingstoestemming af van het volgende artikel van de Regeling:

- *artikel 3.6, derde lid, onder b. - waterweg*

In dit artikel is opgenomen dat er binnen de veiligheidszone geen waterwegen aanwezig mogen zijn. Uit de aanvraag blijkt echter dat in de veiligheidszone wél een waterweg ligt, namelijk het Zwarte Water.

In voorschrift 3.1 van deze beschikking is opgenomen dat de betreffende waterweg bij dit vuurwerkevenement in de veiligheidszone mag liggen. Doordat de voorschriften uit de Regeling rechtstreeks werkend zijn, is ook op de waterweg de veiligheid gewaarborgd. In overleg met Rijkswaterstaat zijn wij tot de conclusie gekomen dat met deze afwijking het belang van bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu niet geschaad wordt:

- Voor het gebruik van de IJssel, anders dan in overeenstemming met de functie, is op grond van de Waterwet, een vergunning nodig, tenzij voor de activiteit een uitzondering is gemaakt in het Waterbesluit en/of de Waterregeling. In de Waterregeling is opgenomen dat evenementen die niet langer duren dan 3 maanden uitgezonderd zijn de vergunningplicht. Wel geldt voor deze activiteiten een meldingsplicht (Waterregeling artikel 6.14, lid 1).

Wij adviseren de toepasser dan ook conform artikel 6.14 van de Waterregeling een melding te doen bij de minister van Infrastructuur en Waterstaat.

- Voor de borging van de veiligheid en de vlotte afwikkeling van het scheepvaartverkeer op de IJssel is Rijkswaterstaat verantwoordelijk. Rijkswaterstaat moet aan de aanvrager een toestemming hebben verleend op grond van artikel 1.23 van het Binnenvaartpolitiereglement voor het afsteken van vuurwerk langs de IJssel.

Wij adviseren de toepasser dan ook conform artikel 1.23 van het Binnenvaartpolitiereglement toestemming te vragen bij de hoofdingenieur-directeur van het Directoraat-Generaal Rijkswaterstaat.

Aanvulling

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op deze regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu.

Algemeen

Voor de volledigheid merken wij op dat de overige voorschriften uit de Regeling van kracht blijven.

2.8 Toetsing aanvraag

a. Waterweg in de veiligheidszone

Binnen de veiligheidszones is de waterweg Zwarte Water gelegen. Uit de regeling blijkt dat binnen de veiligheidszone geen waterwegen aanwezig mogen zijn. In afwijking van artikel 3.6, derde lid, onder b. van de Regeling, hebben wij voorschrift 3.1 opgenomen.

b. Pontons

Uit de aanvraag blijkt dat de vuurwerkartikelen vanaf een ponton tot ontbranding zullen worden gebracht. In aanvulling op de Regeling hebben wij voor het gebruik van pontons voorschrift 3.2 opgenomen.

c. Extra tijd na afloop ontbranding

In aanvulling op artikel 2.9, derde lid van de Regeling, hebben wij voor het opruimen en verwijderen van het vuurwerk na afloop van het vuurwerk 1,5 uur gerekend.

Verder zien wij geen aanleiding om in aanvulling op of in afwijking van de voorschriften van de Regeling en het gestelde in artikel 3B.3 van het Vuurwerkbesluit in deze ontbrandingstoestemming extra voorschriften op te nemen. Reden daarvoor is dat het tot ontbranding brengen van vuurwerk in dit geval plaatsvindt enkel in de avonduren van één dag. Bovendien geven wij van onderhavige toestemming kennis op onze website voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, zodat de omgeving daar rekening mee kan houden en eventueel maatregelen kan nemen ter bescherming van bijvoorbeeld hun (huis)dieren, vee, paarden, enzovoort.

2.9 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening).

Ook kan op grond van artikel 1.23 van het Binnenvaartpolitiereglement toestemming van het bevoegde gezag nodig zijn. Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming en soortenbescherming spelen geen rol in de afweging bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming op grond van het Vuurwerkbesluit; aantasting van natuurwaarden kan geen grond opleveren om een ontbrandingstoestemming te weigeren. Omgekeerd kunnen bij gebruikmaking van de toestemming wel effecten optreden die een overtreding inhouden van de Wet natuurbescherming.

Voor vuurwerkevenementen biedt de Wet natuurbescherming geen mogelijkheid om een vergunning dan wel ontheffing te verlenen. Voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet worden zeker gesteld dat geen overtreding plaatsvindt van verbodsbepalingen uit de wet.

Wij adviseren u dan ook om dit vuurwerkevenement te (laten) toetsen en zo nodig maatregelen te nemen om overtreding te voorkomen.

Voor vragen of informatie over deze toetsing kunt u contact opnemen met team vergunningverlening via telefoonnummer 038 499 76 20.

2.10 Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend.

In aanvulling op en in afwijking van artikel 3.6, lid 3 onder b. van deze regeling verbinden wij voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming.

3 Voorschriften

3.1 Waterweg

De waterweg het Zwarte Water mag binnen de veiligheidszone aanwezig zijn overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende situatietekening welke wij op 24 mei 2019 hebben ontvangen.

3.2 Pontons

In het belang van de veiligheid van het publiek dient een deugdelijke voorziening te worden getroffen die het afdrijven van de pontons voorkomt.