

PROJECTPLAN TILGRUPSWEG, APPELSCHA

Besluit aanleg of wijziging van een Waterstaatswerk: artikel 5.4 Waterwet,
in combinatie met het Leggerbesluit:

- artikel 5.1 Waterwet – vastlegging ligging, afmeting, vorm en constructie van de waterstaatswerken
- artikel 78 lid 2 Waterschapswet – toewijzing onderhoud waterstaatswerken



Datum : 8 juli 2018
Cluster : Cluster Projecten
Projectnummer : OW.22803
Projectleider : Jan Sipma

Inhoud

1. Aanleiding en doel besluitvorming.....	2
2. Juridische status Projectplan	3
3. (Zorgvuldige) voorbereiding van de besluitvorming.....	4
4. De aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken	4
A. De te verbreden wateren	5
B. Aanleg hoofdwateren, dammen en duikers.....	5
5. Legger – toewijzing van het onderhoud.....	6
6. Motivatie, onderbouwing van het besluit.....	6
7. Benodigde zakelijke rechten	7
8. Beperken of voorkomen van de nadelige gevolgen van het Projectplan	7
8.1. Geïntariseerde nadelige gevolgen:.....	7
8.2. Financieel nadeel.....	7
9. Uitvoering, planning van het werk	8
10. Procedure (rechtsbescherming).....	8

Bijlagen:

1. overzichtstekening werkzaamheden Tilgrupsweg
2. locatie profielen verbreden hoofdwatgang
3. profielen WF blad 1
4. profielen WF blad 2
5. profielen WF blad 3
6. profielen WF blad 4
7. profielen WF blad 5
8. profielen WF blad 6

1. Aanleiding en doel besluitvorming

Op basis van het Veiligheidsplan-II en vanuit de Kaderrichtlijn Water worden de onder punt 4 genoemde waterstaatswerken aangelegd, of gewijzigd. In het Veiligheidsplan II is het verbreden van watergangen en hiermee het bergen van water in deelsystemen als meest effectieve en doelmatige maatregel aangewezen om wateroverlast te voorkomen. In het gebied nabij de Tilgrupsweg te Appelscha zijn er al geruime tijd klachten dat de hoofdwaters onvoldoende profiel hebben. De hoofdwaters werden geprogrammeerd om te worden verbreed. In het voorjaar van 2018 deed zich de kans voor om landbouwgrond (Bureau Beheer Landbouwgronden - BBL/Provincie Fryslân) te verwerven. De grondverwerving heeft inmiddels plaatsgevonden. Dit was aanleiding om de watergangen te verbreden.

De aanleg, wijziging van de waterstaatswerken vindt ook plaats om KRW- en klimaatopgaven in het gebied te realiseren. Bij de huidige landbouwactiviteiten zijn het inrichten van flauwe taluds in de watergangen en het uitvoeren van extensiever onderhoud de meest effectieve oplossingen om een betere ecologische toestand te bereiken.

Met de aanliggende perceeleigenaren en pachters van de gronden is overeenstemming bereikt over de compensatie voor de nadelige gevolgen die zij ondervinden. Voor de aan te leggen en te wijzigen waterstaatswerken stelt het waterschap een Projectplan vast.

2. Juridische status Projectplan

Definitie

Een Projectplan is een besluit dat een waterschap (als waterbeheerder) vaststelt als dat waterschap waterstaatswerken (1) aanlegt of wijzigt.

Het besluit vindt plaats op basis van artikel 5.4 Waterwet (2).

Legger en Algemene wet bestuursrecht

In dit document (Projectplan) is ook het besluit opgenomen voor het vaststellen van de Legger (3), voor de aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken. Deze besluitvorming vindt zijn basis in artikel 5.1 Waterwet (vastlegging waterstaatswerken qua: ligging, afmeting, vorm, constructie) en artikel 78 lid 2 Waterschapswet (toewijzing van de onderhoudsplicht voor de aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken). Het Projectplan is een besluit in de zin van artikel 1:3 Algemene wet bestuursrecht (Awb). In het besluit vindt een belangenafweging plaats en wordt rechtsbescherming geboden aan belanghebbenden.

Schadebesluiten

In het Projectplan wordt ook beschreven welke nadelige gevolgen rechthebbenden (eigenaren, pachters) en eventueel andere belanghebbenden ondervinden van de besluitvorming. De afhandeling van schade wordt onder punt 8 beschreven. Tegen schadebesluiten die op grond van het Projectplan worden vastgesteld, staat aparte rechtsbescherming open.

¹ Artikel 1.1 Waterwet: waterstaatswerk: oppervlaktewaterlichaam, bergingsgebied, waterkering of ondersteunend kunstwerk.

² Artikel 5.4 Waterwet:

1. De aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door of vanwege de beheerder geschiedt overeenkomstig een daartoe door hem vast te stellen projectplan. Met de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk wordt gelijkgesteld de uitvoering van een werk tot beïnvloeding van een grondwaterlichaam.
2. Het plan bevat tenminste een beschrijving van het betrokken werk en de wijze waarop dat zal worden uitgevoerd, alsmede een beschrijving van de te treffen voorzieningen, gericht op het ongedaan maken of beperken van de nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk.

³ De Legger is een besluit van een waterschap waarin voor waterstaatswerken aangegeven wordt wie

Voor de besluitvorming (Projectplan en Legger) is het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân bevoegd. Dit is geregeld in het delegatiebesluit Wetterskip Fryslân d.d. 6 juli 2010.

3. (Zorgvuldige) voorbereiding van de besluitvorming

Het Projectplan is als volgt voorbereid:

In de omgeving Tilgrupsweg deed zich de kans voor om landbouwgrond via de Provincie Fryslân te verwerven van het Bureau Beheer Landbouwgronden (BBL). Met deze gronden heeft kavelruil plaatsgevonden voor gronden waarop het waterschap verbreding van hoofdwateren wil realiseren. Met perceeleigenaren en pachters (rechthebbenden), op wiens land de waterstaatswerken worden aangelegd en/of gewijzigd, zijn gesprekken gevoerd over de (KRW-) maatregelen om de wateroverlast situaties zoveel als mogelijk te beperken en de nadelige gevolgen die ondervonden worden door de uit te voeren maatregelen.

Het waterschap heeft in dit besluit gekozen voor de onder punt 4 genoemde aanleg, wijziging waterstaatswerken, omdat het hiermee de KRW- en klimaatopgaven kan realiseren.

Tijdens de voorbereiding van de besluitvorming zijn de nadelige gevolgen van dit besluit geïnventariseerd bij de rechthebbenden. Onder punt 8 wordt uiteengezet hoe deze gevolgen worden voorkomen of beperkt. E.e.a. conform artikel 5.4 lid 2 Waterwet.

Het waterschap concludeert dat het besluit hiermee zorgvuldig is voorbereid (artikel 3.2 Awb ⁽⁴⁾).

4. De aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken

De volgende waterstaatswerken worden aangelegd of gewijzigd, met de volgende specificaties (Leggerwaarden). De hier genoemde Leggerwaarden worden opgenomen in de Legger (artikel 5.1 Waterwet ⁽⁵⁾). Voor de toewijzing van het onderhoud van deze waterstaatswerken wordt verwezen naar punt 7.

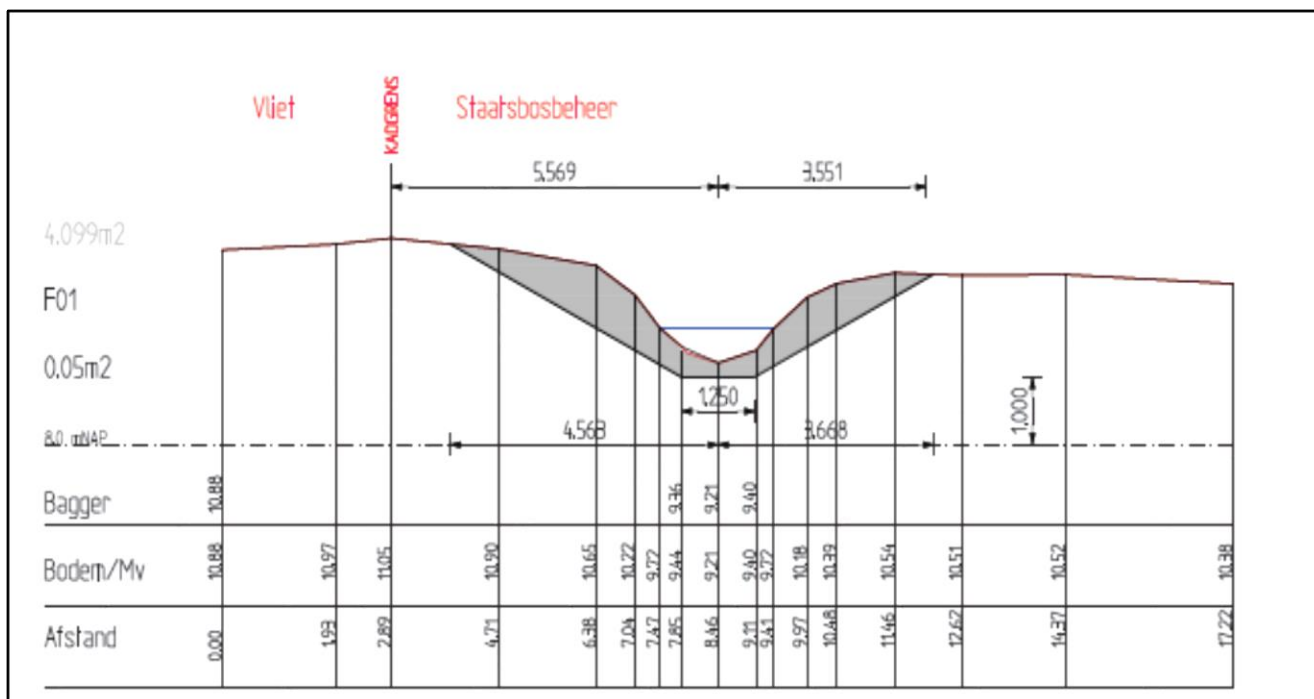
In bijlage 3 t/m 8 'Dwarsprofielen PP Tilgrup Appelscha 13-4-2018' zijn de profielen opgenomen voor de te verbreden wateren. In bijlage 2 'Overzicht Tilgrup locatie profielen' zijn de locaties benoemd met nummers.

Over het algemeen wordt de verbreding tweezijdig uitgevoerd met uitzondering van het tracé direct langs de Tilgrupsweg: daar wordt eenzijdig verbreed en talud op 1:3 aangelegd. De reden hiervoor is dat ervoor gekozen is om de fundering van de weg niet aan te tasten.

Op de volgende bladzijde is als voorbeeld één van die dwarsprofielen van de te verruimen watergang getekend.

⁴ Artikel 3:2 Awb: Bij de voorbereiding van een besluit vergaart het bestuursorgaan de nodige kennis omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen.

⁵ Artikel 5.1 Waterwet (Legger – Waterwet): De Beheerder (waterschap) draagt zorg voor de vaststelling van een Legger, waarin is omschreven waaraan waterstaatswerken naar **Ligging, Vorm, Afmeting en Constructie** moeten voldoen. Van de Legger maakt deel uit een overzichtskaart waarop de Ligging van waterstaatswerken en daaraan grenzende beschermingszones staat aangegeven.



Voorbeeld profiel te verbreden watergang (uit bijlage 3):

A. De te verbreden wateren

In het project worden wateren verbreed.

Op Bijlage 1 'Maatregelenkaart Tilgrupsweg' zijn deze aangeduid met de nummers 1, 2, 5 en 6.

In bijlage 3 t/m 8 – dwarsprofielen PP Tilgrup Appelscha – worden de feitelijke afmetingen, na verbreding, inzichtelijk gemaakt. De leggerwaarden van deze hoofdwateren blijven ongewijzigd.

Motivatie

- Aanpassing van de hoofdwateren is nodig om:
 - het landbouwwater voldoende af te kunnen afvoeren naar de Tilgrup;
 - het bergen van water bij neerslagpieken;
 - de verbetering van afvoer van water bovenstrooms dat vrijkomt in het recreatiegebied.
- Door de verbreding van de watergangen zorgen de neerslagpieken niet meer tot opstuwing.

De bodembreedte en de flauwe taluds van de hoofdwateren zorgen voor de mogelijkheid dat het onderhoud van laag naar basis gaat (=meer extensief) en vegetatie in de oever zorgt voor meer flora en fauna en hiermee tot een verbetering van de ecologie.

B. Aanleg hoofdwateren, dammen en duikers

In het project worden de volgende waterstaatswerken aangelegd gewijzigd welke onderdeel gaan uitmaken van OAF-S3063(code volgens legger). De feitelijke verbreding van deze hoofdwateren is groter dan de leggerafmetingen.

Op Bijlage 1 'Maatregelenkaart Tilgrupsweg' zijn deze aangeduid met de nummers 3, 4, 7 en 8.

Ligging <i>zie nrs. op kaartbijlage 1</i>	Afmetingen Legger	Vorm/Constructie/Aanleg
3. hoofdwater	Wordt onderdeel van OAF-S3063 Bodembreedte: 1,00 m, Bodemhoogte: NAP +9,00 m Taluds: 1 : 1,5.	Zie : Bijlage 3 t/m 8 Dwarsprofielen PP Tilgrup Appelscha
4. overig water	Betreft OAF-S3063 wordt gewijzigd van hoofdwater naar overig water	Geen: huidig profiel blijft gehanteerd
7+8. Duikers met dammen	7+8: rond 600 mm Lengte duiker 7= 8 meter Lengte duiker 8= 10 meter Bob 7+8= +9.00 m NAP	beton

Motivatie

- Aanpassing van de hoofdwaters 3 en 4 is tot stand gekomen naar aanleiding van de grondaankoop. Daarnaast was het aanliggende verharde pad in de nieuwe situatie beter geschikt als onderhoudspad van het hoofdwater.
- Hoofdwater 3 wordt een nieuwe hoofdwater omdat watergang 4 komt te vervallen als gevolg van de grondverwerving.
- Watergang nr. 4 wordt 'overig water' omdat deze niet meer hoeft te functioneren als hoofdwater en dienst gaat doen als afvoersloot voor de landeigenaar.
- Voor het nieuwe tracé zijn twee dammen en duikers noodzakelijk voor de toegang van de percelen van de aanliggende eigenaren.

5. Legger – toewijzing van het onderhoud

De Legger wordt als volgt gewijzigd:

a. Legger ex. artikel 5.1 Waterwet (vastlegging: Ligging, Afmeting, Vorm en Constructie)

Op onder punt 4 vermelde aangelegde of gewijzigde waterstaatswerken, met bijbehorende Leggerwaarden (Ligging, Afmetingen, Vorm en Constructie), worden toegevoegd aan de Legger. De waterstaatswerken die verwijderd worden, worden van de Legger afgevoerd. De Leggerkaart en het Leggerregister worden hierop aangepast.

b. Toewijzing van het onderhoud (Legger ex. artikel 78 lid 2 Waterschapswet)

Voor de onder punt 4 genoemde waterstaatswerken geldt de volgende onderhoudstoewijzing:

<u>Waterstaatswerk</u>	<u>onderhoudsplichtige</u>	<u>onderhoudsplicht</u>
1. hoofdwaters	Wetterskip Fryslân	gewoon en buitengewoon onderhoud
2. duikers	Wetterskip Fryslân	gewoon en buitengewoon onderhoud
3. dammen	de aanliggende eigenaar	gewoon en buitengewoon onderhoud

De toewijzing van de onderhoudsplicht aan onderhoudsplichtigen is gebaseerd op de Keur Wetterskip Fryslân 2013 en de Beleidsregels Integrale Legger.

6. Motivatie, onderbouwing van het besluit

Met dit Projectplan worden de volgende waterhuishoudkundige knelpunten opgelost:

- stagnatie van de waterafvoer vanaf de landbouwpercelen
- vermindering van de wateroverlastsituaties bovenstrooms gebied ten westen van de Tilgrupsweg

- verbetering en ontwikkeling van het ecologisch potentieel van de hoofdwaters doordat de watergang zo breed is dat hier een natte vegetatie zich in kan ontwikkelen.

De watergangen worden verbreed en zijn voor ecologische- en bergingsdoelstellingen ontworpen. Het leggerprofiel past ruimschoots in het nieuwe profiel. Hiermee kan het onderhoud worden geëxtensieerd van laag naar basis waarmee flora en fauna zich beter kan ontwikkelen. Dat houdt in dat niet ieder najaar het profiel volledig wordt geschoond. In de toekomst zal blijken wat de onderhoudsfrequentie kan zijn.

De volgende wateren veranderen qua Leggerstatus, namelijk:

- Watergang nr.3 wordt een nieuw tracé hoofdwater en voldoet hiermee aan de normen van de beleidsregels integrale legger.
- Watergang als nr.4 aangeduid wijzigt van hoofdwater naar overig water. Deze watergang voldoet niet meer aan de normen van de beleidsregels integrale legger.

Het waterschap concludeert dat het besluit hiermee voldoende is gemotiveerd (artikel 3.46 Awb) ⁽⁶⁾.

7. Benodigde zakelijke rechten

De gronden voor de verbreding van de watergangen zijn inmiddels in eigendom van Wetterskip Fryslân. Voor het overige zijn er geen redenen andere zakelijke rechten te vestigen.

8. Beperken of voorkomen van de nadelige gevolgen van het Projectplan

8.1. Geïnterpreteerde nadelige gevolgen:

Tijdens de voorbereiding van het project en dit besluit is geconcludeerd dat er geen blijvende nadelige gevolgen voorzien worden. De verbredingen en de aanleg van de hoofdwaters vindt namelijk in zijn geheel plaats op gronden in eigendom van het waterschap.

Na de verbreding van de hoofdwaters kan het onderhoud extensiever plaatsvinden. Hierdoor hoeft het land van de naastgelegen percelen minder betreden te worden. Dit is voor de betreffende eigenaar een positief gevolg van het project.

Tijdelijke nadelige gevolgen (zoals geluidshinder en een werkstrook die tijdelijk niet bruikbaar is) zijn er in verband met het betreden van land van rechthebbenden om de aanleg en de verbreding van de waters te realiseren. Onder 8.2 wordt uiteengezet hoe die tijdelijke nadelige gevolgen gecompenseerd worden.

8.2. Financieel nadeel

- Voor het tijdelijk in gebruik hebben van grond in verband met het gebruik van rij- en werkstroken ontvangen rechthebbenden (eigenaren / pachters) een vergoeding voor gewassen- en mestschade. De hoogte van de vergoeding wordt bepaald op basis van artikel 7.14 Waterwet / Schadevergoedingsregeling waterstaatswerken (onderhoud, aanleg en wijziging) van Wetterskip Fryslân.
- De hiervoor bedoelde vergoeding wordt na afloop van de werkzaamheden, aan de hand van de werkelijk in gebruik genomen oppervlakte, per groeiseizoen, bepaald en schriftelijk aan rechthebbenden kenbaar gemaakt.
- Indien nodig wordt de schadevergoeding in de vorm van een besluit bekend gemaakt, waartegen rechtsbescherming openstaat.
- Mochten rechthebbenden en eventueel andere belanghebbenden menen dat zij, ondanks de belangenafweging, onevenredige schade hebben geleden als gevolg van dit besluit (Projectplan)

⁶ Artikel 3:46 Awb: Een besluit dient te berusten op een deugdelijke motivering.

dan kunnen zij op basis van artikel 7.14 Waterwet een verzoek om schadevergoeding indienen bij het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân. In een voor bezwaar en beroep vatbaar besluit wordt vervolgens een beslissing genomen op het ingediende verzoek.

9. Uitvoering, planning van het werk

Het voornemen is om het project uit te voeren vanaf: augustus 2019 t/m oktober 2019.

De werkzaamheden vinden plaats tussen 07.00– 17.00 uur op werkdagen.

Tijdens de uitvoering van het werk wordt rekening gehouden met het gestelde in de Gedragscode Wet Natuurbescherming voor waterschappen.

10. Procedure (rechtsbescherming)

Bezwarenprocedure

Rechthebbers en belanghebbers kunnen een bezwaarschrift indienen tegen dit Projectplan, volgens de procedure opgenomen in de bekendmakingsadvertentie. Deze bekendmakingsadvertentie wordt elektronisch gepubliceerd in een Waterschapsblad (overheid.nl).

Na de bezwarenperiode wordt het besluit ook bekendgemaakt in een Waterschapsblad (overheid.nl), eventueel na behandeling van ingediende bezwaren. Tegen dat besluit staat beroep open bij de rechtbank.

Een eventueel ingediend bezwaar of beroep schort de uitvoering van het werk niet op.

Wil men voorkomen dat onomkeerbare handelingen worden verricht dan dient een voorlopige voorziening te worden aangevraagd bij de rechtbank (voorzieningenrechter) of de voorzitter van de Raad van State (al naar gelang de procedure is gevorderd).

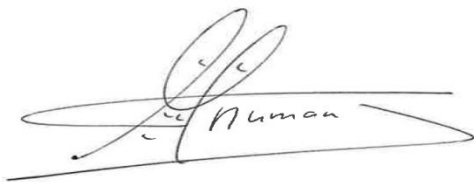
Op de vaststelling van dit Projectplan is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat in een eventuele beroepsprocedure bij de rechtbank in het beroepsschrift moet worden aangegeven wat de inhoudelijke beroepsgronden zijn (dus geen pro forma beroep).

Voor eventuele vragen over dit besluit, kan contact opgenomen worden met dhr. J. Valk, Planvormer en voor vragen over de procedure met dhr. A.J. Greidanus. Beide functionarissen zijn te bereiken op het volgende telefoonnummer 058-292 2222.

Aldus vastgesteld door het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân op 10 juli 2019, namens deze,

Hoogachtend,

het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'A.G. Numan', with a stylized flourish extending to the right.

ir. A.G. Numan,
Clustermanager projecten

