



BESLUIT ONTGRONDINGENWET VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

Datum besluit : 9 juli 2019
Onderwerp : Ontgrondingenwet - gemeente Zevenaar (voormalige gemeente Rijnwaarden)
Activiteit : zandwinning en herinrichting Eltenseweg te Lobith (project "Carvium Novum")
Kadastrale percelen : kadastraal gemeente Herwen, sectie B, nummers 1724 t/m 1726, 1842, 1845, 1880, 1881, 1926, 2082, 2088, 2090, 2092, 2262 en 2263
Verlenen/weigeren : verlenen verlenging vergunning
Aanvrager : Wezendonk Zand en Grind B.V. (hierna: Wezendonk), Vliegenwaard 2, 6917 AB Spijk
Zaaknummer : 2008-012474

I. GEGEVENS

1. AANVRAAG

Bij e-mail van 11 juni 2019, is door Wezendonk een verzoek ingediend om verlenging van de oplevertermijn van de ontgrondingsvergunning, d.d. 4 januari 2011 met zaaknummer 2008-012474. Deze vergunning is verleend voor de zandwinning "Carvium Novum" in de gemeente Zevenaar (voormalige gemeente Rijnwaarden).

BESCHRIJVING AANVRAAG

De ontgrondingsvergunning is verleend ten behoeve van het realiseren van een zandwinlocatie. Na de zandwinning wordt het terrein opgeleverd als natuurgebied met een kleinschalig speelpark (Carvium Novum).

De vergunning is laatstelijk gewijzigd met ons besluit van 11 juni 2012 onder hetzelfde zaaknummer. Hierin is besloten voorschrift 20 te wijzigen die beperkingen stelt ten aanzien van de wijze waarop de vrijkomende specie uit het projectgebied wordt afgevoerd. Dit om overlast voor de directe omgeving te voorkomen.

De zandwinning is voor het grootste deel uitgevoerd, maar vanwege onder andere de economische crisis die voor een groot gedeelte heeft plaatsgevonden binnen de uitvoeringsperiode, is het niet gelukt om de totale ontgroning te realiseren in de vergunde termijn van 8 jaar. Om de ontgrondings- en inrichtingswerkzaamheden uit te kunnen voeren wordt thans door vergunninghouder verzocht de oplevertermijn van de oorspronkelijke vergunning van 4 januari 2011 met bijna 2,5 jaar te verlengen tot en met 31 december 2021. Men verzoekt daarmee om wijziging van voorschrift 2 van de oorspronkelijke vergunning uit 2011. Het verzoek heeft geen invloed op de uitvoering en de inrichting van de ontgroning.

2. PLANOLOGISCHE SITUATIE

De gevraagde verlenging van de uitvoeringstermijn heeft geen invloed op de planologische situatie. De uitvoering en inrichting blijven gelijk aan de eerder afgegeven vergunning en geven daarmee invulling aan het vigerende bestemmingsplan. De planologische situatie is niet gewijzigd ten opzichte van de vigerende vergunning van 4 januari 2011. Dit betekent dat er geen planologische belemmeringen zijn voor het verlengen van de vergunning en wordt voldaan aan artikel 10 van de Ontgrondingenwet.

3. PROCEDURE

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Ontgrondingenwet is het verboden te ontgronden zonder vergunning. Volgens artikel 8, tweede lid, zijn wij bevoegd om over deze aanvraag te beslissen.

De Ontgrondingenwet verklaart in artikel 10, eerste lid, afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing op de totstandkoming van een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet. In artikel 10, vierde lid is echter bepaald dat bij ontgrondingen van eenvoudige aard hiervan kan worden afgeweken op grond van een provinciale verordening. Op grond van de Omgevingsverordening Gelderland, artikel 3.55 merken wij onderhavige verzoek om verlenging van de ontgrondingstermijn aan als een ondergeschikte wijziging van de vigerende vergunning, waarop wij kunnen beslissen zonder toepassing van artikel 10, eerste en derde lid, van de Ontgrondingenwet. Wij nemen hierbij tevens in ogenschouw dat de

geldigheidstermijn van de in januari 2011 verleende ontgrondingsvergunning per 12 juli 2019 komt te vervallen indien voor deze datum geen verlengingsbesluit is genomen.

Middels een e-mail met bijlagen van 19 juni 2019, heeft de aanvrager de vergunningaanvraag aangevuld. Deze e-mail met bijlagen maakt deel uit van de vergunningaanvraag.

II. BELANGENAFWEGING

Zoals eerder aangegeven hebben wij de oorspronkelijke vergunning met zaaknummer 2008-012474 verleend bij besluit van 4 januari 2011. Vergunninghouder verzoekt thans de oplevertermijn van deze vergunning met bijna 2,5 jaar te verlengen tot en met 31 december 2021. Hiermee ontstaat voldoende tijd om aan de voorschriften omtrent de totale oplevering van de ontgroning te kunnen voldoen. De in het verzoek aangegeven zandvoorraad in relatie tot de afzethoeveelheden van de afgelopen jaren, tonen aan dat het redelijk is aan te nemen dat de gevraagde periode voldoende is om de ontgroning te kunnen afronden.

Vergunninghouder geeft aan dat het helaas niet gelukt is om de totale ontgroning te realiseren en af te ronden binnen de termijn van 8 jaar die in eerste instantie werd beoogd. Deze vertraging is voornamelijk veroorzaakt door de economische crisis in de startjaren van de ontgroning, waardoor ook de afnemers van het te winnen zand in de bouwwereld zijn getroffen. Vanaf 2015 is de jaarlijkse afzet van zand en grind weer enigszins op het niveau zoals in de oorspronkelijke ontgrondingsvergunning werd verondersteld. De lage rivierstand in 2018 heeft echter wederom tot enige vertraging in de planning geleid. Op basis van de huidige inzichten verwacht de vergunninghouder dat de ontzanding eind 2020 afgerond zal zijn. Voor de totale inrichting en afwerking van het project zal naar verwachting vervolgens nog 1 jaar benodigd zijn. Omtrent de voortgang is doorlopend contact met de gemeente Zevenaar en Stichting Natuurpark Carvium Novum. Beide partijen geven aan geen bezwaar te hebben tegen een verlenging van de ontgrondingsvergunning.

Wij overwegen als volgt:

Vergunninghouder heeft er uiteraard belang bij de resterende voorraad industriemateriaal te kunnen winnen. Wij kunnen ons vinden in het vorenstaande en hebben begrip voor de verklaringen waarom de beschikbare specie niet binnen de geldigheidstermijn van de vigerende vergunning kon worden gewonnen. In de voorbije crisisjaren waren in de bouwnijverheid zowel landelijk als regionaal de omzetten in de grond- weg- en waterbouw en vooral in de woning- en utiliteitsbouw erg laag wat een structureel lagere vraag naar bouwgrondstoffen tot gevolg heeft gehad. De lopende ontgrondingsprojecten, gericht of mede gericht, op zand- grind- en kleiwinning hebben daardoor een langere exploitatietermijn. Het is tevens een gegeven dat door de lage rivierstand in 2018 minder zand van de locatie kon worden afgevoerd en dit tot extra vertraging in de planning heeft geleid.

De zandwinning is daarnaast gekoppeld aan oplevering als natuur en recreatie. Wij achten het daarom uit het oogpunt van het behalen van natuurdoelen en recreatie van belang dat de ontgroning wordt uitgevoerd en ingericht conform de vigerende vergunning. De ontgroning draagt daarmee bij aan versterking van natuurwaarden na gereedkoming.

Ook de directe omgeving is erbij gebaat dat een dergelijk project tot uitvoering komt en de inrichting daadwerkelijk wordt gerealiseerd volgens de uitgangspunten van de ontgrondingsvergunning en het voor dit gebied vastgesteld bestemmingsplan. Er is dus als zodanig ook een meer algemeen maatschappelijk belang gemoeid dat deze vergunning tot uitvoering komt. Zoals eerder beschreven zijn de ontgrondings- en inrichtingswerkzaamheden in overeenstemming met de regels van het geldende bestemmingsplan.

Ook uit het oogpunt van het algemeen beleid dat is gericht op het zuinig en hoogwaardig gebruik van bouwgrondstoffen en om de zand verwerkende industrie te voorzien in de behoefte aan grondstoffen, past het naar ons oordeel in de lijn de vergunning te verlengen.

Wij nemen hierbij ook in overweging dat het onderhavige verzoek enkel een verlenging van de oplevertermijn van de vergunning d.d. 4 januari 2011 met zaaknummer 2008-012474, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 11 juni 2012, betreft en dat de aard en de omvang van de bij de eerdere vergunningverlening afgewogen belangen geen tot nauwelijks verandering hebben ondergaan en deze door de wijzigingen niet worden geschaad. De verlenging heeft geen invloed op de directe omgeving dan de reeds vergunde situatie, sterker nog om de gewenste (natuur en recreatie) doelen te behalen is de omgeving erbij gebaat dat de ontgronding wordt uitgevoerd en ingericht conform de vergunning.

Ook voorzien wij geen problemen met de omgeving voor wat betreft overlast. Het materiaal vanuit de ontgronding wordt getransporteerd via transportbanden over terrein van de vergunninghouder. Zij zijn momenteel bezig met een revisie van de milieuvergunning waarin dit wordt meegenomen.

Door de gevraagde verlenging wijzigt op zich de uitvoering en inrichting van de vergunning niet. De ontgrondings- en inrichtingswerkzaamheden worden enkel over een langere periode uitgesmeerd. Er wordt door vergunninghouder wel aangegeven dat door de onvoorziene aanwezigheid van een gasleiding ter plaatse van de redoute het fietspad en de oeverlijn enigszins zijn aangepast, hierdoor wordt minder specie (totaal ruim 162.000 m³) gewonnen.

CONCLUSIE

Voor zover ons bekend zijn er geen overige bij de ontgronding betrokken belangen die zich verzetten tegen dit verlengingsverzoek. Op grond van vorenstaande overwegingen komen wij tot de conclusie dat wij in kunnen stemmen met een verlenging van de oplevertermijn van de vergunning omdat de ontgronding van belang is uit het oogpunt van zandwinning, natuurontwikkeling en recreatie.

Wij stemmen dan ook in met verlenging van de oplevertermijn tot en met 31 december 2021 en zullen voorschrift 2 van de oorspronkelijke vergunning d.d. 4 januari 2011 dienovereenkomstig wijzigen.

III. BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland besluiten;

- Gezien het verzoek van Wezendonk Zand en Grind B.V., Vliegenwaard 2, 6917 AB te Spijk;
- Gelet op de vergunning d.d. 4 januari 2011 met zaaknummer 2008-012474;
- Gelet op artikel 8, lid 2 van de Ontgrondingenwet en artikel 3.55 van de Omgevingsverordening Gelderland;
- Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning;

Voorschrift 2 van de op 4 januari 2011 aan Wezendonk Zand en Grind B.V. verleende ontgrondingsvergunning met zaaknummer 2008-012474, als volgt te wijzigen:

“De ontgronding en inrichting moet volgens de in dit besluit gestelde voorwaarden uiterlijk zijn afgerond op 31 december 2021.”

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martin Kaal
Plv. teammanager Vergunningverlening,

Als tijdens de verdere ontgrondingswerkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen, dient dit op grond van de Monumentenwet 1988 direct gemeld te worden bij de gemeente waar de ontgrondingswerkzaamheden worden uitgevoerd.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Gedeputeerde Staten, secretariaat commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voorwaarde is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl). U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" ook opvragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.