



D190033642



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Friesland Campina Nederland B.V.
Datum besluit : 21 januari 2019
Onderwerp : De aanleg van luchtbehandelingskasten
Gemeente / locatie : Kanaalstraat 4-6 in Lochem
OLO-nummer : 3944339
Zaaknummer : W.Z18.109335.01
Activiteit(en) : Wabo, bouwen en milieuneutraal veranderen

Besluit

Onderwerp

Op 16 oktober 2018 is van Friesland Campina Nederland B.V. (handelsnaam: Friesland Campina Butter & Milkpowder Lochem) een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van luchtbehandelingskasten op de boterfabriek op de locatie Kanaalstraat 4-6 te Lochem.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO-nummer 3944339 en zaaknummer W.Z18.109335.01.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en –regelingen op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. van de Wabo, om:

- de vergunning voor het bouwen van een bouwwerk, het plaatsen van luchtbehandelingskasten, te verlenen.

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en –regelingen op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. juncto artikel 3.10 derde lid van de Wabo, om:

- de vergunning voor het veranderen van de inrichting vanwege het plaatsen van luchtbehandelingskasten, te verlenen;
- dat de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit maken van deze vergunning
 - aanvraagformulier d.d. 16 oktober 2018 met OLO-nummer 3944339;
 - 'Toelichting op Milieu Neutrale Melding Luchtbehandelingskasten', versie 1.2, Richard Engels d.d. 1 oktober 2018.

Gewaarmerkte stukken en bijlagen

Wij merken op dat alle bijlagen en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze verleende omgevingsvergunning.

Leges

Op grond van de legesverordening bent u leges verschuldigd. U krijgt binnenkort een acceptgiro toegezonden, waarmee de leges kunnen worden overgemaakt. Hierop staat ook vermeld op welke manier hiertegen bezwaar gemaakt kan worden.

Nijmegen, 21 januari 2019

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Publicatie

Dit besluit wordt digitaal gepubliceerd door Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen via de link 'Zoeken in bekendmakingen'.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaalloket). Deze informatie is vervat in de brochure 'Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation' en is op te vragen bij het Provinciaaloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

Belanghebbenden die er een spoedeisend belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, kunnen om een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Arnhem. Het postadres van de rechtbank is: Rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Een dergelijk verzoek, gericht aan de voorzieningenrechter, dat u pas kunt indienen nadat u een bezwaarschrift heeft ingediend, dient eveneens de bovenstaande gegevens te bevatten. Bij het verzoek moet een afschrift van het bezwaarschrift worden overlegd.

De rechter beoordeelt het verzoek en doet vervolgens uitspraak.

Het verzoek kan ook digitaal worden ingediend via het digitaal loket op <http://loket.rechtspraak.nl/>. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Voor het behandelen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de Rechtbank (telefoonnummer: 026 - 359 20 00).

Inwerkingtreding

In hoofdstuk 6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt de datum van inwerkingtreding van omgevingsvergunningen geregeld. De datum waarop een omgevingsvergunning in werking treedt, en er dus een begin kan worden gemaakt met de realisatie van een project, kan van geval tot geval verschillen.

Ten aanzien van deze omgevingsvergunning geldt dat hij in werking treedt met ingang van de dag na haar bekendmaking (art. 6.1 lid 1 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Inhoudsopgave

1. Procedurele overwegingen.....	- 5 -
2. Inhoudelijke overwegingen bouwen en slopen	- 7 -
3. Inhoudelijke overwegingen milieu.....	- 9 -

1. Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 16 oktober 2018 is van Friesland Campina Nederland B.V. (handelsnaam: Friesland Campina Butter & Milkpowder Lochem, verder genoemd FrieslandCampina Lochem) een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor de plaatsing van luchtbehandelingskasten op de boterfabriek op de locatie Kanaalstraat 4-6 te Lochem.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO-nummer 3944339 en zaaknummer W.Z18.109335.01.

Projectomschrijving

FrieslandCampina Lochem produceert boter, boterolie, melkpoeder en zuivel gerelateerde vloeibare producten. Voor beheersing van de luchtkwaliteit in de boteroliefabriek aan de zuidzijde van het terrein heeft FrieslandCampina Lochem de bestaande luchtbehandelingskast vervangen voor drie grotere luchtbehandelingskasten met een hieraan geschakelde koelunit.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk zoals bedoeld onder artikel 2.1, eerste lid onder a;
- het veranderen, of het veranderen van de werking, van een inrichting, zoals bedoeld onder artikel 2.1, eerste lid onder e en artikel 3.10 derde lid van de Wabo (milieuneutrale verandering).

Gegevens aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- D180977978 16/10/2018 Aanvraag vergunningaanvraag 16 oktober 2018
- D180977977 16/10/2018 20181016 toelichting aanvraag LBKs
- D180977976 16/10/2018 R002-1235623HDI-V03-mwl-NL geluidrapport 20180316
- D180977975 16/10/2018 W-01 Statische berekening
- D180977974 16/10/2018 102 - aanzichten oude situatie
- D180977973 16/10/2018 101 - aanzichten nieuwe situatie
- D180977972 16/10/2018 100 - overzichtstekening

Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Vergunning	Kenmerk	datum
Revisievergunning milieu	OLONr.1323075	22 december 2014
Wvo-vergunning	Waterschap Rijn en IJssel	15 januari 2004
Waterwetvergunning	Waterschap Rijn en IJssel WRIJVERG-2-	8 juni 2010 en 6 maart 2014
Grondwaterwet-vergunning	Provincie Gelderland WB86.12386_WB42-	2 april 1987
Wvo-vergunning	Rijkswaterstaat	7 januari 1977 (ambsthalve gewijzigd op 1 oktober 2007)
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen)	OLO-nr. 158385 2016W0020	19 april 2016
Omgevingsvergunning (wijziging voorschriften)	2016W0117	19 december 2016
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen)	2016W0206	31 januari 2017
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen)	W.Z18.106902.01/ D181073227	7 december 2018

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo, juncto artikel 3.3, lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 9.3 a en c van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (de inrichting is aangewezen in bijlage 1, categorie 6.4b en 6.4c van richtlijn 2010/75/EU).

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet.

Op 11 december 2018 hebben wij besloten de proceduretermijn eenmalig te verlengen met maximaal zes weken.

Volledigheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

2. Inhoudelijke overwegingen bouwen en slopen

Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo. In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

Bouwbesluit 2.10 lid 1 sub a Wabo

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bouwverordening 2.10 lid 1 sub b Wabo

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet. Er is getoetst aan de "Bouwverordening voor de gemeente Lochem (hierna: Bouwverordening).

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bestemmingsplan 2.10 lid 1 sub c Wabo

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Bedrijventerrein Goorseweg e.o.". Er zijn geen strijdigheden geconstateerd. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Redelijke eisen van welstand 2.10 lid 1 sub d Wabo

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Het plan is op 28 november 2018 door de welstandscommissie beoordeeld op redelijke eisen van welstand op basis van beeldkwaliteitsplan/welstandsgebied Goorseweg e.o.

Het oordeel van de commissie is dat het plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over, omdat wij geen reden zien om hiervan af te wijken. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften, aanwijzingen en mededelingen opgenomen.

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit geen voorschriften aan de omgevingsvergunning.

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit geen opmerkingen.

Gewaarmerkte stukken en bijlagen

Wij merken op dat alle bijlagen en gewaarmerkte stukken zoals genoemd in de onderstaande dossierlijst deel uitmaken van deze verleende omgevingsvergunning.

DOSSIERLIJST W.Z18.109335.01 Kanaalstraat 4 te Lochem - legaliseren van plaatsing LBK's op boteroliefabriek

D-nummer	Ontv. datum	Betreft
D180977978	16/10/2018	Aanvraag vergunningaanvraag behandelen WABO ODRN
D180977977	16/10/2018	20181016 toelichting aanvraag LBKs
D180977976	16/10/2018	R002-1235623HDI-V03-mwl-NL geluidrapport 20180316
D180977975	16/10/2018	W-01 Statische berekening
D180977974	16/10/2018	102 - aanzichten oude situatie
D180977973	16/10/2018	101 - aanzichten nieuwe situatie
D180977972	16/10/2018	100 - overzichtstekening

3. Inhoudelijke overwegingen milieu

Inleiding

FrieslandCampina Lochem produceert boter, boterolie, melkpoeder en zuivel gerelateerde vloeibare producten. Voor beheersing van de luchtkwaliteit in de boteroliefabriek aan de zuidzijde van het terrein heeft FrieslandCampina Lochem de bestaande luchtbehandelingskast vervangen voor drie grotere luchtbehandelingskasten met een hieraan geschakelde koelunit.

De koelunit bevat 23,4 kg van het koudemiddel R410a. De kasten zijn groot uitgevoerd om de luchtstroomsnelheid in de kasten te verminderen en daarmee de warmte overdracht tussen ingenomen en uitgestoten lucht te maximaliseren, en de geluidstoot te minimaliseren.

Toetsingskader milieuneutrale verandering

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

Ad 1) Toetsing milieuneutrale of milieuvriendelijke verandering

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, hetgeen per milieuthema hieronder nader is gemotiveerd:

Lucht:

De koelinstallatie bevat HFK's. Regels ter bescherming van luchtkwaliteit en voorkomen van uitstoot van broeikasgassen vanwege het gebruik van deze HFK's, zijn opgenomen in de F-gassenverordening. Deze verordening is rechtsreeks werkend.

Geluid:

In het kader van de actualiseringsslag van het geluidmodel zijn de bronvermogens van de luchtbehandelingskasten gemeten. Op basis van deze metingen is vastgesteld dat de luchtbehandelingskasten geen maatgevende geluidbronnen zijn, en dat de huidige geluidbronnen en maatregelen waarborgen dat de geluidstoot lager is dan de gestelde norm. De voorgenomen verandering heeft geen significant negatief effect op het milieuaspect geluid.

Energie:

De voorgenomen verandering vermindert het energieverbruik.

Overige aspecten:

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Ad 2) Niet m.e.r-plichtig

De in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen, vallen niet onder onderdeel C noch onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage 1994. Voor de aangevraagde activiteiten geldt dan ook geen m.e.r.(beoordelings-)plicht.

Ad 3) Geen andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend

Bij de aanvraag is een beschrijving van de wijzigingen gevoegd. De aard van de activiteiten blijft hetzelfde. De inrichting blijft in werking conform vergunning.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Er zijn geen voorschriften nodig.