



waterschap
limburg

met de omgeving, voor de omgeving

BESLUIT WATERVERGUNNING

Lozen van afstromend hemelwater afkomstig van bestaand verhard oppervlak op het primaire oppervlaktewater de Swalm, ter hoogte van Schuttekamp (ongenummerd) te Swalmen

Zaaknummer: 2019-Z4590

Datum: 8 juli 2019

Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie	3
3	Besluit	3
4	Ondertekening.....	4
5	Voorschriften.....	5
6	Aanvraag.....	7
6.1	Samenvatting aanvraag.....	7
6.2	Locatie	7
6.3	Vergunningplichtige handelingen	7
6.4	Meldingsplichtige handelingen.....	8
6.5	Zorgplicht.....	8
7	Toetsing	9
7.1	Algemeen.....	9
7.2	Overwegingen.....	9
7.3	Conclusie toetsing.....	10
8	Procedure en rechtsbescherming	10
8.1	Procedure	10
8.2	Rechtsbescherming	11
9	Mededelingen	12
10	Bijlage	13

BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 6 juni 2019 een aanvraag ontvangen van Gemeente Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het lozen van afstromend hemelwater vanaf bestaand verhard oppervlak op het primaire oppervlaktewater de Swalm, ter hoogte van Schuttekamp (ongenummerd) te Swalmen, waarvoor krachtens de Waterwet en/of verordening van het waterschap een vergunning is vereist.

Tevens heeft de aanvraag betrekking op:

- het aanleggen van een hemelwaterleiding in de kernzone en meanderzone van het primaire oppervlaktewater de Swalm, ter hoogte van Schuttekamp (ongenummerd) te Swalmen;
- het aanleggen van een uitstroomvoorziening in de kernzone van het primaire oppervlaktewater de Swalm, ter hoogte van Schuttekamp (ongenummerd) te Swalmen.

Zie paragraaf 6.4.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Gemeente Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond, voor het lozen van afstromend hemelwater vanaf bestaand verhard oppervlak op het primaire oppervlaktewater de Swalm, ter hoogte van Schuttekamp (ongenummerd) te Swalmen, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto uitvoeringsregel § 1.11 *lozen van hemelwater afkomstig van verhard oppervlak*;
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,



ir. E.J.M. Keulers MMO
secretaris-directeur

5 Voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

De vergunninghouder (of degene die de werkzaamheden uitvoert) draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning (of een kopie) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van het waterschap.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
2. Het waterschap kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolene en met wie het waterschap (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het waterschap mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het waterschap. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Start en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week voor aanvang schriftelijk aan het waterschap. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het waterschap. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

1. Een voor een activiteit verleende vergunning geldt, met toestemming van het bestuur, tevens voor veranderingen van die activiteit of van de werking daarvan die niet in overeenstemming zijn met de voor de activiteit verleende vergunning of de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften, maar die niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de door de vergunning te beschermen belangen.
2. Veranderingen als bedoeld in lid 1 moeten binnen 4 weken voorafgaand aan de verandering schriftelijk te worden gemeld aan het bestuur.
3. Toestemming als bedoeld in lid 1 van dit artikel is verleend als het bestuur schriftelijk heeft verklaard dat aan de voorwaarden van het eerste lid van dit artikel is voldaan.

Voorschrift 6

Uitvoeringsvoorschriften

4. De werken moeten worden gerealiseerd en behouden conform de tekening bij dit besluit (zie bijlage 1).
5. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten, kan het dagelijks bestuur van het waterschap besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het waterschap aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
6. Het waterschap kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
7. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het waterschap om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
8. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het waterschap.
9. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
10. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het waterschap. Op de revisietekening moet de ligging van de werken overeenkomstig de vergunning gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. Bedoelde revisietekening maakt deel uit van deze vergunning.

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 88 90 100 of via het "Meldpunt Water" 0800-0341, dit nummer is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.
3. De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van de calamiteit of bijzondere omstandigheid.

6 Aanvraag

6.1 Samenvatting aanvraag

Gemeente Roermond is voornemens om in de Groenekruis-buurt te Swalmen de bestaande gemengde gemeentelijke riolering te vervangen door een gescheiden rioleringsstelsel. De hemelwaterriolering zal grotendeels bestaan uit infiltratiebuizen van waaruit het hemelwater ter plaatse kan infiltreren in de bodem.

Bij een hevige en/of langdurige regenbui bestaat de kans dat het hemelwaterstelsel de ontvangen hoeveelheid hemelwater niet meer kan verwerken en er water op straat en mogelijk in de woningen komt te staan. Dit is ongewenst. Om dit te voorkomen is een noodoverlaat van de hemelwaterriolering in het ontwerp meegenomen van waaruit het hemelwaterstelsel het surplus van het ontvangen hemelwater kan lozen op het primaire oppervlaktewater de Swalm.

De kwantitatieve aspecten van de aangevraagde lozing zijn geregeld in deze vergunning. De kwalitatieve aspecten zijn van rechtswege geregeld in het Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi). Zie hiervoor ook paragraaf 6.4 van deze vergunning.

6.2 Locatie

De lozing van hemelwater vindt plaats op het perceel kadastraal bekend als Gemeente Swalmen, sectie C, perceelnummer 3962, nabij de locatie RD-coördinaten X = 201025, Y = 360509 (zie bijlage 1).

Oppervlaktewater de Swalm is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten gelegen in Swalmen, in de gemeente Roermond en is als primair water opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. De Swalm is ter plaatse voorzien van een meanderzone met een breedte van 8 meter.

6.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Ingevolge de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het lozen van hemelwater afkomstig van verhard oppervlak in een oppervlaktewater (artikel 3.3 van de Keur van Waterschap Limburg juncto § 1.11 Uitvoeringsregel lozen in een oppervlaktewater behorende bij de Keur van Waterschap Limburg 2019).

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg is bevoegd hiervoor vergunning te verlenen.

Op de aangevraagde activiteiten zijn meerdere uitvoeringsregels van toepassing; er gelden algemene regels, vergunningplicht én zorgplicht. Artikel 3.4 van de Keur Waterschap Limburg 2019 geeft aan dat wanneer één onderdeel van een (samengestelde) handeling vergunningplichtig is, alle activiteiten in één vergunningaanvraag kunnen worden gecombineerd. In dit geval heeft de aanvrager de aanvraag als één geheel ingediend.

6.4 Meldingsplichtige handelingen

- Aanleggen lozingsvoorziening in kernzone van de Swalm

Het aanleggen van een lozingsvoorziening in de kernzone van een primair oppervlaktewater betreft op grond van de uitvoeringsregel § 1.1 *Lozen in een oppervlaktewater* een meldplichtige activiteit. Specifiek moet worden voldaan aan de bepalingen in artikel 1 in paragraaf 1.1.4.1 van de uitvoeringsregel, alsmede aan de zorgplicht zoals genoemd in paragraaf 1.1.3 van de uitvoeringsregel. Het deel van de aanvraag dat met deze activiteit verband houdt, is beschouwd als een melding.

- Aanleggen hemelwaterafvoer in meanderzone van de Swalm

Een meanderzone is vastgelegd teneinde een meanderend oppervlaktewater de ruimte te geven te meanderen. Het plaatsen van een kabel of leiding kan het meanderproces belemmeren. Het aanleggen van de hemelwaterafvoer in de meanderzone van de Swalm is geregeld in de uitvoeringsregel § 1.6 *kabels en leidingen onder of langs een oppervlaktewater*. Het aanleggen van de hemelwaterafvoer in de meanderzone is volgens de genoemde uitvoeringsregel een meldplichtige activiteit. In dit geval moet specifiek aan de bepalingen in artikel 4 van paragraaf 1.6.4 van de uitvoeringsregel worden voldaan, alsmede aan de zorgplicht zoals vermeld onder paragraaf 1.6.3 van genoemde uitvoeringsregel. Het deel van de aanvraag dat met deze activiteit verband houdt, is beschouwd als een melding.

- Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi)

Voor de kwalitatieve aspecten van de lozing van afstromend hemelwater op de Swalm gelden van rechtswege de bepalingen in het Besluit lozen buiten inrichtingen. De kwaliteit van het te lozen hemelwater dient te voldoen aan de eisen die gesteld zijn in paragraaf 3.3 van het Besluit lozen buiten inrichtingen.

6.5 Zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze



vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden.

De zorgplicht voor het lozen van hemelwater van verhard oppervlak houdt in elk geval in dat de lozing in een oppervlaktewater niet tot wateroverlast mag leiden.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de zorgplicht wordt voldaan.

7 Toetsing

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Dit artikel beschrijft de algemene doelstellingen die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het waterschap.

Het op deze functie van de Swalm afgestemde beheer en onderhoud mag niet nadelig worden beïnvloed door de aanwezigheid van het werk. Tevens dienen de door de werken veroorzaakte gevolgen geen nadelige invloed te hebben op deze functie en de bij deze functie behorende doelstellingen zoals die zijn omschreven in het Waterbeheerplan 2016-2021.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019; en
- de van toepassing zijnde beleids- en uitvoeringsregels behorende bij de Keur van Waterschap Limburg 2019:
 - uitvoeringsregel 1.11 *lozen van hemelwater afkomstig van een verhard oppervlak*;
 - beleidsregel 10 *lozen van hemelwater afkomstig van verhard oppervlak*.

Toetsing oppervlaktewateren

- a. Aanvragen om een vergunning op grond van de Keur voor activiteiten in of nabij oppervlaktewateren worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst op:
- b. afname van de bergingscapaciteit van het oppervlaktewater;
- c. afname van de doorstroomcapaciteit van het oppervlaktewater;
- d. stabiliteit van de taluds;
- e. negatief effect op de waterkwaliteit;
- f. negatief effect op de ecologie;
- g. negatief effect op het grondwaterregime;
- h. de mogelijkheid van doelmatig onderhoud aan het oppervlaktewater.

De Swalm is een oppervlaktewater die in de legger van het waterschap is opgenomen als primair oppervlaktewater. In de huidige situatie is het verhard oppervlak van de Groenekruis-buurt aangesloten op de gemeentelijke gemengde riolering. Bij een hevige of langdurige regenbui kan de situatie zich voordoen dat de gemengde riolering overstort naar oppervlaktewater. Dit brengt negatieve effecten met zich mee voor de kwaliteit van het oppervlaktewater.

Na de reconstructie van de Groenekruis-buurt zal het overstortvolume afnemen. Dit heeft een positief effect op de waterkwaliteit. Daarbij heeft de lozing van het afstromende hemelwater slechts geringe consequenties voor de waterberging en de afvoercapaciteit van de Swalm.

De aangevraagde handelingen hebben daarmee geen negatieve effecten voor de overige bovengenoemde criteria.

7.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Waterschap Limburg heeft op 6 juni 2019 de vergunningaanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2019-Z4590. Er is in dit geval geen sprake van een situatie zoals genoemd in paragraaf 1.4 van de Uitvoeringsregels vergunningverlening Waterschap Limburg, waar voor bepaalde gevallen afdeling 3.4 Awb van toepassing is verklaard. De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

8.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan Waterschap Limburg.

U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

9 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het waterschap kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen vier weken schriftelijk melden aan het waterschap.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

10 Bijlage

Bijlage behorende bij vergunning met kenmerk 2019-Z4590:

Bijlage 1 Locatietekening



