



ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 8 juli 2019
Onderwerp : Wet natuurbescherming – 2019-000626 – gemeente Lingewaard
Activiteit : Sloop van 19 woningen en bouwen van nieuwe woningen aan
Doelenstraat 3 – 39 te Huissen
Verlenen/weigeren : verlenen ontheffing
Aanvrager : Waardwonen
Zaaknummer : 2019-000626

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Waardwonen, Postbus 43, 6850 AA Huissen, hierna te noemen de aanvrager, van 15 januari 2019 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 15 januari 2019 ontvingen wij een aanvraag van Waardwonen voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.5 lid 2 en lid 4 voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en het opzettelijk verstoren van vleermuizen.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 28 juni 2019 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij bij brief van 26 juni 2019 hebben verzocht.

Deze aanvraag is nog niet getoetst aan het gebiedendeel van de Wet natuurbescherming. Mogelijk is hier ook een vergunning Wnb voor nodig. Indien dit het geval is, dient de aanvrager deze ook bij de provincie aan te vragen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.8 lid 1 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Waardwonen, Postbus 43, 6850 AA Huissen;

voor de soort, verbodsbepalingen en het wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soort(en), verbod(en) en belang(en)

Soort	Verbod	Belang
Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren
	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen

Belang:

A. Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor de Doelenstraat 3 – 39 te Huissen zoals aangegeven in figuur nr 1 van bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 30 april 2022.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort, verboden en het belang zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-000626.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-000626.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-000626.

10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-000626. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ecologisch deskundige houdt tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bij in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd beschikbaar zijn op de projectlocatie.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de ecologische begeleiding/werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2019-000626.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd onder het kopje '*In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*' van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
16. Omdat alle projectwoningen die gesloopt worden potentieel geschikt zijn voor overwinterende vleermuizen, mogen de sloopwerkzaamheden niet uitgevoerd worden in de overwinteringsperiode van vleermuizen, globaal lopend van 1 november tot 1 april. Indien het niet mogelijk is de werkzaamheden buiten de overwinteringsperiode uit te voeren, dienen alle projectwoningen met potentiële verblijfplaatsen van vleermuizen in het paarseizoen, globaal lopend van 15 augustus tot 1 november, voorafgaand aan de werkzaamheden, ongeschikt gemaakt te worden. Bij het ongeschikt maken in de paarperiode dient de avondtemperatuur 3 dagen achtereen minimaal 10°C te zijn.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

17. Na het ongeschikt maken dient nogmaals een controle uitgevoerd te worden of de vleermuizen echt vertrokken zijn, dat is met een vleermuisonderzoek in de avond. Indien tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen worden aangetroffen, dient het werk ter plaatste stopgezet te worden totdat de vleermuizen uit zichzelf vertrokken zijn. Een deskundige op het gebied van vleermuizen dient hierbij geraadpleegd te worden.
18. De tijdelijk aangebrachte vleermuiskasten dienen te blijven hangen tot de permanente verblijfplaatsen zijn gerealiseerd en beschikbaar zijn, waarbij rekening dient te worden gehouden met de gewenningsperiode. Daarnaast mogen de tijdelijke vleermuiskasten pas verwijderd worden op het moment dat deze niet in gebruik zijn door vleermuizen en buiten de meest kwetsbare periodes zijnde de kraamperiode (half mei tot half juli) en de winterperiode (1 november tot 1 april). De kasten mogen enkel verwijderd worden onder begeleiding van een ecologisch deskundige.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

Woningcorporatie Waardwonen is voornemens de rijwoningen aan de Doelenstraat 3 tot en met 39 te Huissen te slopen en op dezelfde locatie nieuwe woningen terug te bouwen. Met het slopen van de betreffende rijwoningen wordt ook het aanwezige groen in de achterliggende tuinen verwijderd. In de nieuwe situatie zullen eengezinswoningen en levensloopbestendige woningen met eigen tuinen worden gebouwd. De sloopwerkzaamheden en het verwijderen van het aanwezige groen in de achtertuinen, start in september 2019 tijdens de actieve seizoenen van vleermuizen en ruim na het broedseizoen. De doorlooptijd van de sloop duurt naar verwachting twee maanden. Aansluitend worden de bouwwerkzaamheden opgestart. Deze zullen circa 10 maanden duren.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven op pagina's 13 t/m 16 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Toetsing Wet natuurbescherming Doelenstraat te Huissen'. Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFP/verspreidingsatlassen). Het nader onderzoek naar vogels en vleermuizen heeft plaatsgevonden in 2018 op basis van het Vleermuisprotocol 2017 en de soortenstandaards/kennisdocumenten van BIJ12.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis.

Niet aangetroffen zijn:

- nesten van huismussen en gierzwaluwen, voortplantings- of rustplaatsen van andere vleermuissoorten, overige zoogdieren, reptielen, amfibieën, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de sloopwerkzaamheden wordt:

- één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield, en vleermuizen verstoord.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Er worden geen preventieve maatregelen voorgesteld.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn opgenomen in de volgende tabel.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige perioden	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Gewone dwergvleermuis	Sloop uitvoeren buiten de winterperiode en ongeschikt maken in paarperiode. Werken buiten de kraamperiode.	Plaatsen van vijf tijdelijke vleermuiskasten type op het schoolgebouw aan de overzijde van de straat (zie figuur 2 in bijlage 2). De kasten zijn opgehangen in april 2018.	Drie tot vijf dagen voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden worden de verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt door het verwijderen van de dakpannen en het boren van gaten in de muur, waardoor tocht in de spouw wordt gecreëerd.	Aanbrengen van vier inbouw vleermuiskasten in de nieuwe woningen op verschillende windrichtingen (zie figuur 3 in bijlage 2). De kasten worden geplaatst op tenminste 3 meter hoogte, hebben een vrije aanvliegroute en is vrij van obstakels of lichtbronnen en niet bereikbaar voor predatoren.

In de aanvraag beschreven overtreding van verbodsbepalingen

Aan de hand van het voorgaande is in de aanvraag bepaald welke verbodsbepalingen worden overtreden. Dit is aangegeven in het aanvraagformulier.

Beoordeling

Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn met enkele aanvullingen voldoende. Er zijn aanvullende voorschriften opgenomen ten aanzien van de ecologische begeleiding, het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen en ten aanzien van de tijdelijke vleermuiskasten.

Andere bevredigende oplossing

Andere bevredigende oplossingen van het project zijn beschreven op pagina's 17 en 18 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Projectplan Wnb soortenbescherming Doelenstraat 3 t/m 39 te Huissen'. Het project is locatie specifiek. Het verbeteren en verduurzamen van woningen is voor Waardwonen alleen mogelijk voor woningen die in eigendom zijn.

Het renoveren van de woningen is, gezien de ouderdom van de woningen, het achterstallige onderhoud en het aanwezige asbest, een kostbare opgave die niet het gewenste resultaat levert. Ook zullen gerenoveerde woningen niet zo duurzaam zijn en niet voldoen aan dezelfde bouw- en wooneisen als nieuwe woningen. De sloop wordt uitgevoerd onder begeleiding van een ecooloog en zodanig dat rekening wordt gehouden met de aanwezigheid van vleermuizen.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Slopen van woningen op een andere locatie is niet mogelijk. Er is voldoende aangetoond dat renoveren geen goed alternatief is. Bovendien kan renoveren en (na)isoleren hetzelfde effect hebben op aanwezige verblijfplaatsen. Er zijn geen andere alternatieve oplossingen voorhanden die minder negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis hebben.

Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Belang

Op pagina 16 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Projectplan Wnb soortenbescherming Doelenstraat 3 t/m 39 te Huissen' is beschreven welk wettelijke belang op het project van toepassing is. Het verbeteren van het binnenmilieu van woningen, scholen en kindercentra is één van de speerpunten uit de Nationale aanpak Milieu en Gezondheid van de overheid. In de rijwoningen aan de Doelenstraat wonen veel mensen op leeftijd (65+). De rijwoningen voldoen niet meer aan de (bouw- en woon)normen van deze tijd; de woningen zijn verouderd, hebben veel achterstallig onderhoud en voldoen niet meer aan de huidige eisen en wensen omtrent wooncomfort. Ook is asbest aanwezig in diverse woningen. Sloop en nieuwbouw biedt naast dat nieuwe woningen weer voldoen aan de huidige bouw en woonnormen, ook de mogelijkheid de woningen duurzamer en energie neutraler te maken en aansluiting te vinden in de behoeften van de doelgroep van de woningen. Door het bouwen van eengezinswoningen en levensloopbestendige woningen met eigen tuinen, biedt Waardwonen de huidige bewoners aan die behoefte te voldoen en daarmee ook terug te keren naar hun eigen straat en sociale woonomgeving. Hiermee draagt Waardwonen bij aan een verbetering van volksgezondheid en sociaal- economische aard.

Beoordeling van belang(en)

Verouderde woningen met veel achterstallig onderhoud kunnen zorgen voor een slecht leefklimaat, door bijvoorbeeld vocht en schimmelvorming. Met name voor oudere mensen vormt dit een gezondheidsrisico. Ook voldoen de woningen niet aan de huidige normen voor duurzaamheid en energieverbruik. Ontheffing wordt aangevraagd voor het belang Volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

Op pagina's 19 en 20 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Projectplan Wnb soortenbescherming Doelenstraat 3 t/m 39 te Huissen' is beschreven in hoeverre de gunstige staat van instandhouding in het geding is door het geplande project. De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en wordt in het gehele land aangetroffen. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt een zomerverblijfplaats van gewone dwergvleermuis vernietigd. Overige verblijfplaatsen als kraam-, balts-, en winterverblijfplaatsen zijn niet aangetroffen in het plangebied. Ook wordt geen essentieel foeragegebied verstoord of verwijderd.

Doordat de herontwikkeling beperkt blijft tot het plangebied, er zowel tijdelijke als permante alternatieve verblijfplaatsen worden gerealiseerd en overige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis in de directe omgeving van het plangebied niet wijzigen, komt de gunstige staat van instandhouding van de lokale populatie gewone dwergvleermuis niet in het geding.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soort

Bij de voorgenomen ingreep wordt één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis beschadigd of vernield. Door het aanbieden van tijdelijke en permanente alternatieven en doordat het onderzoek heeft aangetoond dat er meer verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aanwezig zijn in de directe omgeving, is aannemelijk kan de soort aanwezig blijft in (de omgeving van) het plangebied.

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis. Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soort welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort en verboden wordt de ontheffing verleend.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.

bijlagen:

- Bijlage 1: figuur 1: Kaart projectlocatie
- Bijlage 2: figuur 2: Kaart tijdelijke vleermuis kasten
- Bijlage 2: figuur 3: Locaties permanente vleermuisvoorzieningen (rode ster) in de nieuwbouwwoningen Doelenstraat 3 – 39 te Huissen

BIJLAGE 1

Kaart projectlocatie



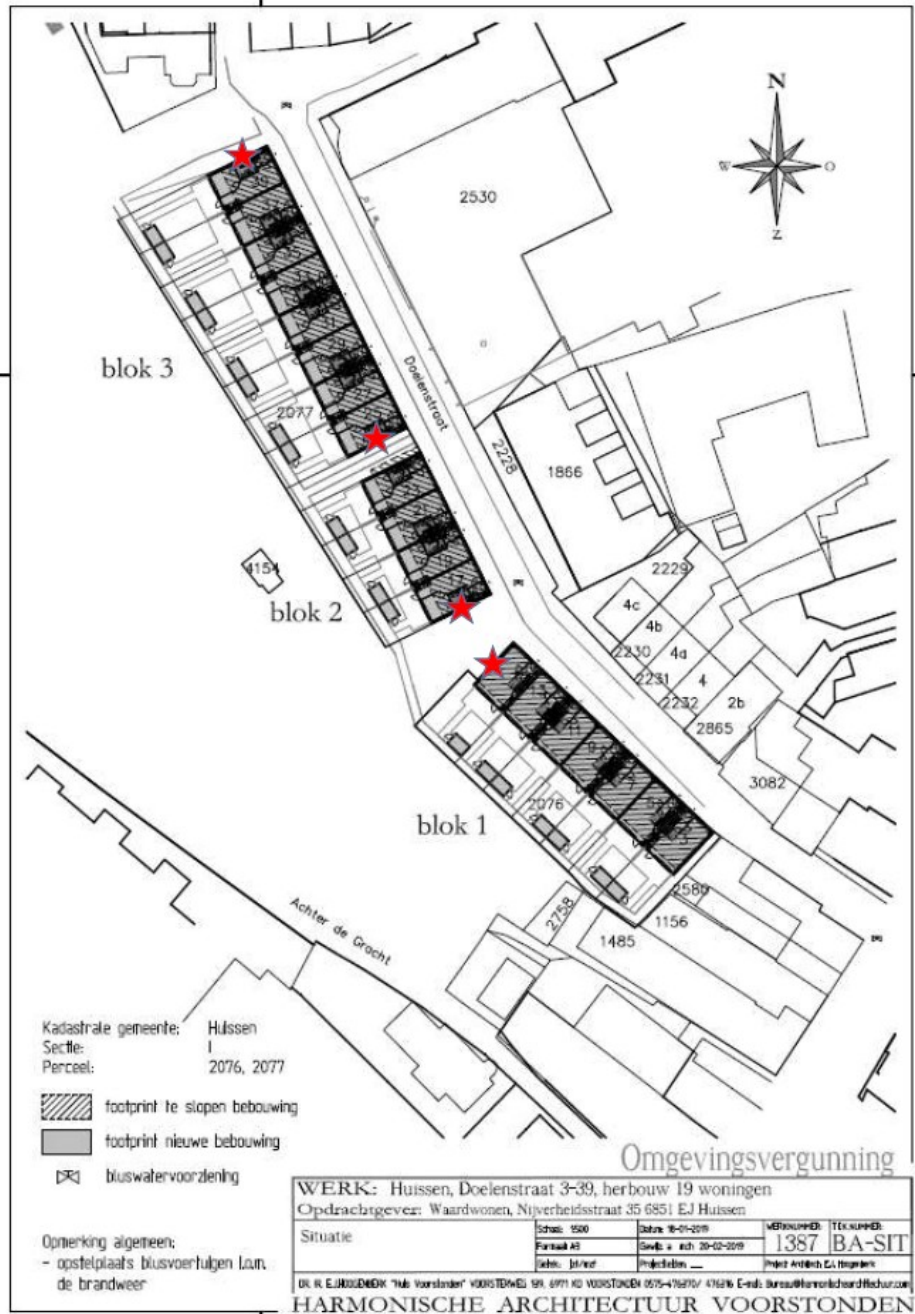
Figuur 1. Ligging en begrenzing plangebied Doelenstraat 3 – 39 te Huissen.

BIJLAGE 2

Kaart locaties mitigerende maatregelen



Figuur 2. Locaties tijdelijke vleermuiskasten (zwarte ster) t.o.v. het plangebied Doelenstraat 3 – 39 te Huissen.



Figuur 2. Locaties permanente vlemuisvoorzieningen (rode ster) in de nieuwbouwwoningen Doelenstraat 3 – 39 te Huissen.