

Datum
25 juni 2019

Registratienummer
DSB/ 2019.215
RIS302962

Raadsvoorstel van het college tot vaststelling Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Den Haag.

Toelichting

Met deze verordening wordt de Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Den Haag gewijzigd om een voederverbod van bepaalde duur mogelijk te maken op locaties waar rattenoverlast bestaat en om een verbod in te stellen voor het oplaten van ballonnen om daarmee gevaar voor milieu en dieren te voorkomen.

Voederverbod

Den Haag kent in de stad een aantal overlast gevende in het wild levende dieren. Het gaat hier bijvoorbeeld om ratten, meeuwen en in mindere mate duiven. Deze dieren worden aangetrokken door de stad omdat ze er een relatief makkelijk leven hebben. Vooral een ruim en constant aanbod van voedsel(resten) in de buitenruimte maakt de stedelijke omgeving erg aantrekkelijk. Op sommige plekken in de stad zijn deze dieren in zulke grote aantallen aanwezig dat de leefbaarheid in het geding is. De afgelopen jaren krijgt gemeente vanuit een aantal wijken in toenemende mate meldingen van de aanwezigheid van ratten en ook van overlast door meeuwen worden vaak meldingen gemaakt.

De overlast bestaat onder meer uit vervuiling door onder andere uitwerpselen en uit geluidsoverlast. Dit vormt ook een gevaar voor de volksgezondheid. In uitwerpselen van ratten, meeuwen en duiven zitten ziektekiemen die in geval van ratten bij mensen de ziekte van Weil kunnen overdragen. Geluidsoverlast door meeuwen in de nacht kan leiden door ernstig slaapgebrek, hetgeen een zeer negatieve invloed heeft op de gezondheid.

Zolang er door deze dieren gemakkelijk voedsel te vinden is heeft bestrijding nauwelijks zin. Zo hangt de omvang van de populatie ratten in een stad bijvoorbeeld nauw samen met het voedselaanbod. Wanneer er veel voedsel is, is bestrijding van ratten vrijwel onmogelijk omdat het lokaas in de vallen minder aantrekkelijk is dan het andere voedsel dat (ruimschoots) in de buitenruimte te vinden is. Naast vervuiling van de buitenruimte is voedergedrag door mensen een belangrijke bron van voedsel voor deze dieren. Wanneer er te veel voedsel in de buitenruimte wordt achtergelaten om dieren zoals eenden te voeren, dan vormt dit ook een welkome voedselbron voor ongewenste overlastgevende dieren.

Om vanuit het oogpunt van preventie een voederverbod in te stellen in Den Haag. Dit voederverbod geldt op door het college aan te wijzen plaatsen, gedurende een door het college vast te stellen periode.

Op deze manier worden die plekken waar de overlast het grootst is en waar de leefbaarheid in het geding is aangepakt, terwijl het op plekken waar geen overlast is mogelijk blijft om dieren zoals eenden te voeren.

Verbod oplaten van ballonnen

Ballonnen worden in het kader van commerciële danwel feestelijke activiteiten vaak in grote getalen opgelaten. Na enige tijd komen de ballonnen en bijbehorende restanten (linten, touwtjes) echter weer naar beneden en verworden tot zwerfvuil op het land en/of in het water. Dieren kunnen het zwerfafval dat door ballonnen ontstaat opeten, danwel verstrikt raken in de bijbehorende restanten.

Onderzoek uitgevoerd door de North Sea Foundation in opdracht van het ministerie van Milieu en Infrastructuur en Waterstaat¹, toont aan dat aangespoelde ballonresten veelvuldig als zwerfafval op het strand en in de magen van vissen en vogels worden aangetroffen.

Om gevaar voor milieu en dieren te voorkomen is het van belang om het zwerfafval dat wordt veroorzaakt door het oplaten van ballonnen tegen te gaan. Onder een ballon wordt verstaan een herdenkingsballon, vuurballon, gelukslampion, wensballon, geluksballon of een andere daarmee vergelijkbare ballon en tevens de zogenaamde biologisch afbreekbare ballon. Ook wanneer een ballon per ongeluk wordt losgelaten, zorgt de helium, gas of open vuur voor het wegdrijven van de ballon en zodoende tot het verworden van zwerfafval. Deze schade is echter relatief klein ten opzichte van het opzettelijk oplaten van vaak meerdere ballonnen. Denk bij opzettelijk oplaten van ballonnen aan ballonnenwedstrijden, feesten en commerciële activiteiten. Om deze reden is het verbod gericht op het bewust oplaten van ballonnen.

In de Afvalstoffenverordening is het verbod opgenomen om een stof of voorwerp op de bodem achter te laten op een wijze die aanleiding kan geven tot nadelige beïnvloeding van het milieu. Het oplaten van ballonnen heeft echter als effect dat niet duidelijk is waar en wanneer deze tot zwerfafval verworden. Bovendien is de eigenaar op dat moment niet meer te achterhalen. Ballonnen worden bij het oplaten niet direct op de bodem achtergelaten en vallen juridisch gezien daardoor niet goed onder het verbod in de Afvalstoffenverordening. Een verbod op het opzettelijk oplaten van ballonnen dient als aanvulling op de bepaling uit de Afvalstoffenverordening.

Strafbaarstelling en bestuurlijke boete

Om ook strafrechtelijk of met een bestuurlijke boete te kunnen optreden tegen overtreding van het voederverbod en het verbod tot het oplaten van ballonnen worden aan artikel 6:1 (inzake de strafbepaling) en artikel 6:1A (inzake de bestuurlijke boete) de nieuwe artikelen toegevoegd. Het Besluit bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte (Bboor) kent geen bedragen voor deze overtredingen. De raad mag dan zelf de hoogte van de boete vaststellen. Voorgesteld wordt om aan te sluiten bij het laagste boetebedrag van het Bboor.

¹ OSPAR Beach litter monitoring in the Netherlands 2012-2017 : annual report, M. Boonstra, M. Hougee; North Sea Foundation, Utrecht: North Sea Foundation, 2018

Gezien het vorenstaande stelt het college de raad voor het volgende besluit te nemen:

De raad van de gemeente Den Haag,

gezien het voorstel van het college van 25 juni 2019,

besluit vast te stellen de volgende Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Den Haag:

Artikel I

De Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Den Haag wordt gewijzigd als volgt:

A. Na artikel 2:65 wordt een nieuw artikel ingevoegd, dat luidt als volgt:

Artikel 2:65A. Voederen van dieren

Het is verboden om, op door het college aan te wijzen locaties en perioden, dieren te voeren indien:

- a. er door het voeren verkeersonveilige situaties ontstaan;
- b. er door de frequente aanwezigheid van dieren problemen ontstaan door de uitwerpselen;
- c. dieren ook 's nachts op of bij voerplaatsen aanwezig blijven en dan geluidsoverlast veroorzaken;
- d. er door de aanwezigheid van voer ook dieren aangetrokken worden die minder gewenst zijn;
- e. er door een overdaad aan voer, gezondheidsproblemen voor de gevoerde dieren ontstaan.

B. Na artikel 4:9 wordt een nieuw artikel ingevoegd, dat luidt als volgt: :

Artikel 4:10 Verbod op het oplaten van ballonnen

1. In dit artikel wordt onder ballon verstaan: een ballon of lampion van welk materiaal dan ook die door hete lucht, helium of gas in de lucht wegdrijft.
2. Het is verboden om opzettelijk een ballon op te laten of in de lucht te brengen.

C. Aan artikel 6:1, tweede lid worden 2:65A. en 4:10 toegevoegd.

D. Aan artikel 6:1A, eerste lid worden 2:65A. en 4:10 toegevoegd.

E. Aan de Bijlage als bedoeld in artikel 6:1A, tweede lid, van de Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Den Haag worden de volgende regels toegevoegd:

Artikel	onderwerp	boete in euro's
Artikel 2:65A.	voederen van dieren	95
Artikel 4:10	verbod op het oplaten van ballonnen	95

Artikel II

Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 4 juli 2019.

De griffier,

De voorzitter,