



ONTWERPBESCHIKKING

volgens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Datum: 5 juli 2019

Gemeente: Bronckhorst

kenmerk: 2019-0997

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 *BESLUIT*

1.1 *Onderwerp*

Op 19 april 2019 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het agrarisch bedrijf op het adres Schuttestraat 26 in Vorden. De aanvraag heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend gemeente Vorden, sectie O, nummers 147, 148 149 en 161. De aanvraag is geregistreerd met de volgende kenmerken:

- zaaknummer gemeente Bronckhorst: 2019-0997;
- zaaknummer Omgevingsdienst Achterhoek: 2019WU0326.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- het wijzigen van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo (verandering)).

1.2 *Ontwerpbesluit*

Wij hebben het voornemen om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet milieubeheer, de Wet ammoniak en veehouderij, de Wet geurhinder en veehouderij, te besluiten:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het wijzigen van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo verandering);
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het onderdeel "Voorschriften milieu".

Hengelo, 05-07-2019

het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst,
namens deze

directeur Omgevingsdienst Achterhoek



1.3 Rechtsmiddelen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken liggen een bepaalde periode ter inzage. Dit moet op grond van de Algemene wet bestuursrecht. De termijn van inzage wordt gepubliceerd op de website www.officielebekendmakingen.nl. Vanaf het moment dat de stukken ter inzage liggen hebben zowel de aanvrager als derden zes weken de tijd om zienswijzen over de ontwerpbeschikking in te dienen bij burgemeester en wethouders van Bronckhorst.

ONTWERP



INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING.....	1
1 BESLUIT	1
1.1 Onderwerp	1
1.2 Ontwerpbesluit	1
1.3 Rechtsmiddelen	2
VOORSCHRIFTEN MILIEU	5
1 ALGMEEN	5
2 Energie	5
3 Houden van dieren	6
OVERWEGINGEN ALGEMEEN	7
1 PROCEDURELE ASPECTEN	7
1.1 Gegevens aanvrager	7
1.2 Projectbeschrijving	7
1.3 Omschrijving van de aanvraag	7
1.4 Bevoegd gezag	7
1.5 Volledigheid van de aanvraag	8
1.6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen	8
1.7 Adviezen en Verklaring van geen bedenkingen	8
2 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING	9
2.1 Activiteitenbesluit	9
2.2 Milieueffectrapportage	10
OVERWEGINGEN MILIEU	11
1 TOETSINGSKADER MILIEU	11
1.1 Inleiding	11
1.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie	11
2 DIERENVERBLIJVEN EN EMISSIE	12
2.1 Dieraantallen en (huisvestings)systemen vergund	12
2.2 Dieraantallen en (huisvestings)systemen aanvraag	12



3	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	13
3.1	IPPC-installatie	13
3.2	BBT-documenten	13
4	AMMONIAKEMISSION UIT DIERENVERBLIJVEN	14
4.1	BBT dierenverblijven ammoniak	14
4.2	Ammoniakemissie dierenverblijven	15
5	GEURHINDER UIT DIERENVERBLIJVEN	16
5.1	Toetsingskader	16
5.2	Beoordeling geur	16
5.3	Conclusie geurhinder dierenverblijven	17
6	(VOLKS)GEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ	17
6.1	Beoordelingskader	17
6.2	Maatregelen en voorzieningen	18
6.3	Beoordeling	18
6.4	Conclusie	18
7	OVERIG AGRARISCH	19
7.1	Directe ammoniakschade	19
8	VERRUIMDE REIKWIJDTE	19
8.1	Water, afval en vervoer	19
8.2	Energiebesparing	19
9	LUCHTKWALITEIT	20
9.1	BBT dierenverblijven voor zwevende deeltjes	20
9.2	Luchtkwaliteitseisen	21
CONCLUSIE		24
BEGRIPPEN		25



VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 ALGMEEN

- 1.1.1 De voorschriften van hoofdstuk 11 (energie) van de voor de inrichting verleende vergunning van 7 januari 2008 komen te vervallen.
- 1.1.2 Voorschrift 2.1.2 (te houden dieren) van de voor de inrichting verleende vergunningen van 7 januari 2008 en 21 december 2010, komen te vervallen.

2 ENERGIE

- 2.1.1 Het jaarlijks energieverbruik moet worden geregistreerd. Er kan worden volstaan met het bewaren van de energienota's. De vergunninghouder houdt deze gegevens drie jaar in het bedrijf ter inzage voor het bevoegd gezag.
- 2.1.2 Alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder moeten worden genomen.
- 2.1.3 Degene die de inrichting drijft rapporteert aan bevoegd gezag uiterlijk 4 jaar nadat dit besluit is genomen en daarna eenmaal per vier jaar aan het bevoegde gezag welke energiebesparende maatregelen zijn getroffen.
- 2.1.4 Het bevoegd gezag kan bij maatwerkvoorschrift een gefaseerde uitvoering van de verplichting, bedoeld in voorschrift 2.1.2, toestaan waarbij rekening wordt gehouden met de bedrijfseconomische omstandigheden van de inrichting. Hierbij stelt het bevoegd gezag per maatregel een redelijke termijn vast waarbinnen die maatregel moet zijn uitgevoerd.
- 2.1.5 Als aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan het vorige voorschrift kan het bevoegde gezag verplichten, omdat het energieverbruik in enig kalenderjaar groter is dan 200.000 kilowatt uur aan elektriciteit of groter is dan 75.000 kubieke meter aardgasequivalenten aan brandstoffen, om binnen een door het bevoegde gezag te stellen termijn een onderzoek te verrichten of te laten verrichten waaruit blijkt dat aan het vorige voorschrift wordt voldaan.



3 HOUDEN VAN DIEREN

3.1.1 In de inrichting mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren op het aangegeven huisvestingssysteem aanwezig zijn:

stal	diercategorie	Rav-code	aantal dieren
3	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100	30
5	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100	191
3	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	161
5	fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	A 7.100	2
6	legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen	E 2.11.2.1	28377
	additionele technieken voor mestbewerking en mestopslag	E 6.4.1	(28377)
	additionele technieken voor mestbewerking en mestopslag	E 6.8	(28377)



OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 19 april 2019 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning (onderdeel 'milieu') als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) gevraagd voor het agrarisch bedrijf met (melk)rundvee en legkippen op het adres Schuttestraat 26 in Vorden.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het wijzigen van het stalsysteem en ventilatiewijze in de legkippenstal (stal 6 op de tekening) en het wijzigen van de 'wintergarten' (overdekte uitloop) van stal 6. De uitloop aan beide kanten (noordwest en zuidoost) van stal 6 is al in een eerdere vergunning opgenomen. Ten opzichte van die eerdere vergunning wordt de uitloop aan de noordwestzijde van de stal met ongeveer 1 meter verbreed. Het aantal te houden dieren wijzigt niet.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het wijzigen van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo (verandering)).

Er moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Er zijn geen stelsels aangehaakt.

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag die wij hebben beoordeeld bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier (OLO-nummer: 4363801), gedateerd: 19 april 2019;
- plattegrondtekening inrichting met situatieschets, gedateerd: 25 mei 2018, kenmerk: B181153, laatst gewijzigd: 16 april 2019;
- geurberekening (V-stacks), gedateerd: 20 februari 2019;
- overzicht aantal dieren en emissie van ammoniak, geur en fijnstof, gedateerd 20 februari 2019;
- informatieblad/leaflet Volièrehuisvesting (BWL 2004.10.V3; maart 2016);
- informatieblad Veehouderijen Energieverbruik, gedateerd: 9 januari 2019;
- besluit op aanmeldingsnotitie milieu-effectrapportage, gedateerd: 12 april 2019.

1.4 Bevoegd gezag

De aanvraag heeft op grond van artikel 2.1 van het Besluit omgevingsrecht, in samenhang met onderdeel C van bijlage 1 bij het Besluit omgevingsrecht (Bor), betrekking op een vergunningplichtige inrichting, vanwege de volgende categorieën van onderdeel C van bijlage 1 bij het Bor het houden van meer dan 200 stuks melkvee (categorie 8.3);

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Bronckhorst zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4, eerste lid, van de



Wabo. De Omgevingsdienst Achterhoek heeft van de gemeente het mandaat gekregen te beslissen op de aanvraag.

1.5 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. Er geen grondslag voor een vergunning voor de activiteit 'bouw' (artikel 2.1, lid 1 onder a Wabo). Dit blijkt uit artikel 3, lid 1, bijlage 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

1.6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

1.7 Adviezen en Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, en de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij geen advies gevraagd.

Het vragen van een 'Verklaring van geen bedenkingen' (vvgb) is niet nodig wanneer al toestemming op grond van de Wet natuurbescherming is verkregen of gevraagd op het tijdstip waarop de aanvraag voor een omgevingsvergunning is aangevraagd. Verder is geen vvgb nodig wanneer voor het voorgenomen project of andere handelingen geen vergunning op grond van de Wet natuurbescherming noodzakelijk is.

Voor het voorgenomen project of andere handelingen is door de Provincie Gelderland op 6 mei 2019 een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming verleend. De aanvraag voor een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming was al ingediend voordat de aanvraag voor een omgevingsvergunning is ingediend.



2 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

2.1 Activiteitenbesluit

In artikel 2 van het Activiteitenbesluit is geregeld dat de artikelen in hoofdstuk 2 van toepassing zijn voor type C-bedrijven voor die activiteiten, waarvoor ook hoofdstuk 3 van toepassing is. En in artikel 3 van het Activiteitenbesluit is geregeld dat de artikelen in hoofdstuk 3, met uitzondering van artikelen 3.113 tot en met 3.121, van toepassing zijn op type C-bedrijven. In deze vergunning zijn daarom alleen voorschriften voor aspecten en activiteiten opgenomen die niet zijn geregeld in hoofdstuk 2 en 3 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening
- het in werking hebben van een stookinstallatie;
- het afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer;
- opslag van mengvoer in silo's;
- opslag van kuilvoer;
- opslag van vaste mest;
- opslag van drijfmest;
- opslag van dieselolie in een bovengrondse tank;
- het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven;
- uitvoering huisvestingssysteem.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende paragrafen/delen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling:

- 3.1.3: Lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodem beschermende voorziening;
- 3.2.1: In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- 3.3.1: Afleveren van vloeibare brandstof of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- 3.4.3: Opslaan en overslaan van goederen;
- 3.4.5: Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen;
- 3.4.6: Opslaan van drijfmest en digestaat;
- 3.4.9: Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslag-tank;
- 3.5.8: Houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven, met uitzondering van de artikelen 3.113 tot en met 3.121;
- hoofdstuk 1, afdelingen 2.1, 2.2, 2.4 en 2.10 van hoofdstuk 2 en hoofdstuk 6 (overgangsbepalingen), voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de inrichting, zoals voornoemd opgenomen en afdeling 2.3 met betrekking tot de gehele inrichting.

De aanvraag voor een omgevingsvergunning is voor deze activiteiten aangemerkt als de melding op grond van het Activiteitenbesluit. Bij de overwegingen milieu is nader ingegaan op de concrete inhoud van de paragrafen/delen uit het Activiteitenbesluit die van toepassing zijn. Door de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.



2.2 Milieueffectrapportage

M.e.r. beoordeling (onder drempelwaarde)

Op 6 juli 2017 is het Besluit milieueffectrapportage gewijzigd. De wijziging van het Besluit milieueffectrapportage betreft het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling onder de drempelwaarden uit kolom 2 van dat besluit.

Voor de voorgenomen wijzigingen is op 12 april 2019 een m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen. Dit besluit maakt onderdeel uit van de aanvraag van deze omgevingsvergunning. Het besluit op deze m.e.r.-beoordeling maakt onderdeel uit van de aanvraag. Besloten is dat geen MER hoeft te worden opgesteld.

ONTWERP



OVERWEGINGEN MILIEU

1 TOETSINGSKADER MILIEU

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo (verandering).

Vergunning wordt gevraagd in verband met het veranderen van een agrarisch bedrijf voor het houden van melkrundvee, jongvee en legkippen. Ten opzichte van de geldende vergunning worden de volgende veranderingen aangevraagd:

- in stal 6 (legkippenstal) wordt het stalsysteem gewijzigd. Het grote verschil met het bestaande huisvestingssysteem is dat de mest in de nieuwe situatie wordt belucht en vaker uit de stal wordt afgevoerd. Dit is gunstig voor de uitstoot van ammoniak. Voor de uitstoot van geur en fijnstof heeft de wijziging van het huisvestingssysteem geen gevolgen. Hierna wordt op de punten ammoniak, geur en fijnstof verder ingegaan.
- aan beide zijden van de legkippenstal (stal 6) wordt een overdekte uitloop gerealiseerd. Die uitloop is al in de revisievergunning van 7 januari 2008 opgenomen, maar is nog niet gerealiseerd. Ten opzichte van de vergunning van 2008 word de uitloop aan de noordwestzijde van stal 6 met ca. 1 meter verbreed.

De wijzigingen gaan alleen over de kippenstal. Het soort en het aantal te houden dieren wijzigt niet.

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed zijn of kunnen zijn. De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen op de volgende aspecten:

- waterbesparing;
- afvalpreventie;
- verkeer en vervoer;
- geluid;
- bodem;
- bodemkwaliteit;
- bedrijfsafvalwater;
- veiligheid.



Deze aspecten zijn voldoende ondervangen door de geldende vergunning, of – voor zover van toepassing – in het Activiteitenbesluit. Wij hebben daarbij rekening gehouden met de activiteiten in relatie tot het risico en externe afstanden. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften van de omgevingsvergunning van 7 januari 2008 en het Activiteitenbesluit.

2 *DIERENVERBLIJVEN EN EMISSIE*

2.1 *Dieraantallen en (huisvestings)systemen vergund*

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

- 7 januari 2008:
een revisievergunning op grond van de Wabo Wet milieubeheer voor het kweken, fokken, mesten, houden of wegen van dieren;
- 21 december 2010:
een veranderingsvergunning op grond van de Wabo Wet milieubeheer voor het wijzigen van de inrichting (uitbreiden/veranderen van de veehouderij op het perceel Schuttestraat 26 in Vorden). Deze veranderingsvergunning heeft geen betrekking op de pluimveestal.

Binnen het bedrijf mag volgens de verleende vergunningen/meldingen maximaal het volgende aantal dieren worden gehouden in het daarbij aangegeven stalsysteem:

tabel 1:

stal	diercategorie	Rav-code	aantal dieren
3	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100	30
5	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100	191
3	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	161
5	fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	A 7.100	2
6	legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen	E 2.11.1	28377
	additionele technieken voor mestbewerking en mestopslag	E 6.4.1	(28377)
	additionele technieken voor mestbewerking en mestopslag	E 6.8	(28377)

2.2 *Dieraantallen en (huisvestings)systemen aanvraag*

De aanvraag gaat niet over een wijziging van het aantal te houden dieren of over een wijziging van de te houden soorten dieren (diercategorieën). De aanvraag gaat wel over een wijziging van het huisvestingssysteem van de kippenstal.

Om een goed beeld te vormen van de te houden soorten en aantallen dieren, en de emissies van ammoniak, geur en fijnstof die daarvan het gevolg zijn, hebben wij in onderstaande paragrafen steeds de volledige veestapel weergegeven.

De aanvraag gaat over het houden van het volgende aantal dieren in het daarbij aangegeven stalsysteem:



tabel 2:

stal	diercategorie	Rav-code	aantal dieren
3	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100	30
5	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100	191
3	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	161
5	fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	A 7.100	2
6	legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen	E 2.11.2.1	28377
	additionele technieken voor mestbewerking en mestopslag	E 6.4.1	(28377)
	additionele technieken voor mestbewerking en mestopslag	E 6.8	(28377)

3 *BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN*

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies zijn documenten met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande 'BAT (Best Available Techniques) Reference documents' (BREF's). Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk), gelden als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld. Op 15 februari 2017 zijn nieuwe BBT-conclusies vastgesteld en op 21 februari 2017 zijn ze gepubliceerd en in werking getreden.

3.1 *IPPC-installatie*

De Europese richtlijn industriële emissies (RIE) geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Voor veehouderijen vallen de volgende installaties onder de werking van de RIE:

- meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee;
- meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg) of;
- meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd, leidt niet tot een overschrijding van de ondergrenswaarden van de RIE. De inrichting betreft geen IPPC-installatie. Een beoordeling op grond van de RIE, zoals deze is geïmplementeerd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, is voor deze inrichting niet van toepassing.

3.2 *BBT-documenten*

Bij het beoordelen van de aanvraag hebben wij rekening gehouden met de volgende in de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht (Mor) aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken (BBT):



- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB), 2012;
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 (PGS-15): Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, december 2012.

In dit hoofdstuk is de toetsing van de dierenverblijven in het kader van de toepassing van de beste beschikbare technieken verder uitgewerkt. Een verdere beschouwing van de beste beschikbare technieken is terug te vinden bij de afzonderlijke toetsing van de relevante milieu-componenten.

4 AMMONIAKEMISSION UIT DIERENVERBLIJVEN

4.1 BBT dierenverblijven ammoniak

Toetsingskader

Voor zover het de toepassing van de Beste Beschikbare Technieken in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Besluit emissiearme huisvesting (Behv), de Wet ammoniak en veehouderij (Wav), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo, artikel 2.22, derde lid) en het Besluit omgevingsrecht (Bor, artikelen 5.3 en 5.4).

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen zijn maximale emissiewaarden voor ammoniak opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het besluit is dat alleen huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingssysteem voldoet aan de in het Behv gestelde eisen, kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingssysteem een voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare techniek is. Wanneer op grond van het Behv geen maximale emissiewaarde van toepassing is, moet elk huisvestingssysteem worden aangemerkt als de beste beschikbare techniek.

Toetsing ammoniak op grond van het Besluit emissiearme huisvesting

In onderstaande tabel is per diercategorie per stal de maximale emissiewaarde naast de emissiefactor van het aangevraagde huisvestingssysteem gezet.

Hoewel de aanvraag zich niet richt op het binnen de inrichting gehouden rundvee, is voor het overzicht en de beeldvorming het rundvee ook in die tabel opgenomen.



Tabel 3: huisvestingssystemen aangevraagde situatie

stal	diercategorie	stalsysteem	Rav-code	aantal dieren	NH ₃ per	max. NH ₃	NH ₃ in kg/jaar	max. NH ₃
3	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen; beweiden	A 1.100 ¹⁾	30	13	13	390,0	390,0
5	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen; beweiden	A 1.100 ¹⁾	191	13	13	2.483,0	2.483,0
3	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	overige huisvestingssystemen	A 3.100	161	4,4	4,4	708,4	708,4
5	fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen	A 7.100	2	6,2	6,2	12,4	12,4
6	legkippen en (groot-) ouderdieren van legrassen	volièrehuisvesting (voor nageschakelde technieken: zie E 6). 45-55% van de leefruimte roosters met daaronder een mestband met beluchting. Mestbanden minimaal 2x per week afdraaien. Roosters minimaal in twee etages. Beluchttingscapaciteit minimaal 0,2 m3 per dier per uur. (BWL 2004.10.V3)	E 2.11.2.1	28377	0,055	0,125	1.560,7	3.547,1
	additionele technieken voor mestbewerking en mestopslag	droogtunnel met geperforeerde banden (BWL 2005.06.V2)	E 6.4.1	28377	0,002		56,8	0,0
	additionele technieken voor mestbewerking en mestopslag	afgesloten mestopslagloods	E 6.8 ²⁾	28377	0		0,0	0,0
Totaal							5.211,3	7.140,9

1) de PAS-maatregel (Bijlage 2 Rav: >720 uur beweiden per jaar; NH₃-reductie 5%) is niet in deze berekening meegenomen, omdat de maatregel niet meetelt voor het Besluit emissiearme huisvesting.

2) n.a.v. voetnoot 7 van bijlage 1 Rav is niet gerekend met de emissiefactor voor deze additionele techniek.

Voor geen van de stallen wordt de maximale emissiewaarde overschreden. De stallen voldoen aan de eis van het toepassen van de Beste beschikbare technieken (BBT).

Conclusie BBT dierenverblijven

De dierenverblijven voldoen voor het onderdeel ammoniak aan de eisen van het Besluit emissiearme huisvesting. Er is geen reden de gevraagde vergunning hierom te weigeren.

4.2 Ammoniakemissie dierenverblijven

Toetsingskader

Voor zover het de ammoniakemissie uit dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) en de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav).

Toetsing

De inrichting ligt gedeeltelijk binnen een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied. Het zijn echter geen dierenverblijven die binnen die zone liggen. Voor deze inrichting geldt op grond van de Wav daarom geen beperking met betrekking tot het ammoniakemissieplafond. Bovendien neemt de emissie van ammoniak af ten opzichte van de vergunde situatie. Aan het gestelde in de Wav wordt voldaan.

Conclusie ammoniakemissie uit dierenverblijven

De ammoniakemissie vanuit de dierenverblijven vormt geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

5 GEURHINDER UIT DIERENVERBLIJVEN

5.1 Toetsingskader

Wij hebben de aanmeldingsnotitie getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). In de Wgv (artikel 3 tot en met 9) is vastgelegd hoe de geurhinder wordt bepaald. Dit is verder uitgewerkt in de Rgv.

Voor een aantal diercategorieën gelden omrekeningsfactoren waarmee de geuremissie kan worden berekend. Die omrekeningsfactoren staan in bijlage 1 van de Rgv. Met behulp van een rekenmodel ('V-Stacks vergunning') kan de geurbelasting in de omgeving worden berekend. Deze geurbelasting wordt uitgedrukt in aantal odour units per kubieke meter lucht (ou_E/m^3). Voor de overige diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld gelden vaste afstanden tot geurgevoelige objecten. Die vaste afstanden zijn afstanden die op z'n minst moeten worden aangehouden. Voor deze dieren hoeft geen berekening met 'V-Stacks vergunning' te worden uitgevoerd.

Voor alle veehouderijen moet altijd een minimale afstand van stalgevel tot de gevel van een gevoelig object worden aangehouden.

Verder toetsen we aan gemeentelijk geurbeleid als de gemeente dat heeft vastgesteld. In het geurbeleid kunnen andere eisen zijn vastgelegd voor geuremissie en aan te houden afstanden dan de eisen uit de Wgv. De gemeente Bronckhorst heeft geen geurbeleid vastgesteld.

Samengevat moet het bedrijf voldoen aan de volgende eisen:

tabel 4:

ligging geurgevoelig object	geurnorm (ou_E/m^3) ¹⁾	minimumafstand (m) ²⁾	gevel-tot-gevel-afstand (m) ³⁾
binnen bebouwde kom	3	100	50
buiten bebouwde kom	14	50	25

- ¹⁾ Er gelden geuremissiefactoren voor rundvee (cat. A 4 t/m A 6 van bijlage 1 Rav), schapen, geiten, varkens en pluimvee. Voor deze dieren gelden de geurnormen uit de tweede kolom. Voor deze dieren gelden ook de afstandseisen uit de derde kolom, gemeten vanaf het dichtstbijzijnde emissiepunt, tot de gevel van een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij of een voormalige bedrijfswoning die na 19 maart 2000 geen deel meer uitmaakt van een andere veehouderij.
- ²⁾ Voor veehouderijen waar rundvee (cat. A 1 t/m A 3 en A 7 van bijlage 1 Rav), konijnen en paarden worden gehouden, gelden geen geurnormen. De minimale afstandsnormen uit deze kolom gelden, gemeten vanaf het dichtstbijzijnde emissiepunt, tot de gevel van een gevoelig object.
- ³⁾ Er geldt een minimum afstandseis voor alle veehouderijtypen, gemeten vanaf de gevel van het dichtstbijzijnde dierenverblijf tot de gevel van een geurgevoelig object.

5.2 Beoordeling geur

Binnen het bedrijf worden dieren gehouden waarvoor geuremissiefactoren gelden (pluimvee). Het aantal legkippen wijzigt niet. Ook door de wijziging van de het huisvestingssysteem wijzigt de uitstoot van geur niet ten opzichte van dat wat eerder vergund is. Er is dus geen toename van geur van uit de kippenstal.

Bij de aanvraag is een de berekening met 'V-Stacks vergunning' gevoegd. Uit die berekening blijkt dat het project een geurbelasting geeft van $1 ou_E/m^3$ op het dichtst bij het bedrijf gelegen geurgevoelige object (Schuttestraat 24 in Vorden). Deze waarde ligt zeer ruim onder de maximaal toegestane waarde van $14 ou_E/m^3$.

De dichtstbijgelegen woning op het adres Schuttestraat 15 in Vorden – de woning aan de overzijde van de weg – is niet in de berekening meegenomen. Dit komt omdat in het geldende bestemmingsplan van de gemeente de bouwblokken Schuttestraat 15 en 26 zijn gekoppeld. Gevolg daarvan is onder andere dat de woning van Schuttestraat 15 niet als geurgevoelig wordt aangemerkt.



Binnen het bedrijf worden ook dieren gehouden waarvoor geen geuremissiefactoren gelden. Dit zijn de melkkoeien, het jongvee en de fokstieren. Een berekening met 'V-Stacks vergunning' kunnen we voor deze dieren daarom niet uitvoeren. Voor deze dieren gelden alleen vaste afstanden die we moeten aanhouden. De aanvraag om vergunning richt zich echter niet op een wijziging van de het rundveegedeelte van de inrichting. De afstanden van de dieren verblijven waar rundvee wordt gehouden hoeven daarom niet te worden beoordeeld.

Er wordt verder voldaan aan alle minimale afstanden die in acht moeten worden genomen.

5.3 Conclusie geurhinder dierenverblijven

De conclusie met betrekking tot geurbelasting is dat er wordt voldaan aan de normen die gelden voor de geurbelasting. Er is dan ook voor de geurbelasting op de omgeving geen reden om de aanvraag om vergunning te weigeren.

6 (VOLKS)GEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ

6.1 Beoordelingskader

In de periode 2012-2016 is het onderzoek "Veehouderij en gezondheid omwonenden" (VGO-onderzoek) in opdracht van de Ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en Economische zaken uitgevoerd. In 2016 zijn de resultaten van dit onderzoek en het rapport "Emissies van endotoxinen uit de veehouderij: emissiemetingen en verspreidingsmodellering" – een onderzoek in relatie met VGO-onderzoek - gepubliceerd. In 2017 zijn de resultaten van aanvullende studies gepubliceerd (RIVM 2017-0062). In de rapporten van het VGO-onderzoek zijn de resultaten weergegeven van mogelijke verbanden van gezondheidseffecten en veehouderijen in het oosten van de provincie Noord-Brabant en het noorden van de provincie Limburg. Dit is een dichtbevolkt gebied met veel veehouderijen. In de onderzoeken zijn verbanden gevonden tussen wonen in de omgeving van veehouderijen en de gezondheid. Sommige effecten zijn negatief voor de gezondheid, andere zijn positief. De onderzoekers concluderen dat een eenvoudig algemeen antwoord op de centrale vraag niet mogelijk is. Ook zijn in het rapport de beperkingen vastgelegd. De VGO-onderzoeken hebben weliswaar nieuwe inzichten opgeleverd in de relatie tussen veehouderij en gezondheid, maar de onderzoekers hebben ook aangegeven dat niet zonder meer duidelijk is dat de onderzoeksresultaten van de VGO-onderzoek te generaliseren zijn voor het hele land. Dit omdat de onderzoeken hebben plaatsgevonden in een dichtbevolkt gebied met veel veehouderijen in Noord-Brabant en Limburg. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft dit laatste in haar uitspraak van 12 oktober 2016 bevestigd (vindplaats: ECLI:NL:RVS:2016:2714). Er wordt nader onderzoek gedaan naar de wijze waarop de onderzoeksresultaten te vertalen zijn naar andere delen van Nederland.

De VGO onderzoeken maken duidelijk dat de combinatie van emissies van fijnstof, aan stofdeeltjes gebonden endotoxinen en ammoniak-secundair fijnstof uit de veehouderijen gezondheidseffecten veroorzaken. Het wordt uit de rapportages niet duidelijk welke van deze stoffen nu bepalend is voor de negatieve effecten. De Gezondheidsraad ziet endotoxinen als een goede indicator voor de blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Dit inzicht was voor de Gezondheidsraad in 2012 aanleiding om voor de algemene bevolking een gezondheidkundige advieswaarde voor endotoxinen van 30 EU/m³ (endotoxinen units per kubieke meter lucht) aan het Rijk te adviseren. De advieswaarde van de Gezondheidsraad voor endotoxinen is een instrument ter bescherming van de gezondheid van omwonenden van veehouderijen.



Op advies van de Gezondheidsraad ontwikkelt het Rijk een landelijk toetsingskader voor endotoxine. De Gezondheidsraad heeft daarnaast de Wageningen University & Research Centre, Livestock Research (WLR) opdracht gegeven om - met het oog op een endotoxine toetsingskader - emissiemetingen uit te voeren en de verspreiding van endotoxinen rond veehouderijen te modelleren. Het doel is om voor endotoxinen een vergelijkbaar toetsingskader te maken zoals dat bestaat voor geur en fijnstof. Deze toetsingsmodellen werken met emissiefactoren en verspreidingsberekeningen. Zo ver is het voor endotoxinen nog niet. Daarvoor worden de komende tijd emissiefactoren vastgesteld voor verschillende typen stalsystemen en reductiemaatregelen. Het speciaal voor endotoxine te ontwikkelen verspreidingsmodel voor endotoxinen, gebaseerd op versie van het landelijke Stacks verspreidingsmodellen voor geur en fijnstof, moet vervolgens bruikbaar worden gemaakt voor de vergunningverlening.

6.2 Maatregelen en voorzieningen

Binnen de inrichting zijn de bepalingen ingevolge de Wet dieren en de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren van toepassing. Deze bepalingen waarborgen dat dierziektes binnen de inrichting worden voorkomen, dan wel worden bestreden. Het gaat daarbij onder andere om het gebruik van bedrijfskleding, het naleven van een hygiëneprotocol en het schoonmaken en ontsmetten van veetransportwagens.

6.3 Beoordeling

Voor zover gezondheidsrisico's kunnen ontstaan door geur-, fijn stof- of geluidemissie wordt erop gewezen dat voor deze emissies wettelijke toetsingskaders beschikbaar zijn. Aan de geldende normstellingen, dan wel bepalingen uit de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) c.q. de gemeentelijke geurverordening, hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer wordt voldaan. Hierbij verwijzen wij naar de overwegingen in de hoofdstukken 'Geurhinder uit dierenverblijven', 'Geluid' en 'Luchtkwaliteit'. Gezondheidsrisico's vanwege de aspecten geur, geluid en luchtkwaliteit worden uitgesloten geacht.

Voor micro-organismen en het voorkomen van zoönosen zijn geen normen of grenswaarden beschikbaar. Alleen voor endotoxinen geeft de Gezondheidsraad een aanbeveling om de gezondheidkundige advieswaarde voor werknemers te verlagen naar 30 EU/m³ lucht als advieswaarde voor de algemene bevolking. Deze aanbeveling is niet wettelijk verankerd.

De (goede) werking van de huisvestingssystemen wordt geregeld via artikel 3.123, lid 2 en 3 van het Activiteitenbesluit. De artikelen in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit hebben een rechtstreekse werking. Wanneer wordt voldaan aan de artikelen uit de hoofdstukken 2 en 3 van het Activiteitenbesluit, de bijbehorende ministeriele regeling en de vigerende wetgeving ten aanzien van volksgezondheid en besmettingsgevaar, zijn er geen redenen om een onderzoekverplichting op te leggen met betrekking tot volksgezondheid.

6.4 Conclusie

De huidige wetenschappelijke gegevensbasis is te smal voor een kwalitatief beoordelingskader, waarin is vastgelegd welke risiconiveaus voor omwonenden maximaal toelaatbaar zijn.



7 OVERIG AGRARISCH

7.1 Directe ammoniakschade

De effecten van ammoniak op planten in de directe omgeving van stallen zijn beoordeeld aan de hand van het rapport 'Stallucht en Planten' dat in 1981 is opgesteld door het Instituut voor Plantenziektenkundig Onderzoek (IPO). Dit rapport is bedoeld ter beoordeling van directe ammoniakschade veroorzaakt door de uitstoot van ammoniak bij intensieve kippen- en varkens-bedrijven op gevoelige gewasgroepen (kasteelt, fruitteelt en boomkwekerij). Andere gewas-groepen lopen een verwaarloosbare kans beschadigd te worden. Uit jurisprudentie is gebleken dat minimaal een afstand van 50 meter moet worden aangehouden ten opzichte van kasteelt en coniferen. Ten opzichte van minder gevoelige planten en bomen, zoals een fruitboomgaard, is een afstand van 25 meter toereikend.

De inrichting ligt niet in de nabijheid van een tuinbouwkas, boomkwekerij of fruitboomgaard. De aanvraag draagt niet bij aan mogelijke directe ammoniak schade.

8 VERRUIMDE REIKWIJDTE

Naast het voorkomen van gevaar, schade en hinder moeten onder andere ook de aspecten energie, water, afval en vervoer worden betrokken in de omgevingsvergunning. Deze aspecten vallen onder de term 'verruimde reikwijdte'.

8.1 Water, afval en vervoer

De wijzigingen binnen het bedrijf (het wijzigingen van het huisvestingssysteem voor pluimvee en het verbreden van de overdekte uitloop voor het pluimvee), hebben geen relevante gevolgen voor de genoemde aspecten. Het gebruik van water, het ontstaan van afval en het aantal vervoersbewegingen zal niet toe- of afnemen.

Om die redenen gaan wij niet verder in op deze aspecten.

8.2 Energiebesparing

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie. Binnen de inrichting moeten energiebesparingsmaatregelen worden genomen, voor zover deze rendabel zijn. Een rendabele maatregel is een maatregel met een terugverdientijd van ten hoogste 5 jaar.

Het energieverbruik als gevolg van de wijziging van het huisvestingssysteem zal marginaal toenemen omdat de mestbanden onder de roosters 2 maal per week worden afgedraaid in plaats van 1 maal per week.

Verder is in de aanvraag is het jaarlijkse elektriciteits- en aardgasverbruik opgenomen. Ook is in de aanvraag (in het Informatieblad Veehouderijen Energieverbruik) aangegeven welke energiebesparende maatregelen getroffen zijn of zullen worden getroffen.

Uit beoordeling van de bij de aanvraag gevoegde 'checklist energiebesparing' blijkt dat de binnen de branche gebruikelijke energiebesparende maatregelen al zijn getroffen, of worden getroffen. Het in de vergunning voorschrijven van een energiebesparingsonderzoek is niet nodig. Op grond van deze toetsing kan worden geconcludeerd dat in de inrichting adequaat wordt omgegaan met energie (BBT worden toegepast). Om het energieverbruik te kunnen vergelijken is in de vergunning een voorschrift opgenomen dat het energieverbruik moet worden geregistreerd. Ook is een voorschrift opgenomen dat alle maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder moeten worden getroffen. De energievoorschriften sluiten daarmee ook beter aan bij het Activiteitenbesluit.



9 LUCHTKWALITEIT

9.1 BBT dierenverblijven voor zwevende deeltjes

Toetsingskader

Voor zover het de toepassing van de Beste Beschikbare Technieken (BBT) in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Besluit emissiearme huisvesting (Behv), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo; artikel 2.22, derde lid) en het Besluit omgevingsrecht (Bor; artikelen 5.3 en 5.4).

Voor bepaalde diercategorieën zijn in het Behv maximale emissiewaarden opgenomen voor zwevende deeltjes (PM_{10}). Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het besluit is dat alleen huisvestingssystemen met een emissiefactor lager of gelijk aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingssysteem voldoet aan de in het Behv gestelde eisen, dan is dit huisvestingssysteem een voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare techniek. Wanneer op grond van dit besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingssysteem worden aangemerkt als BBT.

Toetsing zwevende deeltjes (PM_{10}) op grond van het Besluit emissiearme huisvesting

In onderstaande tabel per diercategorie per stal de fijnstofemissie weergegeven.

tabel 5:

stal	diercategorie	stalsysteem	Rav-code	aantal dieren	PM_{10} per dier	max. PM_{10} waarde	PM_{10} in g/jaar	max. PM_{10} emissie
3	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen; beweiden	A 1.100 ¹⁾	30	118	118	3.540,0	3.540,0
5	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen; beweiden	A 1.100 ¹⁾	191	118	118	22.538,0	22.538,0
3	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	overige huisvestingssystemen	A 3.100	161	38	38	6.118,0	6.118,0
5	fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen	A 7.100	2	170	170	340,0	340,0
6	legkippen en (groot-) ouderdieren van legrassen	volièrehuisvesting (voor nageschakelde technieken: zie E 6). 45-55% van de leefruimte roosters met daaronder een mestband met beluchting. Mestbanden minimaal 2x per week afdraaien. Roosters minimaal in twee etages. Beluchtingscapaciteit minimaal 0,2 m ³ per dier per uur. (BWL 2004.10.V3)	E 2.11.2.1	28377	65	65	1.844.505,0	1.844.505,0
	additionele technieken voor mestbewerking en mestopslag	droogtunnel met geperforeerde banden (BWL 2005.06.V2)	E 6.4.1	28377	30% reductie	n.v.t.	-553.351,5	0,0
	additionele technieken voor mestbewerking en mestopslag	afgesloten mestopslagloods	E 6.8	28377	n.v.t.	n.v.t.	0,0	0,0
Totaal							1.323.689,5	1.877.041,0

Voor het houden van legkippen is in het Besluit emissiearme huisvesting een maximale emissiewaarden gesteld van 46 gram per dier per jaar. Dit geldt alleen als het dierenverblijf na 30 juni 2015 is opgericht. In dit geval is geen sprake van het oprichten van een dierenverblijf, maar van het wijzigen van een huisvestingssysteem in een dierenverblijf dit vóór 1 juli 2015 is opgericht. Er geldt daarom er voor de legkippen in deze situatie geen maximale emissiewaarde voor fijnstof.

Ook voor de overige stallen (rundvee) gelden geen maximale emissiewaarden voor fijnstof.



In bovenstaande tabel (tabel 4) zijn – om inzicht te krijgen in de fijnstofsituatie van het bedrijf – in de kolom 'max. PM₁₀ waarde', de werkelijke emissiewaarden ingevuld.

Conclusie BBT dierenverblijven

De dierenverblijven voldoen voor het onderdeel zwevende deeltjes aan de eisen van het Besluit emissiearme huisvesting. Er is geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

9.2 Luchtkwaliteitseisen

Toetsingskader

Het wettelijk kader voor de luchtkwaliteit is beschreven in de volgende documenten:

- Wet luchtkwaliteit (titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen, Wet milieubeheer);
- Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007;
- Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007;
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);
- Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een samenwerkingsprogramma van de rijksoverheid, provincies en gemeenten in de gebieden waar de normen voor luchtkwaliteit worden overschreden (overschrijdingsgebieden). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen.

De Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (RBL2007) bevat grenswaarden voor de luchtkwaliteit die door het bevoegd gezag als toetsingscriterium in de vergunningverlening moeten worden gehanteerd. Deze grenswaarden geven een niveau aan van de kwaliteit van de buitenlucht dat niet mag worden overschreden. Het RBL is niet van toepassing op de werkplek. Dit betekent dat toetsing van de normen geschiedt buiten het terrein van de inrichting. De grenswaarden hebben betrekking op de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

Op 1 januari 2019 is een wijziging van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit in werking getreden. Dit betekent dat een cumulatieve berekening voor fijnstof moet worden gemaakt als aan twee voorwaarden wordt voldaan:

- de inrichting heeft een fijnstofemissie van meer dan 800 kg PM₁₀ per jaar en
- binnen 500 meter van het dichtstbijzijnde emissiepunt van de inrichting ligt een andere veehouderij die ook een fijnstofemissie heeft van meer dan 800 kg PM₁₀ per jaar;
- de grens van 800 kg PM₁₀ per jaar wordt verlaagd naar 500 kg PM₁₀ per jaar als de achtergrondconcentratie hoger is dan 27 µg per m³ is.

In beginsel dient ter beperking van de emissies BBT te zijn toegepast. Worden desondanks toch overschrijdingen van de grenswaarden verwacht en er is sprake van een in betekenende mate bijdrage van de inrichting, dan moet worden gezocht naar aanvullende eisen of alternatieven, waardoor de bijdrage van de inrichting per saldo niet groter wordt dan voor het te nemen besluit voor de vergunningverlening.

Op grond van artikel 5.16 en 5.19 Wm kunnen wij vergunning verlenen, als:

- de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen per saldo niet toeneemt (artikel 5.16, eerste lid, onder b, van de



- Wm) of niet in betekenende mate toeneemt (artikel 5.16, eerste lid, onder c)¹ ten gevolge van de aangevraagde activiteiten;
- de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting) lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in Bijlage 2 van de Wm (art. 5.16, lid 1a).

Toetsing

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor agrarische inrichtingen hebben betrekking op zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀). De stof NO₂ komt voornamelijk vrij bij verbrandingsprocessen. Gelet op de activiteiten binnen de inrichting kan worden gesteld dat geen of nauwelijks NO₂ wordt uitgestoten. De andere genoemde stoffen (zwaveldioxide, lood, koolmonoxide, benzeen en ozon) zijn niet relevant bij een agrarisch bedrijf. Gelet op de aard van de inrichting (veehouderij) zullen deze niet worden overschreden.

Voor zwevende deeltjes zijn de volgende grenswaarden opgenomen:

- 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/Nm³ voor PM₁₀, waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden;
- jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/Nm³ voor PM₁₀;
- jaargemiddelde grenswaarde van 25 µg/Nm³ voor PM_{2,5}.

De achtergrondconcentratie van fijnstof (PM₁₀) is in de Achterhoek lager dan 27 µg per m³. Hierdoor wordt de grens voor het al of niet uitvoeren van een cumulatieve berekening voor fijnstof niet verlaagd naar 500 kg fijnstof, maar blijft 800 kg.

De fijnstofemissie is in de gevraagde situatie hoger dan 800 kg per jaar. Verder ligt er binnen 500 meter van het dichtstbijzijnde emissiepunt van deze inrichting geen andere veehouderij met een emissie van 800 kg fijnstof per jaar. Het uitvoeren van een cumulatieve berekening kan daardoor achterwege blijven.

Voor het berekenen van de concentratie van PM_{2,5} zijn nog niet in alle gevallen emissiefactoren bekend. Tot die tijd zal voor de beoordeling van PM_{2,5} worden uitgegaan van een publicatie van het Planbureau voor de leefomgeving. Op grond van een onderzoek van het RIVM ("Attainability of PM_{2,5} air quality standards, situation for the Netherlands in a European context, Planbureau voor de Leefomgeving, Bilthoven 2009) wordt geconcludeerd dat wanneer aan de norm voor PM₁₀ wordt voldaan, dit ook geldt voor de norm voor PM_{2,5}.

In artikel 4 van het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' (Besluit NIBM) en de bijlagen van de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' (Regeling NIBM), is voor bepaalde categorieën projecten met getalsmatige grenzen vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit worden uitgevoerd. Voor agrarische activiteiten, met uitzondering van o.a. akker- tuin- en glastuinbouwbedrijven, zijn geen grenzen vastgesteld.

Op grond van artikel 2 lid 2 van het Besluit NIBM kunnen gebieden en bronnen worden aangewezen die geen gebruik kunnen maken van NIBM. De inrichting waarvoor vergunning wordt gevraagd valt niet onder de bepalingen van artikel 2, lid 2 van het Besluit NIBM

¹ Artikel 5.16, eerste lid, onder c, geldt niet voor de gebieden in Noord-Brabant en Gelderland die zijn aangewezen in de Regeling NIBM.



Beoordeling NIBM

Ten opzichte van datgene wat eerder is vergund, vindt er vanwege de wijziging van het bedrijf geen verbetering, maar ook geen verslechtering plaats van het de emissie van fijnstof. De fijnstof emissie wijzigt niet.

Conclusie

De wijziging van de veehouderij draagt niet in betekende mate bij aan de concentratie fijn stof in de buitenlucht. Luchtkwaliteit vormt geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

ONTWERP



CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het wijzigen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

ONTWERP



BEGRIPPEN

ENERGIEKOSTEN

Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen.

Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en BTW.

Voor elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.

GEUROVERLAST

De geur wordt binnen een bepaald tijdbestek langdurig of herhaaldelijk in vleugen waargenomen. De geurbeleving wordt beoordeeld als negatief en de geur wordt daarbij als zwaar, eventueel als prikkelend of verstorend omschreven. De geur dient herkend te worden als een geur afkomstig van de inrichting en niet van andere bronnen uit de omgeving.

RIE

Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU)

TERUGVERDIENTIID

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen.

In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

VERKEERSBEWEGING

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

VERKLARING VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING

Een bewijs van inspectie waarmee aangetoond wordt dat een voorziening als vloeistofdicht wordt aangemerkt.

WONING

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.