



Corsanummer 2019.10940

WET GELUIDHINDER

Artikel 110a

Ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder bestemmingsplan "Kerkakkers 2019"

Onderwerp

Onderstaande betreft de voorgenomen beslissing van burgemeester en wethouders van Nueneen op de aanvraag om het vaststellen van een hogere geluidsgrenswaarde op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder ten behoeve van de bestemmingsplanprocedure voor het bestemmingsplan "Kerkakkers 2019".

Ontwerpbesluit

Het betreft hier een ontwerpbesluit op de aanvraag om het vaststellen van een hogere waarde voor de 5 woningen binnen het bestemmingsplan "Kerkakkers 2019". Voor deze 5 grondgebonden woningen wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden ten gevolge van het verkeer op de Smits van Oyenlaan.

Ter inzage legging

Het ontwerpbesluit ligt met ingang van 11 juli 2019 voor een termijn van 6 weken ter inzage.



Beslissing

Burgemeester en wethouders van Nueneen zijn voornemens te besluiten, gelet op de Wet geluidhinder (Wgh), het Besluit geluidhinder (Bgh) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb):

- De volgende hogere waarden vast te stellen:

Rekenresultat en Geluidbelasting						Smits van Oyenlaan	
Naam	Omschrijving	Gevel	X	Y	Hoogte	excl. aftrek	incl. aftrek
01.1	Woning 1	Zuid	167357,74	388497,16	1,5	54	52
01.1	Woning 1	Zuid	167357,74	388497,16	5,0	55	53
01.2	Woning 1	Oost	167358,99	388501,98	1,5	52	50
01.2	Woning 1	Oost	167358,99	388501,98	5,0	53	51
01.3	Woning 1	Oost	167355,22	388512,39	5,0	52	50
01.6	Woning 1	West	167353,31	388499,46	1,5	52	50
01.6	Woning 1	West	167353,31	388499,46	5,0	51	49
02.1	Woning 2	Zuid	167381,33	388508,73	1,5	54	52
02.1	Woning 2	Zuid	167381,33	388508,73	5,0	56	54
02.2	Woning 2	Oost	167382,46	388513,37	1,5	52	50
02.2	Woning 2	Oost	167382,46	388513,37	5,0	54	52
02.3	Woning 2	Oost	167378,42	388524,52	1,5	51	49
02.3	Woning 2	Oost	167378,42	388524,52	5,0	53	51
02.5	Woning 2	West	167373,23	388520,64	5,0	51	49
02.7	Woning 2	West	167377,45	388508,99	1,5	52	50
02.7	Woning 2	West	167377,45	388508,99	5,0	52	50
03.1	Woning 3	Zuid	167406,07	388537,13	1,5	53	51
03.1	Woning 3	Zuid	167406,07	388537,13	5,0	55	53
03.2	Woning 3	Zuid	167414,60	388540,41	1,5	53	51
03.2	Woning 3	Zuid	167414,60	388540,41	5,0	55	53
03.3	Woning 3	Oost	167418,79	388546,98	5,0	51	49
03.6	Woning 3	West	167400,55	388538,12	5,0	52	50
04.1	Woning 4	Zuid	167462,26	388546,49	1,5	55	53
04.1	Woning 4	Zuid	167462,26	388546,49	5,0	56	54
04.2	Woning 4	Oost	167463,48	388551,70	1,5	52	50
04.2	Woning 4	Oost	167463,48	388551,70	5,0	54	52
04.3	Woning 4	Oost	167460,06	388516,10	1,5	51	49
04.3	Woning 4	Oost	167460,06	388516,10	5,0	53	51
04.5	Woning 4	West	167453,88	388559,42	5,0	52	50
04.6	Woning 4	West	167458,19	388548,20	1,5	53	51
04.6	Woning 4	West	167458,19	388548,20	5,0	53	51
05.1	Woning 5	Zuid	167489,75	388556,27	1,5	55	53
05.1	Woning 5	Zuid	167489,75	388556,27	5,0	56	54
05.2	Woning 5	Oost	167490,94	388562,14	1,5	53	51
05.2	Woning 5	Oost	167490,94	388562,14	5,0	54	52
05.3	Woning 5	Oost	167487,48	388571,17	1,5	52	51
05.3	Woning 5	Oost	167487,48	388571,17	5,0	53	52
05.5	Woning 5	West	167481,98	388568,20	5,0	53	51
05.6	Woning 5	West	167486,54	388556,32	1,5	54	52
05.6	Woning 5	West	167486,54	388556,32	5,0	53	51

Opm: Voor de situering van de waarneempunten wordt verwezen naar de bijlagen van het akoestisch onderzoek opgesteld door db/a consultants v.o.f., documentnr. AR 10.471/4, d.d. 15 maart 2019 en bijlage 1 behorende bij dit besluit.



2. dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het ontwerpbesluit:
 - Akoestisch Rapport, "Planontwikkeling 5 woningen Kerkkackers ong. Gerwen", documentnr. AR 10.471/4, d.d. 15 maart 2019, opgesteld door db/a consultants v.o.f.;
 - bijlagen 1, 2a, 2b en 3 behorende bij dit besluit.

3. aan dit besluit als voorwaarden te verbinden:
 - dat voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat in het kader van een goed woon- en leefklimaat als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de gecumuleerde waarde zoals opgenomen in bijlage VII van het akoestisch onderzoek, alsmede in bijlage 3 van dit besluit, en 33 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh;
 - dat voor alle woningen een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh) aanwezig is;
 - dat voor de woningen met een geluidbelasting van meer dan 53 dB (incl. aftrek artikel 110g Wgh) de verblijfsruimten indien mogelijk aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de laagste geluidbelasting optreedt;
 - dat voor de woningen met een geluidbelasting van meer dan 53 dB (incl. aftrek artikel 110g Wgh) de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt.

Nuenen, 10 juli 2019

burgemeester en wethouders van Nuenen,
de secretaris,

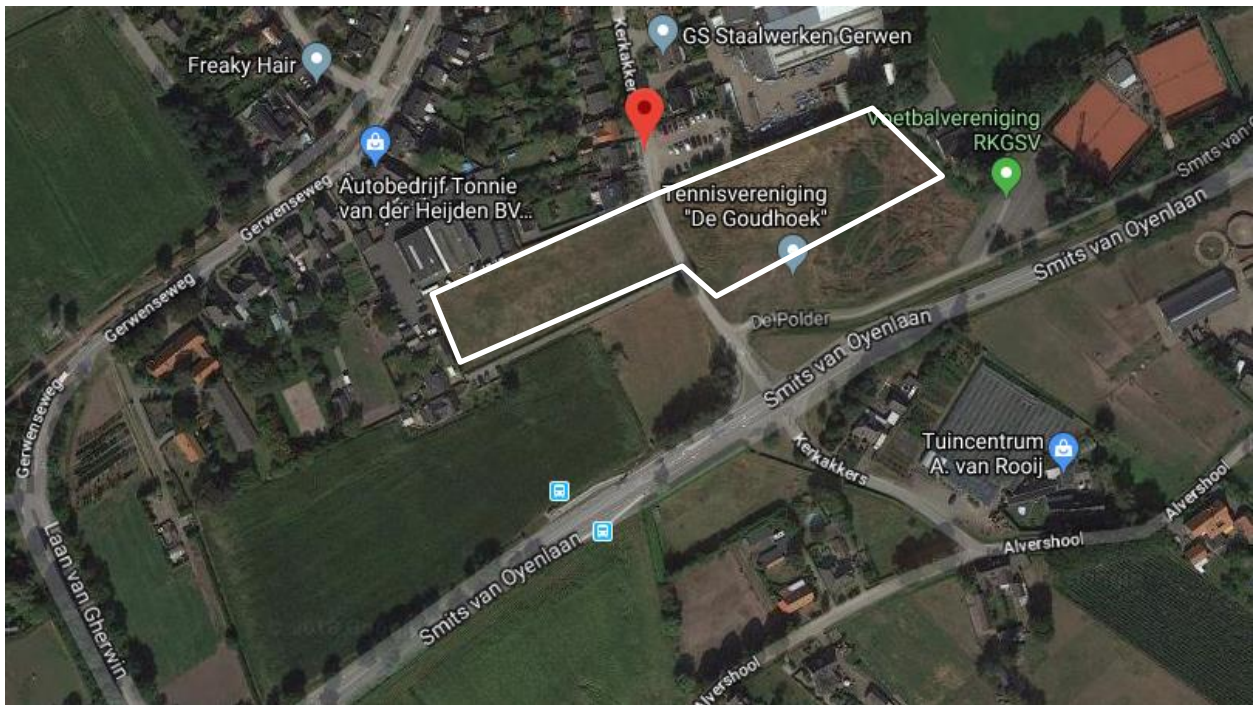
de burgemeester,

Mr. J.H.M. van Vlerken

M.J. Houben MBA

Inleiding

De gemeente Nuenen is voornemens om middels bestemmingsplan "Kerkkackers 2019" de realisatie van 5 woningen mogelijk te maken. Het vigerende bestemmingsplan "Gerwen" maakt dit niet zondermeer mogelijk. Dit bestemmingsplan is onherroepelijk geworden op 27 januari 2009. Om de bouw van de woningen mogelijk te maken is een bestemmingsplan opgesteld. In onderstaande figuur is de situering van het bouwplan opgenomen.



Figuur 1: Plangebied "Kerkackers 2019"

Bij een verandering van een bestemmingsplan moet, bij het mogelijk maken van een geluidgevoelige bestemming die gelegen is binnen de zone van een weg, onderzocht worden of de voorkeursgrenswaarde van 48 dB al dan niet overschreden wordt (Wet geluidhinder, (Wgh)). Uit onderzoek blijkt dat voor de 5 grondgebonden woningen die gelegen zijn binnen de zone van de Smits van Oyenlaan de voorkeursgrenswaarde met ten hoogste 6 dB overschreden wordt.

Procedure

De voorbereiding van de beschikking vindt plaats overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt gecombineerd met de voorbereiding van de bestemmingswijziging. Dat wil zeggen dat het ontwerp hogere waarde besluit gelijktijdig met het ontwerp bestemmingsplan ter inzage ligt, in casu het bestemmingsplan "Kerkackers 2019".

Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Dit ontwerpbesluit hogere waarde in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) ligt, op grond van artikel 110c, eerste lid Wgh, gelijktijdig met het ontwerp bestemmingsplan "Kerkackers 2019" ter inzage.

Beoordelingskader

In de Wgh zijn grenswaarden opgenomen voor de geluidbelasting van wegverkeer. De Wgh maakt daarbij onderscheid in een voorkeurswaarde en een maximale ontheffingswaarde. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximale waarde is ontoelaatbaar. De maximale ontheffingswaarde voor een woningbouwlocatie binnen de bebouwde kom bedraagt, op grond van artikel 83, tweede lid Wgh, 63 dB. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de maximale waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.



De Wgh is slechts van toepassing voor zover het gaat om geluidgevoelige objecten binnen de geluidzones van wegen, industrieterreinen en spoorwegen. Binnen deze zones wordt de geluidbelasting getoetst aan de grenswaarden. De grenswaarden zijn opgenomen in de Wgh en het Besluit geluidhinder (Bgh).

Het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg2012) stelt de regels voor het bepalen van de geluidbelastingen. Uitgangspunt voor het bepalen van de toekomstige geluidbelasting is volgens het Rmg2012 het zogenoemde maatgevende jaar. In beginsel is dit het 10e jaar na realisatie van het plan. De toekomstige geluidbelastingen zijn bepalend voor het treffen van eventuele geluidmaatregelen.

Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure Vaststelling hogere waarde voor geluid. Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en het voormalige provinciale "Ontheffingenbeleid wet geluidhinder" (verder "geluidbeleid").

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, danwel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk.

Na het vaststellen van een hogere waarde dient wel onderzocht te worden of en welke maatregelen noodzakelijk zijn om aan de binnenwaarde, als bedoeld in het Bouwbesluit, te voldoen. Voor het bepalen van de gevelisolatie wordt conform het Bouwbesluit (formeel) uitgegaan van de verleende hogere waarde zonder de aftrek conform art. 110g Wgh en het Rmg2012 artikel 3.4. Echter dient met het oog op een goed woon- en leefklimaat in dit geval uit te worden gegaan van de cumulatieve geluidbelasting. Hierbij is de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner dan het verschil tussen de gecumuleerde waarde zoals opgenomen in tabel 8 van het akoestisch onderzoek, alsmede in bijlage 3 van dit besluit, en 33 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh.

Beoordeling

Uit het akoestisch onderzoek "Planontwikkeling 5 woningen Kerkkackers ong. Gerwen", documentnr. AR 10.471/4, d.d. 15 maart 2019, opgesteld door db/a consultants v.o.f., blijkt dat de geluidbelasting op de te toetsen gevels van de woningen ten hoogste 54 dB bedraagt ten gevolge van het verkeer op de Smits van Oyenlaan. De voorkeurswaarde ten gevolge van wegverkeer op de Lieshoutseweg en de Laan van Gherwin wordt niet overschreden.

De overige wegen in de omgeving van het plangebied hebben een maximum snelheid van 30 km/u en hebben daarmee geen zone. In het kader van de Wet geluidhinder mogen deze daarom buiten beschouwing gelaten worden. Nader onderzoek en een afweging van maatregelen zijn daarom alleen noodzakelijk vanwege het wegverkeer op de Smits van Oyenlaan.

Onderzoek naar de maatregelen

1. Hoofdcriteria

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat woningbouw ter plaatse dringend noodzakelijk is èn dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatie-specifieke kenmerken.



Een afschermdende voorziening of het vergroten van de afstand van de woningen tot de Smits van Oyenlaan kan leiden tot lagere geluidniveaus. Een grotere afstand van de woningen tot deze weg is niet mogelijk vanwege de beperkte ruimte binnen het plangebied.

Een geluidsschermd is niet wenselijk. In het akoestisch onderzoek is aangegeven dat met een scherm van 1,6 meter hoog voldaan kan worden aan de voorkeursgrenswaarde op de begane grond van de woningen. Om ook op de eerste verdieping te kunnen voldoen aan de voorkeursgrenswaarde is een scherm met een hoogte van 5,2 meter nodig. In het beeldkwaliteitsplan wordt bepaald dat een geluidsschermd niet past in deze omgeving, omdat het een belemmering vormt het vrije uitzicht op het open landschap aan de overkant van de Smits van Oyenlaan.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend wanneer geluidreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. In voorliggende situatie is dit niet aan de orde.

Verkeerskundige overwegingen

Het toepassen van geluidreducerend wegdek, het verlagen van verkeersintensiteiten of het aanpassen van de maximale snelheid kan leiden tot lagere geluidniveaus. Het terugbrengen van de intensiteiten of de maximum snelheid van de Smits van Oyenlaan is ongewenst vanwege de regionale functie van deze wegen. Maatregelen die de verkeersstromen wijzigen, zullen niet ad hoc worden genomen, maar zijn een onderdeel van een uitgebreide verkeersstudie.

Financiële overwegingen

- *Algemeen*

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeurswaarde. Wel moet er een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsschermd of -wal eerder financieel haalbaar zijn als er veel geluidsgevoelige gebouwen bij de maatregel betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor geluidreducerende maatregelen bij de bron. Als er sprake is van een klein aantal geluidsgevoelige gebouwen zal de maatregel minder snel doelmatig zijn en zullen de kosten van gevelisolatie lager zijn dan de kosten van bron- en overdrachtsmaatregelen.

- *Bronmaatregelen*

- *Maatregelen aan de bron: stil asfalt*

De Smits van Oyenlaan is niet voorzien van een geluidarm wegdektype. Dit is derhalve een bronmaatregel die in dit geval mogelijk is. In het akoestisch onderzoek is aangetoond dat een stil wegdek (dunne deklaag type B) rekenkundig doelmatig is en een reductie oplevert van 2 tot 3 dB. De geluidbelasting op de woningen bedraagt dan echter op zijn hoogst nog altijd 51 dB. Er is daarmee nog altijd een overschrijding van 3 dB ten opzichte van de voorkeurswaarde. Aanvullend gevelonderzoek is derhalve voor de woningen naast een stil wegdek nog altijd noodzakelijk om te kunnen vaststellen of wordt voldaan aan de eisen uit het Bouwbesluit. De kosten van het aanleggen van een nieuw wegdek wegen derhalve niet op tegen de baten.

- *Overdrachtsmaatregelen*

- *Geluidschermen*

Geluidschermen en -wallen ter hoogte van een nieuwe weg zijn zowel vanuit landschappelijk/stedenbouwkundig oogpunt als vanuit verkeersveiligheidsoverwegingen vaak niet gewenst. Bij een



schermhoogte van 4 meter is er nog steeds sprake van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde op de eerste verdieping van de woningen. Gezien de hoge kosten van een effectieve afscherming zijn schermen of aarden wallen langs de Smits van Oyenlaan financieel niet doelmatig. Het is vanuit stedenbouwkundig perspectief ongewenst en vanuit financieel oogpunt niet doelmatig om een afscherming te plaatsen.

2. Subcriteria Ontheffingscriterium

Naast de beschouwde hoofdcriteria die als doel hebben de overschrijdingen zo beperkt mogelijk te houden, gelden er ook subcriteria waaraan het bouwplan dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen. Voor wegverkeerslawaai in een binnenstedelijke situatie zijn deze als volgt:

- a. opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan;
- b. het door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige objecten;
- c. het ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- d. het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;
- e. het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing.

In voorliggende situatie is subcriterium a van toepassing. Het onderliggend (bestemmings)plan sluit aan bij de ambities en de (beleids)doelstellingen en -uitgangspunten zoals verwoord in de Structuurvisie Nuenen c.a., wijziging juni 2015.

3. Aanvullende criteria

• *Geluidluwe gevel*

In het "geluidbeleid" van de gemeente Nuenen is opgenomen dat voor alle woningen waarop de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden een geluidluwe zijde aanbevolen wordt. Dit wordt als eis gesteld bij woningen met een gevelbelasting van meer dan 53 dB (incl. aftrek ex artikel 110g Wgh). De 5 woningen in dit plan hebben allen een gevel waar de geluidbelasting als gevolg van wegverkeer 48 dB (incl. aftrek ex artikel 110g Wgh) of lager is. Het betreft de noordelijke gevels van de 5 woningen.

• *Geluidluwe buitenruimte*

De geluidluwe buitenruimten mogen niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat alle woningen aan de achterzijde een gevel hebben die geluidsluw is waardoor aan deze eis wordt voldaan.

• *Indelingsvereisten verblijfsruimten*

Er moet in voldoende mate zijn verzekerd dat de verblijfsruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten. Hiermee wordt bedoeld dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk (doch minimaal 1 ruimte) aan de geluidsluwe zijde zijn gelegen.

De ontwikkellocatie biedt voldoende mogelijkheden om aan de aanvullende voorwaarden in het geluidbeleid te kunnen voldoen.

Conclusie

Uit bovenstaande beoordeling van de bovenstaande hoofd- en subcriteria en de overige uitgangspunten zoals geformuleerd in de beleidsregel van de gemeente Nuenen kan geconcludeerd worden dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet doelmatig zijn. Daarnaast wordt er aan één van de vereiste subcriteria (a: "opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan") voldaan.



Omdat voldaan wordt aan de criteria van de Wet geluidhinder en het ontheffingenbeleid zijn burgemeester en wethouders van de gemeente Nuenen voornemens om op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkelingslocatie een ontheffing van de voorkeurswaarde te verlenen.

Omdat aanvullende maatregelen niet doelmatig zijn en een ontheffing van de voorkeurswaarde noodzakelijk is, is het ook vereist dat er voor de betreffende woonlocaties voor voldoende gevelisolatie dient te worden gezorgd.

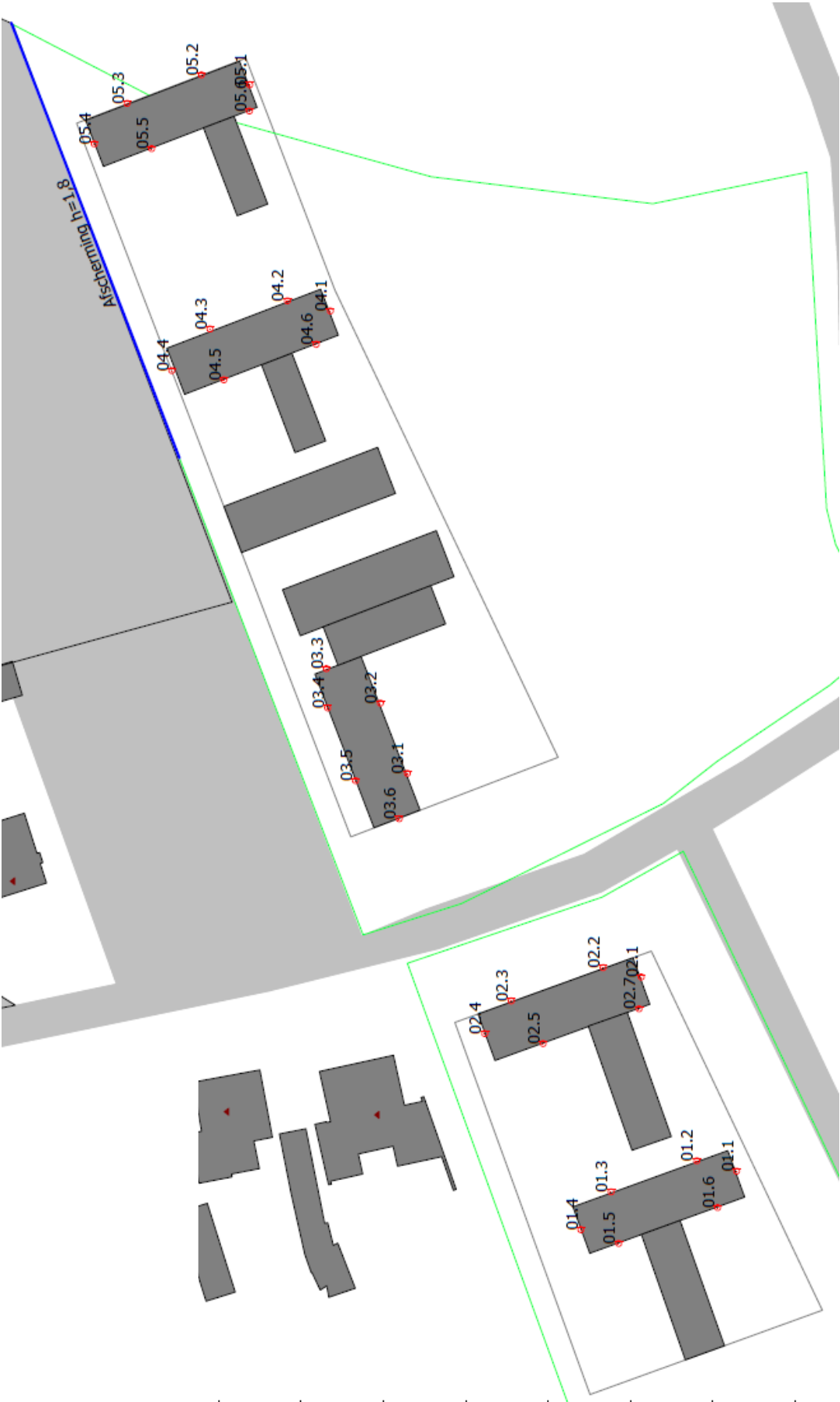
Verder moeten de woningen 2, 4 en 5 een geluidluwe zijde hebben met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh). Voor de woningen 1 en 3 wordt dit aanbevolen. Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek volgt dat alle 5 de woningen een geluidluwe zijde hebben.

Voor de woningen met een geluidbelasting van meer dan 53 dB (incl. aftrek artikel 110g Wgh) dienen de verblijfsruimten binnen de woning, alsmede bij de woningen behorende buitenruimten, niet aan de uitwendige scheidingsconstructie te worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt. Dit betreft de woningen 2, 4 en 5.

Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Wet algemene bepalingen omgevingswet) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Bijlage 1 Situering Rekenpunten



Bijlage 2a: Situering rekenpunten waar hogere waarde verleend wordt

Bouwhoogte 1,5 m



— = geveldeel waar een hogere waarde voor verleend wordt

** De oostelijke gevel van woning 5 dient, door de geluidbelasting als gevolg van industrielawaai als 'dove gevel' uitgevoerd te worden*

Bijlage 2b: Situering rekenpunten waar hogere waarde verleend wordt

Bouwhoogte 5,0 m



= geveldeel waar een hogere waarde voor verleend wordt

** De oostelijke gevel van woning 5 dient, door de geluidbelasting als gevolg van industrielawaai als 'dove gevel' uitgevoerd te worden*

Bijlage 3: Kaartje met gevels waarvan de geluidwering dient te worden Gecontroleerd



— = geveldeel waar de gecumuleerde waarde hoger is dan 53 dB excl. Aftrek
** De oostelijke gevel van woning 5 dient, door de geluidbelasting als gevolg van industriela-waai als 'dove gevel' uitgevoerd te worden*

Bijlage 4: Tabel gecumuleerde geluidbelasting wegverkeer > 53 dB

Rekenresultaten Geluidbelasting

<i>Naam</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>Gevel</i>	<i>Hoogte</i>	<i>Lcum</i>
01.1	Woning 1	Zuid	5,0	56
01.2	Woning 1	Oost	5,0	54
02.1	Woning 2	Zuid	5,0	57
02.2	Woning 2	Oost	5,0	57
02.3	Woning 2	Oost	5,0	57
03.1	Woning 3	Zuid	5,0	56
03.6	Woning 3	West	5,0	56
04.1	Woning 4	Zuid	5,0	56
04.2	Woning 4	Oost	5,0	54
05.1	Woning 5	Zuid	5,0	56
05.2	Woning 5	Oost	5,0	54