

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Besluit ambtshalve actualisatie van de omgevingsvergunning

Naam	: Beheer Gebrs. Hoogeboom Raalte B.V.
Locatie	: Rijnlandstraat 5, 8028 PX Zwolle
Datum ontwerpbeschikking	: 1 juli 2019
Kenmerk	: Z2019-00004317

1. BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp

Op 18 november 2010 is een omgevingsvergunning verleend aan Beheer Gebrs. Hoogeboom Raalte B.V. voor het inzamelen, op- en overslaan en bewerken van afvalstoffen. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerknummer 2010/0192787.

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP2). Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Wij hebben op basis van artikel 5.10, tweede lid onder a. en b. van het Besluit omgevingsrecht (Bor) de verplichting om binnen het jaar na de inwerkingtreding van een afvalbeheerplan te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afvalstoffen zoals opgenomen in dat afvalbeheerplan. Deze verplichting is gebaseerd op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wabo in samenhang met artikel 2.31, eerste lid, aanhef en onder b van de Wabo en artikel 5.10, tweede en vierde lid van het Bor de omgevingsvergunning van 18 november 2010 met het kenmerk 2010/0192787 van Beheer Gebrs. Hoogeboom Raalte B.V., Rijnlandstraat 5, 8028 PX Zwolle te wijzigen door:

- de voorschriften uit hoofdstuk 1 tot en met 4 van deze beschikking aan de omgevingsvergunning van 18 november 2010 met kenmerk 2010/0192787 te verbinden.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht en artikel 3.15, lid 1 en 3, van de Wabo.

1.3 Afschriften

Wij sturen een afschrift van deze vergunning naar:

- Provincie Overijssel,
Eenheid Publieke Dienstverlening – team Vergunningverlening
Postbus 10078, 8000 GB Zwolle;
- Gemeente Zwolle, Postbus 10007, 8100 GA Zwolle;
- Dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta
Postbus 60, 8000 AB Zwolle.

1.4 Ondertekening

Met vriendelijke groet,
Het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel
namens deze:

Martin Roelink
Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is door de OD-IJsselland digitaal vervaardigd en daarom niet van een handtekening voorzien

1.5 Rechtsmiddelen

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd door de provincie Overijssel op de landelijke website www.overheid.nl. Tevens wordt de aanvraag en de beschikking met bijbehorende stukken ter inzage gelegd met ingang van 9 juli 2019. Gedurende zes weken, ingaande op de dag na de dag van de ter inzage legging van het besluit, kan beroep worden aangetekend. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat deze beschikking ook na afloop van de beroepstermijn niet in werking treedt, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Wanneer binnen de beroepstermijn om een voorlopige voorziening wordt verzocht, treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT AMBTSHALVE ACTUALISATIE VAN DE OMGEVINGSVERGUNNING	1
1. BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
1.1 ONDERWERP	2
1.2 BESLUIT	2
1.3 AFSCHRIFTEN	3
1.4 ONDERTEKENING	3
1.5 RECHTSMIDDELEN	3
VOORSCHRIFTEN	5
1 AFVALSTOFFEN	6
1.1 BOUW- EN SLOOPAFVAL	6
1.2 DAKAFVAL	6
1.3 STEENACHTIG MATERIAAL	6
1.4 GROND (REINIGINGSRESIDU)	6
1.5 AVI BODEMAS	7
1.6 ACCEPTATIE EN VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN	7
2 AFVALWATER	7
2.1 ONDERZOEK MINIMALISATIE ZZS IN AFVALWATER	7
2.2 MONITORING EN RAPPORTAGE VAN ZZS IN AFVALWATER	8
3 ENERGIE EN VERVOERSMANAGEMENT	8
REGISTRATIE	8
4 EXTERNE VEILIGHEID	8
4.1 OPSLAG GASFLESSEN	8
OVERWEGING	9
5 PROCEDURELE ASPECTEN	10
5.1 PROJECTBESCHRIJVING	10
5.2 HUIDIGE VERGUNNING SITUATIE	10
5.3 BEVOEGD GEZAG	10
5.4 PROCEDURE	11
5.5 ADVIEZEN	11
5.6 ZIENSWIJZEN	11
6 INHOUDELIJKE OVERWEGING	16
6.1 TOETSINGSKADER BIJ AMBTSHALVE WIJZIGING	16
6.2 OVERWEGINGEN	16
6.3 OVERWEGING AFVALWATER	27
6.4 CONCLUSIE	28
6.5 EXTERNE VEILIGHEID	28
6.6 ENERGIE	28
BIJLAGE 1 : BEGRIPPEN	29

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Voorschriften

1 AFVALSTOFFEN

1.1 Bouw- en sloopafval

1.1.1.

Gemengd bouw- en sloopafval moet ten minste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:

- a. als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen in de afvalstoffenlijst bedoeld behorende bij de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b tot en met j van dit voorschrift zijn opgenomen;
- b. teerhoudende dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- c. teerhoudend asfalt;
- d. bitumineuze dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- e. niet-teerhoudend asfalt;
- f. vlakglas, al dan niet met kozijn;
- g. gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
- h. dakgrind;
- i. armaturen;
- j. gasontladingslampen;
- k. steenachtig materiaal;
- l. hout, inclusief verpakkingshout (gescheiden in a-/b-hout, c-hout);
- m. kunststof;
- n. metaal;
- o. zeefzand.

1.2 Dakafval

1.2.1

PAK-houdend afval moet gescheiden opgeslagen worden in

- PAK-rijk dakafval (PAK10 > 75 mg/kg droge stof);
- PAK-arm dakafval (PAK10 ≤ 75 mg/kg droge stof);
- Composieten dakafval.

1.3 Steenachtig materiaal

1.3.1

Steenachtig materiaal verontreinigd met PAK10 moet gescheiden worden in:

- PAK-arm steenachtig materiaal met een gehalte van PAK10 ≤ 50 mg/kg droge stof;
- PAK-rijk steenachtig materiaal met een gehalte van PAK10 > 50 mg/kg droge stof.

Deze grenswaarde is overeenkomstig de maximale samenstellingswaarde voor bouwstoffen uit de Regeling bodemkwaliteit.

1.4 Grond (reinigingsresidu)

1.4.1

Het is niet toegestaan om grondreinigingsresidu zonder voorafgaande reiniging nuttig toe te passen, ook niet in combinatie met immobilisatie.

1.5 AVI bodemas

1.5.1

Maximaal 15% (gewichtsperscentage droge stof) van de ruwe AVI-bodemas (inclusief metalen) mag als residu van het opwerkingsproces worden gestort.

1.5.2

Minimaal 50% (gewichtsperscentage droge stof) van de ruwe AVI-bodemas (betrokken op de hoeveelheid na afscheiding van metalen) moet na het opwerkingsproces nuttig kunnen worden toegepast buiten IBC-toepassingen.

1.6 Acceptatie en verwerking van afvalstoffen

1.6.1

In het A&V-beleid moet nader worden uitgewerkt op welke wijze afvalstoffen op Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) beoordeeld worden. Voorkomen moet worden dat ZZS via indirecte lozing wegspoelt in het riool of direct op het oppervlaktewater geloosd worden.

Het gewijzigde A&V-beleid moeten binnen drie maanden na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegde gezag zijn voorgelegd.

1.6.2

Indien vergunninghouder niet alle fracties zoals genoemd in voorschrift 1.1 tot en met 1.6 kan uitsorteren moet de overgebleven afvalstroom afgevoerd worden naar een inrichting waar de nog niet verwijderde fracties alsnog uitgesorteerd worden. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende vergunninghouder.

1.6.3

Het sorteerresidu dient ten minste naar een erkende verbrandingsinstallatie worden afgevoerd.

2 AFVALWATER

2.1 Onderzoek minimalisatie ZZS in afvalwater

2.1.1

Wanneer uit het gewijzigde A&V-beleid blijkt dat de lozing van afvalwater met zeer zorgwekkende stoffen niet kan worden voorkomen, moet een onderzoek plaatsvinden om de lozing te minimaliseren.

Het onderzoek bevat ten minste de volgende aspecten:

- i. een beschrijving van de getroffen maatregelen en de best beschikbare technieken om de lozing van ZZS te voorkomen, dan wel te beperken als voorkomen niet mogelijk is;
- ii. het effect van de getroffen maatregelen op de lozing;
- iii. de omvang van de restlozing.

2.1.2

Uiterlijk zes maanden na het van kracht worden van de vergunning moet de vergunninghouder bij het bevoegd gezag het onderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 2.1.1, ter goedkeuring indienen.

2.1.3

Het onderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 2.1.1, behoeft de schriftelijke goedkeuring van het bevoegd gezag.

2.1.4

Uiterlijk zes maanden na de schriftelijke goedkeuring van het in voorschrift 2.1.1 bedoelde onderzoek, moet de vergunninghouder de maatregelen die uit het onderzoek voortkomen nemen.

2.2 Monitoring en rapportage van ZZS in afvalwater

2.2.1

Wanneer uit de afvalinventarisatie blijkt dat in de afvalstoffen ZZS aanwezig is en er afvalwater van deze afvalstoffen wordt geloosd, moet door de vergunninghouder monitoring op ZZS plaatsvinden door middel van bemonstering en analyse op de relevante ZZS.

2.2.2

De vergunninghouder rapporteert elke vijf jaar aan het bevoegd gezag:

- i. de mate waarin stoffen en mengsels met ZZS worden geloosd;
- ii. hoe de lozing van die stoffen en mengsels wordt voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken.

3 ENERGIE EN VERVOERSMANAGEMENT

Registratie

3.1.1

Binnen de inrichting zijn de volgende documenten aanwezig: de registratie van het jaarlijkse dieselgebruik binnen de inrichting. De documenten moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

4 EXTERNE VEILIGHEID

4.1 Opslag Gasflessen

4.1.1

De opslag van gasflessen dient te voldoen aan de voorschriften 6.1.2, 6.1.3, 6.1.4, 6.2.1, 6.2.2, 6.2.4, 6.2.6, 6.2.7, 6.2.9, 6.2.10, 6.2.11, 6.2.14, 6.2.15, 6.2.17 en 6.2.18 van hoofdstuk 6 van de richtlijn PGS 15:2016 versie 1.0 (september-2016).

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Overweging

5 PROCEDURELE ASPECTEN

5.1 Projectbeschrijving

Het LAP3 is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee LAP2. In het LAP worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is - het is immers geen regelgeving, maar beleid – werken de nieuwe verplichtingen pas door als zij in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wabo.

Artikel 5.10 van het Bor is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen een jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig, de vergunning (voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) getoetst aan het LAP3.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

Verder hebben wij de vergunning getoetst aan het accepteren/ be- en verwerken van ZZS, actualiteit van de PGS voorschriften, actualiteit van de Energie- en Vervoervoorschriften en het Activiteitenbesluit.

5.2 Huidige vergunning situatie

Voor de vergunninghouder zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Wabo	18 november 2010	2010/0192787	Oprichtingsvergunning (milieu)

5.3 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor.

Daarnaast betreft het een inrichting die onder categorieën 5.3 en 5.5 van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (IPPC-installatie) valt. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Gelet op vorenstaande, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

5.4 Procedure

De procedure om tot dit besluit te komen staat in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure). De ambtshalve wijzigen- en gedeeltelijk intrekken van de omgevingsvergunning is getoetst aan paragraaf 2.6 van de Wabo.

5.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, is het voornemen ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden: Dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta;

Naar aanleiding hiervan hebben wij het volgende advies ontvangen van het waterschap:

Waterschap Drents Overijsselse Delta

In het kader van actualisatie op LAP3 en ZZS adviseren wij voorschriften in de omgevingsvergunning op te nemen op het gebied van afvalwater. De voorschriften zijn op 28 februari 2019 per e-mail aan ons verzonden.

5.6 Zienswijzen

Tussen 10 april en 22 mei 2019 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is op 21 mei 2019 door de aanvrager van deze vergunning gebruik gemaakt.

De zienswijze is als volgt:

- 1) Artikel 1.2.1 Zeefzand, ik neem aan dat hier het zeefzand wordt bedoeld uit een sorteerinrichting van bouw- en sloopafval. Graag dit expliciet vermelden. Het zand wat wij uit ons menggranulaat zeven voldoet aan het besluit bodemkwaliteit en wordt ingezet als bouwstof in de bouw en wegenbouw.
- 2) Artikel 1.2.2., in dit artikel wordt verwezen naar artikel 1.3.1 (Dakafval) klopt dit wel.
- 3) Artikel 1.3 Dakafval. Wanneer het dakafval bij ons wordt gebracht is het vaak een mengsel van de 3 genoemde stromen. Het is onmogelijk om deze stromen uit elkaar te trekken om aan deze verplichting te voldoen. Wij brengen dit naar een sorteerinrichting die het verder sorteert.

- 4) Artikel 1.4 Wij moeten de steenachtige materialen scheiden in PAK-arm en PAK-rijk. We gaan er vanuit dat we dit visueel kunnen uitvoeren. Het is onmogelijk om van alle ingaande stromen analyses te vragen/maken.
- 5) Artikel 1.6 Avi bodemas, waarom staat dit artikel bij onze inrichting ?
- 6) Artikel 1.7 Het A&V beleid moet aangepast worden op ZZS, wij hebben navraag gedaan en het is erg lastig om hier werkzame procedures voor te maken. Hoever wordt verwacht dat wij hierin gaan, uit bemonstering van onze eindproducten blijkt dat het nooit tot een probleem leidt. Ook zijn er voor bepaalde ZZS nog geen wettelijke normen.
- 7) Artikel 1.7.2 Wordt vermeld Indien de vergunninghouder niet alle fracties ... kan uitsorteren zouden wij graag gewijzigd zien in wil uitsorteren. Alles kan nl. maar het sorteert veel beter in een goede sorteerinrichting.
- 8) Artikel 2.1 Onderzoek minimalisatie ZZS in afvalwater, volgens ons hebben wij bij de aanvraag heel duidelijk (in overleg met het waterschap) aangegeven hoe we met ons proces en ons afvalwater omgaan. Tevens zijn de slibvangputten etc. in overleg ontworpen. Uit controles van het waterschap is nooit gebleken dat het afvalwater verontreinigd is. Wij zien het nut van een nieuwe onderzoek niet in.
- 9) Artikel 2.2. Het terrein water van onze inrichting wordt in een bassin gebufferd om ons eigen terrein te sproeien en het aanwezig materiaal te bevochtigen. Alleen het overvloedige water wordt geloosd op de vuil-water riolering. Het waterschap voert regelmatig controles uit op dit water, wij hebben nooit opmerkingen gekregen dat het te lozen water niet voldoet. Graag zien wij een ontheffing voor het uitvoeren van onderzoek naar ZZS in het afvalwater.
- 10) Artikel 3 : Onze inrichting ligt niet aan het water of spoor. Het is dus onmogelijk om een andere vervoers vorm te kiezen. Wij zien het nut van het genoemde onderzoek niet voor onze inrichting.
- 11) In de inhoudelijke overweging wordt gesproken over EPS met HBCDD <= 1000 mg/kg. Wij zien niet in hoe wij dit kunnen zien aan het ingangs materiaal, vaak is dit ook nog vermengd met ander bouw- en sloopafval. Ook dit materiaal wordt door ons verzameld en naar een sorteerinrichting gebracht.
- 12) Tevens willen wij expliciet vermeld hebben dan wij mogen mengen conform het algemene mengbeleid (hoofdstuk B.7)
- 13) Daarnaast merken wij nog op dat het adres Rijnlandstraat 3 is komen te vervallen.

Reactie op zienswijzen

Ad 1.

Hier wordt het reinigingsresidu van zeefzand bedoeld. Dit residu komt vrij bij het extractief en/of thermisch reinigen van zeefzand. Bij Hoogeboom Zwolle wordt echter geen reinigingsresidu geaccepteerd. Het zeefzand dat ontstaat bij Hoogeboom komt vrij bij het sorteren en zeven van puin/bouw- en sloopafval en het breken van puin. Uit het A&V en AO/IC blijkt dat na de kwaliteitskeuring wordt bepaald of het afgevoerd wordt naar een erkende verwerker of dat het ingezet kan worden als bouwstof. De zienswijze is gegrond. Het artikel 1.2.1 wordt geschrapt.

Ad 2.

De verwijzing in voorschrift 1.2.2 klopt inderdaad niet. De zienswijze is gegrond, het artikel wordt aangepast.

Ad 3.

Het scheiden en gescheiden houden van dakafval is een bepaling uit sectorplan 33 van LAP3. Daarom zijn sturingsvoorschriften verbonden aan de vergunning. In voorschrift 1.6.2 is opgenomen dat als de vergunninghouder niet alle fracties zoals genoemd in voorschrift 1.1 tot en met 1.5 kan uitsorteren, de overgebleven afvalstroom afgevoerd moet worden naar een inrichting waar de nog niet verwijderde fracties alsnog uit gesorteerd worden. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende vergunninghouder. De zienswijze is ongegrond.

Ad 4.

De analyses moeten worden gedaan. Dit kan niet op basis van organoleptische waarneming daar het onderscheid voor PAK 10 ligt op 50 mg/kg droge stof. Dit is een wijziging van LAP2 naar LAP3. Overigens hoeft niet iedere partij worden geanalyseerd maar dat gebeurt op basis van 1 op de 10 partijen doch ten minste 5 keer in de 3 jaar (BRL2506 deel 2). De zienswijze is ongegrond.

Ad 5.

Bodemas staat genoemd in het acceptatiebeleid van Hoogeboom Zwolle onder Euralcode 10.01.01. Er wordt bodemas/slakken/overslak/ketelstof geaccepteerd en opgeslagen. Daarom is AVI bodemas opgenomen. De zienswijze is ongegrond.

Ad 6.

Het A&V beleid van 8 januari 2010 is voor het onderdeel ZZS onvoldoende uitgewerkt en geeft geen goede borging waardoor het onvoldoende handhaafbaar is.

Hoofdstuk B.14 van het derde Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3) besteedt aandacht aan zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) in afvalstoffen en de (on)mogelijkheden die dat biedt voor het nuttige toepassen van afvalstoffen, voor typering van reststoffen als bijproduct of voor het typeren van teruggewonnen materialen of voorwerpen als einde-afvalstof.

Als een bedrijf een ZZS-houdende afvalstof wil verwerken t.b.v. nuttige toepassing, of als een houder van een ZZS-houdend materiaal van mening is dat het geen afvalstof betreft, zal dit bedrijf of deze houder aan moeten tonen dat er geen onaanvaardbare risico's verbonden zijn aan de beoogde inzet van dat materiaal. Hiertoe moet een risicoanalyse worden opgesteld (paragraaf B.14.4.3. van het LAP).

De Handreiking Risicoanalyse ZZS in afvalstoffen (versie 1.0, 21 november 2018) strekt tot nadere uitwerking van de aspecten die in een dergelijke risicoanalyse moeten worden betrokken.

De Handreiking is gebaseerd op het advies voor handreiking van het RIVM van 2018 (Briefrapport 2017-0168).

Zoals beschreven is in paragraaf 3.5 van het SGS Intron B.V. rapport moet in het A&V beleid van een bedrijf worden uitgewerkt of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die ZZS kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet voorts worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. De inventarisatie van ZZS in afvalstoffen in dit rapport is een hulpmiddel bij het uitwerken van dit beleid en is online te raadplegen.

Deze zienswijze verklaren wij ongegrond.

Ad 7.

De vergunninghouder bepaalt zelf aan de hand van het A&V AO/IC of er wordt uitgesorteerd of er wordt afgevoerd naar een betere sorteerinstallatie. Voorop staat dat een minimale hoogwaardige verwerking van afvalstoffen als bedoeld in het LAP wordt bewerkstelligd. De zienswijze is ongegrond.

Ad 8 en 9.

Ontheffing onderzoeksplicht naar ZZS

Aanleiding van de ambtshalve wijziging is het per 28 december 2017 in werking getreden landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3). Op basis van artikel 5.10, tweede lid onder a. en b. van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is bevoegd gezag verplicht om binnen het jaar na de inwerkingtreding van een afvalbeheerplan te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afvalstoffen zoals opgenomen in dat Afvalbeheerplan. Deze verplichting is gebaseerd op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

In LAP 3 Hoofdstuk B14 is beleid m.b.t. ZZS in afvalstoffen weergegeven. Het stoffenbeleid is er op gericht om ZZS te voorkomen en stapsgewijs te verwijderen.

In de ambtshalve gewijzigde vergunning is onder 1.8; "Acceptatie en verwerking van afvalstoffen" voorgeschreven dat in het gewijzigde A&V-beleid nader moet worden uitgewerkt op welke wijze afvalstoffen op ZZS beoordeeld worden. Het voorschrift 2.1; "Onderzoek naar minimalisatie ZZS in afvalwater" is afgeleid van voorschrift 1.6.1 m.b.t. het te wijzigen A&V-beleid.

De voorschriften 2.1.1 en 1.6.2 geven invulling aan het nieuwe beleidskader.

Door de vergunninghouder moet daar invulling aan worden gegeven door een onderzoek uit te voeren zoals voorgeschreven in de voorschriften 2.1.1 tot en met 2.1.4.

Door Hoogeboom is in de zienswijze onvoldoende gemotiveerd dat voldoende gegeven invulling is gegeven aan het vereiste onderzoek naar minimalisatie ZZS in afvalwater. In de zienswijze wordt aangegeven dat uit afvalwater bemonsteringen blijkt dat er geen problemen zijn met lozing van ZZS ten aanzien van het huidige beleid. Dit moet blijken na de beoordeling van het voorgeschreven onderzoek naar minimalisatie ZZS in afvalwater zoals voorgeschreven in artikel 2.1. Vooralsnog is dat niet aangetoond. De zienswijze is ongegrond.

Ad 10.

Deze zienswijze heeft betrekking op een besparingsplan vervoer. De zienswijze is gegrond. In deze korte reactie leggen wij uit waarom we deze alsnog hebben geschrapt.

Uitspraak in rechtzaak

Op 17 april 2019 heeft de Raad van State uitspraak gedaan in de zaak van het Erasmus MC. Er werd namelijk getwijfeld of de huidige vervoersvoorschriften mogen worden opgelegd aan bedrijven. De Raad kwam tot de conclusie dat deze niet in de huidige vorm mogen worden opgelegd. Mocht u hier meer over willen lezen, dan kunt u op www.raadvanstate.nl zoeken op 201805995/1/A1.

Hoewel deze voorschriften nu dus niet meer in de vergunning staan, is het mogelijk dat deze op termijn weer terugkomen. Als dit gebeurt kan de vergunning alsnog worden aangepast waarbij de voorschriften terugkeren.

Ad 11.

Bij Hoogeboom Zwolle vindt geen bewerking van EPS plaats, er wordt alleen verzameld, opgebult en weer afgevoerd naar een inrichting waar het verder uitgesorteerd kan worden. Als bij de vooracceptatie niet inzichtelijk is of het EPS HBCDD bevat, dan moet het EPS worden afgevoerd naar een inrichting die dit onderscheid wel kan maken. Van belang is of het EPS voor recycling in aanmerking komt of dat het moet worden verbrand. De zienswijze is ongegrond, er is geen aanpassing noodzakelijk omdat voorschrift 1.6.2 van toepassing is.

Ad 12.

Het algemene mengbeleid geldt niet voor alle sectorplannen. Uit de minimum standaard beschreven in de sectorplannen die bij Hoogeboom van toepassing zijn blijkt wanneer het algemene mengbeleid van toepassing is. De zienswijze is ongegrond.

Ad 13.

Dit betreft een mededeling en geen zienswijze. Het feit dat het adres Rijnlandstraat 3 is komen te vervallen zal ambtshalve worden verwerkt in het administratieve systeem.

6 INHOUDELIJKE OVERWEGING

6.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.30, tweede lid van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid, onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

6.2 Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In de onderliggende vergunning is de acceptatie van grond en het accepteren en be- en verwerken van gemengd bouw- en sloopafval vergund.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Afvalstro(o)m(en) waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) getoetst aan het LAP3.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en) voor de volgende voor het LAP relevante activiteiten:

- sectorplan 20 : AVI-bodemas;
- sectorplan 28 : gemengd bouw en sloopafval en gemengde fracties;
- sectorplan 29 : steenachtig materiaal;
- sectorplan 33 : dakafval;
- sectorplan 34 : asfalt;
- sectorplan 39 : grond;
- sectorplan 41 : verpakkingen;
- sectorplan 84: overige recyclebare monostromen
- sectorplan 85 : Expanded Polystyreen of Geëxpandeerd Polystyreen EPS.

Sectorplan 20 AVI bodemas

In de onderliggende vergunning is de acceptatie van onder andere bodemas met Euralcode 10 (afval van thermische processen) vergund. Hierop is sectorplan 20 van LAP3 van toepassing. Sectorplan 20 is in LAP3 gewijzigd ten opzichte van LAP2. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen worden aanvullende voorschriften gesteld.

Conclusie

Gezien vorenstaande verbinden wij ambtshalve een voorschrift aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimumstandaard in sectorplan 20 van LAP3.

Sectorplan 28 (gemengd bouw en sloopafval en gemengde fracties)

In de onderliggende vergunning is de acceptatie en het sorteren van gemengd bouw- en sloopafval vergund. Hierop is sectorplan 28 van LAP3 van toepassing, daarin is het volgende opgenomen.

De minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloopafval is sorteren of anderszins verwerken met als doel zo veel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden.

De monostromen die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, als ook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het afscheiden van de hiervoor genoemde componenten niet opgenomen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet vastgelegd. Op dit moment wordt met de geldende omgevingsvergunning niet voldaan aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen worden aanvullende voorschriften gesteld.

Conclusie

Gezien vorenstaande verbinden wij ambtshalve een voorschrift aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimumstandaard in sectorplan 28 van LAP3.

Sectorplan 29 (steenachtig materiaal)

De minimumstandaard is gewijzigd. Een minimumstandaard is toegevoegd voor vormgegeven bouwstoffen/immobilisaten waarin stoffen zijn verwerkt die op basis van de huidige wet- en regelgeving of de in hoofdstuk B.14 (LAP) opgenomen beleidslijn voor ZZS, niet nuttig toegepast mogen worden.

Voor het residu is de minimumstandaard gewijzigd. Andere manieren van verwerking dan extractief reinigen of storten zijn niet toegestaan.

Steenachtig materiaal bestaat in hoofdzaak uit beton- en metselwerk, tegels, dakpannen, stenen en steengruis en ballastgrind. Het ontstaat bij het bouwen, renoveren en slopen van gebouwen, bouwwerken en wegen en als steenachtig productieafval bij bijvoorbeeld de betonproductie en de keramische industrie. Ook de steenachtige fractie die ontstaat bij scheidings- en sorteringsactiviteiten van gemengde afvalstromen valt onder dit sectorplan.

Steenachtig materiaal kan verschillende deelstromen omvatten. Bijvoorbeeld als sprake is van een mengsel (bijvoorbeeld oude ballastbedden van de spoorwegen waarin zowel het ballastgrind zit als (verontreinigd) fijn grind en grond). Als uitgangspunt valt alle steenachtig materiaal onder dit sectorplan tenzij het expliciet onder een ander sectorplan gebracht kan worden (denk aan grond of zeefzand). Na scheiding van deelfracties zal weer wel voor elke deelfractie bekeken moeten worden of deze nog steeds onder dit sectorplan valt.

In afwijking tot LAP2:

- valt niet-teerhoudend asfalt (terminologie LAP2) niet langer onder dit sectorplan, maar onder sectorplan 34 'asfalt';
- is voor PAK-rijk steenachtig materiaal een afwijkende minimumstandaard beschreven. Steenachtig materiaal is PAK-rijk als het gehalte aan PAK10 > 50 mg/kg droge stof. Deze grenswaarde is overeenkomstig de maximale samenstellingswaarde voor bouwstoffen uit de Regeling bodemkwaliteit.

Voor de afvalstoffen van dit sectorplan geldt dat bij de vergunningverlening specifieke aandacht besteed moet worden aan de potentiële en/of occasionele aanwezigheid van ZZS.

Om deze reden is bij de paragraaf II en III van dit sectorplan een voorbehoud ten aanzien van ZZS gemaakt. Blootstelling van mens of milieu aan deze ZZS moet namelijk worden vermeden.

Conclusie

Gezien vorenstaande verbinden wij ambtshalve voorschriften aan de omgevingsvergunning waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimumstandaard in sectorplan 29 van LAP3.

Sectorplan 33 (dakafval)

In de onderliggende vergunning is de acceptatie en de op- en overslag van dakgrind en dakleer vergund. Hierop is sectorplan 33 van LAP3 van toepassing, daarin is het volgende opgenomen.

PAK-rijk dakafval (PAK10 >75mg/kg droge stof)

De essentie van de minimumstandaard voor deze deelstroom is het vernietigen van de PAK. In praktijk is dit een thermisch proces (verbranding). Op zich zijn alle vormen van verbranden toegestaan onder de voorwaarde dat het inerte deel van het dakafval uiteindelijk eindigt in een toepasbaar product en dus wordt gerecycled. In praktijk kan worden gedacht aan verbranden in een AVI (roosteroven), cementoven, maar ook aan TAG-reinigings.

Niet al deze technieken zijn even geschikt voor grote hoeveelheden dakafval (bijvoorbeeld AVI) of mogen, gelet op de aanwezige PAK, niet altijd PAK-rijke stromen verwerken. In totaal is er echter meer dan genoeg capaciteit in Nederland om al het PAK-rijke dakafval te verwerken.

Een positieve bijkomstigheid is dat bij deze vormen van verwerking de energie-inhoud van het materiaal bijdraagt bij aan besparing van primaire brandstoffen.

Bij de minimumstandaard is voor PAK-rijk dakafval met een gehalte aan PAK10 tot maximaal 500mg/kg een uitzondering gemaakt onder voorwaarde dat dit dakafval reeds op het moment van inwerkingtreding van LAP3 door de verwerkers fysiek was geaccepteerd (reeds liggende voorraad). Deze liggende voorraad dakafval mag conform de bepalingen van PAK-arm dakafval worden verwerkt tot uiterlijk tot 31 december 2019. Uiteraard met die beperking dat de voor recycling bedoelde materialen die worden geproduceerd uit het recyclingproces van dit PAK-rijke materiaal, veelal zal het gaan om asfalt met daarin recycling van de bitumen uit dakafval, zelf wel aan maximale samenstellingswaarden uit het Bbk voldoen.

Vorenstaande betekent echter wel dat liggende voorraad dakafval met gehalten PAK10 hoger dan 500 mg/kg wel altijd moeten worden afgevoerd voor verwerking volgens de minimumstandaard, en dus naar een vorm van verwerking die leidt tot vernietiging van de PAK.

Vorenstaande uitzondering is geformuleerd om verwerkers die met toestemming van het bevoegd gezag dergelijke partijen in het verleden hebben geaccepteerd, de kans te geven deze binnen een aanvaardbare tijdspanne te recyclen op een wijze waarop ook de bitumen kunnen worden gerecycled tot/ineen materiaal dat aan de maximale samenstellingswaarde van het Bbk voldoet.

PAK-arm dakafval (PAK10 $\leq$ 75 mg/kg droge stof)

Voor PAK-arm dakafval zijn -afhankelijk van kwaliteit en samenstelling -meerdere routes mogelijk, zoals:

- a) verwerking in TAG-reinigers of grondreinigingsinstallaties; het inerte deel wordt gerecycled en de rest wordt verbrand onder gebruik van de energie-inhoud van het afval.
- b) verwerking in asfalt; zowel de bitumen als een deel van het inerte deel worden gerecycled.
- c) verwerking tot nieuwe dakbanen; met name de bitumen worden gerecycled.

Uitgangspunt van de minimumstandaard is recycling van op zijn minst het inerte deel van het dakafval. Alle drie genoemde verwerkingsroutes voldoen aan de minimumstandaard. De minimumstandaard is -mede gelet op de in Nederland aanwezige verwerkingsinstallaties -een realistische optie.

In het kader van het Programma Van Afval Naar Grondstof is - rekening houdend met uitval, energiegebruik, vermeden producten, een derde of vierde leven, et cetera - bezien welke vorm van verwerking overall beter is. Hier op wordt verder ingegaan in paragraaf VI.

Composiet dakafval

Voor composiet dakafval is in veel gevallen recycling van de minerale fractie en nuttig gebruik van de energie-inhoud mogelijk. Voor stromen waarvoor -vanwege het hoge aandeel van dakbedekking vreemd materiaal -dit niet direct een optie is, kan het nodig zijn om vooraf het dakbedekkingsmateriaal en de overige componenten actief van elkaar te scheiden. Ervaringen in de markt hebben geleerd dat dit leidt tot een dakafval-fractie waarin het aandeel 'dakbedekking vreemd' materiaal kleiner is dan 10% (v/v) en vervolgens goed door de bestaande verwerkers kan worden verwerkt.

Dakgrind, verkleefd met teer of bitumen

De minimumstandaard voor dakgrind, verkleefd met teer of bitumen, is het reinigen van dakgrind en het verbranden van de reststoffen. Daarmee wordt verspreiding van verontreinigingen voorkomen en het gebruik van primaire grondstoffen verminderd.

Verder is ten aanzien van de verwerking van dakafval het volgende van belang:

- *Aandachtspunten bij de productie van een bouwstof*
Het Besluit bodemkwaliteit geeft de eisen weer die gesteld worden aan bouwstoffen. Deze eisen zijn dus ook van belang voor bouwstoffen (deels) geproduceerd uit afvalstoffen. Bovendien kent het besluit een aantal beperkingen ten aanzien van het mengen van afvalstoffen met andere afvalstoffen of met niet-afvalstoffen ten einde aan de gestelde eisen als bouwstof te voldoen. Daarnaast volgen ook uit het hoofdstuk 'Mengen' van het beleidskader enkele belangrijke restricties voor het verwerken van afvalstoffen gericht op inzet als bouwstof. Bij het vergunnen van de verwerking van afvalstoffen tot bouwstoffen zal aan al deze voorwaarden moeten worden voldaan.

Zie hiervoor hoofdstuk B.7, §B.7.5.4 van het beleidskader 'Mengen t.b.v. productie van een bouwstof'.

Bij de minimumstandaard is aangegeven dat wegens het risico op diffuse verspreiding van PAK nuttige toepassing van PAK-rijk dakafval en dakgrind verkleefd met teer of bitumen niet is toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie.

- *Inzet in noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen*
Bij dakgrind verkleefd met teer of bitumen sluit de minimumstandaard de inzet in noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen niet uit. In het beleidskader § B.12.9.2 is verwoord dat bij gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen' de inzet van ter verwijdering aangeboden materialen de voorkeur heeft boven de inzet van bouwstoffen, al dan niet geproduceerd uit afvalstoffen. Dit betekent dat gebruik van uit afvalstoffen geproduceerde bouwstoffen in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen' uitsluitend is toegestaan in gevallen waarin het realiseren van deze voorzieningen met ter verwijdering aangeboden afvalstoffen niet mogelijk is. Zie voor een uitgebreide toelichting hoofdstuk B.12, § B.12.9.2 van het beleidskader.
- *Toepassing in mijnen en groeves is niet toegestaan.*
Voor dakafval is de minimumstandaard gericht op recycling van minimaal de inerte fractie. Opvulling is laagwaardiger dan recycling en daarom niet toegestaan, ook niet de export daartoe. Opvulling moet bovendien meestal gezien worden als storten, gelet op het gestelde in het Arrest Edilizia. Zie ook de uitleg daarover in beleidskader §B.12.2. Export voor storten is niet toegestaan op grond van nationale zelfverzorging en omdat recycling mogelijk is.

Conclusie

Wij hebben het A&V en AO/IC van Beheer Gebrs. Hoogeboom Raalte B.V. getoetst. De acceptatieprocedure is niet duidelijk over hoe wordt vastgesteld of het ontvangen dakgrind en dakleer als PAK-arm dan wel PAK-rijk moet worden geclassificeerd.

Gezien vorenstaande verbinden wij ambtshalve een voorschrift aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimumstandaard in sectorplan 33 van LAP3.

Sectorplan 34 (asfalt)

Onderstaande minimumstandaard houdt rekening met de aanwezigheid van PAK. Als zich andere situaties voordoen van ZZS in een van de genoemde afvalstoffen, dan geldt dat de voorschriften van REACH, de POP-verordeningen/of de beleidslijn van § B.14.4.2. van het beleidskader van toepassing kunnen zijn op de gevraagde activiteit. Deze moeten worden betrokken bij de toetsing aan de minimumstandaard (zie hoofdstuk B.14, § B.14.5.2.).

Minimumstandaard voor verwerking

a. PAK-arm- asfalt (<75 mg/kg)

Recycling met inachtneming van:

- het algemene mengbeleid (hoofdstuk B.7 beleidskader) en in het bijzonder de bepalingen rond mengen t.b.v. de productie van een bouwstof (§ B.7.5.4 beleidskader);
- de voorwaarden voor gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen' (hoofdstuk B.12, § B.12.9.2 beleidskader).

b. PAK- rijk asfalt (>75 mg/kg)

Recycling conform de bepalingen onder a, voorafgegaan door thermische bewerking waarbij de aanwezige PAK worden vernietigd.

Deze minimumstandaard betekent dat recyclen tot bouwstof zonder vernietiging van de aanwezige PAK, maar door gebruik te maken van immobilisatie, nadrukkelijk niet is toegestaan.

Conclusie

Wij hebben het A&V en AO/IC van Beheer Gebrs. Hoogeboom Raalte B.V. getoetst.

Volgens de vergunning worden werkzaamheden met niet-teerhoudend asfalt verricht.

Teerhoudend asfalt wordt opgeslagen en verladen het wordt gescheiden afgevoerd naar een erkende verwerker.

Niet is duidelijk hoe onderscheid wordt gemaakt in teerhoudend of niet-teerhoudend asfalt.

Gezien vorenstaande verbinden wij ambtshalve een voorschrift aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimumstandaard in sectorplan 34 van LAP3.

Sectorplan 39 grond (het reinigen van grond is niet vergund)

In de onderliggende vergunning is de opslag van grond, zand en grind (schoon en verontreinigd), het zeven van schone en verontreinigde grond van bodemvreemde materialen en het inzamelen, opslaan & bewerken van asbesthoudende grond vergund.

Het samenvoegen van de partijen grond vindt plaats op grond van de BRL 9335. De werkwijze in de inrichting is er op gericht op het hergebruik conform het Besluit Bodemkwaliteit. Hierop is sectorplan 39 van LAP3 van toepassing, daarin is de volgende minimumstandaard opgenomen.

De volgende minimumstandaard voor Beheer Gebrs. Hoogeboom Raalte B.V. is:

a. *Grond algemeen*

(alleen van toepassing wanneer – op basis van paragraaf I – de aanwezigheid van PCB's, overige POP's of asbest niet tot ander beleid leidt).

- Nuttige toepassing volgens de normen die zijn vastgelegd in het Besluit bodemkwaliteit voor het betreffende toepassingsgebied en met inachtneming van:
 - Het algemene mengbeleid (hoofdstuk B7 beleidskader) en in het bijzonder mengen met/van grond en baggerspecie (paragraaf B7.5.5 beleidskader);

- De voorwaarden voor gebruik in “noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen” (paragraaf B.12.9.2 beleidskader).

In aanvulling op het bovenstaande geldt voor grond dat reiniging of immobilisatie voorafgaand aan nuttige toepassing is toegestaan, met als restrictie dat geen grond mag worden gemengd ten behoeve van immobilisatie dan wel direct mag worden geïmmobiliseerd wanneer die ten minste één van de in bijlage B, tabel 1 van de Regeling Bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120% van de referentiewaarde “industrie”.

c. Asbesthoudende grond

Vernietigen van de asbestvezels, dan wel het verwijderen van de asbestvezels tot beneden een restconcentratie van 100 milligram per kilogram droge stof, berekend als de concentratie serpentijnasbest vermeerderd met tien maal de concentratie amfiboolasbest.

Vervolgens:

- recyclen van de gereinigde grond conform het beschrevene onder a;
- de afgescheiden asbestfractie/asbestslibfractie verder verwerken conform sectorplan 37, asbest en asbesthoudende afvalstoffen.

Indien met een verklaring van niet-reinigbaarheid van de minister van Infrastructuur en Milieu is aangetoond dat de grond ten minste voor asbest niet tot minimaal de bodemkwaliteitsklasse industrie gereinigd kan worden, mag de grond worden gestort op een daarvoor geschikte stortplaats.

Bij Beheer Gebrs. Hoogeboom Raalte B.V. wordt geen grondreinigingsresidu verwerkt.

Grondreinigingsresidu dient te worden gestort op een daarvoor geschikte stortplaats.

Conclusie

In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het verwijderen van grondreinigingsresidu zonder voorafgaande reiniging niet opgenomen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet vastgelegd. In het acceptatiebeleid voor grond is naast asbest niet duidelijk aangegeven op welke wijze wordt gecontroleerd op de aanwezigheid van ZZS.

Gezien vorenstaande verbinden wij ambtshalve een voorschrift aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimumstandaard in sectorplan 39 van LAP3.

Sectorplan 41 (verpakkingen algemeen)

De minimumstandaard voor de verwerking van verpakkingsafval is recycling.

Voor papieren verpakkingsafval waarvoor recycling niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het nat of sterk is vervuild, is de minimumstandaard 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof).

Voor kunststof verpakkingsafval waarvoor recycling niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het te sterk is verontreinigd of is verkleefd met andere materialen, is de minimumstandaard 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof).

Voor houten verpakkingsafval waarvoor recycling niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het te sterk is verontreinigd, is verbonden met andere materialen of omdat het sterk is beschadigd of verouderd, is de minimumstandaard 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof).

De minimumstandaard is niet gewijzigd. Wel is voor recycalaat van EPS-verpakkingsafval bepaald dat wanneer er meer dan 100 mg/kg HBCDD in zit, er geen recycling mag plaatsvinden. Minimumstandaard is dan "andere nuttige toepassing" (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof). EPS stond voorheen in 84 minimum-standaard. EPS met meer dan 100 mg/kg HBCDD moet worden verbrand.

Conclusie

Gezien vorenstaande verbinden wij ambtshalve een voorschrift aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimumstandaard in sectorplan 41 van LAP3.

Sectorplan 84. Overige recyclebare monostromen (matrassen, steenwol, tapijt en kunstgras)

1. Matrassen

Matrassen kunnen vlamvertragers in de vulling hebben. Vlamvertragers zijn in Engeland en USA verplicht in vullingen voor matrassen. De meest voorkomende vlamvertragers staan genoemd in onderstaande tabel en kunnen aanwezig ook zijn in mengpartijen matrassen (dus matrassen van verschillende merken/fabrikanten door elkaar).

De overige ZZS/vlamvertragers zijn specifiek producent afhankelijk en komen dus alleen in matrassen voor afkomstig van een enkele producent (monostromen). De concentratie grenswaarde is 0,1% tenzij anders aangegeven in de tabellen in de bijlage B.

Minimumstandaard

Scheiden in materialen of anderszins verwerken waarbij ten minste 90% (m/m, gerekend op basis van droge stof) van de ontvangen matrassen wordt gerecycled dan wel wordt afgevoerd voor recycling elders. Dit kan betekenen dat in vergunningen voor verwerkers van matrassen sturingsvoorschriften worden opgenomen om afvoer van recyclebare materialen ter verbranding of naar inzet als brandstof te voorkomen.

Beheer Gebrs. Hoogeboom B.V. verwerkt geen matrassen maar zamelt deze in van burgers. Het is voor Beheer Gebrs. Hoogeboom B.V. ondoenlijk om elk matras dat aangeboden wordt te toetsen aan de mogelijkheid van ZZS.

Beheer Gebrs. Hoogeboom B.V. slaat de matrassen droog op en geeft deze af aan een eindverwerker die de matrassen sorteert voor recycling of voor verbranding als vorm van verwijdering.

2. Steenwol

Veel steenwol is met fenolformaldehyde gebonden. Dit type steenwol kan formaldehyde bevatten boven de concentratiegrenswaarde (0,1%), als de hars niet goed is uitgehard. Het betreft vaak steenwol dat gebruikt wordt als isolatiemateriaal.

Minimumstandaard

Sorteren of anderszins verwerken resulterend in ten minste 95% (m/m) recycling. Bij dit percentage blijven vocht en organisch afval (plantresten bij steenwol uit de substraatteelt) buiten beschouwing.

Voor (partijen) steenwol waarvoor de recycling, gezien de aard of samenstelling, technisch niet mogelijk of waarvoor de recyclingroute zo duur is dat de kosten voor afgifte van deze partijen aan de poort van de verwerker door de ontdoener meer zouden bedragen dan € 205,-/ton, is de minimumstandaard 'storten'.

Beheer Gebrs. Hoogeboom B.V. ontvangt steenwol veelal tussen het bouw- en sloopafval. Beheer Gebrs. Hoogeboom B.V. sorteert niet maar geeft af een vergunninghouder die deze afvalstoffen mag ontvangen, sorteert en/of verwerkt.

3. Tapijt

Beheer Gebrs. Hoogeboom B.V. mag conform de vergunning tapijresten ontvangen zoals:

- Snijresten en gescheiden ingezameld vast tapijt en karpetten.
- Tapijttegels voor zover qua gebruikte materialen vergelijkbaar met vast tapijt.

De minimumstandaard voor tapijt is nuttige toepassing.

Conclusie

Wij verbinden hier geen voorschriften aan omdat de burgers die afvalstoffen afgeven geen informatie kunnen verstrekken over welke ZZS aanwezig is in de afvalstoffen. Als voorschrift in de vergunning is opgenomen dat Beheer Gebrs. Hoogeboom B.V. een schriftelijke overeenkomst moet hebben met een bedrijf die de deelstromen sorteert. Hierbij moet het sorteerresidu ten minste naar een verbrandingsinstallatie worden afgevoerd.

Sectorplan 85 (Expanded Polystyreen of Geëxpandeerd Polystyreen EPS)

Dit is een nieuw sectorplan voor EPS. In LAP2 viel EPS onder sectorplan 84. De minimumstandaard en de rest van het sectorplan voor EPS zijn aangepast aan de bepalingen van de POP-verordening. De minimumstandaard voor EPS-verpakkingen is recycling en voor EPS-bouwmaterialen/isolatie is vernietigen of onomkeerbaar omzetten van de aanwezige brandvertrager HBCDD.

Bij Beheer Gebrs. Hoogetboom Raalte B.V. kan verpakkingsmateriaal (EPS) geaccepteerd worden via het bouw- en sloopafval. In de verwerkingsroute moet Hoogetboom een onderscheid maken in recycling en verbranding. Het bedrijf zal moeten aantonen hoeveel mg/kg HBCDD EPS bouwafval bevat. Dit kan vastgelegd worden in het A&V – beleid van Hoogetboom door op te nemen dat EPS gescheiden wordt. EPS afval met een HBCDD ≤ 1.000 mg/kg dient te worden afgevoerd voor recycling en EPS afval met een HBCDD ≥ 1.000 mg/kg dient te worden afgevoerd voor verbranding.

Conclusie

Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van EPS zoals beschreven in het afvalbeheerplan hebben verbinden wij een voorschrift aan de omgevingsvergunning.

6.3 Overweging afvalwater

Beste Beschikbare Technieken (BBT)

Bij de beoordeling van de lozingen van inrichtingen wordt gebruikgemaakt van de vastgestelde BBT documenten die zijn opgenomen in de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Voor IPPC-installaties is rekening gehouden met de Europese Brefs en BBT-conclusies.

Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM)

Voor de beoordeling van stoffen en mengsels met betrekking tot de waterbezwaarlijkheid wordt gebruikgemaakt van de Algemene Beoordelingsmethodiek zoals deze is vastgesteld in het BBT-document Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016. De ABM hanteert de parameters en criteria uit de Europese regelgeving voor stoffen en mengsels. De ABM deelt de te lozen stoffen en mengsels in op grond van eigenschappen op een transparante en eenduidige wijze. Vervolgens geeft de methodiek aan in welke mate emissiebeperkende saneringsinspanning bij een bepaalde stof of mengsel, gelet op de eigenschappen, wenselijk zijn.

Zeer Zorgwekkende Stoffen

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) is een verzameling van de meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu. Voor deze groep van stoffen is als beleidsdoelstelling gesteld om deze ZZS te weren uit de leefomgeving. De lijst met ZZS wordt door het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) beheerd. Meer informatie over ZZS is terug te vinden op de website van het RIVM.

De aanpak sluit aan op de bestaande aanpak van preventie en reductie door het toepassen van BBT en het beoordelen van de restlozing met het oog op het bereiken van de Milieukwaliteitseis (MKE) voor water. Door het continu verbeteren wordt er druk gehouden op het doel om ZZS stapsgewijs te reduceren.

Conclusie

Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid voor het indirect lozen van afvalwater hebben wij het voornemen een voorschrift aan deze vergunning te verbinden.

Wanneer de vergunninghouder zich houdt aan deze vergunning verbonden voorschriften, concluderen wij dat er in voldoende mate invulling wordt gegeven aan het lozingskader voor zeer zorgwekkende stoffen die vanuit LAP3, ABM 2016 en de BBT-documenten aan de lozing van deze stoffen wordt gesteld.

6.4 Conclusie

Gezien vorenstaande verbinden wij ambtshalve voorschriften aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimumstandaard van de sectorplannen 20, 28, 29, 33, 34, 39, 41, 84 en 85 van LAP3 en het indirect lozen van afvalwater.

6.5 Externe veiligheid

Gasflessen

Binnen de inrichting worden gasflessen opgeslagen. De gasflessenopslag heeft een gezamenlijke waterinhoud hebben van minder dan 2.500 liter.

Hierop is PGS 15 van toepassing. De voorschriften uit de vigerende vergunning zijn verouderd. De PGS 15 is in september 2016 aangepast. Middels deze beschikking actualiseren wij de voorschriften van de vigerende vergunning.

6.6 Energie

Algemeen beleid

Een zuinig en doelmatig gebruik van energie is onderwerp van aandacht sinds de jaren zeventig (eerste en tweede oliecrisis). Met de invoering van de Wm (1993) kon energiebesparing en energie-efficiëntie vervolgens via de milieuvergunning formeel bij bedrijven op de agenda worden gezet, namelijk als onderdeel van de zogenaamde 'verruimde reikwijdte'.

Registratieplicht

In de vigerende vergunning is destijds aandacht besteed aan het onderwerp energie. Energieverbruik is een onderwerp dat steeds weer afgezet moet worden tegen de BBT van het moment. Afhankelijk van de (jaarlijkse) verbruiken kan er de verplichting zijn om onderzoek te doen naar energiebesparende maatregelen.

In de vigerende vergunning is momenteel niet afdoende geregeld dat de energieverbruiken van alle energiedragers geregistreerd moeten worden. Hierdoor zien wij aanleiding om een voorschrift voor het jaarlijks registreren van alle energiedragers op te nemen.

BIJLAGE 1 : BEGRIPPEN

A&V-beleid en AO/IC:

Acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en administratieve organisatie en interne controle (AO/IC). In deel D.3 van het landelijke afvalbeheerplan is vastgelegd welke onderdelen minimaal in het A&V-beleid en de AO/IC moeten zijn beschreven.

HBCDD:

Hexabroomcyclododecaan, afgekort HBCDD, is een gebromeerde macrocyclische koolwaterstof die gebruikt wordt als vlamvertragend middel in kunststoffen

EPS:

Geëxpandeerd polystyreenschuim is een karakteristieke en vrijwel altijd witte kunststof, in de volksmond piepschuim genoemd. Het is voorts ook bekend onder de merknamen Tempex, Styropor en Depron.

RIE:

Richtlijn Industriële Emissies (IPPC-installatie)

De Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU) is sinds 1 januari 2013 verwerkt in de Nederlandse wet- en regelgeving. Bijlage I van de richtlijn geeft aan wanneer het een IPPC-installatie betreft.

LAP:

Het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3). Het gaat in op de vereisten die vanuit de Wet milieubeheer en de Kaderrichtlijn afvalstoffen aan een landelijk afvalbeheerplan worden gesteld.

PAK:

Polycyclische aromatische koolwaterstoffen of polycyclische aromaten, afgekort pak (mv. paks), zijn organische verbindingen die bestaan uit gekoppelde aromatische ringen (bijvoorbeeld benzeenringen) maar die geen heteroatomen of functionele groepen bevatten.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) en de PGS-beheerorganisatie.

De publicatiereeks is een handreiking voor bedrijven die gevaarlijke stoffen produceren, transporteren, opslaan of gebruiken en voor overheden die zijn belast met het toezicht op en de vergunningverlening aan deze bedrijven.

POP:

Persistente organische verontreinigende stoffen. POP's zijn toxische stoffen die moeilijk worden afgebroken. De stoffen hopen zich op in levende organismen (bioaccumuleren) en worden verspreid door de lucht en het water en zijn zeer schadelijk voor de volksgezondheid en het milieu.

REACH:

Registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), De REACH Verordening (EG Europese Gemeenschap) 1907/2006 regelt de verplichtingen voor bedrijven die stoffen produceren, gebruiken, verwerken en verhandelen. REACH geldt ook voor producten, mengsels en voorwerpen met de stof. Producenten en importeurs moeten hun stoffen registreren en aantonen dat de stoffen veilig worden gebruikt.

TAG:

Teerhoudend asfalt en asfaltgranulaat Asfaltgranulaat wordt verkregen door het breken van asfaltpuin (verkregen door sloop van bitumineuze verhardingen) of door het frezen van bitumineuze wegverhardingen.

ZZS:

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) zijn stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. Dit kan zijn omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren en/of zich in de voedselketen ophopen.