

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Besluit ambtshalve actualisatie van de omgevingsvergunning

Naam	: Recycling Kampen Beheer B.V.
Locatie	: Haatlandhaven 16 en 19 te Kampen
Datum beschikking	: 27 juni 2019
Kenmerk	: Z2019-00004314

1 BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp

Voor Recycling Kampen Beheer B.V. is op 8 juni 2011 een oprichtingsvergunning verleend. Daarnaast zijn veranderingsvergunningen voor deze inrichting verleend voor het op- en overslaan en bewerken van afvalstoffen.

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP2).

Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Wij hebben op basis van artikel 5.10, tweede lid onder a. en b. van het Besluit omgevingsrecht (Bor) de verplichting om binnen het jaar na de inwerkingtreding van een afvalbeheerplan te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afvalstoffen zoals opgenomen in dat afvalbeheerplan.

Deze verplichting is gebaseerd op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Wij hebben besloten om op basis van de hierboven genoemde uitgevoerde toets de omgevingsvergunning van 8 juni 2011 te wijzigen.

1.2 Besluit I

Wij besluiten, gelet op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wabo in samenhang met artikel 2.31, eerste lid, aanhef en onder b van de Wabo en artikel 5.10, tweede en vierde lid van het Bor de onderstaande omgevingsvergunningen van Recycling Kampen Beheer B.V. te wijzigen door de genoemde voorschriften in te trekken.

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	INGETROKKEN VOORSCHRIFTEN
Wet milieubeheer	08-06-2011	174/02/V 2011/0110170	2.1.1
Wabo	06-03-2012	2012/0065785	
Wabo	03-12-2013	2012/0267513	1.1.1 en 2.1.1
Wabo	10-07-2013	2013/0232126	
Wabo	19-05-2017	2017/0190829	3.1.1

De voorschriften van deze beschikking aan de hierboven genoemde omgevingsvergunningen te verbinden.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht en artikel 3.15, lid 1 en 3, van de Wabo.

1.3 Afschriften

Wij sturen een afschrift van deze vergunning naar:

- Provincie Overijssel,
Eenheid Publieke Dienstverlening – team Vergunningverlening,
Postbus 10078, 8000 GB Zwolle;
- Gemeente Kampen Postbus 5009 8260 GA Kampen;
- Rijkswaterstaat Oost-Nederland, Postbus 9070, 6800 ED Arnhem;
- Dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta
Postbus 60, 8000 AB Zwolle.

1.4 Ondertekening

Met vriendelijke groet,
Het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel
namens deze:

Martin Roelink
Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is door de OD-IJsselland digitaal vervaardigd en daarom niet van een handtekening voorzien

1.5 Rechtsmiddelen

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager.

Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd door de provincie Overijssel op de landelijke website www.overheid.nl. Tevens wordt de aanvraag en de beschikking met bijbehorende stukken ter inzage gelegd met ingang van 9 juli 2019.

Gedurende zes weken, ingaande op de dag na de dag van de ter inzage legging van het besluit, kan beroep worden aangetekend. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat deze beschikking ook na afloop van de beroepstermijn niet in werking treedt, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Wanneer binnen de beroepstermijn om een voorlopige voorziening wordt verzocht, treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT AMBTSHALVE ACTUALISATIE VAN DE OMGEVINGSVERGUNNING	1
1 BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
1.1 ONDERWERP	2
1.2 BESLUIT I	2
1.3 AFSCHRIFTEN	3
1.4 ONDERTEKENING	3
1.5 RECHTSMIDDELEN	3
VOORSCHRIFTEN	5
1 AFVALSTOFFEN	6
1.1 BOUW- EN SLOOPAFVAL	6
1.2 KUNSTSTOF	6
1.3 DAKAFVAL	6
1.4 STEENACHTIG MATERIAAL	7
1.5 GROND (REINIGINGSRESIDU)	7
1.6 ACCEPTATIE EN VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN	7
2 AFVALWATER	8
2.1 ONDERZOEK MINIMALISATIE ZZS IN AFVALWATER	8
2.2 MONITORING EN RAPPORTAGE VAN ZZS IN AFVALWATER	8
3 EXTERNE VEILIGHEID	9
3.1 OPSLAG VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN	9
3.2 OPSLAG IN TANKS	9
4 ENERGIE-	9
OVERWEGING	10
5 PROCEDURELE ASPECTEN	11
5.1 PROJECTBESCHRIJVING	11
5.2 HUIDIGE VERGUNNING SITUATIE	11
5.3 BEVOEGD GEZAG	11
5.4 PROCEDURE	12
5.5 ADVIEZEN	12
5.6 WIJZIGING TEKST TEN OPZICHTE VAN DE ONTWERPBESCHIKKING	12
6 INHOUDELIJKE OVERWEGING	13
6.1 TOETSINGSKADER BIJ AMBTSHALVE WIJZIGING	13
6.2 OVERWEGINGEN AFVAL	13
6.3 OVERWEGINGEN EXTERNE VEILIGHEID	30
6.4 OVERWEGING ENERGIE	31
6.5 CONCLUSIE	32
BIJLAGE 1 : BEGRIPPEN	33

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Voorschriften

1 AFVALSTOFFEN

1.1 Bouw- en sloopafval

1.1.1

Gemengd bouw- en sloopafval moet ten minste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:

- a. als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen in de afvalstoffenlijst bedoeld behorende bij de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b tot en met j van dit voorschrift zijn opgenomen;
- b. teerhoudende dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- c. teerhoudend asfalt;
- d. bitumineuze dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- e. niet-teerhoudend asfalt;
- f. vlakglas, al dan niet met kozijn;
- g. gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
- h. dakgrind;
- i. armaturen;
- j. gasontladingslampen;
- k. steenachtig materiaal;
- l. hout, inclusief verpakkingshout (gescheiden in a-/b-hout, c-hout);
- m. kunststof;
- n. metaal;
- o. zeefzand.

1.2 Kunststof

1.2.1

Vergunninghouder is verplicht de volgende (kunststof) afvalstromen te scheiden en gescheiden aan te bieden aan een daartoe erkende vergunninghouder dan wel zelf gescheiden af te voeren:

- a. thermoplasten;
- b. thermoharders;
- c. elastomeren.

1.2.2

De in vorig voorschrift genoemde scheiding van gemengde kunststofafvalstromen is niet van toepassing indien de scheiding:

- a. gezien de aard of samenstelling, technisch niet mogelijk is of,
- b. de kosten voor de scheiding meer bedragen dan in sectorplan 11 is vermeld.

1.3 Dakafval

1.3.1

PAK-houdend afval moet gescheiden opgeslagen worden in:

- *PAK-rijk dakafval (PAK10 > 75 mg/kg droge stof);*
- *PAK-arm dakafval (PAK10 ≤ 75 mg/kg droge stof);*
- *Composieten dakafval.*

1.4 Steenachtig materiaal

1.4.1

Steenachtig materiaal verontreinigd met PAK10 moet gescheiden worden in:

- PAK-arm steenachtig materiaal met een gehalte van PAK10 $\leq$ 50 mg/kg droge stof;
- PAK-rijk steenachtig materiaal met een gehalte van PAK10 $>$ 50 mg/kg droge stof.

Deze grenswaarde is overeenkomstig de maximale samenstellingswaarde voor bouwstoffen uit de Regeling bodemkwaliteit.

1.5 Grond (reinigingsresidu)

1.5.1

Het is niet toegestaan om grondreinigingsresidu zonder voorafgaande reiniging nuttig toe te passen, ook niet in combinatie met immobilisatie.

1.6 Acceptatie en verwerking van afvalstoffen

1.6.1

In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) kunnen worden voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Het gewijzigde A&V-beleid moeten binnen drie maanden na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegde gezag zijn voorgelegd.

1.6.2

Indien vergunninghouder niet alle fracties zoals genoemd in voorschrift 1.1, tot en met 1.5 gesorteerd worden moet de overgebleven afvalstroom afgevoerd worden naar een inrichting waar de nog niet verwijderde fracties alsnog uitgesorteerd worden.

Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende vergunninghouder.

1.6.3

Het sorteerresidu¹ dient ten minste naar een erkende verbrandingsinstallatie worden afgevoerd.

2 AFVALWATER

2.1 Onderzoek minimalisatie ZZS in afvalwater

2.1.1

Wanneer uit het gewijzigde A&V-beleid blijkt dat de lozing van afvalwater met ZZS niet kan worden voorkomen, moet een onderzoek plaatsvinden om de lozing te minimaliseren.

Het onderzoek bevat ten minste de volgende aspecten:

- i. een beschrijving van de getroffen maatregelen en de Beste Beschikbare Technieken (BBT) om de lozing van ZZS te voorkomen, dan wel te beperken als voorkomen niet mogelijk is;
- ii. het effect van de getroffen maatregelen op de lozing;
- iii. de omvang van de restlozing.

2.1.2

Uiterlijk zes maanden na het van kracht worden van de vergunning moet de vergunninghouder bij het bevoegd gezag het onderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 2.1.1, ter goedkeuring indienen.

2.1.3

Het onderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 2.1.1, behoeft de schriftelijke goedkeuring van het bevoegd gezag.

2.1.4

Uiterlijk zes maanden na de schriftelijke goedkeuring van het in voorschrift 2.1.1 bedoelde onderzoek, moet de vergunninghouder de maatregelen die uit het onderzoek voortkomen nemen.

2.2 Monitoring en rapportage van ZZS in afvalwater

2.2.1

Wanneer uit de afvalinventarisatie blijkt dat in de afvalstoffen ZZS aanwezig is en er afvalwater van deze afvalstoffen wordt geloosd, moet door de vergunninghouder monitoring op ZZS plaatsvinden door middel van bemonstering en analyse op de relevante ZZS.

2.2.2

De vergunninghouder rapporteert elke vijf jaar aan het bevoegd gezag:

- i. de mate waarin stoffen en mengsels met ZZS worden geloosd; hoe de lozing van die stoffen en mengsels wordt voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken

3 EXTERNE VEILIGHEID

3.1 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen

3.1.1

De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en dient, voor zover niet anders geregeld voldoen aan de voorschriften van de richtlijn PGS 15:2016 versie 1.0 (september-2016).

3.2 Opslag in Tanks

3.2.1

Drukloze opslag van vloeistoffen die conform de ADR als gevaarlijke vloeibare stoffen zijn aangeduid in bovengrondse en ondergrondse tankinstallaties dienen te voldoen aan de richtlijn PGS 30 uitgave 2011 “Vloeibare brandstoffen Bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties”. Voor bestaande situaties kan indien gelijkwaardigheid kan worden aangetoond voor een andere maatregel worden gekozen.

3.2.1

Drukloze opslag van vloeistoffen die conform de ADR als gevaarlijke vloeibare stoffen zijn aangeduid in bovengrondse en ondergrondse tankinstallaties dienen te voldoen aan de richtlijn PGS 31 uitgave 2018 “Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties”. Voor bestaande situaties kan indien gelijkwaardigheid kan worden aangetoond voor een andere maatregel worden gekozen.

4 ENERGIE-

4.1 Registratie

4.1.1

Binnen de inrichting zijn de volgende documenten aanwezig: de registratie van het jaarlijkse gasverbruik binnen de inrichting. De documenten moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Overweging

5 PROCEDURELE ASPECTEN

5.1 Projectbeschrijving

Het LAP3 is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee LAP2. In het LAP worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is - het is immers geen regelgeving, maar beleid – werken de nieuwe verplichtingen pas door als zij in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wabo.

Artikel 5.10 van het Bor is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen een jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig, de vergunning (voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning getoetst aan het LAP3.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning.

Verder hebben wij de vergunning getoetst aan het accepteren/ be- en verwerken van ZZS, actualiteit PGS-richtlijnen, energie en het Activiteitenbesluit.

5.2 Huidige vergunning situatie

Voor de vergunninghouder is de onderstaande vergunning verleend en onderstaande maatwerkbesluit genomen:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wet milieubeheer	08-06-2011	174/O2/V	Oprichting
Wabo	06-03-2012	2012/0065785	Milieuneutraal
Wabo	03-12-2013	2012/0267513	Verandering
Wabo	10-07-2013	2013/0231126	Milieuneutraal
Wabo	19-05-2017	2017/0190829	Verandering

5.3 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Gelet op vorenstaande, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om een omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren.

Daarnaast betreft het een inrichting die onder categorieën 5.1 van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (IPPC-installatie) van toepassing.

5.4 Procedure

De procedure om tot dit besluit te komen staat in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure). Het ambtshalve wijzigen- en gedeeltelijk intrekken van de omgevingsvergunning is getoetst aan paragraaf 2.6 van de Wabo.

5.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, is het voornemen ter advies aan het Dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta gezonden.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 16 oktober 2018 het volgende advies ontvangen van het waterschap:

Waterschap Drents Overijsselse Delta

In het kader van actualisatie op LAP3 en ZZS adviseren wij voorschriften op te nemen op het gebied van afvalwater in de Omgevingsvergunning. De voorschriften zijn op 28 februari 2019 per e-mail aan ons verzonden.

5.6 Wijziging tekst ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Zoals u misschien heeft gemerkt ontbreken in de definitieve vergunning de vervoersvoorschriften. Deze stonden wel in de conceptversie. In deze korte reactie leggen wij uit waarom we deze alsnog hebben geschrapt.

Uitspraak in rechtzaak

Op 17 april 2019 heeft de Raad van State uitspraak gedaan in de zaak van het Erasmus MC. Er werd namelijk getwijfeld of de huidige vervoersvoorschriften mogen worden opgelegd aan bedrijven. De Raad kwam tot de conclusie dat deze niet in de huidige vorm mogen worden opgelegd. Mocht u hier meer over willen lezen, dan kunt u op www.raadvanstate.nl zoeken op 201805995/1/A1.

Hoewel deze voorschriften nu dus niet meer in de vergunning staan, is het mogelijk dat deze op termijn weer terugkomen. Als dit gebeurt kan de vergunning alsnog worden aangepast waarbij de voorschriften terugkeren.

6 INHOUDELIJKE OVERWEGING

6.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.30, tweede lid van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid, onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

6.2 Overwegingen afval

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is.

Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Uitsluitend op- en overslaan van afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat voor het opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Uit het LAP blijkt dat het overslaan van afvalstoffen in principe altijd doelmatig is. Er kan vergunning verleend worden zonder dat uitgebreide acceptatie/registratie plaatsvindt, als:

- er geen enkele bewerking met of van het afval geschiedt (uitgezonderd eventueel overladen zonder dat daarbij feitelijk wordt gemengd) en
- de begeleidingsdocumenten in orde zijn.

De ontdoener blijft in deze situatie eigenaar van de afvalstoffen en blijft daar dus ook verantwoordelijk voor.

In de onderliggende vergunningen zijn de volgende activiteiten met afvalstoffen vergund:

Voor puin en steenachtige stoffen zijn de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven. Niet-steenachtige materialen (onvrijwillig verkregen verontreinigingen) worden uit de aangevoerde partijen verwijderd door middel van handpicking (verwijdering met de hand). Het puin en de steenachtige stoffen worden gebroken, gezeefd en verwerkt tot secundaire grondstoffen. Op de be- en verwerking zijn sectorplannen 28 en 29 van toepassing.

Voor niet-teerhoudend asfalt worden de volgende be-/verwerkingsmethode toegepast. Door middel van handpicking worden niet-steenachtige materialen verwijderd. Het wordt gebroken, gezeefd en opgebult als asfaltgranulaat en daarna afgevoerd. Het wordt afgevoerd als secundaire grondstof: asfaltgranulaat. Sectorplan 29 is van toepassing.

Voor teerhoudend asfalt wordt door middel van handpicking overige materialen uit de aangevoerde partijen verwijderd. Daarna wordt het opgeslagen en tot grotere hoeveelheden opgebult, waarna het wordt afgevoerd naar een erkende verwerker. Sectorplan 34 is van toepassing.

Voor gemengd bouw- en sloopafval wordt de volgende be-/verwerkingsmethode toegepast. Het afval wordt door middel van handpicking grof uitgesorteerd. De steenachtige fractie wordt na analyse op asbest (minder dan 100 mg/kg d.s.) verder verwerkt in het verwerkingsproces van puin en steenachtige stoffen. De andere materialen worden via de verwerkingsstraat van de monostromen (zie verderop in dit overzicht) uitgesorteerd, opgebult en afgevoerd. Sectorplan 28 is van toepassing.

Voor grond kwaliteitsklasse wonen en kwaliteitsklasse industrie is de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven. Door middel van handpicking worden overige materialen uit de aangevoerde partijen verwijderd, voordat de partijen worden opgebult. Wanneer dit nodig is wordt grond gezeefd. Partijen worden bij elkaar opgeslagen tot er voldoende is om het af te voeren. Sectorplan 39 is van toepassing.

Voor Bedrijfsafval/grof huisvuil worden de volgende be-/verwerkingsmethode toegepast. Partijen worden gescheiden en gesorteerd in verschillende stromen. Deze stromen worden gescheiden in deelstromen, die geschikt worden gemaakt voor hergebruik. Het afval wordt in de loshal/sorteerhal gestort. Vervolgens wordt het met een kraan op een lopende band gebracht. Deze band brengt het materiaal op een trilzeef waar een residu wordt afgezeefd en in een container wordt gestort. Het materiaal dat over de zeef loopt, komt op een lopende band in de scheidingshal waar door handpicking verschillende fracties worden gescheiden. Deze fracties worden in containers gedaan. Opbulking vindt plaats per type afvalstroom. Sectorplannen 1 (Huishoudelijk restafval (inclusief grof) en 2 (Restafval van bedrijven) zijn hierop van toepassing.

A-, B- en C-hout:

Het onderscheid in de drie categorieën is:

A-hout: ongeverfd en onbehandeld hout;

B-hout: niet onder A- en C-hout vallend hout waaronder geverfd, gelakt en verlijmd hout;

C-hout: geïmpregneerd hout, zijnde behandeld hout waar stoffen al dan niet onder druk zijn ingebracht om de gebruiksduur te verlengen:

- gecreosoteerd hout (met koolwaterstoffen en teren bewerkt).
- gewolmaniseerd hout (CC- en CCA-hout); CCA-hout bevat naast koper en chroom ook arseen; CC-hout bevat wel koper en chroom, maar geen arseen.
- hout dat met andere middelen (fungiciden, insecticiden, boorhoudende verbindingen, quaternaire ammoniumverbindingen) is behandeld om de gebruiksduur te verlengen.

Alle drie categorieën hout worden afzonderlijk opgebult. A- en B-hout worden daarna afgevoerd voor nuttige verwerking ergens anders. C-hout wordt afgevoerd voor definitieve verwijdering ergens anders. Sectorplan 36 is hier van toepassing.

Voor papier en karton worden de volgende be-/verwerkingsmethode toegepast. Papier wordt uitgesorteerd en opgebult zodat deze ergens anders verwerkt kan worden voor nuttige toepassing. Het scheiden van papier en karton dat niet voor materiaalhergebruik geschikt is vindt ergens anders plaats. Sporadisch wordt het niet geschikte papier bij handpicking verwijderd en afgevoerd voor definitieve verwijdering. Sectorplan 4 is van toepassing.

Voor metalen worden de volgende be-/verwerkingsmethode uitgevoerd.

Metalen worden per soort uitgesorteerd en opgebult zodat het elders verwerkt kan worden voor nuttige toepassing. Sectorplan 11 is van toepassing.

Voor kunststoffen worden de volgende be-/verwerkingsmethode uitgevoerd.

Kunststoffen worden uitgesorteerd en opgebult zodat het elders verwerkt kan worden voor nuttige toepassing. Scheiding van kunststoffen waarvoor materiaalhergebruik niet mogelijk is vindt ergens anders plaats.

Sectorplan 12 is van toepassing

Voor glas worden de volgende be-/verwerkingsmethode toegepast.

Glas wordt uitgesorteerd en opgebult, zodat verwerking ergens anders kan plaatsvinden voor nuttige toepassing.

Sectorplan 38 is van toepassing.

Voor niet-teerhoudend en teerhoudend dakleer worden de volgende be-

/verwerkingsmethode toegepast. Dakleer wordt uitgesorteerd in teerhoudend en niet-teerhoudend dakleer en gescheiden opgebult zodat het ergens anders verwerkt kan worden voor nuttige toepassing (niet-teerhoudend) of definitief kan worden verwijderd (teerhoudend).

Sectorplan 33 is van toepassing en hierin wordt het volgende onderscheid in afvalstromen gemaakt. Men onderscheidt vier substromen:

- teerhoudend dakafval (concentratie PAK10 $\geq$ 75 mg/kg droge stof)
- bitumineus dakafval
- composieten van teerhoudend- of bitumineus dakafval
- dakgrind, verkleefd met teer of bitumen.

Voor tempex worden de volgende be-/verwerkingsmethode toegepast. Het tempex wordt gescheiden van de andere bouwmaterialen, apart opgeslagen en afgevoerd voor verdere verwerking. Sectorplan 28 is van toepassing.

Voor veegvuil zijn de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven. Het wordt gescheiden opgebult zodat het ergens anders verwerkt kan worden voor nuttige toepassing of definitief kan worden verwijderd. Sectorplan 9 is van toepassing.

Voor KCA zijn de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven. Het betreft uitsluitend opslaan van particulieren afkomstig KCA. Het gaat om de volgende stoffen:

- vloeibare gootsteenontstopper;
- lampenolie; petroleum;
- bestrijdingsmiddelen/insecticiden;
- motorolie/afgewerkte olie/remolie;
- batterijen;
- tl-buizen, spaarlampen/energiezuinige lampen;
- kwikthermometers;
- medicijnen;
- verf, lak, beitsenhoutverduurzamingsmiddelen;
- bij verven gebruikte producten;
- lijm, kit, harsafval;
- fotofixeer en foto ontwikkelaar;
- etsvloeistoffen; zoutzuur;
- accu's, oliefilters, benzine.

Sectorplan 18 is van toepassing.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Afvalstro(o)m(en) waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen.
Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunningen getoetst aan het LAP3.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en) voor de volgende voor het LAP relevante activiteiten:

- sectorplan 1 : huishoudelijk restafval
- sectorplan 4 : papier en karton
- sectorplan 9 : afval van onderhoud van openbare ruimte
- sectorplan 11 : kunststof;
- sectorplan 12 : metalen;
- sectorplan 28 : gemengd bouw en sloopafval en gemengde fracties;
- sectorplan 29 : steenachtig materiaal;
- sectorplan 33 : dakafval;
- sectorplan 34 : asfalt;
- sectorplan 36 : hout;
- sectorplan 39 : grond;

Sectorplan 1 (huishoudelijk restafval)

In de aanvraag is opgenomen dat huishoudelijk restafval wordt ingezameld. Dit betreft een mengsel van naar aard en samenstelling verschillende onderdelen van huishoudelijk afval dat ontstaat nadat afzonderlijke deelstromen(gft-afval, papier/karton, glas, enzovoort) gescheiden zijn gehouden en gescheiden worden ingezameld/afgevoerd. Dit kan zowel fijn als grof huishoudelijk afval zijn.

Voor fijn huishoudelijk restafval wordt het volgende als minimumstandaard beschouwd. Sorteren, nascheiden of anderszins verwerken gericht op nuttige toepassing van (een deel van) het huishoudelijk afval is toegestaan, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden.

Voor grof huishoudelijk restafval dat gemengd is aangeboden, geldt de volgende minimumstandaard. Sorteren of anderszins verwerken met als doel zo veel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden. De mate van recycling dient zo goed mogelijk gelijkwaardig te zijn aan wat zou zijn bereikt wanneer de betreffende componenten wel vanaf het moment van aanbieden door de primaire ontdoener gescheiden zouden zijn gehouden.

Conclusie

Gezien vorenstaande en vergunde activiteiten van Recycling Kampen is de scheidingsplicht uit het Activiteitenbesluit, respectievelijk –regeling voldoende om aan de minimumstandaard van LAP3.

Sectorplan 4 (papier en karton)

Voor papier en karton wordt er onderscheid gemaakt tussen schoon papier en karton en vervuild of nat papier en karton dat niet voor recycling geschikt is.

De minimumstandaard voor het verwerken van papier en karton is recycling. Afhankelijk van het gebruik van papier en karton en de wijze waarop vervolgens in de afvalfase komt, kan het voorkomen dat verwerken volgens de minimumstandaard niet mogelijk is.

- Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij partijen die te nat zijn of te vervuild. Om de uitvoerbaarheid te verzekeren is in de minimumstandaard aangegeven dat in dergelijke gevallen een andere minimumstandaard geldt, namelijk andere nuttige toepassing (zoals hoofdgebruik als brandstof). Ook kan in paragraaf III zijn aangegeven dat overbrenging ten behoeve van andere nuttige toepassing (zoals hoofdgebruik als brandstof) in dit geval kan worden toegestaan.
- Naast technische overwegingen die recycling onmogelijk maken, kan recycling voor bepaalde (specifiek verontreinigde) partijen ook relatief duur zijn. Ook in die gevallen voorziet de minimumstandaard in een mogelijkheid om alsnog 'andere nuttige toepassing' te vergunnen. De grenswaarde hiervoor is € 205,- per ton afval. Een toelichting op welke kosten daarin worden meegenomen, staat beschreven in paragraaf A.4.6. van het beleidskader. Ook kan in paragraaf III zijn aangegeven dat overbrenging ten behoeve van 'andere nuttige toepassing' in dit geval kan worden toegestaan.

Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij het voornemen om ambtshalve een voorschrift te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimumstandaard in sectorplan 4 van LAP3.

Sectorplan 9 (afval van onderhoud van openbare ruimte)

Sectorplan 9 is van toepassing op de hieronder vermelde afvalstoffen

<i>Afvalstoffen</i>	<i>Toelichting</i>
Veegvuil van stranden	Afval dat vrijkomt bij het door gemeenten of reinigingsdiensten handmatig of machinaal verzamelen van afval op stranden.
Veegvuil van handmatig vegen van overige openbare ruimten	Afval dat vrijkomt bij het door gemeenten of reinigingsdiensten handmatig verwijderen van afval op openbare straten, terreinen en openbare ruimten, niet zijnde stranden. Zoals opruimen van illegale afvalstortingen, zwerfafval en vuil na afloop van markten, braderieën, kermissen en andere evenementen. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van bladblazers etc.
Veegvuil van machinaal vegen van overige openbare ruimten	Afval dat vrijkomt bij het door gemeenten of reinigingsdiensten machinaal vegen van openbare straten, terreinen en openbare ruimten, niet zijnde stranden.
RKG-slib	Afval dat vrijkomt bij het leegzuigen van openbare rioleringsstelsels en centrale opvangputten van rioleringsstelsels langs wegen (kolken) en bij het leegzuigen van pompkelders in tunnels, het betreft slib afkomstig van gemalen en het betreft zand afkomstig van de zandvangers van regionale rioolwaterzuiveringsinstallaties (RWZI's). Hieronder valt ook slib dat vrijkomt bij het reinigen van deklagen van Zeer Open Asfalt Beton (ZOAB).
Inhoud openbare afvalbakken	Afval dat vrijkomt bij het legen van openbare afvalbakken. Hiertoe behoort ook afval dat vrijkomt bij het legen van openbare afvalbakken voor hondenuitwerpselen.
Verzameld zwerfafval	Tot deze categorie behoort ook door gemeenten of reinigingsdiensten handmatig of machinaal verzameld marktafval en drijfafval. Zwerfafval betreft afval dat mensen bewust of onbewust weggooien of achterlaten op plaatsen die daar niet voor bestemd zijn, of door indirect toedoen of nalatigheid van mensen op die plaatsen is terechtgekomen. Marktafval betreft afval dat vrijkomt bij het opruimen van afval van markten en evenementen, niet zijnde het afval dat door marktlieden of door exploitanten van evenementen zelf is verzameld. Drijfafval betreft afval dat vrijkomt bij het reinigen van water van havens, kanalen, sloten, grachten en vijvers. Vanwege de vergelijkbare samenstelling behoort hiertoe ook roostergoed en zeefgoed van riool- en afvalwaterzuiveringsinstallaties.

Als minimumstandaard van de onder sectorplan 9 vallende afvalstoffen geldt het onderstaande:

<i>Afvalstoffen/deelstroom</i>	<i>Minimumstandaard voor verwerking (en eventuele voorwaarden)</i>
Veegvuil van machinaal vegen van overige openbare ruimten dat voldoet aan de maximale waarden voor kwaliteitsklasse industrie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit	Afscheiden van de inerte fractie en vervolgens: - verwerking conform de minimumstandaard van sectorplan 39 "grond". - de restfractie die overblijft na afscheiden van de inerte fractie verder verwerken volgens c.
Overig veegvuil van machinaal vegen van overige openbare ruimten en RKG-slib	- Verwerking conform de minimumstandaard van sectorplan 39 "grond".
- Veegvuil van stranden. - Inhoud van openbare afvalbakken en verzameld zwerfafval. - Veegvuil van handmatig vegen van overige openbare ruimten. - Restfractie die overblijft na het afscheiden van de inerte fractie van veegvuil	Verwijderen door verbranden, voor veegvuil voor zover nodig voorafgegaan door afscheiden van de inerte fractie ten behoeve van hergebruik/recycling. Verwerkingsvormen waarbij deelstromen of residuen worden gestort, zijn niet toegestaan.

Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij het voornemen om ambtshalve een voorschrift te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimumstandaard in sectorplan 9 van LAP3.

Sectorplan 11: Kunststof

A. Afvalstoffen die onder deze deelrapportage vallen.

Kunststof en rubber kan worden onderverdeeld in de volgende stromen:

- Gemengd kunststof afval
 - geen ZZS boven grenswaarde anders dan meest gebruikelijke weekmakers en brandvertragers.
- Thermoplastisch kunststof
 - gemengde samenstelling (bijvoorbeeld afkomstig van huishoudens, verpakkingsafval, afvalkunststofbak milieustraat): geen risico op hoge ZZS behoudens meest gebruikelijke weekmakers en/of brandvertragers;
 - kunststof verpakkingsafval van huishoudens: geen risico op weekmakers en/of brandvertragers boven de CGW PVC of PVC-bevattend;
 - kunststof afval van producten geproduceerd voor 2004.
- Thermoharders
 - gemengde samenstelling (bijvoorbeeld na uitsorteren);
 - specifieke partijen afkomstig van productieafval of specifieke kunststofproducten.
- Elastomeren/rubbers

B. Relevante ZZS en het risico op voorkomen

Onderscheid wordt gemaakt bij de verschillende kunststof afvalstromen, naargelang de samenstelling van de afvalstromen. Belangrijk is het onderscheid tussen gemengde kunststofafval en zuivere stromen van één type materiaal van eenduidige herkomst (bijvoorbeeld productieafval van één herkomst).

Gemengd kunststofafval en kunststofafval dat ontstaat na sloop-, demontage, sorterings- en scheidingsactiviteiten

In partijen gemengd kunststofafval is door de gemengde samenstelling de kans dat het gehalte van een ZZS de relevante concentratiegrenswaarde overschrijdt beperkt tot de meest voorkomende weekmakers en vlamvertragers.

Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij het voornemen om ambtshalve voorschriften te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning.

Sectorplan 12 (metalen)

De volgende afvalstoffen vallen onder de reikwijdte van dit sectorplan:

- Het betreft zowel ferro als non-ferro metaalafvalstoffen: (metaal)schroot, roestvast staal, restanten zink, aluminium, koper, lood en legeringen, edele metalen, metaalstof en katalysatoren gebruikt in auto's;
- Zowel gescheiden ingezameld, gescheiden afgegeven als metaalfracties ontstaan na sorteren of scheiden van gemengde afvalstromen.
- Voor de categorie "grotendeels uit metalen bestaande afvalstoffen" geldt dat deze alleen onder dit sectorplan vallen wanneer ze niet onder een ander sectorplan kunnen worden gebracht.

Voor alle metalen geldt recycling als minimumstandaard. Voor afvalstoffen die grotendeels (> 50%) uit metalen bestaan geldt dat de metalen minimaal gerecycled moeten worden. Het residu mag verbrand worden indien mogelijk en worden gestort als het een niet-brandbaar residu betreft. Op basis van deze minimumstandaard is het eveneens toegestaan om dergelijke vaste afvalstoffen te verbranden in een installatie waarbij zeker is dat de metalen uit de reststoffen worden teruggewonnen ten behoeve van recycling (bijvoorbeeld AVI's).

Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij het voornemen om ambtshalve een voorschrift te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimumstandaard in sectorplan 12 van LAP3.

Sectorplan 28 (gemengd bouw en sloopafval en gemengde fracties)

In de onderliggende vergunning is de acceptatie en het sorteren van gemengd bouw- en sloopafval vergund. Hierop is sectorplan 28 van LAP3 van toepassing. Daarin is het volgende opgenomen.

De minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloopafval is sorteren of anderszins verwerken met als doel zo veel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden.

De monostromen die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het afscheiden van de hiervoor genoemde componenten niet opgenomen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet vastgelegd. Op dit moment wordt met de geldende omgevingsvergunning niet voldaan aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen, verbinden wij voorschriften aan deze vergunning.

Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij het voornemen om ambtshalve een voorschrift te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimumstandaard in sectorplan 28 van LAP3.

Sectorplan 29 (steenachtig materiaal)

De minimumstandaard is gewijzigd. Een minimumstandaard is toegevoegd voor vormgegeven bouwstoffen/immobilisaten waarin stoffen zijn verwerkt die op basis van de huidige wet- en regelgeving of de in hoofdstuk B.14 (LAP3) opgenomen beleidslijn voor ZZS, niet nuttig toegepast mogen worden.

Voor het residu is de minimumstandaard gewijzigd. Andere manieren van verwerking dan extractief reinigen of storten zijn niet toegestaan.

Toelichting

Steenachtig materiaal bestaat in hoofdzaak uit beton- en metselwerk, tegels, dakpannen, stenen en steengruis en ballastgrind. Het ontstaat bij het bouwen, renoveren en slopen van gebouwen, bouwwerken en wegen en als steenachtig productieafval bij bijvoorbeeld de betonproductie en de keramische industrie. Ook de steenachtige fractie die ontstaat bij scheidings- en sorteringsactiviteiten van gemengde afvalstromen valt onder dit sectorplan.

Steenachtig materiaal kan verschillende deelstromen omvatten. Bijvoorbeeld als sprake is van een mengsel (bijvoorbeeld oude ballastbedden van de spoorwegen waarin zowel het ballastgrind zit als (verontreinigd) fijn grind en grond). Als uitgangspunt valt alle steenachtig materiaal onder dit sectorplan tenzij het expliciet onder een ander sectorplan gebracht kan worden (denk aan grond of zeefzand). Na scheiding van deelfracties zal wel voor elke deelfractie bekeken moeten worden of deze nog steeds onder dit sectorplan valt.

In afwijking tot LAP2:

- valt niet-teerhoudend asfalt (terminologie LAP2) niet langer onder dit sectorplan, maar onder sectorplan 34 'asfalt';
- is voor PAK-rijk steenachtig materiaal een afwijkende minimumstandaard beschreven. Steenachtig materiaal is PAK-rijk als het gehalte aan PAK10 > 50 mg/kg droge stof. Deze grenswaarde is overeenkomstig de maximale samenstellingswaarde voor bouwstoffen uit de Regeling bodemkwaliteit.

Voor de afvalstoffen van dit sectorplan geldt dat in de vergunningverlening specifieke aandacht besteed moet worden aan de potentiële en/of occasionele aanwezigheid van ZZS. Om deze reden is bij de paragraaf II en III van dit sectorplan een voorbehoud ten aanzien van ZZS gemaakt. Blootstelling van mens of milieu aan deze ZZS moet namelijk worden vermeden.

Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij het voornemen om ambtshalve een voorschrift te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimumstandaard in sectorplan 29 van LAP3.

Sectorplan 33 (dakafval)

In de onderliggende vergunning is de acceptatie en het verwerken van dakafval vergund. Hierop is sectorplan 33 van LAP3 van toepassing, daarin is het volgende opgenomen.

PAK-rijk dakafval (PAK10 > 75mg/kg droge stof)

De essentie van de minimumstandaard voor deze deelstroom is het vernietigen van de PAK. In praktijk is dit een thermisch proces (verbranding). Op zich zijn alle vormen van verbranden toegestaan onder de voorwaarde dat het inerte deel van het dakafval uiteindelijk eindigt in een toepasbaar product en dus wordt gerecycled. In praktijk kan worden gedacht aan verbranden in een AVI (roosteroven), cementoven, maar ook aan TAG-reinigers. Niet al deze technieken zijn even geschikt voor grote hoeveelheden dakafval (bijvoorbeeld AVI) of mogen gelet op de aanwezige PAK, niet altijd PAK-rijke stromen verwerken. In totaal is er echter meer dan genoeg capaciteit in Nederland om al het PAK-rijke dakafval te verwerken. Een positieve bijkomstigheid is dat bij deze vormen van verwerking de energie-inhoud van het materiaal bijdraagt aan besparing van primaire brandstoffen.

Bij de minimumstandaard is voor PAK-rijk dakafval met een gehalte aan PAK10 tot maximaal 500 mg/kg een uitzondering gemaakt onder voorwaarde dat dit dakafval reeds op het moment van inwerkingtreding van LAP3 door de verwerkers fysiek was geaccepteerd (reeds liggende voorraad). Deze liggende voorraad dakafval mag conform de bepalingen van PAK-arm dakafval worden verwerkt tot uiterlijk 31 december 2019. Uiteraard met die beperking dat de voor recycling bedoelde materialen, die worden geproduceerd uit het recyclingproces van dit PAK-rijke materiaal (veelal) zal het gaan om asfalt met daarin recycling van de bitumen uit dakafval, zelf wel aan de maximale samenstellingswaarden uit het Bbk voldoen.

Vorenstaande betekent echter wel dat liggende voorraad dakafval met gehalten PAK10 hoger dan 500 mg/kg wel altijd moet worden afgevoerd voor verwerking volgens de minimumstandaard, en dus naar een vorm van verwerking die leidt tot vernietiging van de PAK.

Vorenstaande uitzondering is geformuleerd om verwerkers die met toestemming van het bevoegd gezag dergelijke partijen in het verleden hebben geaccepteerd, de kans te geven deze binnen een aanvaardbare tijdspanne te recyclen op een wijze waarop ook de bitumen kunnen worden gerecycled tot/in een materiaal dat aan de maximale samenstellingswaarde van het Bbk voldoet.

PAK-arm dakafval (PAK10 ≤ 75 mg/kg droge stof)

Voor PAK-arm dakafval zijn -afhankelijk van kwaliteit en samenstelling -meerdere routes mogelijk, zoals:

- a) verwerking in TAG-reinigers of grondreinigingsinstallaties; het inerte deel wordt gerecycled en de rest wordt verbrand onder gebruik van de energie-inhoud van het afval;
- b) verwerking in asfalt; zowel de bitumen als een deel van het inerte deel worden gerecycled;
- c) verwerking tot nieuwe dakbanen; met name de bitumen worden gerecycled.

Uitgangspunt van de minimumstandaard is recycling van op zijn minst het inerte deel van het dakafval. Alle drie genoemde verwerkingsroutes voldoen aan de minimumstandaard. De minimumstandaard is, mede gelet op de in Nederland aanwezige verwerkingsinstallaties, een realistische optie.

In het kader van het Programma Van Afval Naar Grondstof is - rekening houdend met uitval, energiegebruik, vermeden producten, een derde of vierde leven, et cetera - bezien welke vorm van verwerking overall beter is. Hierop wordt verder ingegaan in paragraaf VI van dat rapport.

Composiet dakafval

Voor composiet dakafval is in veel gevallen recycling van de minerale fractie en nuttig gebruik van de energie-inhoud mogelijk. Voor stromen waarvoor - vanwege het hoge aandeel van "dakbedekking vreemd" materiaal - dit niet direct een optie is, kan het nodig zijn om vooraf het dakbedekkingsmateriaal en de overige componenten actief van elkaar te scheiden. Ervaringen in de markt hebben geleerd dat dit leidt tot een dakafval-fractie waarin het aandeel 'dakbedekking vreemd' materiaal kleiner is dan 10% van het volume en vervolgens goed door de bestaande verwerkers kan worden verwerkt.

Dakgrind, verkleefd met teer of bitumen

De minimumstandaard voor dakgrind, verkleefd met teer of bitumen, is het reinigen van dakgrind en het verbranden van de reststoffen. Daarmee wordt verspreiding van verontreinigingen voorkomen en het gebruik van primaire grondstoffen verminderd.

Verder is ten aanzien van de verwerking van dakafval het volgende van belang:

- *Aandachtspunten bij de productie van een bouwstof*
Het Besluit bodemkwaliteit geeft de eisen weer die gesteld worden aan bouwstoffen. Deze eisen zijn dus ook van belang voor bouwstoffen (deels) geproduceerd uit afvalstoffen. Bovendien kent het besluit een aantal beperkingen ten aanzien van het mengen van afvalstoffen met andere afvalstoffen of met niet-afvalstoffen ten einde aan de gestelde eisen als bouwstof te voldoen. Daarnaast volgen ook uit het hoofdstuk 'Mengen' van het beleidskader enkele belangrijke restricties voor het verwerken van afvalstoffen gericht op inzet als bouwstof. In de vergunning van de verwerking van afvalstoffen tot bouwstoffen zal aan al deze voorwaarden moeten worden voldaan. Zie hiervoor hoofdstuk B.7, § B.7.5.4 van het LAP beleidskader 'Mengen ten behoeve van productie van een bouwstof'.

Bij de minimumstandaard is aangegeven dat wegens het risico op diffuse verspreiding van PAK nuttige toepassing van PAK-rijk dakafval en dakgrind verkleefd met teer of bitumen niet is toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie.

- *Inzet in noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen*
Bij dakgrind verkleefd met teer of bitumen sluit de minimumstandaard de inzet in noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen niet uit. In het beleidskader § B.12.9.2 is verwoord dat bij gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen' de inzet van ter verwijdering aangeboden materialen de voorkeur heeft boven de inzet van bouwstoffen, al dan niet geproduceerd uit afvalstoffen. Dit betekent dat gebruik van uit afvalstoffen geproduceerde bouwstoffen in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen' uitsluitend is toegestaan in gevallen waarin het realiseren van deze voorzieningen met ter verwijdering aangeboden afvalstoffen niet mogelijk is. Zie voor een uitgebreide toelichting hoofdstuk B.12, § B.12.9.2 van het beleidskader.
- *Toepassing in mijnen en groeves is niet toegestaan.*
Voor dakafval is de minimumstandaard gericht op recycling van minimaal de inerte fractie. Opvulling is laagwaardiger dan recycling en daarom niet toegestaan, ook niet de export daartoe. Opvulling moet bovendien meestal gezien worden als storten, gelet op het gestelde in het Arrest Edilizia. Zie ook de uitleg daarover in beleidskader § B.12.2. Export voor storten is niet toegestaan op grond van nationale zelfverzorging en omdat recycling mogelijk is.

Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij het voornemen om ambtshalve een voorschrift te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimumstandaard in sectorplan 33 van LAP3.

Sectorplan 34 (asfalt)

Onderstaande minimumstandaard houdt rekening met de aanwezigheid van PAK. Als zich andere situaties voordoen van ZZS in één van de genoemde afvalstoffen, dan geldt dat de voorschriften van REACH, de POP-verordeningen/of de beleidslijn van § B.14.4.2. van het beleidskader van toepassing kunnen zijn op de gevraagde activiteit. Deze moeten worden betrokken bij de toetsing aan de minimumstandaard (zie hoofdstuk B.14, § B.14.5.2.).

Minimumstandaard voor verwerking

- PAK-arm asfalt (< 75 mg/kg)

Recycling met inachtneming van:

- het algemene mengbeleid (hoofdstuk B.7 beleidskader) en in het bijzonder de bepalingen rond mengen ten behoeve van de productie van een bouwstof (§ B.7.5.4 beleidskader);
- de voorwaarden voor gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen' (hoofdstuk B.12, § B.12.9.2 beleidskader).

- PAK-arm rijk asfalt (>75 mg/kg).

Recycling conform de bepalingen onder a, voorafgegaan door thermische bewerking waarbij de aanwezige PAK worden vernietigd.

Deze minimumstandaard betekent dat recycelen tot bouwstof zonder vernietiging van de aanwezige PAK, of door gebruik te maken van immobilisatie, nadrukkelijk niet is toegestaan.

Conclusie

Gezien vorenstaande zijn wij voornemens geen voorschrift te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning. De beschreven werkwijze voldoet hiermee ook aan de minimumstandaard in sectorplan 34 van LAP3.

Sectorplan 36 (Hout)

Onderstaande minimumstandaard houdt rekening met de mogelijke aanwezigheid van diverse ZZS in C-hout. Als zich andere situaties voordoen van ZZS in een van de genoemde afvalstoffen, dan geldt dat de voorschriften van REACH, de POP-verordening.

<i>Afvalstoffen/ deelstroom</i>	<i>Minimumstandaard voor verwerking (en eventuele voorwaarden)</i>
A-en B-hout	Andere nuttige toepassing.
Niet gewolmaniseerd C-hout	Hoofdgebruik als brandstof. Alle andere vormen van nuttige toepassing zijn niet toegestaan, tenzij het recycling van gecreosoteerd hout betreft voor zover dit mogelijk is op grond van de REACH Verordening.
Gewolmaniseerd C-hout	Storten op een daarvoor geschikte stortplaats. Nuttige toepassing is nadrukkelijk niet toegestaan ten einde de diffuse verspreiding van zware metalen in het milieu te voorkomen tenzij: - het 'hoofdgebruik als brandstof' of 'verbranden als vorm van verwijderen' betreft in installaties waarbij de ontstane reststoffen (assen) worden gestort zodat geen verspreiding van de metalen kan plaatsvinden; - het recycling van CCA-hout betreft voor zover dit mogelijk is op grond van de REACH verordening.

Op grond van de Activiteitenregeling milieubeheer, artikel 3.115, tweede lid onder c en f, dienen respectievelijk A- en B-hout en C-hout bij de gemeentelijke milieustraat gescheiden te worden opgeslagen. Indien deze afvalstoffen op de gemeentelijke milieustraat niet gescheiden worden opgeslagen, moet via nascheiding of op een andere wijze een zelfde niveau van afvalscheiding worden bereikt waarmee een zelfde niveau van recycling kan worden bereikt als wat zou zijn bereikt bij het reeds gescheiden houden op de milieustraat.

Voor de minimumstandaard voor het verwerken van *C-hout* wordt onderscheid gemaakt tussen wel of niet-gewolmaniseerd C-hout:

- de minimumstandaard voor niet-gewolmaniseerd C-hout is hoofdgebruik als brandstof. Dit betekent dat niet-gewolmaniseerd C-hout moet worden verbrand, met terugwinning van energie en/of warmte, in inrichtingen waarin emissiebeperking is gereguleerd in specifieke regelgeving of in de vergunning;
- de minimumstandaard voor gewolmaniseerd C-hout is storten.

Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij het voornemen om ambtshalve een voorschrift te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimumstandaard in sectorplan 36 van LAP3.

Sectorplan 39 grond (reinigingsresidu)

In de onderliggende vergunning is het bewerken van grondreinigingsresidu vergund. Hierop is sectorplan 39 van LAP3 van toepassing, daarin is de volgende minimumstandaard opgenomen.

Grondreinigingsresidu dient te worden gestort op een daarvoor geschikte stortplaats.

- Nuttig toepassen van het residu zonder voorafgaande reiniging is nadrukkelijk niet toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie. Uitzondering hierop betreft recycling (bijvoorbeeld metaalterugwinning) onder voorwaarde dat via de residuen geen diffuse verspreiding van de zware metalen plaatsvindt en de zware metalen ook niet worden verdeeld over een substantieel groter volume.
- Indien het residu uitsluitend voor wat betreft de brandbare verontreinigingen niet toepasbaar is als bedoeld in het Bbk, is thermisch reinigen ten behoeve van nuttige toepassing toegestaan.

Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij het voornemen om ambtshalve een voorschrift te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimumstandaard in sectorplan 39 van LAP3.

Overweging afvalwater

Beste Beschikbare Technieken (BBT)

Bij de beoordeling van de lozingen van inrichtingen wordt gebruikgemaakt van de vastgestelde BBT documenten die zijn opgenomen in de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Voor IPPC-installaties is rekening gehouden met de Europese Brefs en BBT-conclusies.

Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM)

Voor de beoordeling van stoffen en mengsels met betrekking tot de waterbezwaarlijkheid wordt gebruikgemaakt van de Algemene Beoordelingsmethodiek zoals deze is vastgesteld in het BBT-document Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016. De ABM hanteert de parameters en criteria uit de Europese regelgeving voor stoffen en mengsels. De ABM deelt de te lozen stoffen en mengsels in op grond van eigenschappen op een transparante en eenduidige wijze. Vervolgens geeft de methodiek aan in welke mate emissiebeperkende saneringsinspanning bij een bepaalde stof of mengsel, gelet op de eigenschappen, wenselijk zijn.

Zeer Zorgwekkende Stoffen

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) is een verzameling van de meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu. Voor deze groep van stoffen is als beleidsdoelstelling gesteld om deze ZZS te weren uit de leefomgeving. De lijst met ZZS wordt door het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) beheerd. Meer informatie over ZZS is terug te vinden op de website van het RIVM.

De aanpak sluit aan op de bestaande aanpak van preventie en reductie door het toepassen van BBT en het beoordelen van de restlozing met het oog op het bereiken van de Milieukwaliteitseis (MKE) voor water. Door het continu verbeteren wordt er druk gehouden op het doel om ZZS stapsgewijs te reduceren.

Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid voor het indirect lozen van afvalwater hebben wij het voornemen een voorschrift aan deze vergunning te verbinden.

Conclusie

Wanneer de vergunninghouder zich houdt aan deze vergunning verbonden voorschriften, concluderen wij dat er in voldoende mate invulling wordt gegeven aan het lozingskader voor zeer zorgwekkende stoffen die vanuit LAP3, ABM 2016 en de BBT-documenten aan de lozing van deze stoffen wordt gesteld.

6.3 Overwegingen externe veiligheid

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als BBT-documenten in de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten). Voor de beoordeling van deze vergunning zijn de volgende PGS richtlijnen relevant:

- Opslag van diverse gevaarlijke (afval)stoffen in emballage, PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, september 2016;
- Opslag van gevaarlijke stoffen in bovengrondse tanks PGS 30: Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties, december 2011.
- Opslag overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties PGS 31: overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, 2018 (versie 1.1).

Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen

REACH-verordening: het werken met gevaarlijke stoffen

Opgemerkt wordt dat sinds 1 juli 2007 de Europese REACH (1907/2006) verordening van kracht is. De afkorting REACH staat voor Registratie, Evaluatie, Autorisatie en beperking van Chemische stoffen. Het doel van REACH is dat alle bedrijven in de toeleveringsketen van een chemische stof – van fabrikant, importeur en distributeur tot afnemer – zich ervan verzekeren dat de productie, handel en het gebruik van stoffen, op een zo veilig mogelijke manier plaatsvindt. Een gevolg van het van kracht worden van REACH is onder meer dat de veiligheidsinformatiebladen moeten voldoen aan het gestelde in deze verordening. Veiligheidsrisico's kunnen worden beperkt door bij de opslag en verwerking van gevaarlijke stoffen de gevarenaanduidingen en voorzorgsmaatregelen zoals vermeld op de veiligheidsinformatiebladen op te volgen.

Conclusie

Teneinde de risico's voor de externe veiligheid en het brand- en explosiegevaar te voorkomen en/of te beperken zijn in deze vergunning voorschriften opgenomen. Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen het bedrijf conform de aanvraag en de voorschriften uit deze vergunning wordt gewerkt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving. Wij zijn van mening dat de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar is.

6.4 Overweging Energie

Algemeen beleid

Een zuinig en doelmatig gebruik van energie is onderwerp van aandacht sinds de jaren zeventig (eerste en tweede oliecrisis). Met de invoering van de Wm (1993) kon energiebesparing en energie-efficiëntie vervolgens via de milieuvergunning formeel bij bedrijven op de agenda worden gezet, namelijk als onderdeel van de zogenaamde 'verruimde reikwijdte'.

Registratieplicht

In de vigerende vergunning is destijds aandacht besteed aan het onderwerp energie. Energieverbruik is een onderwerp dat steeds weer afgezet moet worden tegen de BBT van het moment. Afhankelijk van de (jaarlijkse) verbruiken, kan er de verplichting zijn om onderzoek te doen naar energiebesparende maatregelen. In de vigerende vergunning is momenteel niet afdoende geregeld dat de energieverbruiken van *alle* energiedragers geregistreerd moeten worden. Hierdoor zien wij aanleiding om een voorschrift voor het jaarlijks registreren van alle energiedragers op te nemen.

6.5 Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij het voornemen om ambtshalve voorschriften in te trekken van de vigerende vergunning en nieuwe voorschriften te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimumstandaard van de sectorplannen 1, 9, 11, 12, 28, 29, 33, 34, 36, en 39 van LAP3 en het indirect lozen van afvalwater.

BIJLAGE 1 : BEGRIPPEN

A&V-beleid en AO/IC:

Acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en administratieve organisatie en interne controle (AO/IC). In deel D.3 van het landelijke afvalbeheerplan is vastgelegd welke onderdelen minimaal in het A&V-beleid en de AO/IC moeten zijn beschreven.

HBCDD:

Hexabroomcyclododecaan, afgekort HBCDD, is een gebromeerde macrocyclische koolwaterstof die gebruikt wordt als vlamvertragend middel in kunststoffen

EPS:

Geëxpandeerd polystyreenschuim is een karakteristieke en vrijwel altijd witte kunststof, in de volksmond piepschuim genoemd. Het is voorts ook bekend onder de merknamen Tempex, Styropor en Depron.

RIE:

Richtlijn Industriële Emissies (IPPC-installatie)

De Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU) is sinds 1 januari 2013 verwerkt in de Nederlandse wet- en regelgeving. Bijlage I van de richtlijn geeft aan wanneer het een IPPC-installatie betreft.

LAP:

Het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3). Het gaat in op de vereisten die vanuit de Wet milieubeheer en de Kaderrichtlijn afvalstoffen aan een landelijk afvalbeheerplan worden gesteld.

PAK:

Polycyclische aromatische koolwaterstoffen of polycyclische aromaten, afgekort PAK (meervoud PAK's), zijn organische verbindingen die bestaan uit gekoppelde aromatische ringen (bijvoorbeeld benzeenringen) maar die geen heteroatomen of functionele groepen bevatten.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) en de PGS-beheerorganisatie. De publicatiereeks is een handreiking voor bedrijven die gevaarlijke stoffen produceren, transporteren, opslaan of gebruiken en voor overheden die zijn belast met het toezicht op en de vergunningverlening aan deze bedrijven.

POP:

Persistente organische verontreinigende stoffen. POP's zijn toxische stoffen die moeilijk worden afgebroken. De stoffen hopen zich op in levende organismen (bioaccumuleren) en worden verspreid door de lucht en het water en zijn zeer schadelijk voor de volksgezondheid en het milieu.

REACH:

Registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), De REACH Verordening (EG Europese Gemeenschap) 1907/2006 regelt de verplichtingen voor bedrijven die stoffen produceren, gebruiken, verwerken en verhandelen. REACH geldt ook voor producten, mengsels en voorwerpen met de stof. Producenten en importeurs moeten hun stoffen registreren en aantonen dat de stoffen veilig worden gebruikt.

TAG:

Teerhoudend asfalt en asfaltgranulaat Asfaltgranulaat wordt verkregen door het breken van asfaltpuin (verkregen door sloop van bitumineuze verhardingen) of door het frezen van bitumineuze wegverhardingen.

ZZS:

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) zijn stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. Dit kan zijn omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren en/of zich in de voedselketen ophopen.