

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Besluit ambtshalve actualisatie van de omgevingsvergunning

Naam	: HKS Scrap Metals B.V.
Locatie	: De Kalkovens 30 te Zwartsluis
Datum beschikking	: 1 juli 2019
Kenmerk	: Z2019-00004284

1. BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp

Op 13 februari 2015 is een omgevingsvergunning verleend aan HKS Scrap Metals B.V. voor het opslaan, sorteren, ver-/bewerken van metalen en autowrakken, de opslag van accu's en de bouw van reeds gerealiseerde en nog te realiseren bouwwerken. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerknummer 2015/0038195. Op 1 juli 2015 is een omgevingsvergunning (veranderen) verleend voor de realisatie van een depollutielijn en aanpassing van een vakwerkspant. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerknummer 2015/0196445.

Op 13 juli 2016 is een omgevingsvergunning verleend voor het milieuneutraal wijzigen van de inrichting om te voldoen aan de voorschriften door het bufferen van het hemelwater op het terrein. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerknummer 2016/0263711.

Op 15 december 2016 is een omgevingsvergunning verleend voor het toevoegen van Euralcodes aan de bestaande te accepteren en te verwerken afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA). De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerknummer 2016/0534456.

Ten slotte is een aantal voorschriften aangepast en ingetrokken op basis van de tussenuitspraak van de Rechtbank Overijssel. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerknummer 2016/0526003.

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP2). Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Wij hebben op basis van artikel 5.10, tweede lid onder a. en b. van het Besluit omgevingsrecht (Bor) de verplichting om binnen het jaar na de inwerkingtreding van een afvalbeheerplan te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afvalstoffen zoals opgenomen in dat afvalbeheerplan. Deze verplichting is gebaseerd op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wabo in samenhang met artikel 2.31, eerste lid, aanhef en onder b van de Wabo en artikel 5.10, tweede en vierde lid van het Bor de omgevingsvergunning van 13 februari 2015 met het kenmerk 2015/0038195 van HKS Scrap Metals B.V., Kalkovens 30, 8064 PS te Zwartsluis te wijzigen door:

- de voorschriften 8.1.1 en 8.1.2 (opslag gevaarlijke (afval)stoffen en opslag gasflessen), uit de omgevingsvergunning van 13 februari 2015 met kenmerk 2015/0038195 in te trekken, en
- de voorschriften uit hoofdstuk 1 tot en met 4 van deze beschikking aan de omgevingsvergunning van 13 februari 2015 met kenmerk 2015/0038195 te verbinden.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 3.15, lid 1 en 3, van de Wabo.

1.3 Afschriften

Wij sturen een afschrift van deze besluiten naar:

- Provincie Overijssel, Eenheid Publieke Dienstverlening – team Vergunningverlening, t.a.v. de heer H. van Marle, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle;
- Gemeente Zwartewaterland, Postbus 23, 8060 AA Hasselt;
- Waterschap Groot Salland, Postbus 60, 8000 AB Zwolle.

1.4 Ondertekening

Met vriendelijke groet,
Het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel
namens deze:

Martin Roelink
Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is door de OD-IJsselland digitaal vervaardigd en daarom niet van een handtekening voorzien

1.5 Rechtsmiddelen

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd door de provincie Overijssel op de landelijke website www.overheid.nl. Tevens wordt de aanvraag en de beschikking met bijbehorende stukken ter inzage gelegd met ingang van 9 juli 2019. Gedurende zes weken, ingaande op de dag na de dag van de ter inzage legging van het besluit, kan beroep worden aangetekend. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat deze beschikking ook na afloop van de beroepstermijn niet in werking treedt, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Wanneer binnen de beroepstermijn om een voorlopige voorziening wordt verzocht, treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT AMBTSHALVE ACTUALISATIE VAN DE OMGEVINGSVERGUNNING	1
1. BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
1.1 ONDERWERP	2
1.2 BESLUIT	2
1.3 AFSCHRIFTEN	3
1.4 ONDERTEKENING.....	3
1.5 RECHTSMIDDELEN.....	3
VOORSCHRIFTEN	5
1 AFVALSTOFFEN.....	6
1.1 AFGEDANKTE ELEKTRISCHE EN ELEKTRONISCHE APPARATUUR	6
1.2 AUTOSHREDDERAFVAL.....	7
1.3 OVERIG SHREDDERAFVAL.....	7
2 AFVALWATER	8
2.1 ONDERZOEK MINIMALISATIE ZZS IN AFVALWATER	8
3 ENERGIE EN VERVOERSMANAGEMENT	9
3.1 EED-INRICHTING	9
4 EXTERNE VEILIGHEID	9
4.1 OPSLAG VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN.....	9
4.2 OPSLAG GASFLESSEN.....	9
OVERWEGING.....	10
5 PROCEDURELE ASPECTEN	11
5.1 PROJECTBESCHRIJVING.....	11
5.2 HUIDIGE VERGUNNING SITUATIE	11
5.3 BEVOEGD GEZAG	12
5.4 PROCEDURE.....	12
5.5 ADVIEZEN	12
5.6 ZIENSWIJZEN	13
6 INHOUDELIJKE OVERWEGING.....	17
6.1 TOETSINGSKADER BIJ AMBTSHALVE WIJZIGING	17
6.2 OVERWEGINGEN AFVALSTOFFEN.....	17
6.3 OVERWEGING AFVALWATER.....	23
6.4 CONCLUSIE.....	24
6.5 ENERGIE	24
6.6 EXTERNE VEILIGHEID.....	24
BIJLAGE 1 : BEGRIPPEN	26

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Voorschriften

1 AFVALSTOFFEN

1.1 Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur

1.1.1

Een verwerker van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur draagt er zorg voor dat gescheiden ingezamelde afgedankte elektrische en elektronische apparatuur passend wordt verwerkt overeenkomstig de minimale streefcijfers inzake nuttige toepassing van bijlage V van richtlijn nr. 2012/19/EU.

1.1.2

Passend verwerken als bedoeld in voorschrift 1.1.1 houdt ten minste in dat:

- de verwerking, anders dan de voorbereiding voor hergebruik, en handelingen in verband met nuttige toepassing en recycling, de afzondering van alle vloeistoffen en een selectieve behandeling overeenkomstig bijlage VII van richtlijn nr. 2012/19/EU omvat;
- de verwerking van de ingenomen afgedankte elektrische en elektronische apparatuur geschiedt met gebruik van de Beste Beschikbare Technieken (BBT);
- de verwerking van de ingenomen afgedankte elektrische en elektronische apparatuur geschiedt volgens de technische voorschriften van bijlage VIII van richtlijn nr. 2012/19/EU en
- ingenomen afgedankte elektrische en elektronische apparatuur vanaf 1 juli 2015 wordt verwerkt volgens de Europese Richtlijn "Waste Electrical and Electronic Equipment" (WEEELABEX) Standard, hetgeen in elk geval wordt aangetoond met een conformiteitsverklaring die aangeeft dat gewerkt wordt overeenkomstig de WEEELABEX Standard. In afwijking hiervan worden afgedankte huishoudelijke toestellen die vluchtige fluorkoolstoffen of vluchtige koolwaterstoffen bevatten verwerkt volgens NEN-EN 50574.

1.1.3

Degene die ingezamelde afgedankte elektrische en elektronische apparatuur naar een ander land overbrengt, draagt er zorg voor en toont voorafgaand aan de overbrenging aan dat deze passend zullen worden verwerkt onder voorwaarden die gelijkwaardig zijn aan voorschrift 1.1.2.

1.1.4

De houder die gebruikte elektrische of elektronische apparatuur, waarvan vermoed wordt dat het afgedankte elektrische of elektronische apparatuur is, naar een ander land overbrengt of voornemens is over te brengen, draagt er zorg voor en toont aan dat hij voldoet aan de minimumvoorschriften, bedoeld in bijlage VI van richtlijn nr. 2012/19/EU.

1.1.5

Documenten die betrekking hebben op de overbrenging, bedoeld in voorschrift 1.1.3 en 1.1.4, worden door degene die ingezamelde elektrische en elektronische apparatuur doet overbrengen, ten minste vijf jaar bewaard.

1.2 Autoshredderafval

1.2.1

De afvalstromen autoshredderafval en overig shredderafval moeten gescheiden van elkaar worden geaccepteerd, opgeslagen en verwerkt.

1.2.2.

De verwerking van autoshredderresidu moet voldoen aan de volgende voorwaarden (cumulatief):

- recycling van de aanwezige metalen;
- nuttige toepassing van de andere componenten, tenzij aangetoond is dat nuttige toepassing niet mogelijk is;
- het beperken van storten tot uitsluitend een inert residu, en
- het beperken van dit te storten inert residu tot maximaal 5% van de input aan van de shredderinstallatie waarbij tevens het storten door derden van (delen van) voor verdere verwerking afgezette fracties hierbij in aanmerking wordt genomen.

1.3 Overig shredderafval

1.3.1

De verwerking van overig shredderafval moet voldoen aan de volgende voorwaarden:

- afscheiding van de ferro en non-ferrofractie ten behoeve van recycling, en
- verbranden als vorm van verwijdering van de overige fracties.

1.3.2

Het sorteerresidu uit de verwerking van het overige shredderafval dient ten minste naar een erkende verbrandingsinstallatie worden afgevoerd.

1.4 Acceptatie en verwerking van afvalstoffen

1.4.1

In het A&V-beleid moet nader worden uitgewerkt op welke wijze afvalstoffen op Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) beoordeeld worden.

1.4.2

Het gewijzigde A&V-beleid moeten binnen drie maanden na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegde gezag zijn voorgelegd.

2 AFVALWATER

2.1 onderzoek minimalisatie ZZS in afvalwater

2.1.1

Wanneer uit het gewijzigde A&V-beleid blijkt dat de lozing van afvalwater met ZZS niet kan worden voorkomen, moet een onderzoek plaatsvinden om de lozing te minimaliseren.

Het onderzoek bevat ten minste de volgende aspecten:

- i. een beschrijving van de getroffen maatregelen en de best beschikbare technieken om de lozing van ZZS te voorkomen, dan wel te beperken als voorkomen niet mogelijk is;
- ii. het effect van de getroffen maatregelen op de lozing;
- iii. de omvang van de restlozing.

2.1.2

Uiterlijk 9 (negen) maanden na het van kracht worden van de vergunning moet de vergunninghouder bij het bevoegd gezag het onderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 2.1.1, ter goedkeuring indienen.

2.1.3

Het onderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 2.1.1, behoeft de schriftelijke goedkeuring van het bevoegd gezag.

2.1.4

Uiterlijk zes maanden na de schriftelijke goedkeuring van het in voorschrift 2.1.1 bedoelde onderzoek, moet de vergunninghouder de maatregelen die uit het onderzoek voortkomen nemen.

2.2 monitoring en rapportage van ZZS in afvalwater

2.2.1

Wanneer uit de afvalinventarisatie blijkt dat in de afvalstoffen ZZS aanwezig is en er afvalwater van deze afvalstoffen wordt geloosd, moet door de vergunninghouder monitoring op ZZS plaatsvinden door middel van bemonstering en analyse op de relevante ZZS.

2.2.2

De vergunninghouder rapporteert elke vijf jaar aan het bevoegd gezag:

- i. de mate waarin stoffen en mengsels met ZZS worden geloosd;
- ii. hoe de lozing van die stoffen en mengsels wordt voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken.

3 Energie en vervoersmanagement

3.1 EED-inrichting

3.1.1

Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie in de inrichting door de in de EED rapportage met kenmerk Energiebesparingsplan HKS Metals B.V. te Zwartsluis van 8 december 2017 in tabel 4.1 geselecteerde maatregelen uit te voeren. De uitvoering moet uiterlijk op de in de rapportage genoemde data zijn voltooid.

3.1.2

Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat het minstens evenveel bijdraagt aan verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de vervangen maatregel.

4 EXTERNE VEILIGHEID

4.1 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen

4.1.1

De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en dient, voor zover niet anders geregeld in de hiernavolgende voorschriften, te voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 met uitzondering van de paragrafen 3.8, 3.9, 3.14, 3.15, 3.17, 3.19 en voorschrift 3.4.4 van de richtlijn PGS 15:2016 versie 1.0 (september-2016).

4.2 Opslag Gasflessen

4.2.1

De opslag van gasflessen dient te voldoen aan de voorschriften 6.1.2, 6.1.3, 6.2.1, tot en met 6.2.19 van hoofdstuk 6 van de richtlijn PGS 15:2016 versie 1.0 (september-2016).

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Overweging

5 PROCEDURELE ASPECTEN

5.1 Projectbeschrijving

Het LAP3 is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee LAP2. In het LAP worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is - het is immers geen regelgeving, maar beleid – werken de nieuwe verplichtingen pas door als zij in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wabo.

Artikel 5.10 van het Bor is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen een jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig, de vergunning (voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) getoetst aan het LAP3.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

Verder hebben wij de vergunning getoetst aan het accepteren/ be- en verwerken van ZZS, actualiteit van de PGS voorschriften, actualiteit van de Energievoorschriften en het Activiteitenbesluit.

5.2 Huidige vergunning situatie

Voor de vergunninghouder zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

<u>SOORT VERGUNNING</u>	<u>DATUM</u>	<u>KENMERK</u>	<u>ONDERWERP</u>
Revisie vergunning Wabo	13 februari 2015	2015/0038195	Het opslaan, sorteren, ver-/bewerken van metalen en autowrakken, de opslag van accu's en de bouw van reeds gerealiseerde en nog te realiseren bouwwerken.
Verandervergunning Wabo	1 juli 2015	2015/0196445	Realisatie depollutielijn en aanpassing van een vakwerkspant
Vergunning bouwdeel Wabo	5 juli 2016	2016/0249187	Bouw van een schakelruimte
Vergunning milieu neutraal Wabo	13 juli 2016	2016/0263711	Veranderen wijze voldoen aan voorschriften door bufferen hemelwater op het terrein

Vergunning milieu Wabo	15 december 2016	2016/0534456	Toevoegen van Euralcodes aan bestaande te accepteren en te verwerken AEEA
Besluit ingevolge Wabo genomen	15 december 2016	2016/0526003	Aanpassing en intrekken voorschriften naar aanleiding van tussenuitspraak van de rechtbank Overijssel

5.3 Bevoegd gezag

Gedeputeerde staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 en 28.5 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Gelet op vorenstaande, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om een omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren, dan wel te actualiseren of maatwerkvoorschriften op te leggen.

Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Daarnaast betreft het een inrichting die onder categorie 5.3b van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (IPPC-installatie) van toepassing.

5.4 Procedure

De procedure om tot dit besluit te komen staat in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure). Het ambtshalve wijzigen- en gedeeltelijk intrekken van de omgevingsvergunning is getoetst aan paragraaf 2.6 van de Wabo.

5.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben het voornemen ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta;
- Provincie Overijssel.

Naar aanleiding hiervan hebben wij het volgende advies ontvangen van het Waterschap.

Waterschap Drents Overijsselse Delta

In het kader van actualisatie op LAP3 en ZZS adviseren wij voorschriften op te nemen op het gebied van afvalwater in de Omgevingsvergunning. De voorschriften zijn op 28 februari 2019 per e-mail aan ons verzonden.

5.6 Zienswijzen

Tussen 10 april en 22 mei 2019 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is op 20 mei 2019 door Dentons Boekel namens de vergunninghouder gebruik gemaakt in de vorm van een pro forma zienswijze. Op 28 mei 2019 is door ons kenbaar gemaakt een termijn van 2 weken te gunnen voor het indienen van de nadere motivering van de zienswijze. De nadere motivering zou dan uiterlijk 12 juni 2019 moeten zijn ontvangen. Telefonisch is verzocht om 2 dagen uitstel van de termijn in verband met ziekte. Daarmee is ingestemd. De nadere motivering is op 14 juni 2019 ontvangen bij het bevoegd gezag.

De zienswijze luidt als volgt:

- Ten onrechte komt de laatste bullit van voorschrift 1.2.2 van het Voornemen niet overeen met de tekst uit LAP 3. In het voornemen is opgenomen: “..maximaal 5% van de input aan shredderafval..”. Dit moet aangepast te worden conform de minimumstandaard uit sectorplan 27 van LAP 3.
- Voorschrift 1.3.2 van het Voornemen ziet op de termijn waarbinnen het A&V-beleid dient te worden aangepast in die zin dat daarin nader dient te worden uitgewerkt op welke wijze de afvalstoffen op Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) beoordeeld worden. In het Voornemen is voor deze aanpassing een termijn van drie maanden gegeven. Deze termijn is te kort en daarmee onrealistisch. Er zal (i) als eerste een extern bureau gezocht moeten worden die een onderzoek kan uitvoeren naar de (eventuele) aanwezigheid van ZZS in de afvalstoffen. Vervolgens (ii) zal dit onderzoek uitgevoerd moeten worden. Als uit dat onderzoek naar voren komt dat er sprake kan zijn van ZZS in de afvalstoffen, moet (iii) dit bureau een voorstel doen hoe hiermee om dient te worden gegaan. Ten slotte (iv) dient aan de hand daarvan het A&V beleid te worden aangepast.
- De voorschriften 1.3.3 en 1.3.4 uit het Voornemen zijn (deels) onduidelijk en/of onjuist en dienen daarom aangepast, dan wel geschrapt te worden. Onder voorschrift 1.3.3 wordt verwezen naar ‘alle fracties zoals genoemd in voorschrift 1.1 en 1.2’. Onduidelijk is of hiermee wordt bedoeld op de afvalstromen ‘afgedankte elektrische en elektronische apparatuur’ (1.1) en ‘autoshredderafval’ (1.2). Ten onrechte wordt in dit voorschrift gesproken over ‘de overgebleven afvalstroom’. Dit is te ruim omdat er ook een niet-verwerkbare afvalstroom ontstaat, die niet kan en hoeft te worden afgevoerd voor verdere uitsortering. Met oog hierop dient in dit voorschrift verduidelijkt te worden dat deze verplichting uitsluitend ziet op ‘de overgebleven nog verwerkbare afvalstroom’.

Ten slotte dient de verplichting dat de nakoming van dit voorschrift moet worden aangetoond met een schriftelijke overeenkomst, te worden geschrapt. Het kunnen aantonen van het 'afvoeren' is voldoende. Dit moet kunnen gebeuren bijvoorbeeld door het overleggen van facturen. Deze verplichting volgt bovendien niet uit LAP3 of andere regelgeving en kent daardoor geen wettelijke grondslag.

Voorschrift 1.3.4 is ten onrechte opgenomen in het Voornemen. Het voorschrift volgt niet uit LAP3 en dient dan ook in z'n geheel te worden geschrapt. Als dit voorschrift alleen voor Cliënte zou gelden en niet voor haar concurrentie, zou zij onevenredig worden benadeeld en ongelijk worden behandeld, zonder dat hiervoor enige grond is.

Ten overvloede wordt hierbij nog opgemerkt dat het onder voorschrift 1.3.4 onduidelijk is waar precies op wordt gedoeld met 'het sorteerresidu' en welke afvalstromen deze verplichting betreft. Ook is onduidelijk hoe 'sorteerresidu' zich verhoudt tot 'inert residu', dat (bijvoorbeeld) in de minimumstandaard van sectorplan 27 is opgenomen.

4. Onder hoofdstuk 2 van het Voornemen zijn bepalingen opgenomen over de eventuele aanwezigheid van ZZS in het afvalwater in alle voorschriften onder 2.1 is ten onrechte niet de voorwaarde opgenomen dat deze voorschriften uitsluitend van toepassing zijn als uit het A&V-beleid blijkt (en het onderzoek dat aan de aanpassing van dat beleid vooraf is gegaan) dat er in het afvalwater ZZS kunnen voorkomen. Deze voorwaarde dient in ieder geval te worden toegevoegd aan voorschrift 2.1.1, 2.1.2, 2.1.3 en 2.1.4.
5. Net zoals geldt voor voorschrift 1.3.2 van het Voornemen, is de termijn van zes maanden voor het onderzoek naar de minimalisatie van eventuele aanwezigheid van ZZS in het afvalwater. Voorafgaand aan het (eventueel) wijzigingen van het A&V-beleid, zal eerst een onderzoek moeten plaatsvinden. Als uit dat onderzoek zou blijken dat sprake is van ZZS in het afvalwater en het A&V-beleid daaraan is aangepast, zal op grond van artikel 2.1.1 een tweede onderzoek verricht moeten worden. Duidelijk is dat de voorgestelde termijn van 6 maanden daarvoor (veel) te kort is. Deze dient dan ook te worden aangepast naar een realistische termijn van minimaal 9 maanden.
6. Op grond van voorschrift 2.1.3 dient het bevoegd gezag goedkeuring te geven aan het onderzoek. Deze bepaling dient geschrapt te worden omdat de bepaling te onbepaald, te onduidelijk en daarmee te rechtsonzeker is. Onduidelijk is op welke gronden goedkeuring zou kunnen worden onthouden. Bovendien volgt deze goedkeuringsbevoegdheid van het bevoegd gezag niet uit een van de beleidskaders, dan wel een wettelijke bepaling. Onduidelijk is waarbij wat een 'goedkeuring' precies inhoudt. Betreft dit een vormeloze beoordeling of zal dit in de vorm zijn van besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht waartegen bezwaar en beroep open zal staan? Doordat dat niet duidelijk is, is ook niet duidelijk wat de consequentie is als de goedkeuring niet verkregen zou worden. Voorts is niet duidelijk aan welke toets de goedkeuring door het bevoegd gezag onderhevig is. De voorwaarden die op grond van voorschrift 2.1.1 zijn gesteld, betreffen immers een minimum.

Kan het bevoegd gezag hiermee eindeloos (nieuwe) eisen blijven stellen aan het onderzoek? Dit is ongewenst en onrechtmatig.

7. Onder 3.2 van het Voornemen zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot de verplichting om een besparingsplan vervoer in te dienen, gericht op de mogelijkheden om de nadelige gevolgen voor het milieu te beperken van goederenvervoer en personenvervoer over de weg, van en naar de bedrijfslocatie(s). Daarbij moeten tenminste de 'relevante verbetermaatregelen' uit de 'Handreiking vervoersmanagement" worden afgewogen op haalbaarheid in de eigen specifieke situatie.
8. Voorschrift 4.4.1 is onduidelijk. In dit voorschrift wordt opgesomd aan welke voorschriften uit de PGS 15 de 'opslag van verpakt gevaarlijke afvalstoffen moet voldoen. Voorschrift 3.7.1 wordt in dit voorschrift genoemd, maar staat vermeld tussen de voorschriften 3.1.5 en 3.3.1. Gezien de volgorde verder klopt, lijkt de toevoeging van voorschrift 3.7.1 niet juist.
9. Voorts is niet duidelijk wat wordt bedoeld met de zinsnede na 'met uitzondering van de voorschriften .. versie 1.0 (september-2016)'. De voorschriften die hier worden uitgezonderd staan niet vermeld tussen de voorschriften waaraan moet worden voldaan. Dit scheidt verwarring, waardoor dit voorschrift te onduidelijk is en rechtsonzeker.

Ad 1.

De zienswijze is gegrond. De tekst wordt aangepast zoals deze is opgenomen in de minimumstandaard van sectorplan 27. Ter verduidelijking is in de voorschriften een onderscheid gemaakt in autoshrederafval en overig shrederafval. Het voorschrift 1.3.3 is geschrapt en voorschrift 1.3.4 is tekstueel aangepast en omgenummerd in voorschrift 1.3.2.

Ad 2.

Het LAP 3 is 28 december 2017 in werking getreden. Uit LAP 3 blijkt dat binnen 1 jaar na publicatie in de Staatscourant van LAP3 aan de voorwaarden van de minimum standaard moet worden voldaan. De inrichtinghouder alsmede alle afvalverwerkende industrie hebben ruim 1 jaar de tijd gehad om het AV beleid aan te passen. Verlenging van de 3 maanden termijn is niet aan de orde. De zienswijze is ongegrond.

Ad 3.

Voorschriften 1.3.3 en 1.3.4 verwijzen naar de minimumstandaarden voor sectorplan 27 (shrederafval) en sectorplan 71 (E-waste). De verwijzing is inderdaad niet duidelijk. De zienswijze is gegrond. Ter verduidelijking is in de voorschriften een onderscheid gemaakt in autoshrederafval en overig shrederafval. Het voorschrift 1.3.3 is geschrapt en voorschrift 1.3.4 is tekstueel aangepast en omgenummerd in voorschrift 1.3.2.

Ad 4. 5. 6.

In voorschrift 2.1.1 is aangegeven dat het onderzoek zoals verder aangegeven in de voorschriften 2.1.2 t/m 2.1.4 alleen dient te worden uitgevoerd wanneer uit het gewijzigde A&V-beleid blijkt dat lozing van afvalwater met ZZS niet kan worden voorkomen.

Dus het staat in voorschrift 2.1.1 en de voorschriften 2.1.2 t/m 2.1.4 zijn daar op volgend aan verbonden. De zienswijze is ongegrond.

Termijn onderzoek

Op basis van de beginselen van een behoorlijk bestuur en de zorgvuldigheid waarmee HKS Scrap Metals B.V. het onderzoek dient uit te voeren kan worden ingestemd met het verlengen van de termijn van zes naar negen maanden.

De zienswijze is gegrond en het voorschrift kan worden aangepast door 6 maanden te veranderen in 9 maanden.

Goedkeuring bevoegd gezag

1. Onder 2.1.1 is aangegeven waar het onderzoek aan moet voldoen en waar aan getoetst wordt door het bevoegd gezag.)*

Voor een volledig en juiste invulling van het door HKS Scrap Metals B.V. te verrichten onderzoek dient de best beschikbare informatie en Best Beschikbare Technieken (BBT's) te zijn beschreven als onderdeel van het onderzoek naar voorkomen en verminderen van ZZS in afvalwater.

Hierbij dienen de BREF's en BBT-info-documenten zoals in (bijlage 1 van) de Mor beschreven die op dit bedrijf van toepassing zijn te worden geraadpleegd.

2. Goedkeuring van het onderzoek zal plaatsvinden volgens een (bestuurs-)besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. In deze procedure heeft HKS Scrap Metals B.V. het recht op zienswijze en bezwaar.

Deze zienswijzen zijn ongegrond.

) Het onderzoek bevat ten minste de volgende aspecten:*

- i. een beschrijving van de getroffen maatregelen en de best beschikbare technieken om de lozing van ZZS te voorkomen, dan wel te beperken als voorkomen niet mogelijk is;*
- ii. het effect van de getroffen maatregelen op de lozing;*
- iii. de omvang van de restlozing.*

Ad 7.

Deze zienswijze heeft betrekking op een besparingsplan vervoer. De zienswijze is gegrond. In deze korte reactie leggen wij uit waarom we deze hebben geschrapt.

Uitspraak in rechtszaak

Op 17 april 2019 heeft de Raad van State uitspraak gedaan in de zaak van het Erasmus MC. Er werd namelijk getwijfeld of de huidige vervoersvoorschriften mogen worden opgelegd aan bedrijven. De Raad kwam tot de conclusie dat deze niet in de huidige vorm mogen worden opgelegd. Mocht u hier meer over willen lezen, dan kunt u op www.raadvanstate.nl zoeken op 201805995/1/A1.

Hoewel deze voorschriften nu dus niet meer in de vergunning staan, is het mogelijk dat deze op termijn weer terugkomen. Als dit gebeurt kan de vergunning alsnog worden aangepast waarbij de voorschriften terugkeren.

Ad 8 en 9.

In de zienswijze wordt verwezen naar voorschrift 4.4.1. Aangenomen wordt dat Dentons voorschrift 4.1.1 bedoeld.

In de vigerende vergunning, kenmerk 2015/0038195 wordt in voorschrift 8.1.1 verwezen naar de PGS 2011. In dat voorschrift is een aantal paragrafen uitgezonderd. Bij de wijziging van PGS2011 naar PGS2016 heeft een omnummering plaatsgevonden van de artikelen/paragrafen. Het voorschrift 4.1.1 is ongelukkig geformuleerd. De zienswijze is gegrond en het voorschrift 4.1.1 wordt aangepast.

6 INHOUDELIJKE OVERWEGING

6.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.30, tweede lid van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid, onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, vierde lid, onder b van het Bor indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

6.2 Overwegingen afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Afvalstro(o)m(en) waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen
Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning getoetst aan het LAP3.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en) voor de volgende voor het LAP relevante activiteiten:

- sectorplan 3 – procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen;
- sectorplan 12 – metalen;
- sectorplan 13 – batterijen en accu's;
- sectorplan 14 – papier- of kunststof geïsoleerde kabels en restanten daarvan;
- sectorplan 27 – shredderafval;
- sectorplan 51 – wrakken van auto's en tweewielige motorvoertuigen;
- sectorplan 62 – metalen met aanhangende olie of emulsie;
- sectorplan 71 – afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

In de vigerende vergunning is het opslaan van de volgende afvalstoffen aangevraagd:

- Autowrakken, motorblokken en groot witgoed (gezamenlijk);
- Welvaartsschroot en overige lichte metalen (gezamenlijk);
- Ferro metalen uit de shredderinstallatie bestemd voor verkoop;
- Ferro draaisels met minimale aanhangende olie of emulsie;
- Geshredderd witgoed (nascheiding elders);
- Non-ferro fractie uit shredderinstallatie (nascheiding elders);
- Non-ferro metalen voor de handel en verkoop;
- Ferro metalen, knipijzer voor de handel en verkoop;
- Aluminium voor de handel en verkoop;
- Kunststoffen (brandstoftanks);
- Shredderfractie grof (> 10 mm);
- Shredderfractie fijn (< 10 mm);
- Draadjes/koper et cetera afkomstig uit handpicking;
- Koperankers afkomstig uit handpicking;
- Diverse aanhangend materiaal afkomstig uit handpicking;
- Accu's;
- Kabels.

Sectorplan 3 (Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen)

Afvalstoffen die onder deze deelrapportage vallen.

Onder dit sectorplan valt procesafhankelijk afval afkomstig van een veelheid aan industriële productieprocessen, voor zover het afval niet valt onder een van de andere sectorplannen. Afvalstoffen die onder deze deelrapportage vallen kunnen dus zeer divers van aard zijn.

In de vigerende vergunning van HKS Scrap Metals B.V. is voor proces afhankelijk industrieel afval de volgende be /verwerkingsmethode beschreven. Het afval, dat bestaat uit ferro en non ferro metaalafvalstoffen dat afvalt tijdens productieprocessen bij metaalbewerkingsbedrijven (lasbedrijven, metaalbewerkingsbedrijven, constructiebedrijven, plaatwerkindustrie, machinebouw et cetera), wordt gesorteerd op soort/samenstelling en kwaliteit met het oog op terugwinning van nuttig toepasbare stoffen en een zo hoog mogelijke toepassing van materiaalhergebruik. Na sortering worden de deelstromen afgevoerd naar gespecialiseerde metaalrecycling bedrijven die het op hun beurt verder gereed maken voor hergebruik als secundaire grondstof.

Relevante ZZS en het risico op voorkomen

In procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen kunnen ZZS aanwezig zijn. De aanwezigheid van ZZS in dit afval is afhankelijk van het industriële productieproces van waaruit de afvalstof afkomstig is. De producent moet zijn proces kennen en kan aangeven welke stoffen aanwezig zijn.

Conclusie

Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking zoals beschreven in het afvalbeheerplan, verbinden wij een voorschrift om het A&V-beleid nader uit te werken op welke wijze beoordeeld wordt en welke ZZS in de afvalstoffen geaccepteerd worden.

Sectorplan 12: metalen

In metaalafval kunnen “zeer zorgwekkende stoffen” (ZZS) voorkomen door de samenstelling van het metaal (of legeringselementen), coatings en verontreinigingen zoals de afzetting van kwik in aardgasleidingen en -installaties. Het omgaan met het metaal kwik wordt reeds behandeld in sectorplan 82 en wordt hier niet ook behandeld.

De meeste ZZS in metaalafval zijn metalen (metaalverbindingen) die in metaallegering of in de toplaag aanwezig zijn. Het is niet mogelijk specifieke ZZS te identificeren die wellicht altijd boven de CGW uit het LAP aanwezig zijn in metaalafval.

Het beleid voor ferro- en non-ferrometalen is neergelegd in sectorplan 12 van het LAP. Het beleid voor metalen (ondergrondse) tanks is neergelegd in sectorplan 49. Dit sectorplan wordt later in dit document uitgewerkt. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van metaalafval is nuttige toepassing door recycling.

Er wordt voldaan aan de minimumstandaard omdat de fracties worden gescheiden en het metaal worden afgevoerd naar een erkende verwerker voor verder hergebruik en de restfracties worden afgevoerd naar een erkende verwerker voor hergebruik.

Het LAP3 kent een nieuwe categorie (B). Deze categorie is van toepassing wanneer meer dan 50% van het gewichtsperscentage bestaat uit metalen bestaande vaste afvalstoffen Deze categorie is niet aangevraagd en daarom niet van toepassing.

De metalen die HKS Scrap Metals B.V. inzamelt en bewerkt, betreffen losse ferro- en non-ferro metalen (waaronder motorblokken), afvalstoffen die metalen bevatten en metaalhoudende verpakkingen. De bewerking die plaatsvindt, is scheiden, sorteren, verwerken (shredderen, snijden, branden) van metalen/afvalstoffen en/of metaalhoudende materialen/afvalstoffen. De metaalfracties worden opgeslagen, opgebult en afgevoerd naar een erkende verwerker. De overige fracties worden eveneens opgeslagen, opgebult en afgevoerd naar een erkende verwerker.

Conclusie

Het is niet noodzakelijk om de vigerende vergunning op sectorplan 12 van het LAP3 te actualiseren.

Sectorplan 13 – batterijen en accu's

ZZS in batterijen en accu's kunnen voorkomen in de actieve componenten of in de omhulsels. Zo kunnen zijn bijvoorbeeld in de loodaccu's zich loodverbindingen (ZZS) bevinden.

Ten aanzien van het LAP3 is er een kleine wijziging doorgevoerd. In het LAP3 is het nu eveneens toegestaan om lithium-ion batterijen, middels voorbereiding voor hergebruik, geschikt te maken voor gebruik als energieopslag.

De aanwezige accu's en batterijen bij HKS worden alleen binnen de inrichting opslagen en gesorteerd. Vervolgens worden deze afgevoerd naar erkende verwerkers. Van een voorbereidingsmethode voor hergebruik is geen sprake.

Conclusie

Het is niet noodzakelijk om de vigerende vergunning op sectorplan 13 te actualiseren.

Sectorplan 14 – papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en restanten daarvan

Papier- of kunststofgeïsoleerde kabels bestaan uit een koperen kern en een papieren of kunststof mantel.

Het gehalte ZZS in het complete product is waarschijnlijk lager dan de concentratiegrenswaarde van 0,1%. De afgescheiden mantel kan ZZS bevatten hoger dan de concentratiegrenswaarde, mist het gaat om partijen van een enkele herkomst. In gemengde partijen is het gehalte ZZS waarschijnlijk lager dan de concentratiegrenswaarde (0,1% tenzij anders aangegeven).

Het LAP houdt voor de verwerking van deze afvalstoffen reeds rekening met de mogelijk aanwezigheid van PAK's en PCB's boven bepaalde grenswaarden.

In het LAP3 is de minimumstandaard ongewijzigd. In het beleid voor overbrenging van afval wordt expliciet ingegaan op de koolteer- of PCB-houdende restfractie van kabelrestanten. Dit heeft geen gevolgen voor de vigerende vergunning.

Conclusie

Het is niet noodzakelijk om de vigerende vergunning op sectorplan 14 van het LAP3 te actualiseren.

Sectorplan 27 – shredderafval

In de onderliggende vergunning is het bewerken van geshredderde wrakken van auto's en het hierbij vrijgekomen residu vergund. Hierop is sectorplan 27 van LAP3 van toepassing. In de geldende omgevingsvergunning ontbreken de (cumulatieve) voorwaarden waaraan de verwerking tenminste moet voldoen om aan de Europese doelstelling van de Richtlijn autowrakken te voldoen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet vastgelegd.

Relevante ZZS en het risico op voorkomen

Shredderafval bestaat vooral uit mengsels van schuimdelen, lijm- en laminaatverbindingen, textiel, kunststoffen, hout, rubber, lak, kabels, stof, wegvuul, etc. Daarin kunnen vele verschillende soorten ZZS voorkomen. Echter vanwege het gemengde karakter van het shredderafval is de kans gering dat het gehalte de concentratiegrenswaarde overschrijdt (0,1% tenzij anders vermeld). Bij HKS Scrap Metals B.V. wordt bij de shredder gebruikgemaakt van een natte gaswasser. Deze techniek wordt gezien als BBT ter beperking van VOS-emissies en stofemissies. Eventuele ZZS worden afgevangen en zullen in het slib zijn gebonden. Het slib wordt afgevoerd naar erkende verwerkers.

Conclusie

Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking zoals beschreven in het afvalbeheerplan verbinden wij een voorschrift. Gezien vorenstaande verbinden wij ambtshalve een voorschrift aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimumstandaard in sectorplan 27 van LAP3.

Sectorplan 51 – autowrakken

Bij HKS Scrap Metals B.V. worden autowrakken geaccepteerd die afkomstig zijn van autodemontage bedrijven. In de Acceptatie, Verwerking, Administratieve organisatie en Interne controle wordt verwezen naar LAP 2. De minimumstandaard voor autowrakken is gewijzigd met het van kracht worden van LAP3. In de minimumstandaard wordt verwezen naar Sectorplan 27 voor het shredderen van autowrakken en het verwerken van het shredderafval. Het opnemen van sturingsvoorschriften is geregeld in de beschrijving van sectorplan 27 (zie hiervoor).

Sectorplan 62 – metalen met aanhangende olie of emulsie

Afvalstoffen die onder deze deelrapportage vallen

Dit metaalafval komt voornamelijk vrij bij de metaalverwerkende industrie. Mogelijke afvalstoffen zijn fijn metaalbewerkingsafval zoals hamerslagslib en oliehoudend fijn slijpafval of verspaningen (zoals draaisels en boorsels) van verschillende metalen met aanhangende vloeistoffen zoals boor-, snij-, slijp-, walsolie of koelemulsies.

Relevante ZZS en het risico op voorkomen

Olie-fractie

De keuze van de soort boor-, -snij-, slijp- en walsolie als smeermiddel zal dus bepalend zijn of er al dan niet gevaar is voor de aanwezigheid van ZZS in de oliefractie. Indien de afvalstroom afkomstig is uit een bepaalde industriële sector, en de boor-, -snij-, slijp- en walsolie als monostroom naar het verwerkingsproces wordt gebracht, kunnen concentraties ZZS boven de grenswaarde aangetroffen worden. In alle andere gevallen is de concentratie aan ZZS verwaarloosbaar.

Metaal/fractie:

De aanwezigheid van ZZS in de fractie metaalafval is afhankelijk van het soort bewerkte metaal.

Ten aanzien van sectorplan 62 is in het LAP3 niets gewijzigd.

Conclusie

Het is niet noodzakelijk om de vigerende vergunning op sectorplan 62 van het LAP3 te actualiseren.

Sectorplan 71 – Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur

Belangrijk is het onderscheid tussen gemengd elektrisch/elektronisch afval en zuivere stromen van één type materiaal van eenduidige herkomst.

- In partijen gemengd elektrisch en elektronisch afval is door menging van soorten bij de ontdoener (recyclagepark) de kans zeer klein dat ingezamelde partijen een gehalte aan ZZS bevat dat de relevante concentratiegrenswaarde overschrijdt.
- Voor partijen afkomstig van bijvoorbeeld een industriële ontdoener of een specifieke bedrijfstakken dit wel het geval zijn.

Binnen de inrichting wordt alleen groot witgoed geaccepteerd ten behoeve van op/en overslag en beperkte bewerking. De bewerking bestaat uit (gedeeltelijk) demonteren en shredderen van groot witgoed. De materialen die hierbij vrijkomen worden naar soort en aard gesorteerd en opgeslagen.

De minimumstandaard voor het verwerken van elektrische en elektronische apparatuur is gewijzigd in het LAP3. Het verwerken van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur moet nu op een wijze conform de regeling Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur geschieden. Belangrijk daarbij is dat ten minste wordt voldaan het gestelde in artikel 11 van de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. In dit artikel is voorgeschreven hoe een 'passende' verwerking plaats moet vinden. In de vigerende vergunning is dit voorgeschreven. Bovendien is in de vergunning van 15 december 2016 met kenmerk 2016/0534456 geregeld dat elektronisch afval alleen mag worden geaccepteerd als HKS Scrap Metals over een WEEELABEX-certificaat beschikt. Binnengekomen koel- en vriesapparatuur en monitoren moeten separaat worden opgeslagen in de daartoe bestemde container. Deze apparatuur moet dan worden afgevoerd naar een erkende verwerker (die werkt conform Europese Richtlijn 2012/19/EU betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur en de Regeling afgedankte elektronische apparatuur (AEEA)).

Conclusie

Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van elektrische en elektronische apparatuur zoals beschreven in het LAP3 verbinden wij een voorschrift aan de vergunning om het A&V-beleid nader uit te werken.

6.3 Overweging afvalwater

Beste Beschikbare Technieken (BBT)

Bij de beoordeling van de lozingen van inrichtingen wordt gebruikgemaakt van de vastgestelde BBT documenten die zijn opgenomen in de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Voor IPPC-installaties is rekening gehouden met de Europese Brefs en BBT-conclusies.

Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM)

Voor de beoordeling van stoffen en mengsels met betrekking tot de waterbezwaarlijkheid wordt gebruikgemaakt van de Algemene Beoordelingsmethodiek zoals deze is vastgesteld in het BBT-document Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016. De ABM hanteert de parameters en criteria uit de Europese regelgeving voor stoffen en mengsels. De ABM deelt de te lozen stoffen en mengsels in op grond van eigenschappen op een transparante en eenduidige wijze. Vervolgens geeft de methodiek aan in welke mate emissiebeperkende saneringsinspanning bij een bepaalde stof of mengsel, gelet op de eigenschappen, wenselijk zijn.

Zeer Zorgwekkende Stoffen

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) is een verzameling van de meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu. Voor deze groep van stoffen is als beleidsdoelstelling gesteld om deze ZZS te weren uit de leefomgeving. De lijst met ZZS wordt door het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) beheerd. Meer informatie over ZZS is terug te vinden op de website van het RIVM.

De aanpak sluit aan op de bestaande aanpak van preventie en reductie door het toepassen van BBT en het beoordelen van de restlozing met het oog op het bereiken van de Milieukwaliteitseis (MKE) voor water. Door het continu verbeteren wordt er druk gehouden op het doel om ZZS stapsgewijs te reduceren.

Conclusie

Wanneer de vergunninghouder zich houdt aan deze vergunning verbonden voorschriften, concluderen wij dat er in voldoende mate invulling wordt gegeven aan het lozingskader voor ZZS die vanuit LAP3, ABM 2016 en de BBT-documenten aan de lozing van deze stoffen wordt gesteld.

6.4 Conclusie

Gezien vorenstaande hebben verbinden wij ambtshalve een voorschrift aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimumstandaard van de sectorplannen 3, 27 en 71 van LAP3.

6.5 Energie

EED-Inrichtingen

De vergunninghouder heeft een energie audit in het kader van de EED ingediend. Met het bedrijf is overeenstemming over het Plan van Aanpak en de daarin opgenomen implementatietermijnen. De zekere maatregelen zijn opgenomen in de vergunning.

6.6 Externe veiligheid

Gasflessen

Binnen de inrichting worden gasflessen opgeslagen. De gasflessenopslag heeft een gezamenlijke waterinhoud hebben van minder dan 2.500 liter. Hierop is PGS 15 van toepassing. De voorschriften uit de vigerende vergunning zijn verouderd. De PGS 15 is in september 2016 aangepast. Middels deze beschikking actualiseren wij de voorschriften van de vigerende vergunning.

Opslag gevaarlijke stoffen

Binnen de inrichting worden gevaarlijke stoffen in emballage opgeslagen. In de vigerende vergunning zijn voorschriften verbonden die zijn gebaseerd op de PGS 15: 2011. Deze voorschriften zijn verouderd en vervangen door de PGS 15: 2006. Middels deze beschikking actualiseren wij de voorschriften van de vigerende vergunning.

Conclusie

Middels deze beschikking actualiseren wij de voorschriften van de vigerende vergunning.

BIJLAGE 1 : BEGRIPPEN

A&V-beleid en AO/IC:

Acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en administratieve organisatie en interne controle (AO/IC). In deel D.3 van het landelijke afvalbeheerplan is vastgelegd welke onderdelen minimaal in het A&V-beleid en de AO/IC moeten zijn beschreven.

RIE:

Richtlijn Industriële Emissies (IPPC installatie)

De Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU) is sinds 1 januari 2013 verwerkt in de Nederlandse wet- en regelgeving. Bijlage I van de richtlijn geeft aan wanneer het een IPPC-installatie betreft.

LAP:

Het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3). Het gaat in op de vereisten die vanuit de Wet milieubeheer en de Kaderrichtlijn afvalstoffen aan een landelijk afvalbeheerplan worden gesteld.

PAK:

Polycyclische aromatische koolwaterstoffen of polycyclische aromaten, afgekort pak (mv. paks), zijn organische verbindingen die bestaan uit gekoppelde aromatische ringen (bijvoorbeeld benzeenringen) maar die geen heteroatomen of functionele groepen bevatten.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) en de PGS-beheerorganisatie. De publicatiereeks is een handreiking voor bedrijven die gevaarlijke stoffen produceren, transporteren, opslaan of gebruiken en voor overheden die zijn belast met het toezicht op en de vergunningverlening aan deze bedrijven.

POP:

Persistente organische verontreinigende stoffen. POP's zijn toxische stoffen die moeilijk worden afgebroken. De stoffen hopen zich op in levende organismen (bioaccumuleren) en worden verspreid door de lucht en het water en zijn zeer schadelijk voor de volksgezondheid en het milieu.

REACH:

Registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), De REACH Verordening (EG Europese Gemeenschap) 1907/2006 regelt de verplichtingen voor bedrijven die stoffen produceren, gebruiken, verwerken en verhandelen. REACH geldt ook voor producten, mengsels en voorwerpen met de stof. Producenten en importeurs moeten hun stoffen registreren en aantonen dat de stoffen veilig worden gebruikt.

ZZS:

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) zijn stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. Dit kan zijn omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren en/of zich in de voedselketen ophopen.