

Nummer: 19UTP01462

Het hoofd afdeling vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 15 mei 2019, ingekomen en geregistreerd onder zaaknummer WBD19-04004.

Van:

Namens:

Gelet op: - de Waterwet;
- de Keur waterschap Brabantse Delta 2015;
- de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

OVERWEGINGEN:

Aanvraag

1. Er is een aanvraag ingediend voor het vervangen van 105 meter bestaande damwand langs de Mark, ter hoogte van De Gorzen 1 in Oudenbosch, waarbij de grondankers worden geplaatst tot in een overige waterkering.

Wetgeving

2. Volgens artikel 3.1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
 - gebruik te maken van een oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende beschermingszones of ondersteunende kunstwerken door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, liggen of drijven;
 - een oppervlaktewaterlichaam of ondersteunend kunstwerk aan te leggen;
 - in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.
3. Volgens artikel 3.4 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning gebruik te maken van compartimenteringskeringen en bijbehorende beschermingszone A en overige waterkeringen, door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder:
 - a. bouwwerken aan te brengen, te wijzigen, te hebben, te onderhouden of te verwijderen;
 - b. beplanting in de grond aan te brengen, te wijzigen, te hebben, te onderhouden of uit de grond te verwijderen;
 - c. ontgravingen uit te voeren of ophogingen aan te brengen;
 - d. te boren of te sonderen;
 - e. kabels en leidingen aan te leggen, te hebben, te onderhouden, te wijzigen of te verwijderen.

Algemene toetsingskaders van het waterbeheer

4. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
 - voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
 - bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
 - vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.
5. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
6. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.
7. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functie vervulling door watersystemen.

8. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, in de Algemene regels en Beleidsregels horende bij de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet.
9. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Toetsing aan Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater

10. Het verzoek is getoetst aan beleidsregel 8, 15 en 17 van de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.
11. Het doel van beleidsregel 8 (oeverbeschermende voorzieningen in oppervlaktewaterlichamen) is het waarborgen van voldoende doorstroming en bergingscapaciteit. Specifiek voor a-wateren is het doel daarnaast het in stand houden van het leggerprofiel en het waarborgen van de gewone en buitengewone onderhoudsmogelijkheden. Daarnaast moet het profiel van vrije ruimte worden gerespecteerd.
12. Beleidsregel 15 (algemene toetsingscriteria waterkeringen) stelt dat waterkeringen zijn ontworpen om bescherming te bieden tegen overstroming van het achterland. Het waterschap hanteert als ideaalbeeld een waterkering in de vorm van een grondlichaam bekleed met een erosiebestendige grasmat vrij van niet-waterkerende objecten als bijvoorbeeld bouwwerken en bomen en struiken. Vanuit haar maatschappelijke betrokkenheid is het waterschap zich er bewust van dat het ideaalbeeld als zodanig niet over de volle lengte van de waterkering realiseerbaar of zelfs wenselijk is. Uit het oogpunt van veiligheid en efficiënt beheer van de waterkering is dit ideaalbeeld wel onderdeel van het referentiekader waaraan (nieuw gewenste) niet-waterkerende objecten en activiteiten getoetst worden.
13. Het doel van beleidsregel 17 (bouwwerken waterkeringen) is het beschermen van de functie van waterkeringen als onderdeel van het totale waterstaatkundige systeem. Voor het plaatsen en hebben van bouwwerken in de waterkering en beschermingszone A van waterkeringen is het van belang dat de waterkerende functie en de stabiliteit van de waterkering is gewaarborgd, dat het doelmatig beheer en onderhoud aan de waterkering niet wordt bemoeilijkt en dat de keringen in de toekomst versterkt kunnen worden.

Beleidsregel 8, Oeverbeschermende voorzieningen in oppervlaktewaterlichamen

14. De oeverbeschermende voorziening in de vaarweg wordt aangelegd omdat de oude constructie aan vervanging toe is.
15. De oeverbeschermende voorziening wordt op dezelfde plaats teruggezet als de bestaande en daardoor verandert het leggerprofiel niet.
16. Door het plaatsen van de oeverbeschermende voorziening vermindert het doorstroomprofiel en de bergingscapaciteit van het oppervlaktewaterlichaam niet.
17. Oeverbeschermende voorzieningen moeten bij voorkeur zijn gemaakt van natuurlijke materialen.
18. De oeverbeschermende voorziening in de vorm van een stalen damwand is noodzakelijk omdat deze wordt gebruikt als laad-/loswal voor materialen in de GWW.
19. De damwand in het oppervlaktewaterlichaam kan worden toegestaan omdat de situatie gelijk blijft.
20. Het onderhoud aan de vaarweg blijft gewaarborgd.
21. Door middel van een berekening en constructietekeningen is aangetoond dat de damwand voldoende stevig is.
22. De kade is verhard en biedt voldoende stevigheid, gaat de uitspoeling van zand tegen en belemmert het onderhoud niet.
23. De werken bevinden zich op eigendom van het waterschap. Voor het kunnen verlenen van de vergunning is toestemming van het waterschap via een privaatrechtelijke overeenkomst noodzakelijk. Deze toestemming van het waterschap is of wordt verkregen.

Beleidsregel 15, Algemene toetsingscriteria waterkeringen

24. De damwand wordt geplaatst buiten de zonering van de overige waterkering (DWK00540).
25. De grondankers van de damwand worden geplaatst tot in de overige waterkering (DWK00540) en kruisen de waterkering op een diepte van circa 8 meter onder maaiveld.
26. De hoogte van de overige waterkering blijft gelijk.
27. Waterkeringen worden aangelegd om een maatgevende waterstand te kunnen keren, waarbij bij het ontwerpen van waterkeringen geen rekening wordt gehouden met het aanbrengen van bebouwing en andere "vreemde" objecten.
28. Door ontgravingen, aanvullingen, wijzigingen van constructie en belasting kunnen de sterkte en stabiliteit en daarmee de veiligheid van de waterkering nadelig worden beïnvloed.

Beleidsregel 17, Bouwwerken waterkeringen

29. De reden om het bouwwerk aan te brengen is het verankeren van de damwand.
30. Voor het aanbrengen van de grondankers is geen stabiliteitsonderzoek noodzakelijk omdat de grondankers juist bijdrage aan de stabiliteit van de oever. En hierdoor geen negatieve invloed op de stabiliteit van het waterstaatswerk en er geen piping kan ontstaan.
31. Voor overige waterkeringen wordt alleen een toetsing uitgevoerd op kruinhoogte.
32. Voor overige waterkeringen geldt geen profiel van vrije ruimte. Hierop heeft geen toetsing plaatsgevonden.
33. Het uitgangspunt van het waterschap is "onbebouwd blijft onbebouwd". Dit vanuit het oogpunt van veiligheid en het beheer en onderhoud maar ook in het kader van mogelijke toekomstige ontwikkelingen (versterking) waarbij bouwwerken in, op nabij waterkeringen ongewenst zijn.
34. Er kan worden afgeweken van dit (bovenstaande) uitgangspunt omdat het hier om vervanging van de bestaande situatie gaat, die tot doel heeft om de oever duurzaam te behouden.
35. De werkzaamheden leveren geen belemmering op voor zowel de sterkte en stabiliteit als het beheer en onderhoud van de waterkering. Dit wordt geborgd door het opnemen van voorschriften in de vergunning.
36. Tegen het verlenen van de vergunning bestaat dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar.

B E S L U I T:

De ontheffing met nummer 5961, verleend aan
volgt te wijzigen:

en zijn rechtverkrijgenden, als

I Besluittekst

De besluittekst van ontheffing 5961 luidt als volgt:

"...aan en
zijn rechtverkrijgenden, ontheffing te verlenen van het bepaalde gesteld in artikel D 16 van de Verordening waterhuishouding Noord-Brabant voor het wijzigen van het talud en het slaan van een nieuwe rechte stalen damwand langs de zuidzijde van de rivier de Mark ter plaatse van km 22,3 en 22,4 en ter plaatse als is aangegeven op de bij deze ontheffing behorende en gewaarmerkte tekeningen 070391 MN001, een en ander onder de navolgende voorwaarden en bepalingen:"

Deze komt te vervallen en wordt vervangen door de onderstaande besluittekst:

"...vergunning te verlenen van het verbod gesteld in artikel 3.1 en 3.4 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, voor het:

- vervangen van de bestaande damwand (leggercode VVG00409);
 - aanbrengen van grondankers onder een overige waterkering;
- in de gemeente Oudenbosch ter hoogte van De Gorzen 1, één en ander onder de navolgende voorschriften en bepalingen."

II Algemene voorschriften

Het volgende algemeen voorschrift wordt toegevoegd:

9. De werken/activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze vergunning behorende gewaarmerkte tekening WBD19-04004.

III Bijzondere voorschriften

Onderstaande bijzondere voorschriften worden toegevoegd:

1. Vervangen damwand

- 1.1. De damwand moet worden aangebracht conform tekening WBD19-04004-C.
- 1.2. De vergunninghouder plaatst de damwand conform het aangeleverde werkplan, waarbij wordt gewerkt met een gesloten oever.
- 1.3. De vergunninghouder plaatst de damwand loodrecht of maximaal onder een hoek van 10 graden achterover hellend.
- 1.4. De vergunninghouder maakt de damwand grond dicht en stabiel zodat deze niet vervormt of door de grond voorover, in de richting van het water wordt gedrukt. De hoogte van de bovenkant van de damwand moet overeenkomen met +1.20 meter NAP en sluit aan de oostzijde aan op een te behouden deel van de aanwezige damwand.
- 1.5. De damwand mag niet verder in het oppervlaktewaterlichaam worden geplaatst dan het punt waar het talud en de waterlijn bij de hoogste waterstand of het vastgestelde peil elkaar raken.
- 1.6. De vergunninghouder sluit de damwand grond dicht en stabiel aan op de bestaande oever.

1.7. De bestaande overstort van het gemeentelijk stelsel wordt in de damwand aangebracht en waterdicht afgewerkt.

2. Overige waterkering

2.1. Het maaiveld ter plaatse van de kering wordt na werkzaamheden weer terug gebracht op een hoogte van +1.80 NAP.

Breda, 25 juni 2019.

Namens het dagelijks bestuur,

Hoofd afdeling vergunningen

Mededelingenblad

Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de vergunning te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beschikt. Deze vergunning ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.