

ONTWERP

WATERVERGUNNING

Lozen van bedrijfsafvalwater afkomstig Cargill Malt Swalmen, gelegen aan de Breden Ars 5 te Swalmen in het WBL-gemaal “Swalmen” en de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Roermond

Zaaknummer: 2018-Z18748



Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag	3
2	Conclusie	3
3	Besluit	3
4	Ondertekening.....	4
5	Voorschriften	5
5.1	Algemene voorschriften	5
5.2	Specifieke voorschriften	6
6	Aanvraag	9
6.1	Samenvatting aanvraag.....	9
6.2	Vergunningplichtige handelingen	10
7	Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer	10
7.1	Algemeen	10
7.2	Toetsingskader voor het via een zuiveringstechnisch werk brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam	11
8	Procedure	13
8.1	Algemeen	13
9	Mededelingen.....	15
10	Bijlagen	15
Bijlage 1:	Begripsbepalingen.....	16
Bijlage 2:	Voorschriften voor meten, bemonsteren en analyseren.....	17
Bijlage 3:	ABM: te overleggen gegevens voorschrift 10	18
Bijlage 4:	Lozingssituatie	19

ONTWERPBESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 1 oktober 2019 een aanvraag ontvangen van Antea Group BV, Beneluxweg 125, te Oosterhout namens Cargill B.V. Malt Swalmen, Breden Ars 5, 6071 LC te Swalmen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, te weten het lozen van bedrijfsafvalwater, afkomstig van de productie van mout van het bedrijf Cargill B.V. Malt Swalmen, gelegen aan de Breden Ars 5 te Swalmen, in het WBL-gemaal "Swalmen en de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Roermond, waarvoor krachtens artikel 6.2, tweede lid van de Waterwet een vergunning is vereist.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-Z18748.

Op respectievelijk 19 december 2017 en 22 januari 2019 zijn aanvullende gegevens ontvangen met betrekking tot voornoemde aanvraag.

2 Conclusie

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 en de belangen als bedoeld in artikel 6.11, tweede lid, van de Waterwet worden beschermd.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving kan de gevraagde vergunning worden verleend.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning op grond van artikel 6.2, tweede lid van de Waterwet te verlenen aan Cargill B.V. Malt Swalmen, Breden Ars 5, 6071 LC Swalmen voor het brengen van gezuiverd bedrijfsafvalwater, op het WBL-gemaal "Swalmen" en de rwzi Roermond;
- b. aan de vergunning de in hoofdstuk 5 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 genoemde doelstellingen en de in artikel 6.11, tweede lid van de Waterwet genoemde belangen;
- c. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van de vergunning:
 - tekening genaamd "Situatietekening met afvoerleiding", d.d. 19-12-2018, tekeningnummer 436236-L-1";
 - de aanvraag deel uit te laten maken van de vergunning;

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

ir. E.J.M. Keulers MMO
secretaris-directeur

5 Voorschriften

5.1 Algemene voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

De vergunninghouder draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning (of een kopie) op de locatie Breden Ars 5 te Swalmen aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van het waterschap.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken, installaties en meet- en bemonsteringsapparatuur moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
2. De meet- en bemonsteringsapparatuur dient te allen tijde toegankelijk te zijn voor de door het dagelijks bestuur aangewezen personen.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolene en met wie het waterschap (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het waterschap mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het waterschap. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. In afwijking van lid 2 van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld indien deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in het derde lid van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Schade

1. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning.

2. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het dagelijks bestuur. Dit kunt u doen door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

5.2 Specifieke voorschriften

Voorschriften voor het brengen van stoffen in een zuiveringstechnisch werk

Voorschrift 5

Soorten afvalwaterstromen

1. Het in het WBL-gemaal "Swalmen" en de rwzi Roermond brengen van stoffen mag uitsluitend bestaan uit de in de tabel genoemde afvalwaterstroom. Deze afvalstroom mag uitsluitend via het bijbehorende lozingspunt en meetpunt in het zuiveringstechnisch werk worden gebracht:

Soort afvalwaterstroom:	Lozingspunt:	Meetpunt:
Effluent afvalwaterzuiveringsinstallatie	"effluentput"	"afvoerleiding effluent"

2. De locatie van het lozings- én meetpunt is aangegeven op de tekening genaamd "Situatietekening met afvoerleiding", d.d. 19-12-2018, tekeningnummer 436236-L-1" die als bijlage 4 bij deze vergunning is gevoegd.
3. De definitieve locatie van het lozings- en meetpunt dient binnen 4 weken na realisatie gemeld te worden. Dit kan door een e-mail, met een gedetailleerde tekening onder vermelding van de RD-coördinaten te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 6

Lozingseisen

1. De in voorschrift 5, eerste lid van deze vergunning omschreven afvalwaterstroom mag een hoeveelheid van 1.200 m³/etmaal niet overschrijden.
2. De in voorschrift 5, eerste lid van deze vergunning omschreven afvalwaterstroom mag alleen op het zuiveringstechnisch werk worden gebracht, als de volgende per parameter aangegeven lozingseisen op het betreffende meetpunt "M" niet worden overschreden:

Parameter	Lozingseis
Temperatuur	35 C
Zuurgraad (pH)	6,5 – 10
Sulfaat	300 mg/l

3. De in voorschrift 5 omschreven afvalwaterstroom mag alleen op het zuiveringstechnisch werk worden gebracht, als de volgende per parameter aangegeven lozingseisen op het betreffende meetpunt "M" niet worden overschreden:

Parameter	Lozingseis (Proportioneel etmaalmonster)	Lozingseis (Steekmonster)
De som van de zware metalen: koper Zink	0,50 mg/l	1,0 mg/l
Onopgeloste bestanddelen	75 mg/l	150 mg/l

4. De waarden van de in lid 2 en 3 van dit voorschrift genoemde parameters dienen te worden bepaald volgens de in bijlage 2 bij deze vergunning genoemde analysevoorschriften.

Voorschrift 7

Opstartfase AWZI

1. In afwijking van het gestelde in voorschrift 6 mag de afvalwaterstroom zoals bedoeld in voorschrift 5 gedurende de opstartfase van de AWZI ongezuiverd, gedeeltelijk gezuiverd of volledig gezuiverd via het in voorschrift 5, lid 1 genoemde lozingspunt worden geloosd.
2. De duur van de lozing tijdens de opstartfase mag maximaal 60 aaneengesloten dagen bedragen. Een langere opstartfase behoeft de schriftelijke goedkeuring van het dagelijks bestuur.
3. De startdatum van de opstartfase van de AWZI dient uiterlijke 48 uur vóór aanvang schriftelijk te worden gemeld. Dit kan door een email te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. De verplichting tot meten, bemonsteren, analyseren en rapporteren zoals vastgelegd in voorschrift 8 is gedurende de opstartfase niet van toepassing.

Voorschrift 8

Meten en registreren

1. Het afvalwater dient éénmaal per half kalenderjaar door of vanwege de vergunninghouder door steekbemonstering en analyse te worden gecontroleerd op de in voorschrift 6, derde lid genoemde parameters op de daarbij aangegeven plaatsen.
2. Het afvalwater dient door of vanwege de vergunninghouder te worden bemonsterd volgens NEN 6600-1:2009.
3. Indien een toezichthouder daarom verzoekt moet inzage, middels een (digitaal) logboek, worden gegeven in de op de locatie aanwezige bemonsteringresultaten en analysegegevens.
4. De in het zuiveringstechnisch werk te brengen afvalwaterstroom moet te allen tijde kunnen worden bemonsterd. Daartoe moet het te lozen afvalwater via een voorziening worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden. Het afvalwater moet veilig kunnen worden bemonsterd.
5. De vergunninghouder dient te voorkomen dat met het afvalwater vaste en/of kleurende bestanddelen worden geloosd in een zodanige hoeveelheid dat daardoor een ontoelaatbare en zichtbare verontreiniging van het oppervlaktewaterlichaam ontstaat.

Voorschrift 9

Ongewone voorvallen binnen het bedrijf

1. Indien als gevolg van een gebeurtenis, ongeacht de oorzaak van deze gebeurtenis, van de vergunde lozings situatie wordt afgeweken en als gevolg van deze gebeurtenis,
 - a. niet aan de in de vergunning opgenomen lozingsvoorschriften wordt voldaan en/of;
 - b. naar verwachting niet aan de in de vergunning opgenomen lozingsvoorschriften kan worden voldaan en/of;
 - c. nadelige gevolgen voor het ontvangende oppervlaktewater ontstonden of dreigen te ontstaan en/of;
 - d. nadelige gevolgen voor de zuiveringstechnische werken ontstonden of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder zo spoedig mogelijk maatregelen treffen
 1. om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater te beperken of te voorkomen en/of;
 2. de doelmatige werking van de betrokken zuiveringstechnische werken zoveel als mogelijk te behouden;
2. Van een dergelijk ongewoon voorval/calamiteit dient de vergunninghouder onmiddellijk het dagelijks bestuur in kennis te stellen. Dit dient tijdens kantooruren te gebeuren via telefoonnummer 088- 8890100 en buiten kantooruren via het Meldpunt Water: 0800-0341 (24/7 bereikbaar). Tevens dient het ongewoon voorval/calamiteit schriftelijk te worden bevestigd door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl. De informatie moet bevatten:
 - a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. de ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het oppervlaktewater te kunnen beoordelen;

- d. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor de doelmatige werking van de betrokken zuiveringstechnische werken van het dagelijks bestuur te kunnen beoordelen;
 - e. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
3. Binnen 14 dagen na het ongewoon voorval/calamiteit moet schriftelijk worden gerapporteerd over de punten onder a. tot en met e. van lid 2 van dit voorschrift.

Voorschrift 10

Algemene beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten (ABM)

(Nieuwe) hulpstoffen, alsmede een groter jaarverbruik daarvan die onder normale bedrijfsomstandigheden in het afvalwater kunnen geraken en in overeenstemming zijn met de vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften dienen uiterlijk een maand vóór de doorvoering van de wijziging schriftelijk te worden meegedeeld aan het waterschap. Hiertoe dient de vergunninghouder de gegevens met betrekking tot de samenstelling en de waterbezwaarlijkheid zoals genoemd in bijlage 3 van deze vergunning in te dienen bij de waterbeheerder.

6 Aanvraag

6.1 Samenvatting aanvraag

Cargill B.V. Malt Swalmen is een agro-industrieel bedrijf waar graansoorten worden verwerkt tot mout en siropen. Het afvalwater van het productieproces wordt bij Cargill alvorens lozing op het niet-openbaar vuilwaterriool behandeld in een eigen afvalwaterzuiveringsinstallatie. Vanwege deze lozing beschikt Cargill over een vergunning in het kader van de Waterwet. Deze is bij besluit van 23 november 2011 onder nummer 2011.10948 verleend.

Cargill is voornemens haar bestaande afvalwaterzuiveringsinstallatie te vervangen door een geheel nieuwe installatie. Vanwege deze voorgenomen activiteit wordt een revisie van de watervergunning aangevraagd. De hoeveelheid en het type afvalwaterstroom, het lozingspunt en de lozingseisen veranderen niet in de aangevraagde situatie.

Wel worden nieuwe hulpstoffen toegevoegd aan het proceswater, welke zich in het effluent van de afvalwaterzuiveringsinstallatie zullen bevinden. Het gaat om de stoffen Nalco 9913PLUS, Zetag 9068FS, ijzer(III)chloride en natriumhypochloriet oplossing 5-10% (deze stof werd al gebruikt). Voor deze stoffen is de Algemene Beoordelings Methodiek 2016 doorlopen. Hieruit komt naar voren dat voor Nalco 9913PLUS, Zetag 9068FS en ijzer(III)chloride, saneringsinspanning B geldt. Dit betekent dat de lozing van deze stoffen zoveel mogelijk moet worden voorkomen. Natriumhypochloriet oplossing is een categorie A-stof en hieraan is saneringsinspanning A verbonden. Voor deze stoffen geldt in beginsel dat de verontreiniging door deze stoffen moet worden beëindigd. Natriumhypochloriet (bleekloog) wordt veelvuldig in industrie en huishoudens toegepast voor o.a. ontsmetting. Dit product is onstabiel en is bij juist gebruik geen gevaar voor rwzi en ontvangende oppervlaktewater.

6.2 Vergunningplichtige handelingen

De aanvraag heeft betrekking op het met behulp van een werk, niet zijnde een openbaar vuilwaterriool, water of stoffen te brengen op een zuiveringstechnisch zoals bedoeld in artikel 6.2 lid 2 van de Waterwet.

Concreet betreft het lozen van gezuiverd bedrijfsafvalwater, afkomstig van het bedrijf Cargill B.V. Malt Swalmen, gelegen aan de Breden Ars 5 in Swalmen op het WBL-gemaal "Swalmen" en de rwzi Roermond in het oppervlaktewaterlichaam genaamd de Maasnielderbeek.

De aanvraag maakt deel uit van deze vergunning. Daarom zal in de overwegingen van deze vergunning alleen ingegaan worden op de hoofdlijnen van de aanvraag.

Zuiveringstechnische voorzieningen

Het bedrijfsafvalwater afkomstig van de productie van mout wordt, voordat het in een WBL-gemaal wordt gebracht, door een zuiveringstechnische voorziening (AWZI) geleid. Deze AWZI bestaat achtereenvolgens uit de navolgende voorzieningen:

- Roterend zeef
- Buffertank
- Aerobe bioreactor
- Nabezinker
- DAF-unit

Voor een meer gedetailleerde beschrijving van de AWZI, alsmede voor een toelichting op de werking ervan, wordt korthedshalve verwezen naar hoofdstuk 3 Afvalwaterzuivering van de aanvraag, welke onderdeel uitmaakt van deze vergunning.

7 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 en 6.11 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Artikel 2.1 Wtw beschrijft de algemene doelstellingen die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen;
- d. de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn met de vergunningaanvraag en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functie vervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels van het waterschap.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Toetsingskader voor het via een zuiveringstechnisch werk brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

De lozing zoals beschreven in de aanvraag wordt getoetst aan de wet- en regelgeving en aan het beleid. In deze paragraaf wordt een korte toelichting gegeven op de voor deze vergunning van toepassing zijnde wet- en regelgeving en beleidsuitgangspunten.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Door de implementatie van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) in de Nederlandse wetgeving, zijn inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort (IPPC-bedrijven) sinds 1 januari 2013 type C-inrichtingen op grond van het Activiteitenbesluit. Dit betekent dat voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen zijn gesteld. Deze eisen mogen niet in de watervergunning worden opgenomen. Alleen de lozingsaspecten die niet algemeen geregeld zijn, moeten nog geregeld worden in de watervergunning.

Dit betekent dat in deze vergunning geen voorschriften zijn opgenomen in geval er regels uit het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing zijn.

IPPC-richtlijn

Het bevoegd gezag is verplicht om emissies van grote milieuvervuilende bedrijven te reguleren in een integrale (milieu)vergunning volgens de Richtlijn 96/61/EG van de Raad van de Europese Unie van 26 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (IPPC-richtlijn). Deze richtlijn is op 1 december 2005 in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De IPPC-richtlijn is samen met een aantal andere richtlijnen in 2010 opgegaan in de Richtlijn Industriële Emissies (RIE). Volgens de RIE is een IPPC-installatie een installatie waarin een of meer activiteiten uit bijlage I van de RIE plaatsvinden.

Richtlijn Industriële Emissies (RIE)

Op 1 januari 2013 is de RIE geïmplementeerd in de nationale milieuwetgeving. De RIE is van toepassing op categorieën van activiteiten die zijn opgenomen in bijlage I van die richtlijn. De aangevraagde activiteiten van Cargill B.V. Malt Swalmen hebben wij getoetst aan bijlage I van de RIE. Hieruit volgt dat de activiteiten van de aanvrager valt onder categorie 5.3 "Installaties voor de verwijdering van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag".

Best beschikbare technieken (BBT)

De RIE bepaalt dat met behulp van vergunningen kan worden gewaarborgd dat passende maatregelen tegen verontreinigingen worden getroffen door middel van toepassing van beste beschikbare technieken (BBT). Het begrip BBT is bij de implementatie van de IPPC-richtlijn in de Nederlandse regelgeving geïntroduceerd en blijft na implementatie van de RIE onverkort van toepassing. Een hoog niveau van bescherming van het milieu moet worden gerealiseerd door aan deze vergunning voorschriften te verbinden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast. Volgens artikel 5.4 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) worden bij ministeriële regeling de documenten vastgelegd voor de bepaling van BBT in het kader van vergunningverlening voor de Waterwet. Het bevoegd gezag moet bij de bepaling van BBT in het kader van vergunningverlening rekening houden met relevante BBT-conclusies en Nederlandse informatiedocumenten over BBT. In artikel 9.2 van de Ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) zijn de Nederlandse informatiedocumenten onder verwijzing naar bijlage 1 aangewezen. Dit zijn onder andere de zogenaamde bedrijfstakstudierapporten van de Commissie Integraal Waterbeheer en het Landelijk Bestuurlijk Overleg Water. BBT-conclusies worden niet meer apart genoemd in bijlage I bij de Mor omdat deze sinds 2012 door de Europese commissie formeel worden vastgesteld. BBT-conclusies zijn onderdeel van een BREF.

BREF en BBT-conclusies

In de zogenoemde 'BAT reference documents' (BREF's) zijn voor IPPC-installaties per bedrijfstak of per activiteit de best beschikbare technieken weergegeven (in het engels Best Available Techniques = BAT). De BREF's worden opgesteld voor elke industriële activiteit die genoemd wordt in Bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Daarnaast zijn er de zogenaamde horizontale BREF's, waarin de best beschikbare technieken voor een bepaalde activiteit zijn vastgesteld. Het document waar bij dit bedrijf aan is getoetst:

BBT-documenten water		
Het beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid water	Maart 2016	MIM

Conclusie

Uit de BREF-toetsing blijkt dat de relevante voorgeschreven Best Beschikbare Technieken bij Cargill B.V. Malt Swalmen worden toegepast.

Algemene beoordelingsmethodiek

Beleid ten aanzien van stoffen en mengsels

Voor een goede uitvoering van het waterkwaliteitsbeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de in het oppervlaktewater te brengen grond- en hulpstoffen, tussen- en eindproducten een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) 2016 vastgesteld en in de Regeling omgevingsrecht aangewezen als BBT-informatiedocument waarmee het bevoegd gezag rekening dient te houden bij het verlenen van vergunningen.

De ABM kent voor alle bedrijfstakken op een transparante en eenduidige wijze aan de in het oppervlaktewater te brengen stoffen en mengsels een bepaalde waterbezwaarlijkheidscategorie toe, op grond van de eigenschappen van die stoffen en mengsels. Daarbij geeft de methodiek aan welke saneringsinspanning (emissiebeperkende maatregel) bij een bepaalde waterbezwaarlijkheid hoort. Voor zeer zorgwekkende stoffen (ABM-categorie 'Z') hoort bij deze saneringsinspanning ook een vijfjaarlijkse rapportageplicht om de mogelijkheden van verdergaande emissiereductie inzichtelijk te maken.

De ABM is een hulpmiddel bij het vaststellen van de gewenste saneringsinspanning en gaat niet in op het beoordelen van de restlozing.

Toetsing aan beleid

In de aanvraag zijn de resultaten van de ABM-toets beschreven. Er worden geen zeer zorgwekkende stoffen toegepast. Uit hoofdstuk 6 van de aanvraag blijkt dat de maatregelen ter beperking van de lozing van de aangevraagde stoffen voldoen aan de gewenste saneringsinspanning. De functies van de rwzi zullen geen nadelige effecten ondervinden van het aangevraagde. Het gebruik van de in de lijst vermelde stoffen wordt daarom vergund. Gezien vorenstaande wordt er geen onderzoeksverplichting als voorschrift opgenomen.

8 Procedure

8.1 Algemeen

Waterschap Limburg heeft de vergunningaanvraag op 1 oktober 2018 via het omgevingsloket online onder aanvraagnummer 3942441 ontvangen en geregistreerd onder nummer 2018-Z18748.

De aanvraag is ingediend door de gemachtigde Antea Group, Beneluxweg 125 te Oosterhout namens Cargill Malt Swalmen, Breden Ars 5 te Swalmen. Omdat de gemeente Roermond het bevoegd gezag is voor het verlenen van de omgevingsvergunning milieu, is op 3 oktober 2018 een afschrift van de aanvraag via het omgevingsloket online naar de gemeente Roermond gestuurd. Daarbij is hen verzocht een advies uit te brengen omtrent de samenhang tussen de aanvraag om een omgevingsvergunning en de aanvraag om een watervergunning. De gemeente heeft hierover geen advies uitgebracht.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- aanvraagformulier watervergunning;
- bijlage 1A: tekeningenleiding moutfabriek en leiding moutfabriek;

- Bijlage 1B: tekening leiding moutfabriek;
- Bijlage 2: tekening nieuwe situatie afvoerleiding effluent;
- Bijlage 3: Veiligheidsinformatiebladen over de stoffen IJzerchloride, Nalco 9913plus, Natriumhypochloriet, Zetag.

De aanvrager is op 28 november 2018 per brief (geregistreerd onder nummer 2019-D32616) op de hoogte gesteld van het feit dat de aanvraag op grond van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) nog onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen. De aanvrager is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden uiterlijk 15 januari 2019 aan de aanvraag toe te voegen. De termijn voor behandeling van de aanvraag is zolang opgeschort. De ontbrekende gegevens zijn op respectievelijk 19 december 2018 en 22 januari 2019 bij het waterschap ontvangen. Daarmee is de procedure opgeschort met 54 dagen.

De aanvullende gegevens omvatten de volgende stukken:

- bijlage 1A: tekeningenleiding moutfabriek en leiding moutfabriek Rev. A
- bijlage analyseresultaten 2018
- bijlage rioleringstekening nr. 436236-L-1;
- brief d.d. 10-12-2018 m.b.t. aanvullende gegevens;
- IPPC-toetsing BREF Waste Treatment Industries.

De Waterwet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot het verlenen van een vergunning voor het lozen of storten van stoffen als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer (Wm) van toepassing zijn. In het Waterbesluit zijn hierop uitzonderingen gemaakt. Een dergelijke uitzondering is in dit geval niet van toepassing.

Gezien het bovenstaande heeft de procedure conform het gestelde in de afdelingen 3.4 Awb en 13.2 Wm plaatsgevonden.

Coördinatie

Omdat de aanvraag tot verlening van een watervergunning betrekking heeft op een inrichting waartoe een IPPC-installatie als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht behoort, wordt de beslissing op de aanvraag om een watervergunning overeenkomstig hoofdstuk 14 van de Wet milieubeheer gecoördineerd voorbereid met de beslissing op de aanvraag krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Cargill BV Malt Swalmen heeft derhalve gelijktijdig met de aanvraag om een watervergunning een aanvraag om een omgevingsvergunning bij de gemeente Roermond ingediend. Beide aanvragen zijn gecoördineerd behandeld waarbij inhoudelijke afstemming heeft plaatsgevonden en de procedure gelijktijdig is doorlopen.

9 Mededelingen

- a. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan eenieder gedurende een periode van zes weken vanaf de dag waarop het ontwerpbesluit ter inzage is gelegd, schriftelijk of mondeling hun zienswijze over de ontwerpvergunning naar voren brengen. Een zienswijze moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond, onder vermelding van zaaknummer 2018-Z18748.
- b. Vergunninghouder moet er rekening mee houden dat er naast de onderhavige vergunning, voor de handelingen waarop de vergunning betrekking heeft, tevens een vergunning en/of ontheffing en/of meldingsplicht vereist kan zijn op grond van de Wet ruimtelijke ordening of andere regelgeving.
- c. Het hebben van dit besluit ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of de Staat ten gevolge van het gebruik maken van dit besluit schade lijden.
- d. Een afschrift van dit ontwerpbesluit is verzonden aan:
 1. gemeente Roermond, t.a.v. mevrouw V. Hendricks, Postbus 900, 6040 AX Roermond;
 2. Antea Group, t.a.v. mevrouw E. van Langevelde, Postbus 40, 4900 AA Oosterhout, als gemachtigde.

10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met zaaknummer 2018-Z18748:

1. Begripsbepalingen;
2. Analysevoorschriften;
3. ABM: over te leggen gegevens voorschrift 10;
4. Lozingssituatie.

Bijlage 1: Begripsbepalingen

Behorende bij de vergunning van het dagelijks bestuur van heden, zaaknummer 2018-Z18748.

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. 'Aanvraag': de aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag;
2. 'Afvalwater': water dat verontreinigd is met afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen;
3. 'Bevoegd gezag': Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg;
4. 'BBT': voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld;
5. 'Concentratie': het gehalte van een (som-)parameter, uitgedrukt in mg/l;
6. 'Effluent': afvalwater afkomstig uit een installatie waarin dit afvalwater een zuiveringstechnische behandeling heeft ondergaan;
7. 'Etmaalmonster': een representatief genomen monster van het afvalwater over een periode van 24 uur;
8. 'Influent': Afvalwater dat voor behandeling op een zuiveringsinrichting wordt aangevoerd;
9. 'Lozingspunt': een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd.
10. 'Meetpunt': een intern controlepunt;
11. 'NEN-voorschriften': voorschriften opgesteld door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI);
12. 'Ongewoon voorval': een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan;
13. 'Steekmonster': een op enig moment genomen monster van het afvalwater;
14. 'Stoffen': de grond- en hulpstoffen benoemd in paragraaf "ABM-toets" van de aanvraag;
15. 'Vergunninghouder': diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht zoals deze in artikel 6.2 tot en met 6.5 van de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
16. 'Volumeproportioneel etmaalmonster': een representatief genomen monster over ene periode van 24 uur;
17. 'Waterbeheerder': Het dagelijks bestuur;
18. 'Werken': bouwwerk, weg- of waterbouwkundig werk of anderszins functionele toepassing van een bouwstof.

Bijlage 2: Voorschriften voor meten, bemonsteren en analyseren

Behorende bij de vergunning van het dagelijks bestuur van heden, zaaknummer 2018-Z18748.

De in deze vergunning genoemde stoffen en/of parameters dienen te worden bepaald volgens de voorschriften, vermeld in de 'methoden voor de analyse voor afvalwater' van het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI):

Stoffen	Analysemethode
Onopgeloste bestanddelen	NEN-EN 872 (glasfilter)
Zuurgraad (pH)	NEN-EN-ISO 10523
Sulfaat	NEN-ISO 22743 (2006)
Zware metalen ontsluiting	NEN-EN-ISO 15587
Koper, zink	NEN-EN-ISO 17294-2

1. Indien een in deze bijlage genoemde NEN – norm wordt vervangen door een nieuw uitgegeven NEN - norm dan wordt deze eerst van toepassing op 1 januari van het jaar volgend op dat waarin de uitgifte plaats vond. Een uitgegeven aanvulling respectievelijk correctie blad wordt eveneens eerst van toepassing op 1 januari van het jaar volgend op dat waarin de uitgifte plaats vond;
2. Indien vergunninghouder een andere dan de in de tabel opgenomen analysemethode wil volgen en aantoont dat het resultaat niet significant afwijkt van de in de tabel opgenomen analysemethode, dan kan die methode worden gevolgd nadat daartoe door of namens het dagelijks bestuur toestemming is verleend.

NEN- voorschriften

De debietmeting en bemonstering geschiedt in overeenstemming met NEN 6600–1 (Water– Monsterneming – Deel 1: Afvalwater 2009). Voor de conserveringsmethode wordt verwezen naar NEN-EN-ISO 5667-3 (2004).

Bijlage 3: ABM: te overleggen gegevens voorschrift 10

Stoffen

- Samenstelling;
- CAS nummer;
- VN nummer;
- Aangeven of de stof carcinogeen (H350) is;
- Aangeven of de stof mutageen (H340) is;
- Biologische afbreekbaarheid;
- Acute toxiciteit (LC50) en/of chronische toxiciteit (NOEC) voor waterorganismen, bij voorkeur voor vier trofische niveaus, maar in ieder geval voor kreeftachtigen of vissen (H400 en H410 t/m H413);
- Log Kow (de logaritme van de verdelingscoëfficiënt over de fasen n-octanol en water);
- Oplosbaarheid in water;
- De resultaten van de ABM, i.c. de aanduiding van de waterbezwaarlijkheid (1-5) als de saneringsinspanning (Z, A, B, C);
- Het jaarverbuik;
- De resultaten van de immissietoets.

Of invulling van stoffen in de Excel-tool zoals hieronder beschreven.

Mengsels

- Het ingevulde bestand in de digitale tool voor indeling van stoffen en mengsels (ABM-tool-voor stoffen en mengsels), zoals beschreven in Algemene BeoordelingsMethodiek 2016. Het ingevulde bestand dient als Excel bestand ingediend te worden.

Bijlage 4: Lozingssituatie

