

Kenmerk : SO/LO/9118316

Onderwerp : Vaststellen ernst en spoedeisendheid bodemverontreiniging/beschikking saneringsplan

Locatie : Hambakenwetering 10 te 's-Hertogenbosch.

BESCHIKKING WET BODEMBESCHERMING

BESLISSING van burgemeester en wethouders van de gemeente 's-Hertogenbosch op grond van de artikelen 29, 37, 38 en 39 juncto artikel 88, lid 7 van de Wet bodembescherming (Wbb).

1. Aanleiding

Als iemand van plan is de bodem te saneren dan wel handelingen te verrichten ten gevolge waarvan de verontreiniging van de bodem wordt verminderd of verplaatst, dient diegene dit voornemen, voorafgaand aan de sanering, te melden bij het college van burgemeester en wethouders.

Naar aanleiding van deze melding moet het college op grond van de Wbb in een beschikking vaststellen of (de ernst) en zo ja wanneer (spoedeisendheid en tijdstip) saneringsmaatregelen noodzakelijk zijn. Deze vaststelling geschiedt aan de hand van een nader bodemonderzoek waarbij de omvang en de risico's van de aangetroffen bodemverontreiniging zijn bepaald.

Indien (sanerings)maatregelen noodzakelijk zijn moet het college bovendien instemmen met het saneringsplan waarin is vastgelegd tot hoever (de saneringsdoelstelling) en op welke manier (de saneringwijze) de verontreiniging zal worden gesaneerd.

Op 23 mei 2019 heeft het college van Milon BV te Veghel een melding ontvangen met betrekking tot het voornemen de bodem te saneren ter plaatse van de locatie Hambakenwetering 10 te 's-Hertogenbosch. Aanleiding voor deze bodemsanering is sloop en nieuwbouw. Bij het voorbereidend onderzoek kwam een verontreiniging met zogenaamde PCB's (polychloorbifenylen) aan het licht. De oorzaak van deze verontreiniging is onbekend.

De volgende stukken behoren bij de melding:

- Verkennend bodemonderzoek Hambakenwetering 10 's-hertogenbosch, Milon, 6 september 2018;
- Deelsaneringsplan Hambakenwetering 10 's-hertogenbosch , Milon, 23 mei 2019.

2. Procedure

In de Verordening bodemsanering gemeente 's-Hertogenbosch 2009 is bepaald dat bij de voorbereiding van een besluit, als hier bedoeld, titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is. Deze procedure wordt volgens 4.1 van de Awb voorbereid.

De aanvangsdatum van de procedure is 23 mei 2019.

Voorafgaand aan de definitieve besluitvorming heeft de melding en onderliggende stukken vanaf 2 juni 2019 gedurende twee weken ter inzage gelegen in het Informatiecentrum. Hiervan is kennis gegeven in de Bossche Omroep op zondag 2 juni 2019. Belanghebbenden konden gedurende de termijn van inzage hun zienswijze naar voren brengen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

3. Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen

Een beschikking met betrekking tot het vaststellen van de ernst en spoedeisendheid van bodemverontreiniging dient op grond van artikel 55 Wbb, onder verwijzing naar een bijgevoegde kadastrale kaart, de kadastrale aanduiding van de onroerende zaak of zaken te vermelden ten aanzien waarvan uit de beschikking een publiekrechtelijke beperking als bedoeld in artikel 1, onderdeel a, van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen voortvloeit of wordt gewijzigd.

Op grond van artikel 2, lid 1 van de Regeling beperkingenregistratie Wet bodembescherming vloeit een publiekrechtelijke beperking voort voor percelen waarvan het vaste deel van de bodem geheel of gedeeltelijk ernstig is verontreinigd. Dit betreft de percelen die zich bevinden binnen de interventiewaarde contour in het vaste deel van de bodem.

Op grond van onderhavige beschikking liggen de volgende percelen geheel of gedeeltelijk binnen de interventiewaarde contour in het vaste deel van de bodem:

Kadastrale gemeente	Sectie	Nummer	Geheel of gedeeltelijk
's-Hertogenbosch	O	4304	gedeeltelijk

Op de kadastrale kaart die als bijlage bij dit besluit is gevoegd, zijn de betrokken percelen en perceelsgedeelten aangegeven.

Onderhavig besluit zal worden ingeschreven in het gemeentelijk beperkingenregister.

4. Overwegingen

Bodemgebruik

De vormen van bodemgebruik die van belang zijn voor onderhavige besluitvorming worden ingedeeld in drie categorieën, te weten:

- achtergrondwaarde;
- wonen;
- industrie.

De conclusies in deze beschikking zijn gerelateerd aan het gevoeligste gebruik van de locatie. Derhalve zijn de conclusies van deze beschikking gebaseerd op de bodemgebruiksvorm "industrie".

Wijziging van voornoemd gebruik in een gevoeliger gebruik (= een hogere categorie) kan mogelijk leiden tot andere conclusies en dient derhalve aan het college te worden gemeld.

Ernst

De ernst van een geval van bodemverontreiniging wordt vastgesteld aan de hand van streef- en interventiewaarden welke zijn vastgelegd in de bijlage van de Circulaire bodemsanering 2013. Streefwaarden geven het niveau aan waarbij de bodem "schoon" is, dat wil zeggen dat de bodem geschikt is voor alle functies en het gebruik van de bodem geen gevaar voor de volksgezondheid of het milieu oplevert.

De interventiewaarden geven aan wanneer de functionele eigenschappen die de bodem heeft voor mens, dier en plant ernstig zijn verminderd of dreigen te worden verminderd. Indien de gemiddelde concentratie van een verontreinigde stof, in een bodemvolume van meer dan 25 m³ grond of 100 m³ grondwater, hoger is dan de interventiewaarden, spreken we van een geval van ernstige verontreiniging.

Uit de rapporten blijkt dat de interventiewaarde van PCB's in de grond wordt overschreden in een bodemvolume van meer dan 25 m³.

Dit betekent dat er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging als bedoeld in artikel 29, eerste lid van de Wbb.

Spoedeisendheid

Indien vastgesteld is dat er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging (maatregelen zijn noodzakelijk) dient tevens vastgesteld te worden of het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging leiden tot zodanige onaanvaardbare risico's voor mens, plant of dier dat spoedige sanering noodzakelijk is.

Het vaststellen van de spoedeisendheid vindt plaats aan de hand van het zogenaamde Milieuhygiënisch saneringscriterium welke is uitgewerkt in de Circulaire bodemsanering 2013.

- a. Er is sprake van onaanvaardbare risico's voor de mens indien bij het huidige of voorgenomen gebruik van de locatie een situatie bestaat waarbij:
- chronische negatieve gezondheidseffecten kunnen optreden;
 - acute negatieve gezondheidseffecten kunnen optreden;

Deze risico's voor de mens worden berekend door middel van een blootstellingsmodel (genaamd Sanscrit). Deze modelmatig berekende blootstelling wordt getoetst aan het Maximaal Toelaatbaar Risico-niveau (MTR) als het om blootstelling gaat welke via de mond (oraal) kan plaatsvinden of de Toxicologische Toelaatbare Concentratie in Lucht (TCL) als het om blootstelling gaat welke via de luchtwegen (inhalatoir) kan plaatsvinden. Indien de blootstelling groter is dan het MTR en/of TCL is er sprake van onaanvaardbare risico's.

Naast onaanvaardbare risico's door een berekende blootstelling die de MTR en/of TCL overschrijdt, is er ook sprake van onaanvaardbare risico's voor de mens indien:

- de aanwezigheid van de bodemverontreiniging bij het huidige gebruik leidt tot aantoonbare hinder voor de mens (o.a. huidirritatie en/of stank);
- b. Er is sprake van onaanvaardbare risico's voor het ecosysteem indien de verontreiniging zich geheel of gedeeltelijk in de bovenste meter van de onbedekte bodem bevindt én bij het huidige of voorgenomen gebruik van de locatie:
- de biodiversiteit kan worden aangetast (bescherming van soorten);
 - kringloopfuncties kunnen worden verstoord (bescherming van processen);
 - bio-accumulatie en doorvergiftiging kan plaatsvinden.

Een combinatie van gebiedstype, oppervlakte, diepte van de verontreiniging en de toxische druk (= maat voor de aantasting van soorten door de aanwezige verontreinigde stoffen) bepaalt of er sprake is van onaanvaardbare risico's.

- c. Er is sprake van onaanvaardbare risico's van verspreiding van verontreiniging in de volgende situaties:
- Het gebruik van de bodem door mens of ecosysteem wordt bedreigd door de verspreiding van de verontreiniging in het grondwater waardoor kwetsbare objecten hinder ondervinden;
 - Er sprake is van een onbeheersbare situatie, dat wil zeggen indien:
 - a. Er een drijf laag of zak laag (ongeacht de totale omvang van de verontreiniging) aanwezig is die door activiteiten en processen in de bodem kan verplaatsen en van waaruit verspreiding van verontreiniging kan plaatsvinden;
 - b. De verspreiding heeft geleid tot een grote grondwaterverontreiniging (= groter dan 6000 m³) en de verspreiding nog steeds plaats vindt (met meer dan 1000m³ per jaar).

Ad a.

Uit de berekening via het blootstellingsmodel blijkt dat het MTR (maximaal toelaatbaarheidsniveau) niet wordt overschreden, zodat er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de mens.

Ad b.

Uit berekeningen met het blootstellingsmodel blijkt dat er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor het ecosysteem.

Ad c.

Blijkens het onderzoek is geen sprake van een ernstige grondwaterverontreiniging en dus ook niet van onaanvaardbare risico's van verspreiding van verontreiniging.

Uit bovenstaande overwegingen is gebleken dat er geen sprake is van een onaanvaardbaar risico zodat een spoedige sanering niet noodzakelijk is.

Sanering

Algemeen:

Bij de saneringsaanpak wordt veelal onderscheid gemaakt in twee typen verontreinigingssituaties te weten immobiele verontreinigingssituaties aanwezig in de bovengrond en mobiele verontreinigingssituaties aanwezig in de boven- en ondergrond.

Degene die de bodem saneert, dient de sanering zodanig uit te voeren dat:

- a. de bodem ten minste geschikt wordt gemaakt voor de functie die hij na de sanering krijgt waarbij het risico voor mens, plant of dier als gevolg van blootstelling aan de verontreiniging zoveel mogelijk wordt beperkt (bij immobiele verontreinigingssituaties);
- b. het risico van de verspreiding van verontreinigde stoffen zoveel mogelijk wordt beperkt (bij mobiele verontreinigingssituaties);
- c. de noodzaak tot het nemen van maatregelen en beperkingen in het gebruik van de bodem als bedoeld in artikel 39d Wbb zoveel mogelijk wordt beperkt.

'Zoveel mogelijk' betekent dat de kosten in goede relatie moeten staan tot de effecten van de sanering.

Saneringsdoelstelling en –maatregelen Hambakenwetering 10

Het doel van de sanering, zoals omschreven in het saneringsplan, is om het terrein geschikt te maken voor de toekomstige inrichting. Hiertoe wordt de verontreinigde grond ontgraven waarbij de maximale waarde industrie als terugsaneerwaarde gehanteerd wordt.

Het saneringsplan voldoet aan de vereisten zoals neergelegd in artikel 39 Wbb en de Verordening bodemsanering van de gemeente 's-Hertogenbosch.

5. Besluit

Ondergetekende, handelend namens burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch;

gelet op het gestelde in de Wet bodembescherming, Wet milieubeheer en de Verordening bodemsanering 's-Hertogenbosch 2009;

gelet op het gestelde in de Circulaire bodemsanering 2013;

BESLUIT:

1. vast te stellen dat ter plaatse van de locatie Hambakenwetering 10 te 's-Hertogenbosch sprake is van een geval van ernstige verontreiniging;
2. vast te stellen dat er geen sprake is van onaanvaardbare risico's waardoor spoedige sanering niet noodzakelijk is;
3. vast te stellen dat iedere wijziging in de bodemgebruiksvorm anders dan industrie uiterlijk vier maanden voorafgaand aan de wijziging schriftelijk aan het college moet worden gemeld;
4. in te stemmen met het saneringsplan.

's-Hertogenbosch, 25 juni 2019.

Namens het college van Burgemeester en Wethouders van 's-Hertogenbosch,
Het hoofd van de afdeling Leefomgeving,

B.J. Berendsen

Bijlage: kadastrale kaart met ligging verontreiniging (ontgravingscontour)



12345 Deze kaart is noordgericht 25 Perceelnummer Huisnummer Vastgestelde kadastrale grens Voorlopige kadastrale grens Administratieve kadastrale grens Bebouwing Overige topografie Geleverd op 21 mei 2019	Schaal 1:1000 Kadastrale gemeente 's-Hertogenbosch Sectie O Perceel 4304 Aan dit uittreksel kunnen geen betrouwbare maten worden ontleend. De Dienst voor het kadaster en de openbare registers behoudt zich de intellectuele eigendomsrechten voor, waaronder het auteursrecht en het databankenrecht.	
---	--	--