

Vergunning van GS van Utrecht

Datum	28 november 2018	Contactpersoon	R. Bakker
Zaakkenmerk	Z-WABO-2018-2359	Telefoonnummer	030-7023105
Briefnummer	Z/18/635363-698007	E-mailadres	r.bakker@rudutrecht.nl
Uw nummer	-	Bijlage(n)	-
Onderwerp	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo); vergunning	Pagina	1 van 16

BESLUIT WIJZIGING VOORSCHRIFTEN

Onderwerp

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisie (Wm)*	10 augustus 2010	8085C92D	Revisie
Verandering (Wabo)	29 januari 2013	80DBC828	Vervangen en veranderen van de sorteerstraat
Verandering (Wabo)	19 juni 2017	Z/17/575752-616022	Uitbreiding met een sorteerhal enz.

De hierboven genoemde vergunning waar een * bij staat, is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Wij besluiten de omgevingsvergunning van 10 augustus 2010 te wijzigen. Reden voor de wijziging is het Landelijk Afvalbeheersplan 3 (LAP-3) welke per 28 december 2017 in werking is getreden. In artikel 2.30, lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 5.10, lid 2 onder a en b van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is een verplichting voorgeschreven voor het bevoegd gezag om:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, lid 2 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de voorschriften van) de omgevingsvergunning van Bommel Container Service B.V., 10 augustus 2010 met kenmerk 8085C92D te wijzigen. De wijziging omvat:

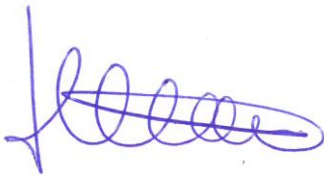
- het verbinden van de nieuwe voorschriften 1.1.1 en 1.2.1 t/m 1.2.21 zoals opgenomen in het hoofdstuk "Voorschriften milieu" behorende bij deze beschikking.

Daarnaast besluiten wij:

- toe te staan dat, in afwijking van het gestelde in artikel 10.54a onder 1 van de Wet milieubeheer, de volgende gevaarlijke afvalstoffen gemengd mogen worden:
 - door PAK's gevaarlijk PAK-rijk dakafval met niet gevaarlijk PAK-rijk dakafval;
 - door koolteer gevaarlijk PAK-rijk asfalt met niet gevaarlijk PAK-rijk asfalt.
- dat aan de nieuw opgelegde voorschriften dient te worden voldaan met ingang van 1 januari 2019, voor zover in een voorschrift niet anders is bepaald. Indien de voorschriften op dat moment nog niet in werking zijn getreden, geldt het moment van in werking treden.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



mr. H. Vicino
Teamleider Vergunningverlening bedrijven
RUD Utrecht

Afschriften

Het origineel van deze beschikking te zenden aan:
Bemmel Container Service B.V., T.a.v. de directie, Handelsweg 7 te Harmelen

en een afschrift te zenden aan:
burgemeester en wethouders van de gemeente Woerden

Rechtsbescherming en in werkingtreding

Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking, kunt u een beroepsschrift indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. bodemzaken. De termijn voor het indienen van een beroepsschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een beroepsschrift kan ook digitaal ingediend worden bij 'het digitale loket rechtspraak'. Voor het indienen van een beroepsschrift dient u griffierecht te betalen.

Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto artikel 7:1 van de Awb worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Het beroepsschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- de gronden van het beroep (de motivering).

Voorlopige voorziening/schorsing

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen. In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op het verzoek is beslist. Een verzoek om voorlopige voorziening kan ook digitaal ingediend worden bij 'het digitale loket rechtspraak'. Aan een verzoek om een voorlopige voorziening zijn afzonderlijke kosten verbonden.

Inhoudsopgave

VOORSCHRIFTEN MILIEU	5
1 VOORSCHRIFTEN	5
1.1 AV-beleid	5
1.2 Afvalstromen	5
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	8
1 PROCEDURELE ASPECTEN	8
1.1 Projectbeschrijving	8
1.2 Huidige vergunnings situatie	8
1.3 Bevoegd gezag	8
1.4 Procedure en zienswijze uitgebreide procedure	9
1.5 Adviezen	9
1.6 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerp van de omgevingsvergunning	9
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEUASPECTEN	10
1 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	10
1.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging	10
1.2 Overwegingen	10
1.3 Conclusie	16

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 VOORSCHRIFTEN

1.1 AV-beleid

1.1.1

Het A&V-beleid moet voor de volgende afvalstromen op de in paragraaf 1.2 genoemde verplichtingen worden aangepast. Deze moet binnen een maand na inwerking treden van de voorschriften van dit besluit ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd:

Afvalstromen:

- Papier- en kartonafval;
- Kunststoffen;
- Bouw- en sloopafval;
- (Overig) steenachtig materiaal, PAK-rijk en PAK-arm;
- Zeefzand, PAK-rijk en PAK-arm;
- Dakafval, PAK-rijk en PAK-arm;
- Asfalt, PAK-rijk en PAK-arm;
- Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

1.2 Afvalstromen

1.2.1

Papier en karton dient zodanig opgeslagen te worden dat het niet nat kan worden.

1.2.2

Onderstaande schone kunststof afvalstromen moeten gescheiden worden bewaard, gescheiden worden opgeboukt en gescheiden worden afgevoerd:

- A Gemengd kunststof (met o.a. thermoplastische kunststoffen, thermohardende kunststoffen en elastomeren);
- B Thermoplastische kunststoffen;
- C Thermohardende kunststoffen;
- D Elastomeren (rubber, siliconen).

1.2.3

De opslag van vervuilde fracties kunststof of ingenomen partijen vervuilde kunststof geschiedt apart van de schone kunststoffen.

1.2.4

De schone fracties kunststof of ingenomen partijen schoon kunststof moeten aangeboden worden aan een verwerker ten behoeve van recycling of andere nuttige toepassing. Voor zover het gemengd kunststof betreft moet deze verwerker het eerst scheiden voorafgaand aan recycling of andere nuttige toepassing.

1.2.5

Gemengd bouw- en sloofafval moet ten minste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:

- a) als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen van de afvalstoffenlijst bedoeld in de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b tot en met j van dit lid zijn opgenomen;
- b) teerhoudende dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- c) teerhoudend asfalt;
- d) bitumineuze dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- e) niet-teerhoudend asfalt;
- f) vlakglas, al dan niet met kozijn;
- g) gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
- h) dakgrind;
- i) armaturen;
- j) gasontladingslampen;
- k) steenachtig materiaal;
- l) a- en b-hout, c-hout (inclusief verpakkingshout);
- m) kunststof;
- n) metaal;
- o) zeefzand.

1.2.6

Indien niet alle fracties zoals genoemd in voorschrift 1.2.5 kunnen worden uitgesorteerd dan moet vergunninghouder de overgebleven afvalstroom afvoeren naar een bedrijf die al de nog niet verwijderde fracties genoemd in voorschrift 1.2.5 alsnog uitsorteert. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst tussen aanvrager en verwerker.

1.2.7

Het resulterende sorteeresidu moet nog minimaal verbrand kunnen worden in een AVI.

1.2.8

Steenachtig materiaal moet gescheiden worden opgeslagen binnen de inrichting in PAK-rijk steenachtig materiaal en PAK-arm steenachtig materiaal.

1.2.9

PAK-rijk steenachtig materiaal moet worden afgevoerd naar een verwerker ten behoeve van vernietiging van de aanwezige PAK's.

1.2.10

PAK-arm steenachtig materiaal moet worden afgevoerd naar een verwerker ten behoeve van recycling.

1.2.11

PAK-rijk zeefzand moet afgevoerd worden naar een verwerker ten behoeve van reiniging.

1.2.12

PAK-arm zeefzand moet afgevoerd worden naar een verwerker ten behoeve van recycling.

1.2.13

De vergunninghouder moet PAK-rijk dakafval gescheiden opslaan van PAK-arm dakafval.

1.2.14

Geaccepteerd gemengd dakafval moet worden behandeld als PAK-rijk dakafval.

1.2.15

PAK-rijk dakafval (teerhoudend dakafval, bitumineus dakafval en composieten welke PAK-rijk zijn) moet worden afgevoerd naar een verwerker die deze afvalstroom kan recyclen, waarbij de aanwezige PAK voorafgaand aan of tijdens de verwerking wordt vernietigd.

1.2.16

PAK-arm dakafval moet worden afgevoerd naar een verwerker die deze afvalstroom recycled.

1.2.17

Dakgrind wat verkleefd is met teer of bitumen moet afgevoerd worden naar een verwerker ten behoeve van recycling van het grind, waarbij aanwezige teer en/of bitumen wordt verbrand.

1.2.18

Asfalt moet gescheiden worden opgeslagen binnen de inrichting in PAK-rijk asfalt en PAK-arm asfalt.

1.2.19

PAK-rijk asfalt moet worden afgevoerd naar een verwerker ten behoeve van vernietiging van de aanwezige PAK's.

1.2.20

PAK-arm asfalt moet worden afgevoerd naar een verwerker ten behoeve van recycling.

1.2.21

De afgedankte elektrische en elektronische apparatuur moet worden afgevoerd naar een verwerker die de afgedankte elektrische en elektronische apparatuur verwerkt volgens artikel 11 van de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Projectbeschrijving

Bemmel Container Service B.V. heeft vergunning voor de volgende activiteiten:

- Containerverhuur en –transport, inzamelen van bedrijfsafvalstoffen en bouw- en sloopafval;
- Acceptatie en verwerking van door bedrijven en particulieren aangeboden afvalstoffen;
- Sortering en op- en overslag van bedrijfsafval en bouw- en sloopafval;
- Op- en overslag uitgesorteerd bouw- en sloopafval, bedrijfsafval en monostromen;
- Puinbreken en opslag van (on)gebroken puin;
- Op- en overslag van (snoei)hout, metaal, asbest, kunststoffen en grof huishoudelijk afval;
- Op- en overslag van zand, grind, grond en materialen ten behoeve van de woning- en wegenbouw.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) van Bemmel Container Service B.V. getoetst aan het Landelijk afvalbeheerplan (LAP-3) dat op 28 december 2017 in werking is getreden. Voor een aantal afvalstromen is de minimumstandaard in het LAP-3 op een hoogwaardiger niveau geformuleerd dan in het LAP-2 en er zijn voor een aantal deelstromen nieuwe restricties opgenomen.

Op grond van artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) moet bevoegd gezag binnen een jaar na inwerkingtreding van het LAP waar nodig de vergunningen hebben geactualiseerd als de vergunning niet meer voldoet aan:

- de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen (minimumstandaard) of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het LAP.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende omgevingsvergunning met kenmerk 8085C92D.

1.2 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisie (Wm)*	10 augustus 2010	8085C92D	Revisie
Verandering (Wabo)	29 januari 2013	80DBC828	Vervangen en veranderen van de sorteerstraat
Verandering (Wabo)	19 juni 2017	Z/17/575752-616022	Uitbreiding met een sorteerhal enz.

De hierboven genoemde vergunning waar een * bij staat, is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.3 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4, onder a, 1° en 5° en categorie 28.4, onder c, 1° van het Bor.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.5: *Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie* van de Richtlijn industriële emissies.

1.4 Procedure en zienswijze uitgebreide procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: op de website www.officielebekendmakingen.nl op 4 oktober 2018.

Van 5 oktober tot en met 15 november 2018 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ontwerp ambtshalve wijziging ter advies aan het volgende bestuursorgaan gezonden:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Woerden.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Woerden hebben geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

1.6 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerp van de omgevingsvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEUASPECTEN

1 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.30, lid 2 van de Wabo juncto artikel 5.10, lid 2, onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

Overeenkomstig artikel 2.31, lid 1 van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31, lid 2 van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel.

In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, lid 2, onder b van de Wabo.

1.2 Overwegingen

Reden voor de wijziging is het Landelijk Afvalbeheersplan 3 (LAP-3) welke per 28 december 2017 in werking is getreden. In artikel 2.30, lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 5.10, lid 2 onder a en b van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is een verplichting voorgeschreven voor het bevoegd gezag om:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Het LAP-3 omvat de doelstelling van het afvalbeleid in Nederland en het beleid voor afvalpreventie en afvalbeheer. De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Het vaststellen van een minimumstandaard voorkomt dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is.

Voor Bemmeler Container Service B.V. is beoordeeld voor welke afvalstromen een actualisatie noodzakelijk is aan de hand van de minimumstandaard die voor de betreffende afvalstroom is vastgesteld. Binnen het bedrijf betreft dit de volgende afvalstromen met bijbehorend sectorplan.

Papier en karton, sectorplan 4

Binnen de inrichting wordt papier en karton als afvalstof opgeslagen. De minimumstandaard voor het verwerken van papier en karton is recycling. Afhankelijk van het gebruik van papier en karton en de wijze waarop het vervolgens in de afvalfase komt, kan het voorkomen dat verwerken volgens de minimumstandaard niet mogelijk is.

Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij partijen die te nat zijn of te vervuild. Om te voorkomen dat recycling niet meer mogelijk is moet het ingezamelde papier en karton droog worden opgeslagen.

Hiermee is voorschrift 1.2.1 in deze vergunning opgenomen.

Kunststof en rubber, sectorplan 11

De kunststoffen zijn afkomstig uit de sortering van gemengd bouw- en sloopafval almede van de losse inname. Binnen de inrichting wordt kunststofafval niet bewerkt. De minimumstandaard voor verwerking van kunststoffen is opgenomen in sectorplan 11 en bestaat uit sorteren of anderszins verwerken met als doel thermoplasten, thermoharders en elastomeren van elkaar te scheiden ten behoeve van verder bewerking volgens de respectievelijke minimumstandaarden beschreven in sectorplan 11 van het LAP 3.

Binnen de inrichting wordt bij de losse inname geen onderscheid gemaakt in schone en vervuilde partijen gemengd kunststof. De vervuilde partijen moeten gescheiden worden opgeslagen van de schone partijen. Wij nemen voorschrift 1.2.3 op waarin wij verplichten dat de opslag van vervuilde partijen kunststoffen apart geschiedt van de schone partijen kunststoffen.

De ingenomen schone kunststof afvalstromen moeten gescheiden worden bewaard, gescheiden worden opgebult en gescheiden worden afgevoerd:

- A Gemengd kunststof (met o.a. thermoplastische kunststoffen, thermohardende kunststoffen en elastomeren);
- B Thermoplastische kunststoffen;
- C Thermohardende kunststoffen;
- D Elastomeren (rubber, siliconen).

Hiertoe is voorschrift 1.2.2 in deze vergunning te worden opgenomen.

De schone ingenomen kunststof moet afgevoerd te worden ten behoeve van recycling of andere nuttige toepassing. Hiertoe is voorschrift 1.2.4 in deze vergunning opgenomen.

De verontreinigde ingenomen kunststof mag afgevoerd worden ten behoeve van verbranden.

Binnen de inrichting wordt kunststof als afval geaccepteerd in bouw- en sloopafval. Door het sorteren ontstaat een fractie gemengd kunststofafval. Binnen de inrichting wordt deze fractie niet gescheiden of bewerkt. In de aanvraag staat aangegeven dat de uitgesorteerde fracties waaronder het kunststof worden afgevoerd naar de recyclingindustrie en indien geen hergebruikmogelijkheden bestaan worden afgevoerd naar de verbrandingsoven c.q. stortplaats.

In de vergunning wordt bij de uitgesorteerde fractie kunststof geen onderscheid gemaakt in schone en vervuilde fracties. De vervuilde fracties dienen gescheiden te worden opgeslagen van de schone fracties. Wij nemen voorschrift 1.2.3 op waarin wij verplichten dat de opslag van vervuilde fracties kunststoffen apart geschiedt van de schone kunststoffen.

De schone fractie dient afgevoerd te worden ten behoeve van recycling of andere nuttige toepassing. Hiertoe is voorschrift 1.2.4 in deze vergunning opgenomen. De verontreinigde fractie mag afgevoerd worden ten behoeve van verbranden.

Gemengd bouw- en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbaar afval van bedrijven en particulier gemengd verbouwingsafval, sectorplan 28

Binnen de inrichting wordt bouw- en sloopafval, bedrijfsafvalstoffen en grof huishoudelijk afval geaccepteerd en verder gesorteerd.

De minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloopafval is opgenomen in sectorplan 28 en bestaat uit het sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residue nog minimaal verbrand moet kunnen worden. De monostromen die minimaal afgescheiden moeten worden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten als genoemd in artikel 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand, alsook gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst (EURAL).

De hierboven genoemde monostromen moeten conform de daarvoor geldende minimumstandaarden verwerkt te worden. Voor zover deze monostromen niet onder een minimumstandaard van het LAP vallen, moet de verwerking voldoen aan de afvalhiërarchie als bedoeld in Hoofdstuk A4 van het Beleidskader van het LAP. Het sorteeresidue en de niet voor verwerking geschikte fracties mogen worden verbrand als vorm van verwijdering.

Gegevens uit de aanvraag garanderen niet geheel dat de scheiding overeen komt met de genoemde minimumstandaard voor afvalscheiding en verdere verwerking van de monostromen.

Gemengd bouw- en sloopafval moet ten minste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:

- a) als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen als bedoeld in de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b tot en met j van dit lid zijn opgenomen;
- b) teerhoudende dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- c) teerhoudend asfalt;
- d) bitumineuze dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- e) niet-teerhoudend asfalt;
- f) vlakglas, al dan niet met kozijn;
- g) gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
- h) dakgrind;
- i) armaturen;
- j) gasontladingslampen;
- k) steenachtig materiaal;
- l) a- en b-hout, c-hout (inclusief verpakkingshout);
- m) kunststof;
- n) metaal;
- o) zeefzand.

Indien de sortering niet volledig is in de hier bovengenoemde fracties moet de afvalstroom naar een bedrijf afgevoerd worden welke deze verdere sortering kan uitvoeren.

Hiertoe zijn de voorschriften 1.2.5 en 1.2.6 in deze omgevingsvergunning opgenomen.

De minimumstandaard voor het sorteeresidu is verbranden als vorm van verwijdering. Hiertoe is voorschrift 1.2.7 in deze omgevingsvergunning opgenomen

(Overig) steenachtig materiaal, sectorplan 29

Binnen de inrichting worden de volgende activiteiten uitgevoerd. Het inzamelen, opslaan en bewerken (breken) door middel van een mobiele puinbreker van ongebroken puin waaronder:

- Puin (Eural-code 17.01.01, 17.01.02, 17.01.03, 17.01.07c).

Daarnaast komt steenachtig materiaal vrij bij het sorteren van bouw- en sloopafval.

Onder sectorplan 29 valt in hoofdzaak beton- en metselwerk, tegels, dakpannen, niet met teer of bitumen verkleefd dakgrind, stenen, steengruis, etc. wat ontstaat bij het bouwen, renoveren en slopen van gebouwen, bouwwerken en wegen (met uitzondering van asfalt).

De minimumstandaard voor steenachtig materiaal is opgenomen in sectorplan 29 en bestaat uit recycling indien een PAK-gehalte aanwezig is van minder dan 50 mg/kg en indien het PAK-gehalte hoger of gelijk is dan 50 mg/kg dan dient de fractie aangeboden te worden voor thermische reiniging waarbij de aanwezige PAK's vernietigd worden. Het residu aan reiniging mag gestort worden. Indien het uitsluitend brandbare verontreinigingen bevat mag het residu verbrand worden

In de vergunning van 10 augustus 2010 wordt het steenachtig materiaal niet onderverdeeld in PAK-rijk en PAK-arm. Aanpassen van voorschriften is noodzakelijk.

Het steenachtig materiaal dient gescheiden te worden opgeslagen binnen de inrichting in PAK-rijk steenachtig materiaal en PAK-arm steenachtig materiaal.

Hiertoe nemen wij voorschrift 1.2.8 op.

PAK-rijk steenachtig materiaal dient te worden afgevoerd naar een inrichting ten behoeve van vernietiging van de aanwezige PAK's. PAK-arm steenachtig materiaal moet worden afgevoerd ten behoeve van recycling. Hiertoe nemen wij de sturingsvoorschriften 1.2.9 en 1.2.10 op.

Fracties steenachtig materiaal kunnen worden ingedeeld op basis van het al dan niet gevaarlijk zijn volgens de Eural. Dit kan in principe door allerlei componenten komen (olie, metalen, etc.). Daarnaast wordt het beleidsmatig ingedeeld in PAK-rijk en PAK-arm steenachtig materiaal. Beide indelingen lopen niet synchroon. Voor PAK-arm steenachtig materiaal geldt dat de niet-gevaarlijke variant niet gemengd mag worden met de gevaarlijke variant.

In de praktijk zal het niet snel voorkomen dat steenachtig materiaal vanwege het PAK-gehalte als gevaarlijk afval moet worden aangemerkt. Steenachtig materiaal dat gevaarlijk afval is zal dat dan zijn vanwege specifieke verontreinigingen die niet eenvoudig zijn te verwijderen (zware metalen bijvoorbeeld).

Op grond van artikel 10.54a, lid 1 van de Wet milieubeheer is het verboden om gevaarlijke afvalstoffen te mengen met niet-gevaarlijke afvalstoffen. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor zover het mengen van gevaarlijke afvalstoffen is toegestaan krachtens een omgevingsvergunning (lid 2).

Wij zien geen redenen om in deze omgevingsvergunning op te nemen dat gezamenlijke opslag van door PAK's gevaarlijk PAK-rijk steenachtig materiaal en niet gevaarlijk PAK-rijk steenachtig materiaal wordt toegestaan.

Zeefzand, sectorplan 30

Binnen de inrichting komt zeefzand vrij bij het sorteren van bouw- en sloopafval en het periodiek breken van puin met behulp van een mobiele puinbreker.

De minimumstandaard voor zeefzand in LAP-3 wordt beschreven in sectorplan 30. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in PAK-rijk (concentratie aan PAK 10 > 50 mg /kg droge stof) en PAK-arm zeefzand (concentratie aan PAK 10 ≤ 50 mg/kg droge stof).

PAK-rijk zeefzand dient afgevoerd te worden ten behoeve van reinigen. Dit kan thermisch of extractief gebeuren. PAK-arm zeefzand dient afgevoerd te worden ten behoeve van recycling eventueel voorafgegaan door reiniging.

Het vrij komende zeefzand bij het sorteren van bouw- en sloopafval en het breken van puin wordt nu opgeslagen en afgevoerd voor recycling. PAK-rijk zeefzand dient echter afgevoerd te worden naar een verwerker ten behoeve van reiniging. PAK-arm zeefzand dient afgevoerd te worden naar een verwerker ten behoeve van recycling. Wij nemen hiertoe de sturingsvoorschriften 1.2.11 en 1.2.12 in deze omgevingsvergunning op.

Zeefzand kan worden ingedeeld op basis van het al dan niet gevaarlijk zijn volgens de Eural. Dit kan in principe door allerlei componenten komen (olie, metalen, etc.). Daarnaast wordt het beleidsmatig ingedeeld in PAK-rijk en PAK-arm zeefzand respectievelijk steenachtig materiaal waarbij voor de eerste reiniging verplicht is en voor de tweede niet. Beide indelingen lopen niet synchroon waardoor in theorie 4 combinaties kunnen voorkomen.

In de praktijk zal het niet snel voorkomen dat zeefzand vanwege het PAK-gehalte als gevaarlijk afval moet worden aangemerkt. Zeefzand dat gevaarlijk afval is zal dat dan zijn vanwege specifieke verontreinigingen die niet eenvoudig zijn te verwijderen (zware metalen bijvoorbeeld).

Op grond van artikel 10.54a, lid 1 van de Wet milieubeheer is het verboden om gevaarlijke afvalstoffen te mengen met niet-gevaarlijke afvalstoffen. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor zover het mengen van gevaarlijke afvalstoffen is toegestaan krachtens een omgevingsvergunning (lid 2).

Wij zien geen redenen om in deze omgevingsvergunning op te nemen dat gezamenlijke opslag van door PAK's gevaarlijk PAK-rijk zeefzand en niet gevaarlijk PAK-rijk zeefzand wordt toegestaan.

Dakafval, sectorplan 33

Dakafval ontstaat bij het bouwen, renoveren, herstellen of slopen van gebouwen en bouwwerken. Het gaat in dit sectorplan om dakafval wat bitumineus of teerhoudend is, of met bitumen of teer is verkleefd. Dit kunnen ook composieten zijn of dakgrind.

Binnen de inrichting wordt dakafval geaccepteerd met euralcodes 17.03.01*c (bitumineuze mengsels die koolteer bevatten), 17.03.02c (niet onder 17.03.01 vallende bitumineuze mengsels).

De volgende afvalstoffen vallen onder de reikwijdte van sectorplan 33:

- PAK-rijk dakafval
- PAK-arm dakafval
- Composiet dakafval
- Dakgrind verkleefd met teer of bitumen

Dakafval is PAK-rijk als de concentratie PAK10 > 75 mg/kg droge stof is.

- Teerhoudend dakafval is in beginsel altijd PAK-rijk.
- Bitumineus dakafval is slechts bij uitzondering PAK-rijk.

Dakafval is PAK-arm als de concentratie aan PAK10 ≤ 75 mg/kg droge stof is.

- Hieronder valt de bulk van het bitumineuze dakafval.
- Teerhoudend dakafval is zelden PAK-arm.

Composiet dakafval kan zowel PAK-rijk als PAK-arm zijn.

Dakgrind verkleefd met teer of bitumen. Partijen kunnen verontreinigd zijn met PAK.

Minimum standaard

- PAK-rijk dakafval

De minimum standaard voor PAK-rijk dakafval is verwerken gericht op recycling van de minerale fractie onder gelijktijdige nuttige toepassing van de energie-inhoud van het afval. Aanwezige PAK's moeten voorafgaand aan of tijdens de verwerking worden vernietigd. Immobilisatie van de PAK en vervolgens nuttige toepassing van het PAK-rijke materiaal is niet toegestaan.

- PAK-arm dakafval

Voor PAK-arm dakafval is de minimumstandaard recycling van ten minste de minerale fractie.

- Composiet dakafval

Composiet dakafval met meer dan 10% v/v 'dakbedekking vreemd' materiaal dient gesorteerd te worden of anderszins verwerkt te worden met als doel een dakafval fractie af te scheiden met ten hoogste 10% v/v 'dakbedekking vreemd' materiaal waarbij vervolgens de fractie dakafval volgens hierboven beschreven werkwijze behandeld dient te worden.

- Dakgrind

Dakgrind verkleefd met teer of bitumen dient gereinigd en/of gescheiden te worden waarbij het grind gerecycled wordt en de teer of bitumenfractie verwijderd wordt door verbranden.

Indien de concentratie PAK's hoger is dan 75 mg/kg droge stof dan zijn uitsluitend verwerkingsvormen toegestaan waarbij de aanwezige PAK voorafgaand of tijdens de verwerking worden vernietigd. Ook hier is immobilisatie van de PAK en vervolgens de nuttige toepassing van het PAK-rijke materiaal niet toegestaan.

Uit composiet dakafval met maximaal 10% v/v 'dakbedekking vreemd' materiaal afgescheiden 'dakbedekking vreemde' stromen moeten op de volgende wijze worden verwerkt:

- Monostromen dienen volgens de daarvoor geldende minimumstandaarden uit het LAP te worden verwerkt;
- Indien een monostroom niet onder een sectorplan uit het LAP valt dan dient verwerking conform de afvalhiërarchie, als bedoeld in het beleidskader van het LAP te worden verwerkt.
- gemengde fracties dienen conform sectorplan 28 te worden verwerkt.

Binnen de inrichting vindt geen bewerking plaats. Er is alleen opslag. Er wordt geen onderscheid gemaakt in PAK-rijk en PAK-arm dakafval. De vergunning van 10 augustus 2010 dient derhalve aangepast te worden, waarbij onderscheid gemaakt wordt in PAK-rijk en PAK-arm dakafval.

De opslag dient gescheiden plaats te vinden.

Gelet hierop zijn de voorschriften 1.2.13 en 1.2.14 in deze vergunning opgenomen.

- De vergunninghouder moet PAK-rijk dakafval apart op te slaan van PAK-arm dakafval.
- Aangeleverd gemengd dakafval moet worden behandeld als PAK-rijk dakafval.

Voor het garanderen van de eerder genoemde vervolg-bewerkingen nemen wij de sturingsvoorschriften 1.2.15, 1.2.16 en 1.2.17 op:

- teerhoudend dakafval, bitumineus dakafval en composieten welke PAK-rijk zijn moeten afgevoerd worden ten behoeve van recycling waarbij de aanwezige PAK's voor of tijdens de bewerking vernietigd worden;
- PAK-arm dakafval moet worden afgevoerd naar een verwerker die deze afvalstroom recycled.
- dakgrind wat verkleefd is met teer of bitumen moet afgevoerd te worden ten behoeve van recycling van het grind, waarbij aanwezige teer en/of bitumen wordt verbrand.

Dakafval kan worden ingedeeld op basis van het al dan niet gevaarlijk zijn volgens de Eural. Dit kan in principe door allerlei componenten komen (olie, metalen, etc.). Daarnaast wordt het beleidsmatig ingedeeld in PAK-rijk en PAK-arm dakafval. Beide indelingen lopen niet synchroon.

Omdat PAK-rijk dakafval, ongeacht de concentratie PAK op dezelfde wijze wordt verwerkt, willen we gezamenlijke opslag van gevaarlijk PAK-rijk dakafval en niet gevaarlijk PAK-rijk dakafval toestaan.

Op grond van artikel 10.54a lid 1 van de Wet milieubeheer is het verboden om gevaarlijke afvalstoffen te mengen met niet-gevaarlijke afvalstoffen. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor zover het mengen van gevaarlijke afvalstoffen is toegestaan krachtens een omgevingsvergunning (lid 2). Gelet op de vorige alinea is het noodzakelijk om deze uitzondering te maken. Wij staan de gezamenlijke opslag van (door PAK's) gevaarlijk PAK-rijk dakafval en niet gevaarlijk PAK-rijk dakafval toe.

Asfalt, sectorplan 34

Binnen de inrichting komt asfalt vrij bij het sorteren van het bouw- en sloopafval.

Niet teerhoudend asfalt valt niet langer onder het sectorplan steenachtig materiaal maar onder sectorplan 34 asfalt.

De minimumstandaard voor asfalt is beschreven in sectorplan 34. LAP-3 maakt geen onderscheid meer in teerhoudend of niet-teerhoudend asfalt, maar legt de nadruk op het gehalte aan PAK. De minimumstandaard voor PAK-arm asfalt is recycling, indien de grens van 75 mg/kg aan PAK's niet wordt overschreden. Voor PAK-rijk asfalt is dit recycling voorafgegaan door thermische bewerking waarbij de PAK's worden vernietigd.

Wij nemen hiertoe de voorschriften 1.2.18, 1.2.19 en 1.2.20 op.

Voor asfalt is het gehalte aan koolteer in het algemeen bepalend voor het onderscheid tussen gevaarlijk afval en niet-gevaarlijk afval. Beleidsmatig wordt echter onderscheid gemaakt op basis van het gehalte aan PAK (PAK10 meer of minder dan 75 mg/kg). Dit betekent dat asfalt in 4 categorieën kan worden onderverdeeld.

- Voor de gevaarlijke variant (meer dan 1000 mg/kg koolteer) zal ook sprake zijn van meer dan 75 mg/kg aan PAK (PAK-rijk). Hiervoor is vernietiging van de PAK de inzet.

Voor de niet-gevaarlijke variant wordt onderscheid gemaakt in 2 subcategorieën.

- De PAK-rijke stroom is weliswaar niet gevaarlijk, maar bevat toch te veel PAK om voor recycling in aanmerking te komen en voor die stroom is de inzet ook het vernietigen van de PAK. Het gaat dan bijvoorbeeld om niet-teerhoudend asfalt verontreinigd met teerhoudende asfalt.
- Voor de PAK-arme stroom is de inzet recycling en die wordt daarom apart verwerkt van de PAK-rijke variant. Het zal in dit geval gaan om niet-teerhoudend asfalt.
- De vierde combinatie – PAK-arm en toch gevaarlijk – komt niet apart voor in de tabel in paragraaf F.5.2. van bijlage F.5: Lijst met gescheiden te houden afvalstoffen in het LAP-3. Het gaat dan om uitzonderlijke gevallen waarin het asfalt niet vanwege de aanwezigheid van teer maar vanwege heel specifieke verontreinigingen als gevaarlijk moet worden aangemerkt. Deze uitzonderlijke partijen vallen onder categorie 107 van de eerder genoemde tabel.

Omdat PAK-rijk asfalt, ongeacht de concentratie PAK op dezelfde wijze wordt verwerkt, willen we gezamenlijke opslag van gevaarlijk PAK-rijk asfalt en niet gevaarlijk PAK-rijk asfalt toestaan.

Op grond van artikel 10.54a, lid 1 van de Wet milieubeheer is het verboden om gevaarlijke afvalstoffen te mengen met niet-gevaarlijke afvalstoffen. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor zover het mengen van gevaarlijke afvalstoffen is toegestaan krachtens een omgevingsvergunning (lid 2). Gelet op de vorige alinea is het noodzakelijk om deze uitzondering te maken. Wij staan de gezamenlijke opslag van (door koolteer) gevaarlijk PAK-rijk asfalt en niet gevaarlijk PAK-rijk asfalt toe.

Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, sectorplan 71

Binnen de inrichting wordt afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (wit- en bruingoed) op- en overgeslagen.

Het beleid voor de verwerking van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur is neergelegd in sectorplan 71 en is gericht op hergebruik van onderdelen of van materiaalhergebruik. De minimumstandaard voor de verwerking van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur is verwerken van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur op een wijze waarop ten minste wordt voldaan aan het gestelde in artikel 11 van de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

De afgedankte elektrische en elektronische apparatuur moet worden afgevoerd naar een verwerker die de afgedankte elektrische en elektronische apparatuur verwerkt volgens artikel 11 van de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

Hiertoe nemen wij voorschrift 1.2.21 op.

AV-beleid

In vergunningvoorschrift 3.1.2 van de omgevingsvergunning die is verleend op 10 augustus 2010 wordt gemeld: De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 3.1.4 toegezonden wijzigingen.

Vanwege de nu op te leggen verplichtingen dient het A&V beleid voor de betreffende afvalstromen te worden aangepast. Naast het al bestaande voorschrift 3.1.4 voor wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking enz. nemen wij voorschrift 1.1.1 in deze omgevingsvergunning ter wijziging van het A&V-beleid op.

1.3 Conclusie

De voorschriften van de omgevingsvergunning van Bommel Container Service B.V. die is verleend op 10 augustus 2010 met kenmerk 8085C92D dienen te worden aangevuld met nieuwe voorschriften.