



1. Aanvraag

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijvest heeft op 18 april 2019 een aanvraag ontvangen van _____, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van activiteiten in een watersysteem, te weten het plaatsen van knooppuntpalen, nabij onderhoudspaden in gebruik en/of in eigendom van het waterschap. Voorafgaand aan de aanvraag heeft het waterschap vooroverleg gevoerd met aanvrager. De aangevraagde activiteiten hebben ten doel een wandelnetwerk te realiseren in de provincie Groningen. Aanvrager voert taken uit voor het Routebureau Groningen. Het Routebureau Groningen is sinds 2014 actief in Groningen namens de provincie Groningen en een groot aantal groninger gemeenten. De toerismevisie van de provincie Groningen (2016-2020) onderschrijft onder andere het belang van routestructuren als onderdeel van het toeristisch beleid van de provincie Groningen. Aanvrager wil wandelaars gebruik laten maken van onderhoudspaden gelegen langs hoofdwatgangen in beheer bij het waterschap. Om de diverse wandelroutes te koppelen dienen knooppuntpalen geplaatst te worden op drieënvijftig locaties, aanvrager wil deze situeren op gronden in eigendom van waterschap Noorderzijvest. Inzake deze aanvraag is vooroverleg gevoerd met het waterschap.

De vergunningaanvraag is bij waterschap Noorderzijvest geregistreerd onder het zaaknummer Z/19/024845 en omvat de volgende stukken:

- Aanvraagformulier watervergunning via omgevingsloketonline, aanvraagnummer 4360585;
- Bijlage 1: Markeringsvoorschriften door Landschapsbeheer Groningen;
- Bijlage 2: Afbeelding voorbeeld knooppuntpaal door Landschapsbeheer Groningen;
- Bijlage 3: Overzichtskaart beeldbestek knooppunten Noorderzijvest door Landschapsbeheer Groningen, versie 4 april 2019;
- Bijlage 4: Projectplan route gebonden recreatie Groningen van Routebureau Groningen, ontvangen van Landschapsbeheer Groningen, versiedatum 18 april 2019;
- Bijlage 5: Beeldbestek overzicht 52 knooppunten per locatie door Folkersma Routing en Sign B.V., ontvangen/versie 18 april 2019;

Aanvullend werd naar aanleiding van ons verzoek van 29 mei 2019 aanvullend ontvangen;

- Bijlage 6: Aanvulling beeldbestek diverse knooppunten door Folkersma Routing en Sign B.V., ontvangen 11 juni 2019.

2. Wet- Regelgeving en Beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
3. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten. Bovendien is het dan niet mogelijk om de belangen van goed waterbeheer door middel van het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.



De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

De volgende wetgeving is van toepassing:

- Waterwet (Wtw);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De volgende regelgeving en beleidsdocumenten zijn van toepassing:

- Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- Leggers waterschap Noorderzijlvest 2010 en 2012;
- Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005.

3. Overwegingen en Besluit

3.1 Overwegingen

Overwegende;

- dat de werkzaamheden voortvloeien uit een maatschappelijk breed gedragen project en daarmee bestempeld kunnen worden als van maatschappelijk belang;
- dat de aangevraagde knooppuntpalen geplaatst worden op gronden in eigendom van het waterschap binnen de beschermingszone van watergangen die geclassificeerd zijn als hoofdwatergangen en derhalve van groot belang zijn voor het watersysteem;
- dat de beschermingszone van hoofdwatergangen vijf meter bedraagt vanuit de insteek van de hoofdwatergang;
- dat de beschermingszone van hoofdwatergangen niet gekoppeld is aan de eigendomssituatie en de feitelijke breedte van onderhoudspaden ter plaatse;
- dat het onderhoud van hoofdwatergangen uitgevoerd wordt door/namens het waterschap via naastgelegen onderhoudspaden;
- dat onderhoudspaden, al dan niet in eigendom van het waterschap, een rol van betekenis spelen in de waterhuishouding;
- dat onderhoudspaden gemaaid worden door/namens het waterschap, maar het tijdstip en de mate van maaien per locatie kan verschillen;
- dat de plaatsing en het gebruik van de knooppuntpalen niet mag conflicteren met de uitoefening van de taakstelling van het waterschap, inhoudende dat de werkzaamheden niet mogen leiden tot een belemmering van toegang of het niet of verminderd kunnen uitvoeren van beheer en onderhoudswerkzaamheden ter plaatse van de vergunde werken zoals bijvoorbeeld baggeren, muskus- en beverratbestrijding, beschoeien, klepelen of maaikorven van de watergangen, alsook snoeiwerkzaamheden en het maaien van de onderhoudspaden, al dan niet met behulp van voertuigen en zwaar materieel;
- dat het plaatsen van de knooppuntpalen zal leiden tot de aanwezigheid van wandelaars op de onderhoudspaden;
- dat ingevolge artikel 3.1.2, onder g, 4^e lid van de Keur van het waterschap het betreden van onderhoudspaden door personen, anders dan als rechthebbende, niet verboden is voor zover deze personen geen gebruik maken van gemotoriseerde voertuigen en er geen verbodsbepaling namens het Dagelijks Bestuur van het waterschap aanwezig is;
- dat het recreatief medegebruik van onderhoudspaden door wandelaars, al dan niet in eigendom van het waterschap, niet strijdig is met de belangen en de taak van het waterschap;
- dat het waterschap geen privaatrechtelijke toestemming kan geven voor het gebruik van onderhoudspaden, in de zin van het wandelen of het plaatsen van werken/markeringen,



- waar het gronden betreft in eigendom van derden of waar het gronden in eigendom van het waterschap betreft welke belast zijn met een zakelijk recht van derden;
- dat het gebruik van de onderhoudspaden en de plaatsing van de knooppuntpalen niet zal leiden tot verandering van het profiel van de hoofdwatgangen;
 - dat de uitvoering van het beheer onderhoud van de vergunde werken (het vrij maaien en technisch onderhouden) volgens paragraaf 4.5. van bijlage 4 (Projectplan) in principe uitgevoerd gaat worden door de groninger gemeenten blijkens de zinsneden “zullen zorgdragen voor het beheer en onderhoud” en “naar verwachting dragen de gemeentes ...euro bij”, echter dat de verplichting hiertoe onverminderd op vergunninghouder blijft berusten;
 - dat de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van goed waterbeheer voldoende worden beschermd;
 - dat een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving kan de gevraagde vergunning worden verleend.

3.2 Besluit

Gelet op de bepalingen in de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en beleidsdocumenten besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Aan c.q. diens rechtverkrijgenden vergunning te verlenen voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, te weten het plaatsen van drieënvijftig knooppuntpalen binnen de beschermingszone van diverse hoofdwatgangen gelegen binnen het beheergebied van waterschap Noorderzijlvest.
- II. Aan de vergunning worden de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften verbonden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
- III. Uitgezonderd wijzigingen die voortvloeien uit de opgenomen voorschriften dienen de werkzaamheden te worden uitgevoerd conform de in hoofdstuk 1 genoemde stukken.

4. Voorschriften

4.1 Algemene Voorschriften

Voorschrift 1, informatievoorziening

1. De vergunninghouder (of degene die de werken namens de vergunninghouder uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.
2. De vergunninghouder moet toezichthouders van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken of activiteiten aanwezig zijn of plaatsvinden. De vergunninghouder verstrekt daarnaast aan toezichthouders gewenste inlichtingen.



Voorschrift 2, Start en afronding

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 5 werkdagen van tevoren aan team Vergunningen & Handhaving. De melding kan telefonisch via 050-304 89 11 of via een email naar vergunningen@noorderzijlvest.nl
2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal begonnen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden afgerond.
3. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.

Voorschrift 3, Schade en calamiteiten

1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap via telefoonnummer 050-304 89 11.
2. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning.
3. De vergunninghouder is verplicht schade die optreedt, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning, te herstellen of te vergoeden.
4. Als de vergunninghouder door calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap. Aanwijzingen van toezichthouders moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 4, Wijzigingen in het belang van de waterbeheerder

Indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of vanwege werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem dient de vergunninghouder de vergunde werken te verwijderen of te wijzigen. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder.

Voorschrift 5, Onderhoud

De vergunninghouder moet zelf en op zijn kosten de werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het dagelijks bestuur krijgt.

Voorschrift 6, Tijdelijke voorzieningen

Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van team Vergunningen & Handhaving.



4.2 Bijzondere voorschriften

1. De knooppuntpalen dienen minimaal 4 meter uit de insteek aan de landzijde van de hoofdwatgangen geplaatst te worden en mogen daarnaast het afslaan van voertuigen naar of van een onderhoudspad niet belemmeren.
2. Het waterschap of haar uitvoerende contractpartners dienen te allen tijde vrije toegang te houden tot de onderhoudspaden met hun materieel teneinde beheers- en onderhoudsmaatregelen te kunnen uitvoeren aan de watgangen en naastgelegen onderhoudspaden in de breedste zin des woords.
3. Alle ontgravingen moeten tot een minimum beperkt blijven en direct na het gereedkomen van het werk of onderdelen daarvan, worden aangevuld met een daartoe geschikte, in lagen van maximaal 0,30 m, aan te brengen grond. Elke laag moet afzonderlijk en mechanisch worden verdicht. De uitkomende grond moet in omgekeerde volgorde worden teruggelegd.
4. Naderhand moeten de geroerde grondoppervlakken en overige kale plekken worden ingezaaid met graszaad volgens een passend mengsel dan wel worden afgedekt met (de oorspronkelijke) graszoden of bestrating, welke tijdens de werkzaamheden afzonderlijk dienen te worden opgeslagen.
5. Alle nazakkingen of zettingen die door het plaatsen van de knooppuntpalen ontstaan, dienen op eerste aanzegging van het waterschap hersteld te worden door vergunninghouder.
6. Schade aan onderhoudspaden ten gevolge van betreding door wandelaars, al dan niet in eigendom van het waterschap, dient op eerste aanzegging van het waterschap hersteld te worden door vergunninghouder.
7. Wanneer er geen gebruik meer wordt gemaakt van het wandelnetwerk of een gedeelte hiervan dienen de vergunde werken ter plaatse van het niet meer in gebruik zijnde gedeelte van het tracé door de vergunninghouder verwijderd te worden.

5. Mededelingen

I. Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op één of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 26 juni tot en met 6 augustus 2019 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kunnen belanghebbenden bezwaar indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest. Gebruikmaking van de vergunning gedurende de termijn van bezwaar en beroep is geheel voor eigen risico.



Hoe maakt u bezwaar als u het niet eens bent met dit besluit?

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Awb binnen zes weken na de dag van bekendmaking een bezwaarschrift indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. U kunt er ook voor kiezen om het bezwaarschrift digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website www.noorderzijlvest.nl/bezwaar U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van waterschap Noorderzijlvest?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die waterschap Noorderzijlvest u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift indient dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal een griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

Indiening kan ook via de site <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.



II. Overige mededelingen

Geldigheid/Tijdelijkheid van de vergunning

Op grond van art. 6.22, lid 2 Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Op grond van art. 6.22, lid 3, onderdeel b Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in de artikelen 2.1 en 6.11 van de Wtw bedoelde doelstellingen en belangen. Het niet naleven van de voorschriften kan dus leiden tot het intrekken van de vergunning.

Inspanningsverplichting

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of het waterschap ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

Rechtsopvolging

Op deze vergunning is het bepaalde in art. 6.24 Wtw van toepassing. Rechtsopvolgers worden als houder van de vergunning aangemerkt.

6. Ondertekening

Groningen, 25 juni 2019

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:

Willem Mutter,
manager Waterveiligheid & Watersysteem