



Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Kaag en Braassem 2019-2023

INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING	3
1.1 Waarom een uitvoeringsprogramma	3
1.2 Welke taken hebben we	3
1.3 Verordening kwaliteit	3
2 WAT GAAN WE DOEN	4
2.1 Keuzes in de taakvoering	4
2.2 Inspelen op actuele vraagstukken	9
3 WAT VINDEN WE BELANGRIJK.....	10
3.1 Bestuurlijke ambities.....	10
3.2 Vergunningverlening en meldingen	10
3.3 Vergunning gericht toezicht	12
3.4 Toezicht aan de hand van meldingen	12
3.5 Handhaving.....	13
3.6 Ondermijning.....	14
4 WAT IS HIER VOOR NODIG	16
4.1 Beschikbare middelen	16
4.2 Verhouding regulier werk en projectmatig werk	16

H1 INLEIDING

1.1 Waarom een uitvoeringsprogramma

Dit uitvoeringsprogramma is een uitwerking van de nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Kaag en Braassem 2019-2023 (hierna: nota VTH). Met het uitvoeringsprogramma wordt tevens invulling gegeven aan de wettelijke verplichtingen van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Het uitvoeringsprogramma geeft aan welke activiteiten de gemeente op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in de periode 2019-2023 zal uitvoeren.

1.2 Welke taken hebben we

In een aantal wetten en regels is voor gemeentelijke overheden de vergunningverlening, het toezicht en de beginselplicht tot handhaving vastgelegd. Gemeenten moeten bij het uitvoeren van deze taken voldoen aan door het Rijk vastgestelde minimale kwaliteitscriteria. Daarbij hebben de gemeenten de vrijheid om bij de uitvoering van de taken prioriteiten te stellen. Ook heeft het college de bevoegdheid om bij verordening regels te stellen en hierop toe te zien. Onderstaand volgt een (niet limitatieve) opsomming van de betreffende wetten, regels en verordeningen:

- Wet milieubeheer en algemene regels: algemene milieuregels voor bedrijven en regels op het gebied van afvalstoffen
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo)
- Wet natuurbescherming
- Woningwet en bouwbesluit
- Bijzondere wetten, zoals de verkeersregelgeving en de wet op de Kansspelen
- Verordeningen (Algemene plaatselijke verordening (hierna: APV), Afvalstoffenverordening, Parkeerverordening, Drank- en horecaverordening, Schepenverordening etc))
- Drank- en horecawet (hierna: DHW)

1.3 Verordening kwaliteit

Om de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken te optimaliseren is de Wet VTH tot stand gekomen. Deze wet verplichtte de gemeente voor 1 juli 2016 een verordening VTH omgevingsrecht vast te stellen. De gemeenteraad heeft op 28 november 2016 de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Kaag en Braassem 2017 vastgesteld.

H2 WAT GAAN WE DOEN

2.1 Keuzes bij taakuitvoering 2019-2023

Uit de te verwachten aantallen vergunningen/meldingen/toezicht en de op te leggen sancties en de beschikbare formatie (zie H3 en H4) is de verwachting dat in 2019 voor toezicht en handhaving 70% van de beschikbare middelen ingezet worden voor regulier werk en 30% voor projecten. In de omgevingsanalyse (bijlage 2a van het Bijlagenboek) is per deelgebied (Woonkernen, Glastuinbouwgebieden, Bedrijventerreinen en Buitengebied) uiteengezet wat de speerpunten met betrekking tot toezicht en handhaving zijn. Op reguliere basis vindt toezicht plaats binnen de kernen en worden meldingen (ook de meldingen waaraan geen hoge prioriteit is gegeven) in de route meegenomen. Het 'meenemen' van meldingen in de surveillancerondes binnen de kernen wordt in de tabel niet per activiteit expliciet vermeld maar vindt wel binnen de reguliere taken plaats. In alle deelgebieden zal projectmatig handhaving ingezet worden ter versterking van de in het deelgebied benoemde doelen/speerpunten.

Bij het opstellen van de prioriteiten voor de periode 2019-2023 is gebleken dat niet alle genoemde activiteiten binnen de bestaande formatie kunnen worden uitgevoerd. Dit betekent dat niet op alle taken altijd inzet kan worden gepleegd en daarom moeten er keuzes gemaakt worden. In onderstaande tabel zijn deze keuzes voor 2019 tot 2023 weergegeven. De door de omgevingsdienst uitgevoerde milieucontroles zijn opgenomen in het Uitvoeringsbeleid Toezicht en Handhaving ODHW 2016-2019 van de omgevingsdienst en worden hier niet nader uitgewerkt.

Tabel 1: Keuzes bij taakvoering 2019

Regulier	Omschrijving
Toezicht op te verlenen /verleende omgevingsvergunningen en meldingen met betrekking tot het gebruik van een object (bouwfase)	Bij de reguliere werkzaamheden worden tijdens en na gereedmelding van de activiteit controlemomenten ingepland. Hierbij geldt dat tijdens de bouw steekproefsgewijs toezicht plaatsvindt om eventuele gebreken in een vroegtijdig stadium te constateren en op te lossen. Voor de gebruiksmeldingen geldt dat de controle plaatsvindt kort voor of na ingebruikneming van het object.
Toezicht op verleende vergunningen op grond van de APV en bijzondere wetten	De verleende vergunningen en/of ontheffingen worden steekproefsgewijs gecontroleerd. Bij het controleren van vergunningen/ontheffingen/meldingen worden de controles zoveel mogelijk integraal uitgevoerd.
Toezicht op veiligheid voor, tijdens en na bouwen en slopen	Momenteel vindt hierop regulier toezicht plaats. Toezicht op slopen m.b.t. asbest is sinds oktober 2018 uitbesteed aan de Omgevingsdienst West Holland. In 2021 vervalt het reguliere toezicht en zal dit landelijk op projectbasis worden opgepakt.
Constructieve (en brand) veiligheid van gebouwen	Bij toezicht op uitvoering van vergunningen vindt controle plaats op de constructieve en brandveiligheid.

Strijdig bouwen en gebruik bestemmingsplannen	Na meldingen/handhavingsverzoeken en constatering (onder meer door toezichthouders) wordt aan de hand van het prioriteitsmodel beoordeeld of en zo ja, wanneer toezicht en handhaving zal plaatsvinden.
Toezicht op verleende vergunning o.g.v. APV en bijzondere wetten	Voor vergunningen op grond van de APV en bijzondere wetten geldt dat deze steekproefsgewijs worden gecontroleerd. De verleende vergunningen op basis van de Dhw worden zoveel mogelijk gecontroleerd. Bij het controleren van vergunningen en/of meldingen worden de controles zoveel mogelijk integraal uitgevoerd.
Toezicht bij evenementen	Bij de reguliere werkzaamheden worden er bij grootschalige evenementen controles op de voorschriften en geluidmetingen (door de omgevingsdienst) uitgevoerd. Bij kleinschalige evenementen wordt incidenteel gecontroleerd en incidenteel geluid gemeten.
Bezit, verstrekking en consumptie van alcohol m.b.t. minderjarigen	Bij de reguliere werkzaamheden vinden er incidenteel controles plaats waarbij de nadruk ligt op de meer risicovolle (B en C) evenementen. Het toezicht vindt met name plaats bij horecabedrijven en winkels.
Jeugd en/of geluidsoverlast	Na meldingen/handhavingsverzoeken en constatering wordt aan de hand van het prioriteitsmodel beoordeeld of en zo ja, wanneer toezicht en handhaving zal plaatsvinden.
Vuurwerk afsteken buiten de aangewezen tijden en locaties, illegaal vuurwerk.	Na meldingen/handhavingsverzoeken en constatering (onder meer door toezichthouders) wordt aan de hand van het prioriteitsmodel beoordeeld of en zo ja, wanneer toezicht en handhaving zal plaatsvinden.
Hondenoverlast	Na meldingen en constatering wordt aan de hand van het prioriteitsmodel beoordeeld of en zo ja, wanneer toezicht en handhaving zal plaatsvinden.
Vaarcontroles: 1. gedrag op het water en de verplichte veiligheidseisen; 2. afmeren gedumpte vaartuig wrakken.	Bij de uitvoering van de reguliere werkzaamheden vindt hier momenteel geen toezicht en handhaving op plaats. In de loop van 2019 zal worden beoordeeld in hoeverre deze werkzaamheden in de reguliere werkzaamheden ingepast kunnen worden en of inzet op reguliere basis ten koste gaat van op te pakken projecten.
Controle op huishoudelijke afvalstoffen zoals scheidingsafval: aanbieden containers, straatafval: het weggooien van blikjes op de weg, zwerfafval: afval ontstaan bij laden en lossen, ontdoen van afvalstoffen: dumpen, branden, lozen	In 2018 heeft er op projectbasis toezicht plaatsgevonden op afvaldumpingen. Dit heeft geleid tot het opleggen van diverse sancties. Het project heeft ertoe geleid dat afvaldumpingen

	onder het reguliere toezicht is geschaard en er maandelijks controles plaatsvinden.
Controle op parkeren zoals fout parkeren en stalling van aanhangwagens/caravans/campers/hoge voertuigen.	Na meldingen en constatering wordt aan de hand van het prioriteitsmodel beoordeeld of toezicht en handhaving zal plaatsvinden.
Projectmatig	Omschrijving
WOONKERNEN en BUITENGEBIED	
Het controleren van DHW-vergunningen en ontheffingen onder meer of de leidinggevend van goed gedrag zijn.	In 2018 werden in het kader van de DHW door de toezichthouders van de gemeente (en door middel van inhuur) circa 100 controles bij de horeca, slijterijen, supermarkten en sportverenigingen uitgevoerd. In 2019 zal worden geëvalueerd of en wanneer de controlecyclus opgepakt moet worden. Er zal een administratieve controle plaatsvinden.
Bezit, verstrekking en consumptie van alcohol m.b.t. minderjarigen	In 2018 is het project Drank- en Horecacontroles met het afsluiten van het Horecaconvenant afgesloten. In 2019 zal worden geëvalueerd of en wanneer de controlecyclus opgepakt moet worden.
BUITENGEBIED	
Permanente bewoning recreatiewoningen	Behoudens de projectmatige aanpak vindt er bij de reguliere werkzaamheden geen toezicht en handhaving op illegale bewoning van recreatiewoningen plaats met dien verstande dat in het kader van woon- en identiteitsfraude bij onregelmatigheden bij de inschrijving een (bureau)onderzoek zal plaatsvinden waarna na beoordeling aan het prioriteitsmodel wordt beoordeeld of toezicht en handhaving zal plaatsvinden. In 2019 wordt een plan van aanpak opgesteld en een projectmatige aanpak voorgesteld voor de controle op bewoning op de recreatieterreinen binnen de gemeente. Camping De Drecht heeft hierbij prioriteit en zal als eerste opgepakt moeten worden.
Illegaal gebruik/bewoning van schuren, bedrijfswoningen en loodsen	Behoudens de projectmatige aanpak vindt er bij de reguliere werkzaamheden geen toezicht en handhaving plaats. Na meldingen/handhaving-verzoeken en constatering wordt aan de hand van het prioriteitsmodel beoordeeld of en zo ja, wanneer toezicht en handhaving zal plaatsvinden. In 2021 zal beoordeeld worden of een plan van aanpak moet worden opgesteld om projectmatig te gaan handhaven.

Illegale bebouwing in het buitengebied	Behoudens de projectmatige aanpak vindt er bij de reguliere werkzaamheden geen toezicht en handhaving plaats. Na meldingen/handhavingsverzoeken en constatering wordt aan de hand van het prioriteitsmodel beoordeeld of en zo ja, wanneer toezicht en handhaving zal plaatsvinden. In 2021 zal beoordeeld worden of een plan van aanpak moet worden opgesteld om projectmatig te gaan handhaven.
BEDRIJVENTERREINEN	
Illegale bewoning bedrijventerreinen	Behoudens de projectmatige aanpak vindt er bij de reguliere werkzaamheden geen toezicht en handhaving op illegale bewoning van bedrijventerreinen plaats. Meldingen worden verzameld en op basis hiervan zal een (bureau)onderzoek plaatsvinden waarna toezicht plaats zal vinden en handhaving zal volgen. Het (bureau)onderzoek zal naar verwachting in 2020 plaatsvinden.
Illegaal gebruik/bouwen	Behoudens de projectmatige aanpak vindt er bij de reguliere werkzaamheden geen toezicht en handhaving plaats. Na meldingen/handhavingsverzoeken en constatering wordt aan de hand van het prioriteitsmodel beoordeeld of en zo ja, wanneer toezicht en handhaving zal plaatsvinden. In 2021 zal beoordeeld worden of een plan van aanpak moet worden opgesteld om projectmatig te gaan handhaven.
GLASTUINBOUWGEBIEDEN	
Illegaal gebruik kassen/loodsen Glastuinbouwgebieden	Behoudens de projectmatige aanpak vindt er bij de reguliere werkzaamheden geen toezicht en handhaving op kassen/loodsen in de glastuinbouwgebieden plaats. Meldingen worden verzameld en op basis hiervan zal een (bureau)onderzoek plaatsvinden waarna toezicht plaats zal vinden en handhaving zal volgen. Het (bureau)onderzoek zal naar verwachting in 2020 plaatsvinden.
Illegale huisvesting van arbeidsmigranten/vestigings	Jaarlijks vindt er toezicht plaats of bij de vergunningen die op het beleid Huisvesting arbeidsmigranten verleend zijn, conform de vergunningsvoorschriften wordt gehandeld. In 2020 vindt een (bureau)onderzoek plaats naar locaties waar mogelijke illegaal personen/arbeidsmigranten worden gehuisvest.
Veiligheid/Ondermijning	Omschrijving

Hennepkwekerijen in woningen en bedrijfsgebouwen	Na meldingen/handhavingsverzoeken en constatering wordt toezicht en handhaving ingezet.
Aanpak van woonfraude/adresfraude	Inschrijvingen in de basisadministratie op adressen waar bewoning niet is toegestaan worden met voorrang opgepakt.
Bedrijfsafvalstoffen	Na meldingen/handhavingsverzoeken en constatering wordt toezicht en handhaving (eventueel door de omgevingsdienst) ingezet.
Bodemverontreiniging en/of opzettelijk stoffen aan brengen in oppervlakte water (lozen)	Na meldingen/handhavingsverzoeken en constatering wordt toezicht en handhaving (eventueel door de omgevingsdienst) ingezet.
Verloedering als gevolg van leegstaande panden	Behoudens de projectmatige aanpak vindt er bij de reguliere werkzaamheden geen toezicht en handhaving plaats. Na meldingen/handhavingsverzoeken en constatering wordt aan de hand van het prioriteitsmodel beoordeeld of en zo ja, wanneer toezicht en handhaving zal plaatsvinden. In 2020 zal beoordeeld worden of een plan van aanpak moet worden opgesteld om projectmatig te gaan handhaven.
Geluidsoverlast horeca, evenementen en installatiegeluid	Om de veiligheid van de evenementen te borgen zal in 2019 het proces rondom het toezicht op evenementenvergunningen worden geactualiseerd en gecoördineerd.
Brandveiligheid gebruiksfuncties met prioriteit 1 en 2 volgens de Handleiding PREVAP 2009	De brandveiligheidscontroles bij inrichtingen (locatiedossier) worden cyclusmatig in overleg met de brandweer afgestemd en uitgevoerd.
Geen tot weinig effect op de omgeving	Omschrijving
Reclame-uitingen	In beginsel vindt er bij de uitvoering van de reguliere werkzaamheden geen toezicht en handhaving op reclame-uitingen plaats. Bij meldingen of handhavingsverzoeken wordt aan de hand van het prioriteitsmodel beoordeeld of en zo ja, wanneer toezicht en handhaving zal plaatsvinden.
Hinderlijke beplanting	In beginsel vindt er bij de uitvoering van de reguliere werkzaamheden geen toezicht en handhaving op hinderlijke beplanting plaats. Bij meldingen of handhavingsverzoeken wordt aan de hand van het prioriteitsmodel beoordeeld of en zo ja, wanneer toezicht en handhaving zal plaatsvinden.
Stallingen en wrakken	In beginsel vindt er bij de uitvoering van de reguliere werkzaamheden geen toezicht en handhaving op stallingen en wrakken plaats. Bij meldingen of handhavingsverzoeken wordt aan de hand van het prioriteitsmodel beoordeeld of en

	zo ja, wanneer toezicht en handhaving zal plaatsvinden.
Het controleren van de vergunning en merktekens voor kansspelautomaten.	In beginsel vindt er bij de uitvoering van de reguliere werkzaamheden geen toezicht en handhaving op deze vergunningen plaats. Bij een integrale controle bij horecabedrijven wordt deze controle wel meegenomen.

2.2 Inspelen op actuele vraagstukken

In januari van elk jaar wordt dit beleid geëvalueerd en aangevuld en aangepast. Dit is nodig aangezien werkzaamheden in de fysieke leefomgeving niet altijd zijn te plannen. Het is noodzakelijk om flexibel te kunnen schuiven binnen het programma. Dit betekent, dat indien zich specifieke zaken voordoen die acuut aandacht vragen (zoals in het geval bij ondermijning (hennepkwekerijen, drugspanden of andere vormen van malafide bedrijvigheid)) hierop direct inzet kan worden gepleegd. Een gevolg hiervan kan zijn dat niet alle geprogrammeerde activiteiten in een jaar kunnen worden gerealiseerd. In het jaarlijks op te stellen evaluatieverslag vergunningverlening, toezicht en handhaving wordt hierover dan ook verantwoording afgelegd en wordt jaarlijks de prioritering aangepast.

H3 Wat vinden we belangrijk

3.1 Bestuurlijke ambities

Het college wil een veilige, schone en gezonde woon-, werk- en leefomgeving voor haar inwoners en bedrijven. Dit wordt bereikt door onder andere kwalitatief goede vergunningen te verlenen en erop toe te zien en zo nodig te handhaven dat in overeenstemming met de verleende vergunningen wordt gehandeld. Daarnaast wordt toezicht en handhaving op een eenduidige en uniforme wijze uitgevoerd en de zichtbaarheid van toezichthouders in de fysieke leefomgeving vergroot.

Tezamen met dit uitvoeringsprogramma zal de nota VTH door het college worden vastgesteld. In de nota zijn voor de komende vier jaar de volgende bestuurlijke ambities geformuleerd.

Ambities

- De gemeente voert haar taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving op een professionele wijze en een kwalitatief adequaat niveau uit. Toezicht en handhaving binnen de fysieke leefomgeving wordt waar mogelijk thematisch en gebiedsgericht uitgevoerd.

Om invulling te geven aan de bovenstaande ambities wil het college in de planperiode de volgende strategische doelstellingen realiseren.

Doelstellingen

- Het minimale kwaliteitsniveau van de uitvoering van de VTH-taken wordt vastgelegd en geborgd
- De gemeente is een sterke samenwerkingspartner in de keten van vergunningverlening, toezicht en handhaving
- Continue verbetering van de dienstverlening
- De eigen verantwoordelijkheid en betrokkenheid van burgers en bedrijven bij oplossen van vraagstukken wordt gestimuleerd
- De aanpak van problemen en vraagstukken vindt projectmatig gestuurd plaats
- Het toezicht en de handhaving in de fysieke leefomgeving wordt waar mogelijk thematisch en gebiedsgericht uitgevoerd

De operationele doelstellingen voor vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn dat de gemeente Kaag en Braassem vergunningen, meldingen en ontheffingen op een kwalitatief hoog adequaat niveau afhandelt met daarbij de volgende ambitie:

- 98% van alle aanvragen om vergunningen, meldingen en ontheffingen wordt zo snel mogelijk afgehandeld, maar in ieder geval binnen de (wettelijke) termijnen afgehandeld.
- De waardering voor de dienstverlening op het gebied van vergunningverlening blijft ten minste gehandhaafd. De gemeente voert het toezicht en de handhaving van de VTH-taken op een professionele wijze en een kwalitatief adequaat niveau uit. Het effect hiervan moet zijn dat de naleving van regelgeving wordt verhoogd en dat het aantal incidenten, klachten en handavingsverzoeken vermindert.
- 85% van alle meldingen met betrekking tot de openbare buitenruimte worden binnen tien werkdagen in behandeling genomen. In samenspraak met partijen wordt gezocht naar een passende oplossing waarbij de eigen verantwoordelijkheid van een ieder wordt gestimuleerd.
- Minimaal 95% van de afgegeven handavingsbeschikkingen houdt stand in een eventuele bezwaar- of beroepsprocedure.

3.2 Vergunningverlening en meldingen in 2018

Het uitgangspunt is dat omgevingsvergunningen binnen de gestelde wettelijke termijnen worden verleend. De laatste jaren worden steeds meer vergunningplichtige activiteiten onder algemene regels

geplaatst. Deze trend is door de rijksoverheid ingezet om de regels te uniformeren en de administratieve lasten te verlagen. De algemene regels zijn rechtstreeks werkend en er hoeft geen procedure doorlopen te worden. Wel dient er veelal een melding te worden gedaan die de gemeente beoordeelt op volledigheid. Sloopmeldingen met asbest zijn vanaf 2018 qua bevestiging en toezicht ondergebracht bij de omgevingsdienst West Holland.

In 2018 is een start gemaakt om het evenementenbeleid te actualiseren. Er komt een meldingsplicht voor de kleine evenementen en de doorlopende evenementenvergunning worden geactualiseerd. Tevens is er een evenementencoördinator aangesteld, die een cyclusvorm opzet voor vergunningen/toezicht/externe partijen.

In tabel 2 zijn het aantal aanvragen en meldingen uit 2018 opgenomen. Op basis hiervan kan een inschatting gemaakt worden van het aantal te verwachten aanvragen en meldingen in 2019. Voor een aantal specifieke activiteiten wordt de vergunningverlening en de afhandeling van meldingen uitgevoerd door de omgevingsdienst. Deze activiteiten zijn opgenomen in het Uitvoeringsprogramma van de omgevingsdienst en worden hier niet nader uitgewerkt.

Tabel 2: aantal en soort te verwachten vergunningen/meldingen 2019

Wabo	Omgevingsvergunning bouwen	200
	Omgevingsvergunning monumenten	7
	Omgevingsvergunning aanleggen	14
	Omgevingsvergunning vellen van houtopstand pm2	9
	Omgevingsvergunning uitweg maken	8
	Omgevingsvergunning gebruik afwijken	80
	Omgevingsvergunning brandveilig gebruik	3
	Omgevingsvergunning milieu	3, enkelvoudige bij ODWH
Bouwbesluit	Melding brandveilig gebruik	13
Activiteitenbesluit	Melding Activiteitenbesluit	ODWH
APV	Markt, standplaats, venten en/of collecteren	5
	Plaatsen spullen op de openbare weg	46
	Evenementen	25 update onbepaalde tijd 25
	Meldingen evenementen	Uitvoering nieuw beleid
APV/DHW	Horeca gerelateerd	27
	Vergunning kansspelen	3
APV/bijzondere wetten	Overige APV en bijzondere wetten	18
	Ontheffing Aslastbeperking	18
	Wegafsluiting	29
Besluit lozen buiten inrichtingen	Melding lozen buiten inrichting	3

Parkeerverordening	Parkeervergunning	6
	Invalidenkaart	0

Uit de tabel kan worden geconcludeerd dat de huidige formatie voldoende is om de hoeveelheid aanvragen om omgevingsvergunningen en melden af te handelen. De verwachting is dat in 2019 de operationele doelstellingen zoals verwoord in de vorige paragraaf, kunnen worden behaald.

3.3 Vergunninggericht toezicht

Op het moment dat een vergunning onherroepelijk is dan wel een melding volledig is, vindt een digitale overdracht van het dossier plaats van vergunningverlening naar toezicht en handhaving. Uitgangspunt hierbij is dat alle afgegeven Wabo-vergunningen (bouwphase) en ingediende meldingen activiteitenbesluit door de toezichthouders van de gemeente Kaag en Braassem worden gecontroleerd. De omgevingsvergunningen activiteit milieu en een aantal meldingen activiteitenbesluit worden door de omgevingsdienst gecontroleerd. Daarnaast worden sloopmeldingen en meldingen toepassing van grond/bouwstoffen door de omgevingsdienst gecontroleerd op basis van een risicoklasse. Het aantal te verwachten bouwwerken zonder of in afwijking van de verleende omgevingsvergunning bouwen voor 2019 is opgenomen in onderstaande tabel.

Tabel 3 : Aantal te verwachten bouwwerken in afwijking of zonder vergunning

bouwwerken zonder vergunning	30
bouwwerken in afwijking van de vergunning	15

3.4 Toezicht aan de hand van meldingen

Burgers, bedrijven en instellingen dienen jaarlijks meldingen bij de gemeente in met betrekking tot een breed scala aan onderwerpen. Op basis van de gegevens uit 2018 blijkt dat er 5300 meldingen zijn ontvangen. Voor 2019 worden in dit verband 5000 meldingen verwacht.

De afdeling VTH besteedt jaarlijks veel tijd aan het onderzoeken en afhandelen van deze meldingen. Meldingen worden binnen 10 werkdagen in behandeling genomen. De afhandelingstermijn is afhankelijk van de aard en complexiteit van de melding. Veel voorkomende onderwerpen zijn:

- meldingen ingediend met betrekking tot de APV; bijvoorbeeld voorwerpen op de openbare weg, hinder, hondenpoep, aanhangwagens, fietswrakken etc.
- meldingen ingediend met betrekking tot de Afvalstoffenverordening
- meldingen ingediend met betrekking tot parkeren
- bouwen en gebruik zonder vergunning
- illegale sloop
- geluid
- stank/geuroverlast
- afvaldumpingen
- brandonveilige situaties

Meer dan 80 % van de meldingen heeft betrekking op de woon- en leefomgeving. Het streven is om door middel van een projectgerichte aanpak van veel voorkomende problemen het aantal meldingen structureel te doen verminderen. Een voorbeeld hiervan is dat afvaldumpingen en de controle daarvan momenteel onder de reguliere werkzaamheden zijn geschaard. In de toekomst moet blijken of dit ook zal leiden tot vermindering van het aantal meldingen.

Als gevolg van verdergaande deregulering en verruiming van het vergunningsvrij bouwen kunnen steeds meer bouwactiviteiten vergunningsvrij worden uitgevoerd. Dergelijke activiteiten zijn veelal

niet bij de gemeente bekend waardoor geen toezicht plaatsvindt. Het is echter de vraag of dergelijke activiteiten daadwerkelijk onder het vergunningsvrij regime vallen. Regelmatig wordt aan de hand van meldingen vastgesteld dat bouwwerken zonder vereiste omgevingsvergunning zijn gerealiseerd. Dit betekent dat toetsing achteraf gebeurt in plaats voorafgaand of tijdens de bouwfase. Dit vergt meer inzet van bouwtoezicht. De verwachting is dat meer van dergelijke situaties zich gaan voordoen als de markt aantrekt en zorgt voor groei in de bouwsector. De komende jaren zal nog meer dan nu een verschuiving plaatsvinden van toezicht in de bouwfase naar toezicht in de gebruiksfase. In de evaluatie van dit uitvoeringsprogramma zal aan deze verschuiving aandacht worden besteed.

3.5 Handhaving

Bij de uitvoering van de activiteiten wordt de eigen verantwoordelijkheid en betrokkenheid van burgers en bedrijven gestimuleerd bij oplossen van vraagstukken. Als dit niet leidt tot het gewenste resultaat kan in voorkomende gevallen handhaving volgen. Het prioriteitsmodel bepaalt de mate van prioriteit en of besloten wordt om tot daadwerkelijke handhaving over te gaan. In zaken waarbij sprake is van een lage prioriteit, wordt ervoor gekozen om de betrokkenen op de eigen verantwoordelijkheid aan te spreken en wordt daarmee de problematiek teruggelegd bij de veroorzaker. Zo worden bijvoorbeeld bij burengeschillen betrokken mogelijkheden van een gesprek of mediation voorgehouden en kan men zelf initiatief nemen dit te organiseren.

Als in het geval van vergunningplichtige activiteiten tijdens controles wordt geconstateerd dat niet conform de verleende vergunningen dan wel zonder omgevingsvergunning wordt gebouwd, proberen de toezichthouders zoveel mogelijk afwijkingen van de vergunningen direct met de vergunninghouder c.q. overtreder op te lossen. Lukt dit niet, dan volgt vaak eerst een waarschuwing. Als dit ook niet tot een oplossing leidt wordt veelal besloten, afhankelijk van het prioriteringsmodel, tot bestuursrechtelijke handhaving. Daarnaast vindt handhaving plaats aan de hand van geplande toezichtsacties of de afhandeling van klachten en meldingen. Afhankelijk van de aard en ernst van de overtredingssituatie wordt de overtreder gewaarschuwd of wordt er direct bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk opgetreden. De bestuursrechtelijke handhaving vindt plaats conform de handhavingsstrategie van de Nota VTH (Bijlage 4 Bijlagenboek).

Op het gebied van afvaldumpingen wordt civielrechtelijke handhaving toegepast. Dit betekent dat alle kosten die gemaakt worden om de overtredingssituatie ongedaan te maken worden verhaald op de overtreder. Strafrechtelijke handhaving vindt plaats bij overtredingen in het kader van APV, DHW en overige bijzondere wetten.

Op het gebied van sanctionering zijn in 2018 de volgende aantallen behaald.

Tabel 4: Overzicht sancties 2018

Omschrijving	handhaving
Waarschuwingbrief	26
Voornemen last onder dwangsom	14
Last onder dwangsom	
Last onder Bestuursdwang	11
Intrekken vergunning	3
Schorsing vergunning	0
Bestuurlijke boete (Dhw)	0
Sluiting	3
Geschreven processen-verbaal	0
Civielrechtelijk (afval)	204

Omschrijving	handhaving
Ontzegging	48
	0

Uit tabel 4 blijkt dat er in 2018 veel processen-verbaal zijn opgesteld maar dat er voor de juridische handhaving een ondercapaciteit bestond. Constateringen en rapportages hebben het afgelopen jaar geen of een te late opvolging gekregen. Ook komt het voor dat er processen-verbaal zijn opgesteld die dermate onduidelijk zijn dat er eerst een hercontrole moet worden verricht alvorens er navolging aan kan worden gegeven. Het komende jaar is het zaak deze afstemming te verbeteren. In 2018 was er slechts 1 fte beschikbaar voor juridische handhaving. In 2019 is het aantal fte uitgebreid naar 2,83 fte. Het komende jaar zal ingezet worden op een plan van aanpak en diverse (bureau)onderzoeken die moeten gaan leiden tot het opstarten van diverse handhavingsprojecten. De verwachting en ook het uitgangspunt is dat de aantallen in tabel 4 in 2019 maar ook de komende jaren (explosief) zullen stijgen.

3.6 Ondermijning

Binnen de gemeente zal de komende jaren meer inzet worden gepleegd om ondermijning van wet- en regelgeving tegen te gaan.

RIEC

Het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) Den Haag ondersteunt de gemeente bij de aanpak van georganiseerde criminaliteit. Het RIEC focust zich op het aanpakken van bepaalde gebieden of sleutelplaatsen die als zogenoemde knooppunten voor criminaliteit fungeren of daar kwetsbaar voor zijn. Daarnaast ligt de nadruk op gebieden die kenmerken voor vrijplaatsen vertonen. In dit kader heeft het RIEC zich op verschillende gebieden gericht, zoals bijvoorbeeld: havens, bedrijventerreinen, vakantieparken/recreatieterreinen, (kleine) jachthavens en woonwagencentra. Deze gebieden blijken kwetsbaar voor diverse vormen van ondermijnende criminaliteit.

Binnen deze gemeente zijn sterke signalen van ondermijning aanwezig bij o.a. de bedrijventerreinen (met name De Lasso en De Waaier) en Camping de Drecht. In dit uitvoeringsprogramma zijn deze onderwerpen en locatie geprioriteerd.

HEIT

In het Haags Economisch Interventie Team (HEIT) werken gemeenten, politie, Belastingdienst, Douane, Inspectie SZW (ISZW) en het UWV samen. Kerntaak van het HEIT is het voorkomen en terugdringen van malafide bedrijvigheid en de aanpak van misstanden binnen de prostitutie. Het HEIT pakt honderden zaken per jaar op en werkt voor de hele politie-eenheid Den Haag, dus ook voor de gemeente Kaag en Braassem. Toezichthouders van het HEIT zijn in 2018 door zowel het college als de burgemeester aangewezen om als toezichthouder in de gemeente Kaag en Braassem controles te mogen uitvoeren. In 2018 heeft het HEIT in Kaag en Braassem één controle uitgevoerd op het gebied van malafide bedrijvigheid en twee controles op het gebied van prostitutie.

Speerpunt Kaag en Braasem >> Aanpak van woonfraude/adresfraude/zorgfraude

Deze vormen van fraude vormen een omvangrijk probleem waarvan de gevolgen door diverse activiteiten steeds duidelijker worden. Een onjuiste inschrijving in de Basisregistratie Personen kan gebruikt worden voor het onterecht aanvragen van sociale voorzieningen. Daarnaast vormt woonfraude een voedingsbodem voor allerlei vormen van overlast die de leefbaarheid aantasten. Ook biedt woonfraude de mogelijkheid om anoniem te blijven en zodoende onder te duiken (op bijvoorbeeld vakantie- en recreatieparken). In dit kader wordt onder andere de aandacht gericht op het aanpakken van misstanden die betrekking hebben op spookburgers en de illegale en (brand)onveilige verhuur van woonruimte (in

bijvoorbeeld bedrijfspanden). Wij maken hiervoor gebruik van de toezichthouders BRP van (het Serviceplein) van de gemeente Alphen aan den Rijn. Zij controleren ook als er vermoedens zijn van uitkeringsfraude (Participatiewet)

Steeds meer integrale controles in de aanpak van ondermijning

In de aanpak van ondermijning pakken wij als gemeente ook steeds meer onze regierol voor het uitvoeren van integrale controles met o.a. politie, brandweer, omgevingsdienst, hoogheemraadschap van Rijnland, BRP, Liander en Belastingdienst. Hierbij is ook een rol weggelegd voor de adviseur openbare orde en veiligheid.

Bestuurlijke aanpak steeds belangrijker

Bij de aanpak van ondermijning speelt, naast de strafrechtelijke en fiscaalrechtelijke aanpak, de bestuursrechtelijke aanpak een steeds belangrijkere rol. Bestuurlijke interventies zoals sluiten van panden, intrekken van vergunningen, stopzetten van uitkeringen/toeslagen, Bibob-toets, etc. zijn erg effectief in de aanpak van ondermijning.

Ondermijningstafels

Om de integrale aanpak van ondermijning te bevorderen zijn er in 2018 ondermijningstafels opgericht, op zowel lokaal als op districtsniveau. Op lokaal niveau zijn de gemeente (Kaag en Braassem), politie, districtsrecherche, RIEC en HEIT vaste deelnemers. Bij de districtelijke ondermijningstafel schuiven de Belastingdienst en het OM ook aan. De districtelijke ondermijningstafel valt onder de regie van het districtscollege. Gemeente Kaag en Braassem heeft één casus lopen bij de districtelijke ondermijningstafel.

Doel van deze overleggen zijn om o.a. casuïstiek te bespreken en interventies af te stemmen. Het kan dus zijn dat bepaalde bestuurlijke interventies acuut aandacht vragen.

H4 Wat is hier voor nodig

4.1 Beschikbare middelen

De middelen voor het uitvoeren van dit uitvoeringsprogramma zijn geborgd in de gemeentelijke begroting voor 2019. In onderstaande tabel is de directe beschikbare formatie weergegeven.

Tabel 5: geplande inzet vergunningverlening, toezicht en handhaving

Vergunningverlening (incl. meldingen en ontheffingen)	fte
Bouwen en RO	1,0 fte 0,8 fte 0,61 fte 0,67 fte
APV, DHW, bijzondere wetten	1,0 fte (per 1.4.19) 0,69 fte 0,83 fte
totaal	5,6
Toezicht en handhaving	
Bouwen, handhaving	1,0 fte 1,0 fte
Boa's	1,0 fte (was xx) 1,0 fte
totaal	4,0
Juridische handhaving	
Bouwen, RO, APV, DHW bijzondere wetten	1,0 fte 0,83 fte 1,0 fte
totaal	2,83
Jurist Vergunningen	
Bouwen en RO, APV, DHW, bijzondere wetten	0,66 fte 0,33 fte
totaal	1

4.2 Verhouding regulier werk en projectmatig werk

Gelet op de te verwachten aantallen in 2019 (gebaseerd op de behaalde aantallen in 2018) is voor toezicht en handhaving en het onderdeel bouwen en handhaving een capaciteit van 67,5% van de bestaande fte benodigd voor de uitvoering van de reguliere werkzaamheden. Een percentage van 32,5% van de totale fte kan beschikbaar worden gesteld voor de inzet voor projecten. De Boa's worden voor 40% ingezet op toezicht, 20% voor bestuurlijke handhaving, 20% voor strafrechtelijke handhaving en 20% voor overige taken. Een percentage van 70% van de tijd wordt besteed aan reguliere werkzaamheden en 30% voor projecten.

In 2019 is meer inzet van juristen beschikbaar dan de afgelopen jaren. De verwachting is dat er wat betreft het opleggen van maatregelen een toename zal plaatsvinden van meer dan 100%. Het is de bedoeling om in 2019 meer (bureau)onderzoeken te laten plaatsvinden op verschillende thema's waar handhavingsprojecten uit kunnen voortvloeien.