



D190351738

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

Aanvrager	:	Conexus
Datum besluit	:	25 juni 2019
Onderwerp	:	Verzoek maatwerk geluid
Gemeente / locatie	:	Gemeente Nijmegen / Hugo de Grootstraat 41 te Nijmegen
Zaaknummer	:	W.Z19.104332.01
Activiteit(en)	:	Milieu

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

I. ONDERWERP

Wij hebben op 18 april 2019 een verzoek ontvangen van Conexus om maatwerkvoorschriften te stellen voor het aspect geluid. Het verzoek heeft betrekking op OBS de Buut, gelegen aan Hugo de Grootstraat 41 te Nijmegen.

OBS de Buut valt onder het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) en de Activiteitenregeling milieubeheer. Op basis van artikel 2.20 eerste lid van het Activiteitenbesluit kunnen wij bij maatwerkvoorschrift andere geluidsgrenswaarden stellen dan in artikel 2.17 van dit Besluit zijn voorgeschreven.

Het project is geregistreerd onder zaaknummer W.Z19.104332.01.

II. BESLUIT

Wij besluiten om het verzoek om maatwerkvoorschriften te stellen aan OBS de Buut, Hugo de Grootstraat 41 te Nijmegen af te wijzen.

Het College van Burgemeester en Wethouders van Nijmegen,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de gemeente Nijmegen op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u het beste benaderen via <https://www.nijmegen.nl/diensten/vergunningen/bekendmakingen>

Beroep

Vanwege de onverbreekelijke samenhang met het opleggen van de last onder dwangsom van 17 juni 2019 (kenmerk W.Z18.105953.04) en de beslissing op bezwaar van 17 juni 2019 (kenmerk Z18.039648) staat tegen dit besluit rechtstreeks beroep open bij de rechter.

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken na de verzenddatum beroep instellen bij de Rechtbank Gelderland, Team Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

U kunt uw beroepschrift ook digitaal indienen via het digitaal loket op www.loket.rechtspraak.nl. Voor meer inlichtingen verwijzen wij u naar de rechtbank, telefoonnummer: 088 361 2000.

Verzoek om voorlopige voorziening

Indien een beroepschrift is ingediend, kan een verzoek om voorlopige voorziening gedaan worden bij de Rechtbank te Arnhem, sector bestuursrecht indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dat vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het beroepschrift te worden overlegd. Bij voorkeur dient u de stukken in tweevoud in.

Voor het behandelen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd. Over de hoogte van de griffierechten en de wijze van betaling kan informatie worden ingewonnen bij de genoemde afdeling van de Rechtbank te Arnhem.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Aanleiding

Wij hebben op 18 april 2019 een verzoek ontvangen van Conexus om maatwerkvoorschriften te stellen voor het aspect geluid. Het verzoek heeft betrekking op OBS de Buut, gelegen aan Hugo de Grootstraat 41 te Nijmegen. Conexus vormt het bevoegd gezag van OBS de Buut. Verzocht wordt om ter plaatse van omliggende woningen een hoger geluidniveau toe te staan voor niet-stemgeluid gedurende de tijden die het Activiteitenbesluit koppelt aan de openingstijden van een school (vanaf een uur vóór aanvang van het onderwijs tot een uur na beëindiging van het onderwijs).

1.2. Het verzoek

Het op 18 april 2019 ontvangen verzoek om maatwerk bestaat uit de volgende gegevens:

- Brief 'verzoek maatwerkvoorschriften en omgevingsvergunning', kenmerk TJ/C19.3043, d.d. 15 april 2019.

1.3. Huidige vergunning- en meldingsituatie

De volgende vergunning en/of meldingen zijn eerder aan de inrichting verleend en/of ontvangen:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Melding Besluit scholen en opleidingsinstituten Hinderwet	28 november 1994	-	Van toepassing worden besluit op een reeds opgerichte school- of opleidingsinstituut

1.4. Bevoegd gezag

Gelet op artikel 8.42, derde lid van de Wet milieubeheer zijn wij bevoegd om maatwerkvoorschriften te stellen.

1.5. Procedure

Wij hebben de reguliere procedure van paragraaf 3.2 Wabo gevolgd. Dit volgt uit artikel 8.42, zevende lid van de Wm.

2. TOETSING

Het verzoek

Het verzoek heeft betrekking op OBS de Buut, gelegen aan Hugo de Grootstraat 41 te Nijmegen. Verzocht wordt om ter plaatse van omliggende woningen een hoger geluidniveau toe te staan voor niet-stemgeluid gedurende de tijden die het Activiteitenbesluit koppelt aan de openingstijden van een school (vanaf een uur vóór aanvang van het onderwijs tot een uur na beëindiging van het onderwijs).

Wettelijk kader

In artikel 2.17 eerste lid van het Activiteitenbesluit staan de geluidnormen die van toepassing zijn op OBS de Buut. Voor omliggende gevoelige objecten geldt voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ een norm van 50, 45 en 40 dB(A) in respectievelijk de dag- avond- en nachtperiode en voor het maximaal geluidniveau $L_{A,max}$ een norm van 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond-, en nachtperiode.

Op grond van artikel 2.18 eerste lid onder h wordt bij het bepalen van de geluidniveaus het stemgeluid van kinderen op een onverwarmd of onoverdekt terrein dat onderdeel is van een inrichting voor primair onderwijs, in de periode vanaf een uur vóór aanvang van het onderwijs tot een uur na beëindiging van het onderwijs buiten beschouwing gelaten.

Op grond van artikel 2.20 eerste lid van het Activiteitenbesluit kunnen wij bij maatwerkvoorschrift andere waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximaal geluidniveau vaststellen. Wij kunnen alleen hogere waarden vaststellen indien binnen geluidgevoelige ruimten dan wel verblijfsruimten van gevoelige gebouwen, die zijn gelegen binnen de akoestische invloedssfeer van de inrichting, ten aanzien van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau een etmaalwaarde van maximaal 35 dB (A) wordt gewaarborgd (artikel 2.20 tweede lid).

Beoordeling

Situatiebeschrijving

OBS de Buut heeft de beschikking over een speelplaats met aansluitend een pannaveldje. Het speelterrein vervult buiten de openingstijden van de school de functie van speel- en sportveld. In 2017 zijn ter hoogte van het voormalig zorgcentrum Margriet appartementen gebouwd. De appartementen staan tot op ca. 6 meter van de speelplaats en tot ca. 10 meter van het pannaveldje.

Bewoners van appartementengebouw Parc Margriet ondervinden geluidoverlast en hebben een verzoek ingediend om handhavend op te treden tegen de geluidoverlast, veroorzaakt door het gebruik van het schoolplein als openbaar sport- en speelveld. Bij besluit van 25 juli 2018 werd dit verzoek afgewezen. Wel werd toegezegd om een akoestisch onderzoek te verrichten, zodat de overlast objectief kon worden vastgesteld.

Tegen dit besluit is bezwaar ingediend. Bij besluit van 17 juni 2019 (kenmerk Z18.039648) is het bezwaar gegrond verklaard en tevens is een last onder dwangsom opgelegd (kenmerk W.Z18.105953.04) om het pannaveldje te verwijderen en verwijderd te houden.

In het verzoek om maatwerkvoorschriften te stellen is tevens verzocht om omgevingsvergunning voor planologisch strijdig gebruik/herziening bestemmingsplan. Hierover bent u bij brief van 20 juni 2019 nader geïnformeerd.

Geluidonderzoek

In opdracht van gemeente Nijmegen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (kenmerk C2048-1-M, d.d. 12 maart 2019). Daarbij zijn verkennende metingen verricht aan de activiteiten op het schoolplein en pannaveldje bij een nabijgelegen appartement. Uit de metingen blijkt dat het gewogen gemiddelde van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau 65,3 dB(A) bedraagt waar 50 dB(A) is toegestaan. Het gewogen gemiddelde van het maximale geluidsniveau bedraagt 88,1 dB(A) daar waar 70 dB(A) is toegestaan. Dit zijn forse geluidsoverschrijdingen waarbij de akoestisch adviseur opmerkt dat zelfs een binnengeluidsniveau van 35 dB(A) in de appartementen niet meer gegarandeerd kan worden.

De maximale geluidsniveaus worden vooral bepaald door het schreeuwen/gillen van de kinderen en door het juichen/schreeuwen bij een doelpunt (pannaveldje). Een andere vorm van hinder wordt ervaren door het klappen van de voetbal-/hockeybal tegen de zijkanten van het pannaveldje. Ook dit veroorzaakt een maximaal geluidsniveau dat in dezelfde orde grootte ligt als het schreeuwen/gillen.

Afweging

Het verzoek om maatwerk richt zich op het niet-stemgeluid in de periode vanaf een uur vóór aanvang van het onderwijs tot een uur na beëindiging van het onderwijs. Uit de uitgevoerde metingen blijkt dat de normen voor het geluidsniveau uit het Activiteitenbesluit wordt overschreden. Zoals beschreven bij het wettelijk kader wordt stemgeluid in de periode vanaf een uur vóór en na het onderwijs buiten beschouwing gelaten. Uit het rapport blijkt echter dat ook het klappen van de voetbal/hockeybal tegen de zijkanten van het pannaveldje een maximaal geluidsniveau veroorzaakt dat vergelijkbaar is met het schreeuwen/gillen.

Wij kunnen alleen hogere geluidswaarden vaststellen indien binnen de appartementen een etmaalwaarde van maximaal 35 dB(A) wordt gewaarborgd. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de activiteiten op het speelterrein een dusdanig hoog geluidsniveau veroorzaken dat deze binnenwaarde niet kan worden gegarandeerd. Wij menen dat de gevraagde verruiming van de geluidsnormen leidt tot onaanvaardbare geluidhinder bij omliggende woningen. Daarom weigeren wij het verzoek om maatwerkvoorschriften te stellen.

3. CONCLUSIE

Wij zijn van mening dat het verruimen van de geluidsnormen leidt tot onaanvaardbare geluidhinder bij omliggende woningen. Daarom besluiten wij om het verzoek om maatwerkvoorschriften te stellen te weigeren.