

Toelichting bij Drank- en horecaverordening Het Hogeland 2019

Schenktijden – artikel 2

Een belangrijk en verplicht onderdeel van de Drank- en Horecaverordening betreft de schenktijden bij paracommerciële rechtspersonen. Dit zijn de tijden waarbinnen een paracommerciële rechtspersoon alcohol mag schenken. Beperking van de schenktijden van paracommerciële instellingen helpt oneerlijke mededinging voor commerciële instellingen te voorkomen. Zo kan bijvoorbeeld een voetbalkantine niet als buurtcafé gaan dienen als het alleen open is op aan de voetbalwedstrijden gerelateerde tijden.

In de BMW-gemeenten zijn deze tijden erg verschillend geregeld.

Bedum

In Bedum geldt een schenktijd van 1 uur voor en 1 uur na activiteit conform statutaire doelstellingen. Met uitzondering van sportkantines, hier zijn de schenktijden afhankelijk van het soort activiteit nl. collectieve trainingen, (oefen) wedstrijden of clubbijeekomsten. Na 24.00 uur is het voor alle paracommerciële rechtspersonen verboden om alcohol te schenken (eindtijd).

De Marne

In De Marne geldt een schenktijd van 1 uur voor en 1 uur na activiteit conform statutaire doelstellingen. Na 01:00 uur is het verboden om alcohol te schenken (eindtijd).

Winsum

In Winsum geldt een schenktijd van 2 uur voor en 2 uur na activiteit conform statutaire doelstellingen of tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard op zondag t/m donderdag tussen 11:00 uur en 23:00 uur en vrijdag/zaterdag tussen 11:00 uur en 01:00 uur.

Eemsmond

In Eemsmond wordt er een onderscheid gemaakt tussen de aard van paracommerciële rechtspersoon tussen sportief en sociale interactie, met als uitzondering de jeugdsoos.

Gelet op de grote verschillen en het feit dat aanpassing een grote impact kan hebben op zowel het verenigingsleven als de concurrentie die de commerciële horeca ervaart, is het van belang om hiermee zorgvuldig om te gaan. Daartoe zijn de volgende opties overwogen:

- Optie één

De eerste optie was het vaststellen van schenktijden waarbij per definitie in sommige opzichten een verruiming plaats zou vinden en een beperking in andere.

De huidige schenktijden zijn vastgesteld met het oog op de lokale behoefte en hoe dit zich verhoudt met de commerciële lokaliteiten in de directe omgeving. Het verruimen of beperken hiervan kan invloed hebben op het sociale gebeuren van een vereniging of stichting, maar ook op de directe omgeving. Ook zou dit betekenen dat een aantal paracommerciële rechtspersonen hun bestuursreglementen moeten aanpassen.

- Optie twee

De tweede mogelijkheid was behoud van de huidige, verschillende tijden. Hierbij zou in de Drank- en horecaverordening Het Hogeland een artikel opgenomen worden waarin de 'oude' tijden opnieuw worden vastgesteld. Vervolgens kan na 1 januari 2019 dan gedegen worden onderzocht wat de wensen en behoeftes zijn, in samenspraak met paracommerciële rechtspersonen, ondernemers en eventueel omwonenden. Resultaten van een dergelijk onderzoek zouden een basis bieden voor een voorstel aan de raad voor nieuwe schenktijden.

Advies en keuze

Met het oog op de directe consequenties die aanpassing van de schenktijden heeft voor inwoners wordt voorgesteld om de huidige tijden eerst te behouden en in 2019 te onderzoeken of en hoe de schenktijden het beste te harmoniseren zijn.

Op advies van werkgroep JZ is gekozen voor de nu aan u voorgestelde verwerking van de tijden in de verordening.

Verbod sterke drank – artikel 3

Krachtens artikel 25a van de Drank- en Horecawet kan bij gemeentelijke verordening het bedrijfsmatig of anders dan om niet het verstrekken van (sterke) alcoholhoudende drank worden verboden. Hierbij mag onderscheid worden gemaakt naar aard en plaats van de inrichting en tijd van schenken. Voorgesteld wordt om, zoals in drie gemeenten reeds gebeurde, verschil te maken naar de aard van de instelling en, mede gelet op de belangen die worden gediend met een matig alcoholgebruik onder jongeren, jeugd- en sport gerelateerde paracommerciële inrichtingen dit verbod op te leggen.

Verder omvat het voorstel de mogelijkheid voor de burgemeester om in het belang van de openbare orde, de veiligheid, de zedelijkheid of de volksgezondheid vergunningen van andere (paracommerciële) rechtspersonen te beperken tot het schenken van zwak-alcoholhoudende drank.

Bijeenkomsten bij paracommerciële rechtspersonen – artikel 4

Het schenken van alcohol bij bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals feesten en partijen, is een belangrijke bron van inkomsten voor de commerciële horeca. Daarom bestaat de mogelijkheid *het schenken van alcohol bij* deze bijeenkomsten in principe te verbieden binnen paracommerciële inrichtingen.

Ook het schenken van alcohol door paracommerciële rechtspersonen tijdens bijeenkomsten die gericht zijn op *personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn*, kunnen om dezelfde reden worden verboden.

Niet alle feesten en partijen zijn bijeenkomsten van persoonlijke aard.

Als de bijeenkomst past binnen de statutaire doelstellingen van de paracommerciële rechtspersoon is er geen sprake van een bijeenkomst van persoonlijke aard. Een dansfeest is bijvoorbeeld bij een voetbalclub een bijeenkomst van persoonlijke aard, terwijl dit bij een dansvereniging onder de doelstelling valt, en dus geen bijeenkomst is van persoonlijke aard.

Op basis van afweging van de verschillende huidige regelingen en de daaraan verbonden belangen, wordt voorgesteld om het verstrekken van alcoholhoudende drank binnen paracommerciële inrichtingen tijdens genoemde types bijeenkomsten, te beperken tot maximaal zes per jaar. Als de paracommerciële rechtspersoon alcohol wil schenken op een dergelijke bijeenkomst moet vooraf een melding worden gedaan, zodat de vergunningverleners en toezichthouders bij kunnen houden hoe vaak er van dit artikel gebruik is gemaakt per inrichting.

Mogelijk kan in het onderzoek naar schenktijden ook het aantal relevante toegestane bijeenkomsten per jaar mee worden genomen.

Aanvullend wordt voorgesteld om een verbod op te nemen voor paracommerciële inrichtingen om derden, bijvoorbeeld cateraars, de gelegenheid te bieden alcohol te schenken op genoemde bijeenkomsten. Dit past in een actief alcoholmatigingsbeleid.

Hardheidsclausule – artikel 6

Tot slot is een hardheidsclausule opgenomen met het oog op onvoorziene gevallen. Als sprake is van

kennelijke onredelijkheid kan de burgemeester afwijken van de in de verordening opgenomen regels. Deze clause bestond al in Bedum en ondervangt eventuele onredelijke situaties die zouden kunnen ontstaan door aanpassing van de regels danwel anderszins.