



  
Tweede Walstraat 14  
6511 LV Nijmegen  
Telefoon 024-7517700  
E-mail info@odrn.nl

Postadres  
Postbus 1603  
6501 BP Nijmegen

Datum  
21 juni 2019

Ons kenmerk  
OD50 /  
W.Z19.100153.01 /  
D190366217

Contactpersoon

Onderwerp  
Besluit buiten behandeling  
aanvraag omgevingsvergunning

Datum uw brief

Telefoonnummer

Adres  
Hogelandseweg 9 te Nijmegen

Geachte,

Op 8 januari 2019 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het uitbreiden van het bedrijf vanwege het toevoegen van Euralcodes op de locatie Hogelandseweg 9 te Nijmegen. De aanvraag bestaat uit de volgende activiteit: het veranderen of veranderen van de werking van een milieu-inrichting (artikel 2.1, lid 1, sub e Wabo).

### **Ontbrekende gegevens**

Bij de beoordeling hebben wij geconstateerd dat de aanvraag niet compleet is. In verband hiermee hebben wij u op 3 april 2019 per brief gevraagd de ontbrekende gegevens in te dienen. Deze gegevens hadden uiterlijk 29 mei 2019 in ons bezit moeten zijn. Een aantal aanvullende gegevens heeft u op 27 mei 2019 ingediend. Voor het overige deel van de gevraagde aanvullende gegevens heeft u niet aan het verzoek van 3 april 2019 voldaan. In bijlage 2 leest u welke gegevens er onder andere nog ontbreken (dit is geen uitputtend overzicht).

### **Besluit buiten behandeling stellen**

Door het ontbreken van deze gegevens is niet voldaan aan de daarvoor geldende indieningsvereisten, zoals deze zijn opgenomen in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). De ontbrekende gegevens achten wij essentieel voor het beoordelen van de aanvraag. Wij hebben daarom besloten uw aanvraag niet verder te behandelen, op grond van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht.

Dit betekent dat u het project niet mag realiseren. Wilt u dit echter wel? Dan moet u hiervoor een nieuwe, complete, aanvraag voor een omgevingsvergunning indienen. Dit kunt u doen via [www.omgevingsloket.nl](http://www.omgevingsloket.nl).

### **Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking (Artikel 3:40 Algemene wet bestuursrecht).

### **Publicatie besluit**

Dit besluit wordt digitaal gepubliceerd door de Provincie Gelderland op de landelijke website [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Deze website kunt u benaderen via [www.gelderland.nl/bekendmakingen](http://www.gelderland.nl/bekendmakingen) , via de link Zoeken in bekendmakingen.

### **Bezwaarmogelijkheid**

Niet eens met dit besluit? U, maar ook andere belanghebbenden, kunnen hier bezwaar tegen maken. Meer informatie hierover, leest u in bijlage 1.

### **Afsluiten procedure**

Omdat wij hebben besloten uw aanvraag niet verder te behandelen, sluiten wij deze procedure af en archiveren wij dit dossier.

### **Vragen**

Heeft u nog vragen naar aanleiding van deze brief? Neem dan contact op.

Hoogachtend,

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,  
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

.

#### Bijlagen:

1. Hoe kan bezwaar worden gemaakt tegen dit besluit?
2. Ontbrekende gegevens

## **Bijlage 1: Hoe kan bezwaar worden gemaakt tegen dit besluit?**

Gedurende zes weken, die ingaat op de dag na bekendmaking, kan een belanghebbende een schriftelijk bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op de envelop en de brief moet duidelijk "bezwaarschrift" vermeld worden.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland ([www.gelderland.nl/provincieloket](http://www.gelderland.nl/provincieloket) onder "Bezwaar en beroep"). U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation", ook opvragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

In het bezwaarschrift moeten in ieder geval de volgende gegevens vermeld worden:

1. naam en adres (inclusief postcode) van de indiener;
2. de datum;
3. een omschrijving van dit besluit;
4. de gronden (motieven) waarop het bezwaar berust;
5. de handtekening.

### Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Belanghebbenden die er een spoedeisend belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, kunnen om een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Arnhem. Het postadres van de rechtbank is: Rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Individuele burgers kunnen het verzoek ook digitaal indienen via het digitaal loket op <http://loket.rechtspraak.nl/> (onder "Digitaal procederen - Rechtbanken sector bestuursrecht"). Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Advocaten en gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie kunnen hier geen gebruik van maken.

Een dergelijk verzoek, gericht aan de voorzieningenrechter, dat u pas kunt indienen nadat u een bezwaarschrift heeft ingediend, dient eveneens de bovenstaande gegevens te bevatten. Bij het verzoek moet een afschrift van het bezwaarschrift worden overlegd.

De rechter beoordeelt het verzoek en doet vervolgens uitspraak.

Voor het behandelen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de rechtbank (telefoonnummer: 088 - 361 20 00).

## **Bijlage 2: Ontbrekende gegevens**

Ontbrekende gegevens, activiteit "het veranderen of veranderen van de werking van een milieu-inrichting (artikel 2.1, lid 1, sub e Wabo"

De volgende gegevens ontbreken onder andere of zijn onvolledig vermeld. Het is nadrukkelijk geen uitputtend overzicht, maar het zijn voorbeelden.

### **Plattegrondtekening, indeling, processen, activiteiten**

Mor artikel 4.1 onder 1.a. en 1.f.

Op de tekening "Situatie/terreininrichting" is niet duidelijk aangegeven waar en hoe alle afzonderlijke afvalstoffen opgeslagen en bewerkt worden.

Bij een aantal activiteiten met afvalstoffen is niet vermeld wat het proces in detail is en welke installaties en apparatuur hiervoor gebruikt worden.

### **Nulsituatiebodemonderzoek**

Mor artikel 4.3 lid 1.

Een nulsituatiebodemonderzoek ontbreekt. Dit moet uitgevoerd worden op locaties van bodembedreigende activiteiten, waar deze vergunning voor wordt aangevraagd.

### **Abm-toets**

Een Abm-toets ontbreekt (Algemene beoordelingsmethodiek stoffen 2016). Hiermee moet eerst de waterbezwaarlijkheid duidelijk worden en daarna de saneringsinspanning. Dit is een Nederlands informatiedocument over BBT.

### **Toetsing BBT**

*BBT-conclusies voor afvalbehandeling.*

Veel opmerkingen bij "Hoe gaat u invulling geven aan de maatregel?" zijn te algemeen en vrijblijvend gesteld. (Het document is op een aantal plaatsen moeilijker leesbaar door schrijffouten.)

Bijvoorbeeld bij 1.II "Uitwerking door het management van een milieubeleid dat de continue verbetering van de milieuprestaties van de installatie omvat". Vermeld is door u dat milieuprestaties liggen op een niveau dat de eindverwerker hoogwaardige producten aangeleverd krijgt. Dat is geen antwoord op de vraag.

Een aantal teksten is deels weggevallen: zinnen zijn afgebroken.

*BREF Energy Efficiency*

Onder nummer 1 is vermeld: "Invoeren van een energiemangement systeem (ENEMS) met a. Commitment vanuit management niveau.

Bij invulling van deze maatregel vermeldt u: "Indien aan de orde wordt bij vervanging van materiaal en materieel dat energieverbruik vraagt, een vervangende zuinigere versie aangeschaft mist dit redelijkerwijze binnen de bedrijfsvoering past."

Dit is geen antwoord op de gestelde vraag.

e. Benchmarking. Als maatregel vermeldt u: "Onderdeel van werkzaamheden en functie van de KAM-manager." U vermeldt niet concreet hoe u invulling geeft aan benchmarking. U vermeldt alleen bij welke functie het hoort.

### **AV en AO/IC d.d. 25052019**

Mor artikel 4.7:

- a. de aard en de samenstelling van de inkomende afvalstoffen;
- b. de procedures van acceptatie en controle van de inkomende afvalstoffen;
- e. de beschikbaarheid en vakbekwaamheid van de in de inrichting werkzame personen;
- g. de wijze waarop de bij het proces van nuttig toepassen of verwijderen ontstane stoffen, preparaten of andere producten of afvalstoffen worden afgezet, afgevoerd, nuttig toegepast of verwijderd, alsmede de wijze van registratie daarvan;
- h. de ondernemings- en organisatiestructuur, alsmede de regeling van de feitelijke leiding van de activiteiten in de inrichting;

Bij parameters wordt meestal niet vermeld wat de acceptatiecriteria zijn (concentraties e.d.).

Bij veel afvalstoffen vermeldt u:

"Parameters:

1. Is het materiaal verontreinigd.
2. Bevat het gevaarlijke afvalstoffen
3. Wat is de herkomst
4. Is het afkomstig van een specifieke onderhoudsactie"

1 en 2 zijn te algemeen geformuleerd, 3 en 4 zijn geen acceptatieparameters. U dient per afvalstof de parameters met de grenzen waarboven niet geaccepteerd wordt duidelijk te vermelden, wat niet gedaan is.

Niet duidelijk is de onderverdeling in:

"Verontreinigingen die niet aanwezig mogen zijn", "Aanvullende condities" en "Parameters". Onduidelijk is wat u bedoelt met deze verschillende onderdelen.

Bij veel stoffen wordt onder Risico-indeling vermeld:

"De afvalstroom is niet visueel controleerbaar; de risico-indeling is categorie I (laag)." Dit moet per afvalstroom verder uitgewerkt worden maar is niet gedaan. Als de afvalstof visueel niet controleerbaar is kan de risico-indeling vervolgens niet zonder maatregelen/aanvullende informatie op de laagste categorie uitkomen. Bij "niet visueel controleerbaar" dient u analyseresultaten te hebben of anderszins te borgen dat u geen afvalstoffen ontvangt die naderhand te sterk verontreinigd blijken te zijn. Een monsternamen- en analyseprotocol, dat is toegespitst op al deze afzonderlijke afvalstoffen ontbreekt.

Bij veel afvalstoffen wordt in de tabel, bijlage 1, vermeld: "verwijderen". Onduidelijk is wat daarmee bedoeld wordt. Dit komt namelijk niet overeen met wat u vermeldt bij "toepassing na verwerker" (vaak nuttige toepassing).

Opslag rioolafval (calamiteitenafval) in een 40 m<sup>3</sup> tank. Het kan hier gaan om gevaarlijk afval en eventueel om gevaarlijke stoffen (ADR). Niet duidelijk is aan welke normen deze tank voldoet en of deze tank geschikt is voor de opslag van deze afvalstof.

Bij de ondernemingsstructuur (pag. 22 e.v. van document d.d. 25052019) worden sleutelfuncties niet vermeld (bijvoorbeeld vooracceptant en acceptant). Bij "uitvoering" wordt wel "acceptant bij vooracceptatie" vermeld. Onduidelijk is wat u daarmee bedoelt.

In de navolgende teksten plaatsen wij letterlijke teksten uit dit document voor de duidelijkheid tussen aanhalingstekens.

### **Stedelijk afval, eural 20.03.06 en 20.03.03. (pag. 34/66)**

Vermeldt welke verontreinigingen er niet in mogen zitten. O.a. PAK's en zware metalen (zijnde ZZS waar specifieke aandacht voor is).

Geen concentraties-eisen zijn vermeld. Vermeld wordt dat analyse of visuele inspectie plaatsvindt. In de tabel met afvalstoffen vermeldt u dat deze afvalstof niet visueel herkenbaar is.

Risico indeling: bij niet-verwerkbare partijen RKGV slib: hoog, bij verwerkbare en visueel controleerbare RKGV slib: laag. Dat is een vreemde indeling. Wat is niet-verwerkbaar? Visueel controleren kan niet. Visuele inspectie zou ook op locatie gebeuren?

Alleen bij verdachte locaties van herkomst zijn analyses verplicht. Wat beschouwt u als verdachte locaties? Dat heeft u niet vermeld.

"De na de analyses bekend geworden samenstelling waarin gevaarlijke stoffen aanwezig zijn, wordt de partij direct doorgezet naar de eindverwerker." Niet duidelijk is wat u hiermee concreet bedoelt.

"Verontreinigd veegvuil wordt niet geaccepteerd, wat betekent dat deze onder dezelfde voorwaarden als RKG-slib wordt geaccepteerd en opgeslagen. RKGV-slib wordt gescheiden opgeslagen en opgeboukt." Deze tekst klopt niet. Is het nu wel of niet accepteren?

"In twijfelgevallen worden monsters genomen die zullen worden onderzocht op verontreinigingen. In afwachting van de uitslag van dit onderzoek wordt dit materiaal tijdelijk opgeslagen. Opslag van deze partij wordt gescheiden gehouden van de reguliere opslag binnen Weijers Riool Techniek. Indien het materiaal niet voldoet aan de eisen zullen extra kosten (van tijdelijke opslag en van de onderzoeken) aan de aanbieder worden doorberekend."

Hoe zit dat? Als materiaal niet voldoet aan de eisen moet de partij geweigerd worden.

"Tijdens lossen wordt organoleptisch op verdachte bestanddelen gecontroleerd voor zover zichtbaar. Worden verdachte bestanddelen, zonder dat deze zijn gemeld tijdens inname (wanneer het bijvoorbeeld gaat om een calamiteit), alsnog getraceerd, wordt de partij afgekeurd en direct doorgezet naar de eindverwerker die de partij zelf bemonsterd en analyseert. Ofwel grove delen worden verwijderd en tijdelijk opgeslagen in een container en uit de inrichting verwijderd." Bij afkeuren van een partij moet u echter de partij weigeren.

"4. de restfractie van het slib bestaat vervolgens uit organische stof en deeltjes van verschillende grootte."

Wat bedoelt u met restfractie? Dat is niet duidelijk.

Organoleptisch dan wel zichtbaar controleren. Visuele inspectie was niet mogelijk, zie uw tabel.

Wijze van aanleveren is niet beschreven. Hoe zit dat met name bij veegvuil?

"Weijers voert bij verdachte (calamiteit) situaties de monsternamen uit en bewaart het monster 1 maand. De analyse van het monster wordt uitgevoerd via de eindverwerker. De eindverwerker heeft in haar acceptatiebeleid vastgelegd hoe om te gaan met deze afvalstromen."

Calamiteitenafval (rioollozing) heeft u echter vermeld op pag 58, code 20.03. Hoe zit dat?

Over sectorplan 73 wordt weinig informatie verstrekt. Het gaat om Sterk verontreinigde afvalwaterstromen en baden. Halfjaarlijks wordt geanalyseerd. Hoe zit dit? Veegvuil en RKGV slib vallen niet onder dit sectorplan.

### **Neg afval van waterzuivering. 19.08.09**

U vermeldt: "Bij twijfel wordt de inhoud van de vetafscheider niet geaccepteerd." Onduidelijk is of dat op locatie of binnen het bedrijf gebeurt.

Te beoordelen parameters: u vermeldt o.a.: "Voedselresten mogen niet aanwezig zijn." Dat lijkt een zeer streng criterium. Als er bijvoorbeeld wat boter in de vetvangput zit, wordt het afval niet geaccepteerd?

**Waterig vloeibaar afval dat bestemd is om elders te worden verwerkt.**

Het gaat om evenementenwater.

U voert het af via het eigen bedrijfsriool via de OWS-afscheider. Is dat doelmatig? Verstoort dat niet de werking van deze OWS-afscheider? Een doelmatige werking is niet aangetoond.

**Afval van bereiding en verwerking van fruit, groenten, granen, spijsolie, cacao, koffie, thee, tabak, productie van conserven, productie van gist en gistextracten en bereiding en fermentatie van melasse 02.03**

Risico-indeling:

"De stromen zijn visueel niet te controleren. Afgegaan wordt op de kleur. Risicoindeling is 1 (laag)." Niet gemotiveerd is waarom het risico laag is.

Eindverwerker en vergisting:

"Een eindverwerker bewerkt de aangeleverde stroom die toegelaten is volgens de positieve lijst voor covergistingmaterialen. De ontdoener in dit geval Weijers overlegt gegevens om welke afvalstromen het gaat en welke herkomst. De eindverwerker beschikt vervolgens over de gegevens dat de afvalstroom staat vermeld op de bijlag Aa Meststoffenwet. De eindverwerker kan de afvalstromen tbv vergisting uitsluitend afgeven aan een vergistingsinstallatie die beschikt over een vergunning om de betreffende afvalstof te verwerken."

U accepteert de afvalstoffen. Bij de vooracceptatie en acceptatie dient u vast te stellen voor welke verwerking (opslaan, ontwateren, overslaan) het binnen de inrichting in aanmerking komt. Afhankelijk van de type eindverwerking, waarvoor u het wilt aanbieden, dient u aan te tonen dat de verwerkingshandelingen binnen uw inrichting hiermee overeenstemmen. Denk hierbij aan dedicated opslag of verwerking voor co-vergisting en industriële vergisting. U vermeldt niet hoe en waar deze afvalstof (afzonderlijk) opgeslagen wordt. Voorkomen moet worden dat deze afvalstof met andere afvalstoffen vermengd raakt.

U moet aantonen dat aan de geldende wet- en regelgeving wordt voldaan. Voor vergisten gelden regels op grond van de kaderrichtlijn afvalstoffen. Daarnaast zijn afhankelijk van het type vergister ook de Meststoffenwet en bijbehorende regelingen van toepassing.

U moet aantonen op basis van de Meststoffenwet en de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet dat de door u aangeboden partijen vergist mogen worden in een co-vergistingsinstallatie. U zult dat zelf moeten aantonen. U mag niet naar de eindverwerker verwijzen voor deze informatie.

**Afval van zuivelindustrie. 02 05**

Zie ook hierboven (vorige afvalstof) over "eindverwerking en vergisting". Dit is ook hier van toepassing.

Gevaarlijke afvalstoffen mogen niet aanwezig zijn. Hoe controleert u dit bij de aangemelde afvalstroom?

U moet aantonen dat aan de geldende wet- en regelgeving wordt voldaan. Voor vergisten gelden regels op grond van de dierlijke bijproductenverordening en op grond van de kaderrichtlijn afvalstoffen.

**Stedelijk afval 20.01**

Staat niet in de tabel, bijlage 1. (20.01.25 ontbreekt)

"Het afval mag geen andere verontreinigingen hebben, moet zuiver zijn." Niet vermeld is wat daar precies mee bedoeld wordt en hoe dit geborgd wordt. U vermeldt dat het aanleveren van deze stroom door de ontdoener vergezeld gaat van aantoonbare zuiverheid van de samenstelling die aangeboden wordt. Dit moet u concreet aantonen (bewijzen, analyses e.d.).

"Monstername en analyse door de eindverwerker." U dient monstername en analyse echter zelf uit te (laten) voeren om geen onaanvaardbaar risico te lopen dat door u geaccepteerde afvalstoffen achteraf te veel verontreiniging bevatten voor een doelmatige verwerking.

### **Overig stedelijk afval 20.03.**

Slib van septic tanks. 20.03.04

"Gevaarlijke stoffen mogen niet aanwezig zijn." Dit heeft u niet concreet gemaakt.

Bij aanvullende condities staat o.a.:

"Vaste stoffen als organisch afval slib blijven als residu in de tank die dan geledigd moet worden. Deze worden door Weijers ingezameld en direct afgevoerd via de afscheidervoorzieningen in het eigen bedrijfsriool."

Hoezo zijn dit aanvullende condities? Dat is niet duidelijk.

"Risico-indeling: Laag door normale samenstelling die verwacht wordt van sanitair afvalwater."

Risico kan echter niet laag zijn, nu visueel inspecteren niet mogelijk is. Een laag risico is niet gemotiveerd.

### **Stedelijk afval en gescheiden ingezamelde fracties; tuin en plantsoenafval 20.02.**

20.02.01

Bij aanvullende condities vermeldt u: "door de grove samenstelling vindt geen rotting/compostering plaats." Hoe voorkomt u rotting/compostering? Dat is niet vermeld. U vermeldt het immers wel als biologisch afbreekbaar afval.

### **Bouw- en sloopafval ; kunststof 17.02**

17.02.03

Kunststofrioolbuis vermeldt u. Hoe zit het met aanhangend vuil en/of slib? Daar vermeldt u niets over.

### **Afval van motor-, transmissie- en smeerolie 13.02**

13.02.08

Wie/welke instantie doet monstername en analyse/bepaling PCB?

Waarom is de risico-indeling I?

Deze vragen zijn niet beantwoord.

### **Afval van sloop van afgedankte voertuigen en uit onderhoud van voertuigen. 16.01**

16.01.14 en 16.01.13

"De eindverwerker analyseert de afvalstromen." Dat is niet akkoord. U loopt daar een verhoogd risico mee.

U vermeldt sectorplannen 67 en 68.

U vermeldt dat in sectorplan 67 de minimumstandaard onderscheid maakt tussen regenerereerbare en niet-regenerereerbare halogeenarme oplosmiddelen en glycolen. Hoe houdt u hier rekening mee in uw acceptatievoorwaarden?

### **Afval van olie voor isolatie en warmteoverdracht e.d.. 13.03**

13.03.07

"Materiaal: ingezamelde afvaloliefracties uit garages voor auto-onderhoud e.d."

Dat klopt niet met de omschrijving van het afval bij de euralcode.

Inname-eisen, concentraties stoffen e.d.? U vermeldt dat er getest is op PCB gehalte bij de ontdoener. Wie doet dat, welke instantie en namens wie? Welke concentratiegrenzen gelden dan voor acceptatie?

Bij twijfel wordt een sneltest uitgevoerd. Wanneer is er twijfel? Er wordt toch getest op het PCB gehalte?



**Afvalstroom uit rioolozingscalamiteit, samenstelling vooralsnog nnb 20.03**

Stalling tankauto kortdurig bij Weijers.

Sneltest: zuur, base of neutraal.

U vermeldt niet de risico's die er overduidelijk zijn bij deze afvalstroom.

**Afval van bereiding en verwerking vlees, vis en ander voedsel dierlijke oorsprong.  
02.02**

02.02.04 en 02.02.01

Sectorplan 3 en 16.

Analyse door laboratorium. Wie of welke instantie doet monsternamen? Waarop wordt geanalyseerd, wat zijn de grenswaarden voor acceptatie?

Bij voorbereiding en sneltesten is niets ingevuld.

**Afval van zuivelindustrie 02.05**

02.05.01 en 02.05.02

Sectorplan 3 en 16.

Zie onze opmerkingen bij **02.02.**