



D190293570

ONTWERPBESLUIT D.D. 17 JUNI 2019 HOGERE GRENSWAARDE

WET GELUIDHINDER

PROJECT: WIJZIGING N325 INCLUSIEF AANSLUITING OP N825

Zaaknummer W.Z19.103926.01

1 INLEIDING

De provincie Gelderland wil de N825 inclusief de aansluiting op de N346 aanpassen, zodat de doorstroming van het verkeer en de verkeersveiligheid verbetert. Door de aanpassingen van de wegen kunnen verkeerstromen op andere wegen ook zodanig wijzigen dat de geluidbelasting langs deze wegen hierdoor met 2 dB of meer toeneemt.

De aanpassingen betreft:

- Het kruispunt N825|N346 wordt gewijzigd. De aansluiting van de N825 op de N346 verschuift ook (ongeveer 80 m) richting het oosten.
- Tussen de N346 en de Nettelhorsterlaak wordt de huidige N825 een fietspad. Ten oosten hiervan wordt de nieuwe N825 aangelegd.
- De N825 wordt tussen de Nettelhorsterlaak en km 2.0 verbreed van 6 m naar 7,5 m.
- Bij de Broekstraat wordt in de N825 een middengeleider (vluchtheuvel) aangelegd, zodat de fietsers de N825 in twee fasen kunnen oversteken.
- Op de N346 wordt het verkeer dat van en naar de Intratuin rijdt gescheiden van het doorgaande verkeer. Er komt daarvoor een parallelweg naast de N346, die vanaf het kruispunt met de N825 bereikbaar is. De nieuwe parallelweg voor het verkeer van en naar de Intratuin ligt ongeveer op de locatie van de bestaande N346.
- De toekomstige N346 ligt ten zuiden van de parallelweg (ongeveer 15 m zuidelijker).
- Ten oosten van de nieuwe ligging van de N825 volgt de N346 vrij snel weer het oude tracé en wijzigt de wegligging beperkt.

De bovengenoemde wijzigingen sluiten aan bij het project "N346 Schakel Achterhoek – A1". Wel is de kruising Goorseweg met de Nettelhorsterweg nu aangepast. Een aantal woningen aan de Goorseweg komen daarom in beide projecten voor. Er is rekening gehouden met hogere waarden die voor het project "N346 Schakel Achterhoek – A1" vastgesteld zijn.

Akoestisch onderzoek

Voor de reconstructie van de N825 heeft provincie Gelderland ingevolge de Wet Geluidhinder (Wgh) akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het rapport is gedateerd 6 mei 2019 met kenmerk PRV037-01-02sb, opgesteld door dBvision, Groenmarktstraat 39, 3521 AV Utrecht.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting noodzakelijk is voor twee woningen in de gemeente Lochem.

Aangezien het gaat om een reconstructie in beheer van de Provincie Gelderland gaat zijn Gedeputeerde Staten van Gelderland op grond van artikel 110a, lid 7 van de Wgh het bevoegd gezag voor het vaststellen van de hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting. De aanvraag van de provincie Gelderland bestaat uit een brief met 7 mei 2019, met als bijlage het bovengenoemde akoestisch rapport.

Op onderstaande afbeelding is het projectgebied te zien. De zwarte lijn geeft de huidige situatie weer, de rode lijn de toekomst.



Afbeelding 1: Zwarte lijn: huidige situatie, rode lijn: toekomstige situatie.

2 PROCEDURE

Met betrekking tot deze aanvraag wordt op grond van artikel 110c van de Wgh de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure gevolgd zoals voorgeschreven in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Het ontwerpbesluit, de aanvraag en de daarbij behorende bijlage zijn gedurende zes weken ter inzage gelegd. Wij hebben de stukken bij de belanghebbenden laten bezorgen. Zij kunnen een zienswijze indienen tegen het ontwerpbesluit.

3 WETTELIJKE BASIS VAN HET BESLUIT

Geluidszone langs de weg

Voor het inpassingsplan Nettelhorsterweg moeten de gevolgen voor geluid onderzocht worden. Volgens artikel 76 Wgh moeten de voorkeursgrenswaarden of de hogere waarden in acht genomen worden binnen de zone van de betreffende wegen. De geluidszones zijn te beschouwen als aandachts- of onderzoeksgebieden. De geluidszones zijn van rechtswege aanwezig, zodat er geen apart besluit nodig is om ze in te stellen.

De breedte van de geluidszone wordt bepaald door het aantal rijstroken van de weg en het stedelijk of buiten stedelijk karakter van de omgeving langs de weg (artikel 74 Wgh).

De N825 en de N346 bestaan beide uit 2 rijstroken en is in buitenstedelijk gebied gelegen. De zone strekt zich uit aan weerszijden van de weg en wordt gemeten vanuit de begrenzing van de buitenste rijstrook. De geluidszone is daarmee 250 meter breed aan beide zijden van de weg. Het onderzoeksgebied wordt in het akoestisch onderzoek weergegeven.

Reconstructie van een weg

Om de gevolgen van de reconstructie te berekenen wordt conform de Wet geluidhinder het verschil bepaald tussen de laagste geluidbelasting op woningen van:

- huidige situatie, of
- eerder vastgesteld hogere waarde

en de geluidbelasting minimaal 10 jaar na oplevering van de weg. In dit onderzoek zijn voor de huidige en toekomstige situatie de peiljaren 2021 respectievelijk 2032 gehanteerd. Dit wordt per weg bekeken, dus de aanpassingen aan de N346 en N825 worden apart getoetst. Als hierbij blijkt dat het verschil bij woningen en andere geluidsgevoelige objecten meer dan 2 dB (niet afgerond 1,5 dB) bedraagt, dan is sprake van "reconstructie in de zin van de Wgh". Dit geldt alleen voor geluidsbelastingen van meer dan 48 dB.

Maatregelen

Indien er sprake is van een "reconstructie in de zin van de Wgh" moeten maatregelen onderzocht worden. Het doel daarbij is om de toekomstige geluidsbelasting zo veel mogelijk terug te brengen zodat er geen sprake meer is van een toename. Daarbij wordt eerst gekeken naar maatregelen bij de bron (bijvoorbeeld: geluidsreducerend wegdek) en vervolgens naar maatregelen in de overdracht (geluidschermen of - wallen of het vergroten van de afstand tussen de weg en de woning). Ook wordt naar de doelmatigheid van de maatregelen gekeken.

Toetsingskader Wet geluidhinder

Indien deze maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard kunnen wij op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder een hogere maximaal toelaatbare geluidsbelasting toestaan. De hoogst toelaatbare geluidsbelasting is bepaald in artikel 100a van de Wet geluidhinder en bedraagt maximaal 68 dB voor zowel stedelijk als buiten stedelijk gebied.

Bij het vaststellen van de hogere waarde wordt een aftrek toegepast zoals de Wgh deze voorschrijft in art. 110g. De waarde van de aftrek wordt volgens art. 3.4 van het Meet- en rekenvoorschrift geluid 2012 bepaald. Onderstaande aftrek is bij het onderzoek gehanteerd:

- 3 dB bij wegen met een snelheid van 70 km/uur en meer en een geluidbelasting van 56 dB;
- 4 dB bij wegen met een snelheid van 70 km/uur en meer en een geluidbelasting van 57 dB;
- 2 dB bij wegen met een snelheid van 70 km/uur en meer bij overige geluidbelastingen.

Daarnaast moet de wegbeheerder nagaan of er voldaan wordt aan de geluidniveaus binnen in de woningen. De maximaal toelaatbare binnenwaarde bedraagt 33 dB (artikel 112 Wgh). Onderzoek en het zo nodig treffen van maatregelen ten behoeve van de binnenwaarde zijn pas aan de orde nadat de hogere waarde definitief is vastgesteld.

4 GELUIDBELEID PROVINCIE GELDERLAND

De Provincie Gelderland heeft haar visie en aanpak ten aanzien van de leefomgeving vastgelegd in de Omgevingsvisie Gelderland, die door Provinciale Staten op 9 juli 2014 is vastgesteld. Voor het aspect wegverkeerslawaai is dit uitgewerkt in het Actieplan Geluid 2013-2017. Dit beleid wordt voortgezet in het nieuwe Actieplan Geluid 2018-2022.

Het Actieplan Geluid bevat de keuzes die de provincie maakt om geluidhinder als gevolg van provinciale wegen aan te pakken. In het beleidskader wordt een plandrempel van 63 dB gehanteerd voor de aanpak van geluid van de provinciale wegen in Gelderland. Bij het vaststellen van Hogere Waarden voor geluid wordt er rekening mee gehouden dat de vast te stellen waarden niet 63 dB of meer bedragen, om er voor te zorgen dat er geen nieuwe geluidknelpunten ontstaan.

Voor situaties waarvoor een hogere waarde door de provincie moet worden vastgesteld, geldt daarom het volgende:

- de maximaal vast te stellen hogere waarde is niet hoger dan de wettelijk toegestane waarde en niet groter of gelijk aan 63 dB exclusief aftrek ex artikel 110g Wet

- geluidhinder;
- een vast te stellen hogere waarde die hoger of gelijk is aan 63 dB is alleen mogelijk bij zwaarwegende maatschappelijke belangen, zoals de oplossing van verkeersknelpunten. Dit maatschappelijk belang dient onderbouwd te worden.

Maximaal te verlenen hogere waarden (in dB).

Situatie ¹	Max. toegestaan geluidsniveau (in dB), werkelijke geluidsbelasting	Max. vast te stellen hogere waarde (<70 km/uur), geluidsbelasting inclusief aftrek ex art. 110 g Wgh		Max. vast te stellen hogere waarde (>=70 km/uur), geluidsbelasting inclusief aftrek ex art. 110 g Wgh	
		Stedelijk	Buiten stedelijk	Stedelijk	Buiten stedelijk
Wonen (bij reconstructie weg)	62	57 (63*)	57 (68*)	60 (63*)	60 (68*)

* waarde geldt indien eerder een hogere waarde is vastgesteld in het kader van sanering en/of de heersende waarde hoger is dan 53 dB.

Gemeentelijk geluidbeleid

Gemeente Lochem kent beleid voor het vaststellen van hogere waarden voor geluid: "Geluid in Lochem", Maart 2007. Dit beleid geeft geen aanvullende geluidseisen, wel is paragraaf 5.3 van toepassing bij het vaststellen van een hogere waarde:

'Als gevolg van de aanleg of reconstructie van een nieuwe weg:

a) voor geprojecteerde, in aanbouw zijnde of aanwezige geluidsgevoelige objecten en een nog niet geprojecteerde weg, voor zover die weg

i. een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie zal vervullen, of

ii. een zodanige verkeersverzamel functie zal vervullen, dat de aanleg of reconstructie van die weg zal leiden tot aanmerkelijk lagere geluidsbelastingen binnen de zone van een andere weg.'

Door de wijzigingen als gevolg van het project N346 Schakel Achterhoek – A1 neemt het verkeer door het centrum van Lochem aanzienlijk af. De wijzigingen aan de N825 en de N346 hebben een duidelijke relatie met het project N346 Schakel Achterhoek – A1. Hiermee wordt voldaan aan de gestelde voorwaarde. Overigens is het beleid alleen van toepassing voor de gemeentelijke verantwoordelijkheid die volgt uit de Wet geluidhinder.

5 OVERWEGINGEN

Op basis van het akoestisch rapport blijkt het volgende.

Benadering Goorseweg (N346):

De wijziging van de betreffende wegen is beschouwd als een wijziging van de weg en niet als de aanleg van een nieuwe weg. Volgens de Wet geluidhinder moet de geluidsbelasting per afzonderlijke weg getoetst worden aan de grenswaarde. In de meeste gevallen is snel duidelijk wat als één weg moet worden gezien. In complexere situaties, zoals bij de N346 en de nieuwe parallelweg, is dit niet direct duidelijk. In dit onderzoek zijn hiervoor de volgende principes toegepast:

- De naam van de weg is bepalend. Verschillende wegdelen met dezelfde naam worden gezien als één weg;
- Een bestaande weg die wordt gesplitst in een hoofd- en parallelstructuur, wordt als één weg beschouwd.

Gelet op deze principes zijn de delen van de N346 ten oosten en ten westen van het kruispunt met de N825 samen als één weg beschouwd. In de toekomstige situatie is

de nieuwe parallelweg (inclusief de boog ter hoogte van de adressen Goorseweg 29 en 29a) daaraan toegevoegd, als onderdeel van de N346. Bij toetsing is rekening gehouden met de hogere waarden die op 17 december 2018 zijn vastgesteld voor het project "N346, A1- schakel achterhoek".

Resultaten onderzoek

Uit het onderzoek blijkt dat bij zes woningen er een geluidbelasting van meer dan 48 dB aanwezig is als gevolg van de reconstructie van de N346. Een toename van ten minste 2 dB treedt zonder maatregelen op bij vier woningen: Goorseweg 24, 24a, 29 en 29a. Voor deze woningen is zonder geluidmaatregelen dus sprake van een 'reconstructie volgens de Wet geluidhinder'. Bij de overige woningen is de toename maximaal 1 dB.

Bij de reconstructie van de N825 tredt voor geen enkele woning 'reconstructie volgens de Wet geluidhinder' op. Toenames van 2 dB of meer komt alleen voor bij woningen met een geluidbelasting die lager is dan 48 dB.

Bronmaatregelen

Als bronmaatregel voor de N346 is het geluidreducerend asfalttype SMA-NL8 G+ beschouwd. Uitgangspunt is dat deze bronmaatregel wordt toegepast op de hoofdstructuur van de N346 ten westen van de N825 en op de parallelweg. Hiermee wordt de geluidtoename weggenomen voor de woningen Goorseweg 24 en 24a, maar niet bij de adressen Goorseweg 29 en 29a. Op onderstaande afbeelding wordt weergegeven op welke locatie het geluidreducerend asfalt wordt toegepast.



Afbeelding 2: Rode lijn: weggedeelte met SMA NL8G+

Overdrachtsmaatregelen

Overdrachtsmaatregelen vallen af als te onderzoeken geluidmaatregelen. Vanuit landschappelijk oogpunt blijken geluidschermen en -wanden ongewenst te zijn op deze locatie. Bovendien zorgen overdrachtsmaatregelen in de buurt van kruispunten voor een beperking van het zicht op het naderde verkeer. Vanuit verkeersveiligheidsoverwegingen kunnen overdrachtsmaatregelen daarom ook niet toegepast worden.

Conclusie

De conclusie luidt dat de hierboven aangegeven maatregelen op bezwaren stuiten van landschappelijk aard en uitvoerbaarheid. Daarom zijn de genoemde wijzigingen alleen mogelijk indien voor **twee** woningen hogere waarden voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting worden vastgesteld. De hoogste waarde hierbij is **55** dB. Deze waarde overschrijdt niet de wettelijke en beleidsmatige maxima en er is ook geen toename van 5 dB of meer. Uit gevelonderzoek moet vervolgens blijken of maatregelen nodig zijn om het binnenniveau te laten voldoen aan een waarde van 33 dB.

6 BESLUIT

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht hebben wij besloten de volgende hogere waarden voor de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting op de gevel van de volgende woning vast te stellen:

Adres	Soort bestemming	Aantal bestemmingen	Maatgevende hoogte	Geluidsbron	Hogere waarde (dB)
Goorseweg 29	woning	1	4,5	N346	54
Goorseweg 29a	woning	1	4,5	N346	55

Volgens artikel 111b, lid 2 van de Wet geluidhinder mag de geluidsbelasting ten gevolge van de reconstructie van een weg binnen de woning bij gesloten ramen ten hoogste 33 dB bedragen.

Indien het binnenniveau van de woning niet zal blijken te voldoen aan de voornoemde geluidsbelasting, zullen maatregelen worden getroffen om die geluidsbelasting te realiseren. Bij dit soort maatregelen kan worden gedacht aan het verbeteren van de kierdichting, vervanging van de beglazing, aanbrengen van dakisolatie en het toepassen van geluid gedempte ventilatievoorzieningen. De maatregelen dienen gebaseerd te zijn op de gecumuleerde geluidsbelasting. Bij het berekenen van het binnen niveau is de aftrek conform ex artikel 110g van de Wgh niet van toepassing.

Eventuele maatregelen ten behoeve van de binnenwaarde worden pas getroffen nadat de hogere waarde definitief is vastgesteld. De provincie Gelderland zal voor de maatregelen zorg dragen.

De vastgestelde hogere waarde is het gevolg van een akoestische afweging en toetsing aan de Wgh. Zij heeft geen betrekking op andere toetsingskaders en afwegingen die in het kader van de ruimtelijke ordening worden gemaakt.

Conform artikel 110i Wgh laten wij het hogere waarde besluit inschrijven in het register van het kadaster, nadat het onherroepelijk is geworden.

Nijmegen, 17 juni 2019,

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen