

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Gerard Wijnsma
telefoon 038 499 71 86
g.wijnsma@overijssel.nl
Zaaknummer 5314079

Gemeente Zwartewaterland
De heer K. van Boxtel
Postbus 23
8060 AA HASSELT

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
14.06.2019	2019/0176150	3	28 maart 2019	

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming – onderdeel soorten

Geachte heer Van Boxtel,

U heeft, namens gemeente Zwartewaterland, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 28 maart 2019² ontvangen. De aanvraag is in verband met de sloop van een ligboxenstal aan de Cellemuiden 47 te Hasselt. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Besluit

Wij verlenen u een ontheffing³ van verbodsbepalingen voor soorten van de Vogelrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om nesten en rustplaatsen van de kerkuil opzettelijk te vernielen, te beschadigen of weg te nemen⁴.

Deze ontheffing is in verband met de sloop van een ligboxenstal op de locatie Cellemuiden 47 in Hasselt.

U krijgt geen ontheffing van het verbod om de kerkuil opzettelijk te storen, waarbij er sprake is van een wezenlijke invloed op de staat van instandhouding⁵. De door u genomen maatregelen voorkomen dat er een wezenlijke invloed op de instandhouding optreedt, waardoor het verbod niet wordt overtreden.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften:

- Tekening vervangende verblijfplaatsen (bijlage 3 bij deze ontheffing).

Deze ontheffing is geldig vanaf 1 juli 2019 tot en met 30 juni 2024.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.3, eerste lid

² EDO-kenmerk 2019/0097500

³ Op basis van art. 3.3

⁴ Art. 3.1, tweede lid

⁵ Art. 3.1, vierde lid i.s.m. het vijfde lid

Leges

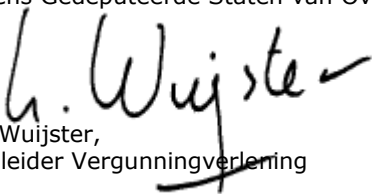
U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁶. De verschuldigde leges voor dit besluit bedragen € 2.948,00.

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met Gerard Wijnsma, te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 71 86. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2019-001484 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,


Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Vervangende verblijfplaatsen

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Zwartewaterland;
- De heer Bartelds, Ecoreest.

⁶ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens de voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het Overijssel loket is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 88 99 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Neem ook contact met ons op als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Afhankelijk van de situatie kan een wijziging van de ontheffing nodig zijn of moeten extra maatregelen worden genomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Als u het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan moet u dit ter goedkeuring voorleggen aan de provincie. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem voor overleg contact op met ons meldpunt.
2. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts) personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
3. Minimaal een week voor aanvang van de werkzaamheden dient u de datum van de start te melden bij het meldpunt. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief een telefoonnummer;
 - de naam van de begeleidende ecologische deskundige, inclusief een telefoonnummer;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2019/0176150).

Soortspecifiek

4. Ten minste drie maanden voorafgaand aan de sloop van de ligboxenstal dienen twee kasten voor de kerkuil te worden geplaatst volgens de in bijlage 3 opgenomen details en locaties.
5. Het pand dient strippend te worden gesloopt waarbij isolatiemateriaal en dakplaten die een schuilplaats kunnen bieden voor de kerkuil één voor één worden verwijderd. Daarbij moet naar de open zijde worden gewerkt zodat de kerkuil altijd een vluchtweg worden geboden. De sloopwerkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologische deskundige op het gebied van de kerkuil⁷.

⁷ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologische deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- Zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied); en/of
- Zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

Overige zaken

6. De ontheffinghouder moet een ecologisch logboek (laten) bijhouden, uit dit logboek moet aantoonbaar blijken hoe uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften en de gemaakte keuzen. Het gaat dan onder andere om het bijhouden van data van uitvoeren in relatie tot weersomstandigheden, rapportage controles en afweging voor locaties van de tijdelijke verblijfplaatsen, permanente verblijfplaatsen, wijze van ongeschikt maken, en oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek dient aanwezig te zijn op de werklocatie.

BIJLAGE 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de ontheffing en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluiten de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	8
A1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	8
A1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	8
A1.2	Doelstelling van het project	8
A1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	8
A1.4	Periode	8
A1.5	Onderliggende documenten	8
A1.6	Aanvullende gegevens	9
A2	Bevoegdheid	9
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	9
A3	Procedure	9
A3.1	Overeenstemming andere provincie	9
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	9
A4	Toetsingskader soorten	9
A4.1	Wettelijke regels	9
A4.2	Provinciaal beleid	10
A4.2.1	Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur	10
A4.2.2	Beleidsregel Natuur Overijssel 2017	10
A4.2.3	Jaarrond beschermde vogelnesten	10
B	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	11
B1	Inhoudelijke beoordeling	11
B1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	11
B1.1.1	Beschrijving onderzoeksmethoden en resultaat	11
B1.1.2	Beoordeling uitgevoerd onderzoek	12
B1.2	Invloed van het project op betrokken soorten	12
B1.2.1	Effectbeoordeling in de aanvraag	12
B1.2.2	Toetsing van de effectbeoordeling	13
B1.3	Alternatieven voor realisatie van het project	13
B1.3.1	Alternatievenafweging in de aanvraag	13
B1.3.2	Toetsing van de alternatievenafweging	13
B1.4	Wettelijk belang van het project	14
B1.4.1	Motivatatie wettelijk belang in de aanvraag	14
B1.4.2	Toetsing aan wettelijk belang	14
B1.5	Beoordeling staat van instandhouding	14
B1.6	Toetsing aan overige vereisten	14

B1.7	Eindconclusie toetsing	14
B1.8	Zorgplicht blijft altijd gelden.....	14
C	Slotconclusie	15

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

A1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

De initiatiefnemer is van plan een ligboxenstal te slopen. De locatie is reeds jaren niet meer in gebruik als agrarisch bedrijf. Er wordt geen vervangende nieuwbouw op de locatie gerealiseerd. De overige opstallen en het erf blijven behouden.



Figuur 1. Ligging te slopen ligboxenstal.

De omgeving van de ligboxenstal bestaat zoals bovenstaand beschreven uit een woning en kapschuur op het voormalige agrarisch erf. De omgeving bestaat verder uit woningen, weilanden, provinciale wegen en het Zwarte water.

A1.2 Doelstelling van het project

De doelstelling is de ligboxenstal met asbest te slopen, aangezien deze al langere tijd niet meer in gebruik is. De overige opstallen op het erf blijven behouden.

A1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de kerkuil van het verbod om nesten en rustplaatsen opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen⁸ en om de kerkuil opzettelijk te storen⁹.

A1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 juli 2019 tot en met 30 juni 2024.

A1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Milieuadviesbureau Ecoreest, 26 maart 2019. Activiteitenplan bij ontheffingsaanvraag. Projectnr.

⁸ Art. 3.1, tweede lid

⁹ Art. 3.1, vierde lid

- 182603;
- Milieuadviesbureau Ecoreest, 13 augustus 2018. Quicksan Wet natuurbescherming & nader onderzoek Kerkuil Cellemuiden 47 te Hasselt. Projectnr. 180460 & 181018;
- gedateerde en ondertekende machtiging;
- Gebouweninspectie Nederland, 2018. Asbestinventarisatie Cellemuiden 47, Hasselt.

A1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 29 maart 2019 ontvangen. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹⁰. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A3 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Zwartewaterland gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A4 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming¹¹ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹² zijn voor de toetsing relevant.

¹⁰ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid.

¹¹ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹² Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7).

A4.2.1 Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur

Met de Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hierna: Omgevingsverordening) hebben wij een nadere invulling gegeven aan enkele wettelijke regels. In deze verordening zijn een aantal nationaal beschermd diersoorten vrijgesteld van de verbodsbepalingen. Het gaat om soorten die algemeen voorkomen. De betreffende soorten zijn opgenomen in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. De populaties van deze soorten verkeren in een gunstige staat van instandhouding. Deze vrijstellingen zijn aanvullend aan de vrijstellingen via de gedragscodes.

Voor de soorten in de eerder genoemde bijlage geldt een vrijstelling voor het opzettelijk doden of vangen. Dit geldt alleen als dit nodig is in het belang, zoals dit is weergegeven per soort in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. Voor deze soorten is het ook toegestaan om de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen opzettelijk te beschadigen of te vernielen, als aan onderstaande voorwaarden zijn voldaan.

Voorwaarden

- De vrijstelling voor de handeling is niet geregeld in een door de minister goedgekeurde gedragscode.
- Er zijn geen andere bevredigende oplossingen om de doelstellingen van de handelingen te bereiken.
- De algemene zorgplicht is in acht genomen. Dat wil zeggen dat het opzettelijk vangen en doden van dieren zoveel mogelijk is voorkomen.

A4.2.2 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

In onze beleidsregel¹³ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁴ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

A4.2.3 Jaarrond beschermde vogelnesten

Het beleid van het ministerie van Economische Zaken voor jaarrond beschermde nesten heeft Gedeputeerde Staten van Overijssel onverkort overgenomen.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling¹⁵ vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Tijdens het broedseizoen zijn de verbodsbepalingen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

Nesten en roestplaatsen van de kerkuil zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor de nestplek niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soorten genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis

¹³ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁴ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>.

¹⁵ Art 3.1, eerste, tweede, derde en vierde lid van de Wnb

daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

B TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

B1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument soorten¹⁶ (voorheen de soortenstandaard) van de kerkuil bij onze toetsing.

B1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

B1.1.1 Beschrijving onderzoeksmethoden en resultaat

In verband met het project is een quickscan uitgevoerd. Het veldbezoek was op 19 maart 2018. Uit die quickscan bleek de mogelijke aanwezigheid van een nestplaats of roetsplaats voor kerkuil.

Het onderzoek naar kerkuil heeft bestaan uit het uitvoeren van drie gerichte veldbezoeken (inclusief bezoek quickscan) verspreid in de meest optimale periode voor het waarnemen van paartjes (binnen de periode februari t/m augustus). Hierbij is aanvullend gelet sporen (braakballen, mestsporen) en is de bewoner van de locatie gevraagd naar waarnemingen van kerkuilen in de schuur.

De bezoeken zijn op 19 maart 2018, 6 juni 2018 en 16 juli 2018 uitgevoerd. Bij het onderzoek zijn diverse waarnemingen gedaan van 1 kerkuil. Daarnaast zijn diverse braakballen en mestsporen gevonden. Bij de bewoner is de aanwezigheid van de kerkuil bekend, maar het aantal waarnemingen is beperkt. In het verleden zijn ook mestsporen in de kapschuur aangetroffen.



Figuur 2. Waarnemingen kerkuil.

In figuur 2 zijn de waarnemingen van de kerkuil aangegeven. De rode contour betreft de ligboxenstal. De oranje contour op de luchtfoto is de kapschuur waar in het verleden mestsporen zijn aangetroffen. In het onderzoek zijn geen sporen van kerkuil in de kapschuur aangetroffen.

De groene rechthoek op de schets betreft de openstaande overheaddeur aan de noordwestzijde van de stal. Hier is de kerkuil tijdens bezoek 1 waargenomen. De groene stippen betreffen waarnemingen aan mestsporen en braakballen tijdens bezoek 1. De blauwe contour betreft de waarnemingen aan mestsporen en braakballen op de zolder boven het tanklokaal en de melkstal (dunne rode lijn) aan de zuidoostzijde van de stal. Tot slot geeft de gele stip de locatie van de verse braakballen en de waarneming van de kerkuil achter de isolatieplaten aan gedurende bezoek 3.

¹⁶ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>.

Uit het onderzoek is gebleken dat er ter plaatse van de Cellemuiden 47 sprake is van de verblijfplaats van 1 kerkuil. Het betreft een roestplaats. Er is geen nestlocatie of zijn sporen van een voormalige nestlocatie aangetroffen. Ook is er gedurende de bezoeken maximaal 1 kerkuil waargenomen. Kerkuilen zijn territoriaal. Er kan dan ook vanuit worden gegaan dat er zich binnen de onderzoekslocatie één kerkuil bevindt. De verblijfplaats van de kerkuil die tijdens het onderzoek is aangetroffen betreft een roestplaats.

B1.1.2 Beoordeling uitgevoerd onderzoek

Volgens de aanvrager is het onderzoek uitgevoerd volgens het kennisdocument kerkuil. Het onderzoek is in de optimale periode uitgevoerd. Er is wel een individu waargenomen, maar er zijn geen aanwijzingen dat het ook om een nestplaats gaat. Het onderzoek is voldoende om de aan- of afwezigheid van verblijfplaatsen en functie te kunnen bepalen.

B1.2 Invloed van het project op betrokken soorten

B1.2.1 Effectbeoordeling in de aanvraag

Het nader onderzoek heeft een roestplaats voor een kerkuil in de te slopen ligboxenstal vastgesteld. Als de stal wordt gesloopt vervalt deze verblijfplaats. Hiervoor is de ontheffing aangevraagd.

Er worden twee permanente vervangende verblijfplaatsen van de oorspronkelijke roestplaats aangeboden. Dit gebeurt in de vorm van twee kerkuilenkasten van het type UK KE 01 van Vivara Pro. De kerkuilenkasten worden minimaal drie maanden voor de start van de werkzaamheden geplaatst om de kerkuil de tijd te geven de kasten te vinden en er aan te wennen. De kasten zijn geplaatst op 25 maart 2019 op onderstaande adressen en locaties.

De eerste kerkuilenkast is geplaatst in een andere schuur binnen hetzelfde erf als de te slopen ligboxenstal. De kerkuilenkast wordt geplaatst aan de binnenzijde van de schuur (noordwestzijde van de schuur), op een spantbalk, met de opening gericht op de voor kerkuilen geschikte doorgang in de noordwestelijke zijde van de schuur.

Door de ligging van de locatie is het niet mogelijk om een tweede optimale locatie voor het alternatief voor de kerkuil te vinden binnen een straal van vijfhonderd meter van de originele roestplaats. De dichtstbijzijnde habitat-technisch en kwalitatief afdoende locatie waar een kast geplaatst kon worden betreft een schuur op het erf van een agrarisch bedrijf circa achthonderd meter van de oorspronkelijke roestplaats. Deze kerkuilenkast wordt eveneens op een spantbalk in de schuur geplaatst met de in- / uitgang richting een nieuw gecreëerde doorgang in de westzijde van de schuur. In bijlage 3 zijn de locatie van de vervangende nestkasten aangegeven.

De start van de werkzaamheden vindt plaats na een gewenningsperiode van drie maanden. Door het plaatsen van twee alternatieve roestlocaties in de vorm van kerkuilenkasten, heeft de kerkuil de beschikking over ten minste twee nieuw gecreëerde uitwijkmogelijkheden in de nabije omgeving, waarvan één direct naast de bebouwing met originele roestplaats.

De sloopwerkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Deze ziet erop toe dat bij de sloopwerkzaamheden geen kerkuilen worden verwond of gedood. De sloopwerkzaamheden worden strippend uitgevoerd, waarbij het isolatiemateriaal en de dakplaten één voor één en richting open uiteinde worden verwijderd, op een zodanig tempo dat een eventuele kerkuil de kans heeft om te vluchten. Omdat binnen de ligboxenstal geen broedplaats aanwezig is en het alleen een roestplaats betreft, worden de werkzaamheden mogelijk ook binnen de broedperiode van de kerkuil uitgevoerd.

B1.2.2 Toetsing van de effectbeoordeling

Door de werkzaamheden verdwijnt een roestplaats. Als mitigatie worden hiervoor twee alternatieven aangeboden. Het ontwerp van de kast UK KE 01 en het plaatsen van twee alternatieve voorzieningen is in overeenstemming met het kennisdocument. In afwijking van het kennisdocument is één van de alternatieve locaties op ca 800 m (in plaats van de bij voorkeur 500 m in het kennisdocument).

Wij kunnen instemmen met deze afwijking. In de directe omgeving is geen andere geschikte bebouwing in geschikt leefgebied. Er is bebouwing op kortere afstand, maar deze is nabij een provinciale weg en bestaat voornamelijk uit industrie-gerelateerde bebouwing. Uit de mailcorrespondentie blijkt dat de eigenaar van de andere locatie zeer betrokken is en de kast daar ook duurzaam kan blijven.

Aangezien kerkuil roestplaatsen jaarrond gebruikt, is het niet mogelijk een 'niet gevoelige periode' aan te merken. De verblijfplaats wordt niet gebruikt als nestplaats, zodat het ook mogelijk is om tijdens het broedseizoen de ligboxenstal te slopen. De werkzaamheden kunnen aanvangen drie maanden nadat de kasten zijn geplaatst, op zijn vroegst vanaf 1 juli 2019.

Tijdens het slopen van de ligboxenstal kan de kerkuil nog gebruik maken van de roestplaats. U geeft daarom aan dat de sloop onder ecologische begeleiding plaatsvindt en het pand strippend (stap voor stap) wordt gesloopt. Hierbij wordt de kerkuil voldoende tijd gegund om te kunnen vluchten en wordt ook steeds een vluchtweg geboden door de werkrichting.

De hier beschreven maatregelen in wijze van uitvoering en vervangende permanente verblijfplaatsen zijn noodzakelijk om een effect op de gunstige staat van instandhouding te voorkomen. Daarom leggen wij deze maatregelen vast in de voorschriften, onder soortspecifiek, de kerkuil.

Verstoring

U vraagt tevens ontheffing aan voor het verstoren van kerkuil met wezenlijke invloed op de staat van instandhouding. Wij verlenen u geen ontheffing van dit verbod, omdat de door u genomen maatregelen voorkomen dat er een overtreding van optreedt. Er kan een verstoring optreden, maar deze heeft geen wezenlijke invloed op de staat van instandhouding.

Conclusie toetsing

Door de werkzaamheden kunnen verblijfplaatsen van kerkuil verloren gaan. Hiervoor is ontheffing nodig. Door de genomen maatregelen wordt zorgvuldig gehandeld. De maatregelen worden als voldoende beoordeeld.

In de volgende paragrafen toetsen wij of de ontheffing op basis van de wet verleend kan worden.

B1.3 Alternatieven voor realisatie van het project

B1.3.1 Alternatievenafweging in de aanvraag

Het project betreft de sloop van de bestaande ligboxenstal en is daarmee locatie gebonden. De technische staat van de bebouwing is dusdanig dat deze een gevaar vormt voor de veiligheid. Indien er geen sloop van de bebouwing wordt gerealiseerd, zal de bebouwing op den duur instorten waarbij de roestplaats verloren gaat en er asbestdeeltjes vrijkomen. Bij de gekozen werkwijze is rekening gehouden met aanwezige beschermde soort, door de sloopwerkzaamheden onder ecologische begeleiding uit te voeren en door in zowel de naastgelegen bebouwing, als ook het dichtstbijzijnde geschikte alternatief, een kerkuilenkast te plaatsen.

B1.3.2 Toetsing van de alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat de aanvrager de alternatieven voldoende heeft afgewogen. De sloop is locatiegebonden en in de uitvoering wordt rekening gehouden met de soort.

B1.4 Wettelijk belang van het project

B1.4.1 Motivatie wettelijk belang in de aanvraag

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De te slopen bebouwing staat al sinds geruime tijd leeg. De voormalige ligboxenstal verkeert in dusdanige staat, dat het verval op den duur zal leiden tot een instortingsgevaarlijke situatie. Het gehele gebouw heeft een asbest dak. Vanwege de toenemende bouwvallige staat van de bebouwing kan deze een gevaar voor de openbare veiligheid vormen, bijvoorbeeld door dakplaten of andere materialen die van het dak kunnen waaien. Hierbij kunnen aanzienlijk hoeveelheden asbestdeeltjes vrij komen. Vanwege de gevaren voor volksgezondheid werkt de regering aan een verbod op asbestdaken. Als dit verbod doorgaat, zijn asbestdaken per 2024 verboden. Als gevolg van de voorgenomen plannen zal de locatie worden gesaneerd.

B1.4.2 Toetsing aan wettelijk belang

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. Het vrijkomen van asbest kan gevaar voor de volksgezondheid opleveren.

B1.5 Beoordeling staat van instandhouding

De kerkuil broedt jaarlijks in wisselende aantallen. Dit wordt voornamelijk bepaald door het muizenaanbod. Het aantal lijkt zich vanaf 2000 te stabiliseren, maar wel met zeer wisselende aantallen broedparen per jaar. Er wordt geschat dat er momenteel tussen de 2.000 en 3.000 broedparen in Nederland zijn.

In de omgeving van de planlocatie zijn alleen op grotere afstand (2,5 km) waarnemingen bekend. De ontheffingaanvraag heeft betrekking op een roestplaats. De mitigerende maatregelen bestaan uit kerkuilenkasten die ook geschikt zijn als nestplaats. Hierdoor zijn de geschikte omstandigheden voor kerkuil mogelijk toegenomen. U hebt aangegeven dat dit ondersteund wordt door de Stichting Kerkuilenwerkgroep Nederland, regio Overijssel en Noordoostpolder. De stichting ziet een toegevoegde waarde dat de locatie met de roestplaats-functie wordt gemitigeerd door twee locaties die geschikt zijn gemaakt als nestlocatie. De gunstige staat van instandhouding van deze soort zal daarom niet worden aangetast als gevolg van de werkzaamheden.

B1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁷ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om de gevraagde ontheffing te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.7 Eindconclusie toetsing

De gevraagde ontheffing van de verbodsbepalingen voor kerkuil kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast. Er is geen andere bevredigende oplossing voor handen waarbij minder effecten op de beschermde soorten optreden. Er is een wettelijk belang aanwezig om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

B1.8 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁸. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

¹⁷ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

¹⁸ Art. 1.11, eerste en tweede lid

C Slotconclusie

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde ontheffing in verband met de sloop van een ligboxenstal aan de Cellemuiden 47 te Hasselt te verlenen. Om de bescherming van natuurwaarden zo goed mogelijk te borgen zijn aan de ontheffing voorschriften verbonden.

Bijlage 3. Vervangende verblijfplaatsen



Kerkuilenkast UK KE 01



Locaties kerkuilenkasten (blauwe markering).

Plaatsing kasten op spantbalk aan binnenzijde van de schuren, met de opening gericht op een voor kerkuilen geschikte doorgang in de schuur.