



VERZONDEN 12 JUNI 2019

**Beschikking van
Burgemeester en wethouders van de gemeente
Breda**

op de op 8 januari 2019 bij hen binnen gekomen aanvraag van Labori International B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Minervum 7475 te Breda.

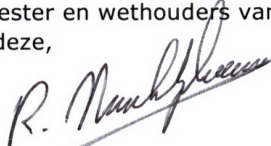
zaaknummer

19011353
Olo 4050403

Beschikkingdatum

12 juni 2019

Burgemeester en wethouders van Breda,
namens deze,

B.A. 

drs. W.D. Denneman,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 4 januari 2019 van Onroerend Goed Labori B.V. een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo bestaande uit het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting. Deze aanvraag is geregistreerd onder nummer 19111353 en in het Omgevingsloket online onder nummer 4050403.

De aanvraag gaat over de inrichting: Labori International B.V. aan Minervum 7475 te Breda.

Besluit

Wij hebben besloten om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze omgevingsvergunning op basis van artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de vergunning te verlenen. De vergunning wordt verleend voor de volgende activiteit: het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (veranderingsvergunning), zoals bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wabo.

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier met aanvraagnummer 4050403, ingediend op 04-01-2019;
 - Aanvraagdocument met projectnummer V201828/1803 d.d. 02-01-2019;
 - Bijlage 1:Uittreksel kadastrale kaart met omgevingskaart d.d. 04-01-2019;
 - Bijlage 2:Plattegrond Labori Locatie opslag spuitbussen d.d. 04-01-2019;
 - Aanvulling aanvraag met kenmerk V201826/1901 d.d. 13-02-2019;
 - QRA met projectnummer V201826/1802a d.d. 13-02-2019.
- de voorschriften 8.1.4 tot en met 8.1.6 en 8.3.1 van de vigerende omgevingsvergunning van 7 december 2016, met kenmerk 2016/2115 in te trekken en (zonodig met toepassing van artikel 2.31 e.v. van de Wabo) te vervangen door de voorschriften 1.1.1 tot en met 1.1.5 en 1.2.1, zoals opgenomen onder de rubriek "Voorschriften" van dit besluit.
- aan deze omgevingsvergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in deze omgevingsvergunning.
- te bepalen dat de overige documenten gevoegd bij de aanvraag wel zijn meegenomen bij de beoordeling van de aanvraag, maar geen deel uitmaken van het besluit.

Ter inzage legging ontwerp

Van vrijdag 19 april tot en met donderdag 30 mei 2019 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Binnen de daarvoor gestelde termijn zijn geen zienswijzen ontvangen.

Inhoudsopgave

BESLUIT	2
VOORSCHRIFTEN BEHORENDE BIJ DEZE OMGEVINGSVERGUNNING.....	4
Milieu	4
1. Opslag gevaarlijke stoffen in verpakking	4
PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	6
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	10
Milieu	10
1. Inrichting	10
2. Beste Beschikbare Technieken	10
3. Externe Veiligheid	11
4. Afval	13
5. Afvalwater	13
6. Bodem	14
7. Energie	14
8. Geluid	14
9. Lucht	14
10. Gevaarlijke stoffen	14
11. Overige regels en wetten	15
BIJLAGE 1: BEGRIPPEN	16

VOORSCHRIFTEN BEHORENDE BIJ DEZE OMGEVINGSVERGUNNING

Milieu

1. Opslag gevaarlijke stoffen in verpakking

1.1 Algemeen

1.1.1

Binnen de inrichting mag in totaal 1.130 ton gevaarlijke stoffen aanwezig zijn, waarvan maximaal 1.012 ton behorende tot Seveso-categorie P5c en 118 ton behorende tot Seveso-categorie P3a. Hierbij mogen per bedrijfsgebouw onderstaande hoeveelheden niet worden overschreden:

Bedrijfsgebouw	ADR-klasse	Seveso-categorie	Maximale hoeveelheid [ton]
Magazijn 1	3	P5c	2 (werkvoorraad/ tijdelijke opslag t.b.v. transport)
Magazijn 2	3	P5c	2 (werkvoorraad/ tijdelijke opslag t.b.v. transport)
Expeditie/ ontvangstruimte 1	3	P5c	2 (tijdelijke opslag t.b.v. transport)
Magazijn 3	3	P5c	300
Magazijn 4	2	P3a	118
	3	P5c	600
	2+3 (cadeau- verpakkingen)	P3a+P5c	18+12 (tijdelijke opslag t.b.v. transport)
Expeditieruimte/ ontvangstruimte 2*	2	P3a	50 (tijdelijke opslag t.b.v. transport)
	3	P5c	100
	2+3 (cadeau- verpakkingen)	P3a+P5c	18+12 (tijdelijke opslag t.b.v. transport)

* in Expeditieruimte/ontvangstruimte 2 mag maximaal 100 ton ADR 3 of maximaal 50 ton ADR 2 of maximaal 30 ton cadeauverpakkingen (bestaande uit 18 ton ADR 2 en 12 ton ADR 3) aanwezig zijn.

1.1.2

Registratie dient plaats te vinden van alle binnen de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen. Op ieder moment dient te kunnen worden aangetoond dat wordt voldaan aan de restricties en voorwaarden uit voorschrift 1.1.1.

1.1.3

De opslag van ADR 2 stoffen en cadeauverpakkingen met gevaarlijke stoffen in magazijn 4 moet plaatsvinden in een door een gaasafscheiding begrensd opslagdeel met een maximale oppervlakte van 210 m². De constructie van de gaasafscheidingen moet dusdanig zijn dat wordt voorkomen dat rocketerende spuitbussen buiten het begrensd opslagdeel terecht kunnen komen.

1.1.4

Van de aanwezige verpakte (gevaarlijke) stoffen in magazijnen 3, 4 en expeditieruimte 2/goederenontvangst 2 mag het massapercentage van de hierna genoemde stoffen in elk afzonderlijke opslagloods op enig moment niet meer bedragen dan:

- a. stikstof 1 %
- b. zwavel 2,5 %
- c. chloor 1 %

1.1.5

De drijver van de inrichting moet ten alle tijden kunnen onderbouwen dat het gemiddelde massapercentage stikstof, zwavel en chloor van de opgeslagen stoffen in de opslagloodsen (magazijnen 3, 4 en expeditieruimte 2/goederenontvangst 2) de percentages zoals vermeld in voorschrift 1.4 niet overschrijden.

1.2 Tijdelijke opslag verpakte gevaarlijke stoffen in magazijn 1 en 2

1.2.1

De tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke stoffen de magazijnen 1 en 2, en de expeditie/ontvangstruimte 1, moet voldoen aan voorschrift 10.4.1 tot en met 10.4.8 en voorschrift 10.6.1 tot en met 10.6.5 van PGS 15:2011.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Wij hebben op 4 januari 2019 van Onroerend Goed Labori B.V. (hierna Labori) een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wabo bestaande uit het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting. Deze aanvraag is geregistreerd onder nummer 19111353 en in het Omgevingsloket online onder nummer 4050403.

De aanvraag gaat over de locatie Minervum 7475 te Breda.

Beschrijving van de inrichting

De inrichting betreft een handelsorganisatie gespecialiseerd in in- en export cosmetica-producten bestaande uit diverse magazijnen en expeditieruimten.

Projectbeschrijving

De aanvraag gaat in op de in de Wabo omschreven activiteit milieu. Labori is voornemens om de volgende veranderingen door te voeren:

- Uitbreiding met opslag van deodorant en cadeauverpakkingen met deodorant in de bestaande en reeds vergunde opslagvoorzieningen en dientengevolge het verhogen van de hoeveelheid gevaarlijke stoffen in de bestaande opslagvoorzieningen.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met aanvraagnummer 4050403, ingediend op 04-01-2019;
- Aanvraagdocument met projectnummer V201828/1803 d.d. 02-01-2019;
- Bijlage 1:Uittreksel kadastrale kaart met omgevingskaart d.d. 04-01-2019;
- Bijlage 2:Plattegrond Labori Locatie opslag spuitbussen d.d. 04-01-2019;
- Bijlage 3:Rapportage QRA Labori met projectnummer V201826/1802 d.d. 21-11-2018;
- Bijlage 4: UPD (Uitgangspuntendocument) Document nr. 02393-01-upd-01v1.4 d.d. 28-12-2018;

Aanvullingen:

- Aanvulling aanvraag met kenmerk V201826/1901 d.d. 13-02-2019;
- QRA met projectnummer V201826/1802a d.d. 13-02-2019.
- Uitgangspuntendocument Brandbeveiliging Labori Breda met Document nr. 02393-01-upd-01v1.5 d.d. 04-03-2019;
- Inspectierapport Basisontwerp met nummer 11442-01-BSO-01B van R2B Inspecties B.V. d.d. 8 maart 2019.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Vergunning/melding	Afgifte datum	Beschikking nr.	Bedrijfsactiviteiten
WABO: uitgebreid (revisie)	7 december 2016	2016/2115	handelsorganisatie gespecialiseerd in im- en export cosmetica-producten bestaande uit diverse magazijnen en expeditieruimten

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1 van het Bor. Het betreft een inrichting die valt onder categorie 4.4j van bijlage 1 van het Bor. De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door gemeente Breda gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag om omgevingsvergunning.

Volledigheid aanvraag

Op 4 januari 2019 ontvingen wij de aanvraag. In verband met het ontbreken, danwel het onduidelijk zijn van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager per e-mail op 12 februari 2019 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De aanvullende gegevens hebben wij via het Omgevingsloket op 28 februari 2019 ontvangen. Voorts is op 13 maart 2019 nog een aanvulling ingediend met betrekking tot de in de inrichting aanwezige brandbeveiligingsinstallatie. Wij hebben de aanvraag getoetst op volledigheid en zijn van oordeel dat de aanvraag na de aanvullingen voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure uitgebreid

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvragen kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.3 van het Bor en artikel 6.15 van het Bor, alsmede het Bevi, hebben wij de aanvraag en aanvullingen daarop (ter advies) gezonden Veiligheidsregio Midden- en West Brabant (hierna: Brandweer).

Op 21 februari 2019 hebben wij een advies ontvangen van de Brandweer. In voornoemd advies wordt aangegeven dat de Brandweer kan instemmen met de aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens.

Coördinatie met de Waterwet

Voor de onderhavige verandering is geen vergunning op grond van de Waterwet noodzakelijk. Er is dan ook geen sprake van een coördinatieplicht.

M.e.r.- (beoordelings)plicht

De aangevraagde activiteiten vallen onder categorie 25.1, van bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.), waarbij de drempelwaarde van 100.000 ton opslag-capaciteit niet wordt overschreden. Het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling is in dit geval gezien het vorenstaande niet aan de orde. Geconcludeerd wordt dat geen sprake is van bijzondere omstandigheden die leiden tot dermate belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu dat het maken van een milieu-effectrapport toegevoegde waarde zou hebben.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op type C inrichtingen gedeeltelijk van toepassing zijn.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de werking van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten, en voor zover die onder het Activiteitenbesluit vallen, aangemerkt als melding.

Wet natuurbescherming

Als een bedrijf activiteiten wil uitvoeren die nadelige gevolgen kunnen hebben voor beschermde natuurgebieden, is in veel gevallen toestemming nodig vanwege de Wet natuurbescherming. Het gaat daarbij om toestemming voor handelingen met mogelijke gevolgen voor nabij gelegen natuurgebieden. Bij het aanvragen van een dergelijke toestemming kan het bedrijf een beroep doen op het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Het PAS vervangt de passende beoordeling voor stikstofdepositie bij de Wet natuurbescherming. Het geeft de onderbouwing dat de natuurdoelen van de Natura 2000-gebieden niet in gevaar komen. De juridische grondslag voor het PAS is artikel 1.13, eerste lid Wet natuurbescherming, juncto titel 1 (Programmatische aanpak stikstof) van het Besluit natuurbescherming. Kort gezegd komt PAS op het volgende neer. Bijdrages op relevante natuurgebieden van $< 0,05$ mol N/ha/jaar zijn vrijgesteld (geen melding of vergunning nodig). Is de bijdrage ≤ 1 mol N/ha/jaar, dan is een melding nodig. Bij een bijdrage van > 1 mol N/ha/jaar is een vergunning vereist.

Voor de inrichting Labori heeft reeds in 2016 in het kader van de aanvraag om de revisievergunning een toetsing plaatsgevonden door middel van de daarvoor in het kader van PAS ontwikkelde AERIUS-tool op internet. Na het doorlopen van deze tool blijkt welke depositie door het betreffende bedrijf plaatsvindt als gevolg van de daarvoor relevante processen binnen de inrichting. Uit de uitkomsten van de berekening in de AERIUS-tool is toen gebleken dat, mede gezien de grote afstanden tot gevoelige Natura 2000-gebieden de drempelwaarde van $0,05$ mol/ha/jaar niet wordt overschreden. De verandering waarvoor thans onderhavige aanvraag is ingediend heeft geen invloed op de reeds bestaande stikstofdepositie zoals deze in 2016 is vastgesteld. Noch het aanvragen van een vergunning ingevolge de Wet Natuurbescherming noch een melding in dat kader is noodzakelijk. Er is aldus geen vergunning vereist op basis van artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wabo.

Bestemmingsplan

De inrichting Labori is gelegen op een bedrijventerrein waar, volgens handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' (de VNG categorie-indeling), maximaal categorie 3 bedrijvigheid is toegestaan. Laborie valt conform de handreiking of

- onder 'Gevaarlijke stoffen in emballage of in gasflessen' en meer specifiek onder 'grote hoeveelheden (>150 ton) en/of laag beschermingsniveau', waaraan een milieucategorie 5.1 is gekoppeld of

- onder 'gevaarlijke stoffen in emballage; beperkte hoeveelheden (< 150 ton) en hoog beschermingsniveau waaraan categorie 2 is gekoppeld of
- onder een 'groothandel in chemische producten' van bijlage-1-bedrijvenlijst van de VNG waaraan categorie 3.2 is gekoppeld (ongeacht beschermingsniveau).

Het bedrijf heeft max 1130 ton en deze zijn allen overwegend onder sprinkler opgeslagen, en dat VBB-systeem wordt aangemerkt als een hoog beschermingsniveau. Helaas kent de VNG geen classificatie van een categorie waarbij sprake is van 'grote hoeveelheden (>150 ton) en een hoog beschermingsniveau'.

Onze conclusie is dat hooguit maximaal indeling categorie 3 voor Labori dient te worden gehanteerd. Dit is min of meer ook al onder paragraaf 7.5 van de inhoudelijke overwegingen milieu van de beschikking van 2016 verwoord (onderbouwd door middel van de daarvoor uitgevoerde QRA). De QRA was namelijk niet vereist voor Labori, omdat zij als categoriale inrichting zijn aangemerkt en waarvoor vaste afstanden gelden voor de 10^{-6} contour. Uit de gemaakte QRA in 2016 bleek dat er helemaal geen 10^{-6} contour aanwezig is bij Labori. Als gevolg van de thans aangevraagde verandering wijzigt de categorie-indeling voor Labori dus niet en past de inrichting voor haar bedrijfsactiviteiten onder de aldaar toegestane VNG-categorie 3.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Inrichting

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e Wabo (omgevingsvergunning). De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing oprichten van een inrichting

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2. Beste Beschikbare Technieken

2.1. Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de omgevingsvergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) moet rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag op grond van artikel 5.4, lid 2 van het Bor de beste beschikbare technieken zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met de in artikel 5.4, lid 3, van het Bor genoemde criteria.

2.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden geen van de activiteiten uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies uitgevoerd (geen IPPC).

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met het volgende informatiedocument over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- PGS 15: "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" 2016 versie 1.0 (september 2016).

2.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet gelet op de aanvraag en de overwegingen in dit besluit - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de BBT voor de opslag van gevaarlijke stoffen. Voor een nadere invulling wordt verwezen naar de hierna volgende paragrafen van de overwegingen.

3. Externe Veiligheid

Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn met onder meer de productie, de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen, voor zover deze stoffen als gevolg van een voorval vrij kunnen komen.

De nadruk van het veiligheidsbeleid ligt op een kwalitatieve benadering en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (preventie), anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval te verkleinen (repressie).

Het toetsingskader met betrekking tot de externe veiligheid bestaat in hoofdzaak uit:

- Het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: Brzo 2015).
- Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi).
- Het Registratiebesluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Revi).

Brzo 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Uit de aanvraag blijkt dat de maximaal binnen de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen de lage drempelwaarde niet overschrijdt waardoor het Brzo 2015 niet op de inrichting van toepassing is.

Bevi

Bij Labori International B.V. zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Op grond van artikel 2 eerste lid, onderdeel f van het Bevi, valt de inrichting onder de werkingssfeer van het besluit. Het betreft een inrichting waar verpakte gevaarlijke stoffen, niet zijnde nitraathoudende kunstmeststoffen, worden opgeslagen in een hoeveelheid van meer dan 10.000 kg per opslagvoorziening.

Er is sprake van een zogenaamde categoriale inrichting waarvoor de in de Bevi vastgestelde afstanden tot kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten van toepassing zijn. Overeenkomstig artikel 3 eerste lid onderdeel a van het Bevi, is er echter voor gekozen om het plaatsgebonden risico te berekenen. Hiertoe is bij de aanvraag een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) gevoegd (d.d. 13-2-2019). De QRA is uitgevoerd in overeenstemming met de rekenmethodiek Bevi, bestaande uit de Handleiding Risicoberekeningen Bevi versie 3.3 en Safeti-NL versie 6.54.

De wijzigingen in de huidige QRA ten opzichte van de QRA behorende bij de thans vergunde situatie (d.d. 25 maart 2016) hebben betrekking op de extra opslag van 100 ton ADR-klasse 2 en 30 ton aan cadeauverpakkingen (bestaande uit 18 ton ADR-klasse 2 en 12 ton ADR-klasse 3) in een gaascompartiment van magazijn 4. Ten behoeve van de expeditieactiviteiten kan maximaal 100 ton ADR-klasse 3 aanwezig zijn in expeditie/ontvangstruimte 2. In plaats van 100 ton ADR-klasse 3 kan - in verband met de uitbreiding van de opslag in magazijn 4 - in expeditie/ontvangstruimte 2, 50 ton ADR-klasse 3 of 30 ton cadeauverpakkingen aanwezig zijn. Er is geen sprake van gelijktijdige of gecombineerde aanwezigheid van ADR-klasse 2, ADR-klasse 3 of cadeauverpakkingen in expeditie/ontvangstruimte 2.

Vanwege de voorgenomen veranderingen neemt de maximale hoeveelheid gevaarlijke stoffen die binnen de inrichting aanwezig kan zijn toe van 1.000 ton tot 1.130 ton.

Uit artikel 4, derde en vierde lid, volgt dat als een verandering nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico, het bevoegd gezag de van toepassing zijnde grens- en richtwaarden in acht moet nemen. De grens- en richtwaarde voor het plaatsgebonden risico voor al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten is 10^{-6} per jaar. Gelet op het voorgaande is sprake van nadelige gevolgen voor het plaatsgebonden risico als bedoeld in artikel 4, derde of vierde lid, indien de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar toeneemt. Uit de uitkomsten van de kwantitatieve risicoanalyse blijkt dat er geen plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar wordt berekend. Er is zodoende geen sprake van een toename van de PR 10^{-6} . De aangevraagde veranderingen hebben dus geen nadelige invloed op het plaatsgebonden risico. Toetsing aan de grens- en richtwaarden is daarom niet aan de orde. Op grond van artikel 12 van het Bevi is een verantwoording van het groepsrisico om dezelfde reden evenmin aan de orde. Desondanks is het bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (BMWVB) in de gelegenheid gesteld om te adviseren over deze aanvraag. Op 21 februari 2019 heeft de BMWVB in haar advies gesteld in te kunnen stemmen met de aanvraag en de daarbij behorende QRA.

Beoordeling en conclusie

Er is geen sprake van een aanvraag die betrekking heeft op een verandering die nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico. Toetsing aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico, en een verantwoording van het groepsrisico is daarom niet aan de orde.

Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moeten worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Labori International B.V. valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

4. Afval

Zoals blijkt uit de aanvraag zal als gevolg van de aangevraagde verandering de hoeveelheid bedrijfsafvalstoffen niet veranderen. De voorschriften in de vigerende omgevingsvergunning van 7 december 2016 met betrekking tot afvalstoffen zijn voldoende dekkend.

5. Afvalwater

In de aanvraag is beschreven dat de hoeveelheid de aard van het afvalwater als gevolg van de gevraagde verandering niet zal veranderen. De voorschriften in de vigerende omgevingsvergunning van 7 december 2016 met betrekking tot afvalwater zijn voldoende dekkend.

6. Bodem

De verandering vindt plaats binnen de bestaande faciliteiten (gebouwen) van de inrichting. De aangevraagde verandering is geen andere activiteit dan die reeds vergund. De huidige opslaglocaties zijn voorzien van een vloeistofkerende voorziening. De voorschriften in de vigerende omgevingsvergunning van 7 december 2016 met betrekking tot bodem zijn voldoende dekkend.

7. Energie

Uit de aanvraag blijkt dat de aangevraagde veranderingen geen invloed hebben op het energiegebruik. De voorschriften in de vigerende omgevingsvergunning van 7 december 2016 met betrekking tot energie zijn voldoende dekkend.

8. Geluid

De verandering heeft geen effect op de geluiduitstraling van de inrichting naar de omgeving, omdat geen extra of andere geluidbronnen worden aangewend dan reeds vergund op 7 december 2016. Het aspect geluid behoeft dan ook geen nadere beschouwing.

9. Lucht

Uit de aanvraag blijkt dat de aangevraagde wijzigingen geen invloed hebben op de emissies naar lucht.

10. Gevaarlijke stoffen

Zoals eerder gesteld hebben de wijzigingen binnen de inrichting betrekking op de extra opslag van 100 ton ADR-klasse 2 en 30 ton aan cadeauverpakkingen (bestaande uit 18 ton ADR-klasse 2 en 12 ton ADR-klasse 3) in een gaascompartiment van magazijn 4. Ten behoeve van de expeditieactiviteiten kan maximaal 100 ton ADR-klasse 3 aanwezig zijn in expeditie/ontvangstruimte 2. In plaats van 100 ton ADR-klasse 3 kan - in verband met de uitbreiding van de opslag in magazijn 4 - in expeditie/ontvangstruimte 2, 50 ton ADR-klasse 3 of 30 ton cadeauverpakkingen aanwezig zijn. Er is geen sprake van gelijktijdige of gecombineerde aanwezigheid van ADR-klasse 2, ADR-klasse 3 of cadeauverpakkingen in expeditie/ontvangstruimte 2.

Vanwege de voorgenomen veranderingen neemt de maximale hoeveelheid gevaarlijke stoffen die binnen de inrichting aanwezig kan zijn toe van 1.000 ton tot 1.130 ton.

Een en ander leidt er toe dat de voorschriften 8.1.4 tot en met 8.1.6, zoals opgenomen in de beschikking van 7 december 2016, komen te vervallen en worden vervangen door nieuwe voorschriften 1.1 tot en met 1.5.

Uitgangspuntendocument (UPD)

Als gevolg van de wijzigingen dient op grond van de PGS 15 voor de binnen de inrichting aanwezige brandbeveiligingsinstallatie het UPD dat daar betrekking op heeft te worden herzien. Hiertoe is als bijlage 4 het UPD, opgesteld door Incendio, met documentnummer 02393-01-upd-01v1.4 van 28 december 2018 bij de aanvraag gevoegd. Op 13 maart 2019 hebben wij een aangepast UPD ontvangen, opgesteld door Incendio, met documentnr. 02393-01-upd-01v1.5 d.d. 4 maart 2019. Tevens is op 13 maart 2019 in samenhang met het UPD het Inspectierapport Basisontwerp, opgesteld door R2B Inspecties B.V., met nummer 11442-01-BSO-01B d.d. 8 maart 2019 ingediend.

Deze documenten maken geen onderdeel uit van de omgevingsvergunning en zullen separaat worden beoordeeld en aan de drijver van de inrichting kenbaar worden gemaakt.

11. Overige regels en wetten

11.1. Ongewone voorvallen Wm

Ongewone voorvallen moeten, overeenkomstig hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer, worden gemeld aan het bevoegd gezag.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

ADR (GECLASSIFICEERDE STOFFEN):

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route (Europese Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg).

BEST BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die blijkens het stoffenschema, bedoeld in bijlage 2 bij deel 3 van de NRB, de bodem kan verontreinigen.

BODEMBEDREIGENDE STOF:

Stof die blijkens het stoffenschema, bedoeld in bijlage 2 bij deel 3 van de NRB, de bodem kan verontreinigen.

NEN 5740+A1:2016:

Nederlandse norm voor Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, april 2016.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid', versie 1.0 (september 2016). Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.