



## ONTWERP-OMGEVINGSVERGUNNING VOOR HET KAPPEN VAN BOMEN

Nr. UV 2019/60

### **Burgemeester en Wethouders van Beesel,**

Op 13 maart 2019, en aangevuld op 2 mei 2019, hebben wij van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond een aanvraag om omgevingsvergunning voor het kappen van bomen ontvangen vanwege het uitvoeren van het project 'Dijkverbetering Beesel', in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma Noordelijke Maasvallei, omdat het dijktraject 73, Beesel niet voldoet aan de wettelijke norm voor dijkveiligheid.

De aanvraag om omgevingsvergunning ziet op het kappen van 24 bomen en 2 bosschages (hier verder genoemd: 'kappen van bomen') en heeft betrekking op de percelen kadastraal bekend gemeente Beesel, sectie A, nummers 431, 598, 599, 603, 2365, sectie M, nummers 101, 113, 114, 115, 124, 139, 146, 152, 193, 196, sectie N, nummers 11 en 34, en sectie O, nummer 86, plaatselijk bekend gemeente Beesel, gebied ter plekke van St. Antoniusstraat-Ouddorp-Huilbeekweg-Ohé Broekerveldweg-Beekstraat, en ter plekke van de Bussereindseweg, te Beesel.

### **OVERWEGEN HET VOLGENDE:**

#### *Aanleiding aanvraag*

Waterschap Limburg is verantwoordelijk voor de hoogwaterbescherming in het door haar beheerde gebied. Wettelijk is vastgelegd dat primaire waterkeringen periodiek worden gecontroleerd. Primaire waterkeringen die niet op orde zijn, worden verbeterd. Afspraken over welke primaire waterkeringen wanneer worden aangepakt, leggen het Rijk en de waterschappen gezamenlijk vast in het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP). Het doel van het huidige programma is het op orde krijgen van de primaire waterkeringen die in de afgelopen en lopende toets/beoordelingsronde zijn afgekeurd. Het Waterschap Limburg werkt daarbij nauw samen met partners als het Rijk, Provincie Limburg, gemeenten uit de regio en naastgelegen waterschappen. Ook de dijk bij Beesel is in de afgelopen en lopende toets/beoordelingsronde afgekeurd. In het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma Noordelijke Maasvallei voert het Waterschap Limburg daarom ook dijkverbeteringsmaatregelen uit bij Beesel. Deze dijkverbeteringsmaatregelen zijn nodig om de dijk bij

Beesel aan de wettelijke norm te laten voldoen.

#### *Dijkverbeteringsmaatregelen*

De dijkverbeteringsmaatregelen bij Beesel betreffen onder meer het verhogen, versterken, verleggen van de bestaande dijk, en het aansluiten van de bestaande dijk op de hoge gronden. Daarnaast betreffende de dijkversterkingsmaatregelen onder meer het realiseren van een dijk 'Rijkel' als achterdeur en het realiseren van een dijk 'Beesels Broek', tussen de Bakheide en de Bussereindseweg, als achterdeur. Ook worden er bij de nieuwe dijken verticale maatregelen in de bodem ingebracht voor stabiliteit en om het faalmechanisme 'piping' tegen te gaan, en worden er duikers aangebracht. Daarnaast wordt er stortsteen in de rivierbedding aangebracht. Voorts worden er enkele pompopstellingslocaties ingericht.

Onderdeel van het project dijkverbetering Beesel is ook de aanpassing van wegen en de verplaatsing van het horecaterras Maashof. Om negatieve effecten op de exploitatie van het horecaterras te beperken vanwege onder meer uitzichtverlies, wordt het terras verplaatst. Het betreft een beperkte verplaatsing richting de kering.

#### *Scope van de huidige aanvraag*

De aanvraag om omgevingsvergunning voor het kappen van bomen ziet op het in totaal kappen van 24 solitaire bomen en 2 bosschages. Op 13 maart hebben wij een aanvraag ontvangen voor het kappen van 8 solitaire bomen en 2 bossages. Op 2 mei hebben wij nog een aanvulling ontvangen van de aanvraag. Met de aanvulling zijn nog 16 nieuwe solitaire bomen toegevoegd aan de eerdere aanvraag.

#### *Projectplan Waterwet*

Ten behoeve van de dijkverbeteringsmaatregelen is door het Waterschap Limburg een ontwerp-projectplan op grond van de Waterwet opgesteld om deze ingreep vanuit de Waterwet te beoordelen. In dit ontwerp-projectplan is de uitvoering van de dijkverbetering met de daarbij behorende effecten en mitigerende maatregelen beschreven. Het ontwerp-projectplan vormt de basis voor de ingreep vanuit het Hoogwaterbeschermingsprogramma Noordelijke Maasvallei. Naast het ontwerp-Projectplan Waterwet zijn er een aantal hoofdvergunningen nodig voor de uitvoering van de dijkverbeteringsmaatregelen. Het betreft onder meer de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning voor het kappen van bomen, waarvoor wij het bevoegd gezag zijn.

#### **Toetsingskader**

Het kappen van bomen is geregeld in de Bomenverordening gemeente Beesel 2019. De Bomenverordening gemeente Beesel is vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 25 maart 2019 en deze is inwerking getreden op 4 april 2019. Een aanvraag dient dus in overeenstemming met het bepaalde in de Bomenverordening gemeente Beesel 2019 te worden behandeld c.q. getoetst.

De Bomenverordening gemeente Beesel 2019 (artikel 3, lid 1 en 2) kent een 'Velverbod zwaar' waarin het verboden is om zonder omgevingsvergunning van het college van burgemeester en wethouders te vellen of doen vellen:

- monumentale houtopstanden
- waardevolle houtopstanden
- houtopstanden in laanstructuren

De omgevingsvergunning voor de velling kunnen wij verlenen, dan wel onder voorschriften of beperkingen verlenen. Een omgevingsvergunning voor het vellen van een houtopstand verlenen wij (artikel 4, lid 1), mits alternatieven voor behoud zijn onderzocht, slechts bij uitzondering indien:

- a. sprake is van een Monumentale houtopstand en een zwaarwegend algemeen maatschappelijk belang dat opweegt tegen duurzaam behoud van de houtopstand, of;
- b. sprake is van een Waardevolle houtopstand en een algemeen maatschappelijk belang of een zwaarwegend individueel belang van niet tijdelijke aard dat opweegt tegen duurzaam behoud van de houtopstand, of;
- c. sprake is van een houtopstand met een minimale stamdiameter van 5 cm gemeten op 1 m hoogte, die aanwijsbaar is aangeplant als onderdeel van een Laanstructuur, mits een algemeen maatschappelijk belang of zwaarwegend individueel belang van niet tijdelijke aard opweegt tegen duurzaam behoud van de houtopstand of sprake is van uitvoer van een beheerplan.

De Bomenverordening gemeente Beesel 2019 (artikel 5, lid 1 en 2) kent een 'Velverbod overig' waarin het verboden is om zonder omgevingsvergunning van het college van burgemeester en wethouders te vellen of doen vellen:

- houtopstand aangeplant op grond van artikel 10 en 11
- houtopstand aangelegd op grond van een overeenkomst met een publieksrechtelijke bestuursorgaan
- landschapselementen die staan in Gemeentelijke structuren
- overige bomen in eigendom van de gemeente, met een stamdiameter van minimaal 40 cm gemeten op 1 m hoogte boven het maaiveld.

De omgevingsvergunning voor de velling kunnen wij verlenen, dan wel onder voorschriften of beperkingen verlenen. Een omgevingsvergunning voor het vellen van een houtopstand verlenen wij (artikel 6), indien de belangen van behoud niet opwegen tegen één of meer van de volgende verwijderingsbelangen:

- (onderdeel a),
- (onderdeel b),
- sprake is van algemeen maatschappelijke belangen (onderdeel c).

Tot de aan de omgevingsvergunning te verbinden voorschriften kan behoren het voorschrift dat binnen een bepaalde termijn en overeenkomstig de door het bevoegd gezag te geven aanwijzingen moet worden herplant. In het voorschrift als bedoeld in het eerste lid wordt telkens bepaald binnen welke termijn na de herplant en op welke wijze niet aangeslagen herplant moet worden vervangen.

#### **Toetsingskader aan de criteria Bomenverordening gemeente Beesel 2019**

Gebleken is dat er in de aanvraag omgevingsvergunning sprake is van:

- monumentale houtopstanden,
- waardevolle houtopstanden,
- houtopstanden in laanstructuren,
- houtopstand aangeplant op grond van artikel 10 en 11,
- houtopstand aangelegd op grond van een overeenkomst met een publieksrechtelijke bestuursorgaan,
- landschapselementen die staan in Gemeentelijke structuren, ofwel
- overige bomen in eigendom van de gemeente, met een stamdiameter van minimaal 40 cm gemeten

op 1 m hoogte boven het maaiveld.

De bomen in de aanvraag staan echter binnen de grenzen van het ruimtebeslag voor het project Dijkverbetering Beesel. Met de uitvoering van dit project is het algemeen maatschappelijk belang van hoogwaterbescherming gediend. Het belang van het behoud van de bomen kan hiertegen niet opwegen. De bomen dienen daarom te worden verwijderd om het project te kunnen realiseren.

### **Compensatieplan natuur, landschap, en te kappen bomen**

In de bijlage 'Toelichting op de aanvraag' wordt aangegeven dat door het Waterschap Limburg in overleg met de Provincie en de gemeente een compensatieplan wordt opgesteld. Dit compensatieplan ziet op de compensatie van verstoringen van natuur en landschap en van de te kappen bomen. Het op te stellen 'Compensatieplan Beesel' is nog in ontwikkeling. Wij merken op dat wij ambtelijk een (eerste) concept-Compensatieplan Beesel ter beoordeling hebben ontvangen, waarop wij onder voorwaarden akkoord hebben gegeven voor verder onderzoek en uitwerking. Wij hebben hierover afgewogen dat om wille van de zorgvuldigheid en transparantie wij er waarde aan hechten dat ook het definitieve 'Compensatieplan Beesel' nog aan ons ter goedkeuring wordt overgelegd en dit in de verdere procedure wordt meegenomen. In deze ontwerp-omgevingsvergunning nemen wij hiertoe een voorwaarde op.

### **Herplantplicht**

Voorwaarde voor vergunningverlening is dat herplant plaatsvindt om daarmee de landschappelijke waarde, de beeldbepalende waarde, en de waarde voor de leefbaarheid van de houtopstand te herstellen c.q. te behouden. Daarom dient binnen 1 jaar na het kappen van de bomen te worden overgegaan tot de aanplant van de in het compensatieplan opgenomen nieuwe bomen. Wanneer de herplant niet is aangeslagen, dient binnen 1 jaar na het constateren van het niet slagen van de heraanplant opnieuw aanplant in dezelfde maat plaats te vinden. Een dergelijke vervanging dient net zo vaak als nodig te worden herhaald. De herplant moet plaatsvinden in overleg met en goedgekeurd worden door de gemeente Beesel, Team ABOR.

### **Verdere belangenafweging**

Verder is ons op voorhand niet gebleken van zwaarder wegende belangen van derden die zich tegen het kappen van de bomen in de aanvraag verzetten en die dienen te prevaleren boven het belang van aanvrager om de bomen te kappen om het project te realiseren.

### **Conclusie: geen belemmeringen**

Gezien de noodzaak van het kappen van de bomen en de opgenomen herplantplicht, zijn er volgens ons dan ook geen belemmeringen om de ontwerp-omgevingsvergunning voor het kappen van bomen te verlenen.

### **Wet natuurbescherming**

Op grond handelingen waarop de verbodsbepalingen ten aanzien van beschermde plant- en diersoorten van toepassing zijn (artikelen 3.1, 3.5 en 3.10 van de Wet natuurbescherming), heeft aanvrager een ontheffing van de Wet natuurbescherming nodig. Aanvrager kiest ervoor hiervoor een separate procedure te volgen bij de Provincie Limburg. Dit betekent voor aanvrager dat deze de aanvraag om ontheffing bij de Provincie dient in te dienen nog voordat wij een definitief besluit nemen

op de omgevingsvergunningaanvraag voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan en op de aanvraag omgevingsvergunning voor het kappen van bomen.

### **Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en Bomenverordening gemeente Beesel 2019**

Het wettelijk kader voor deze vergunningplichtige activiteit is artikel 2.2 lid 1 onder g, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), en de Bomenverordening gemeente Beesel 2019.

### **Crisis- en herstelwet**

Op het Hoogwaterbeschermingsprogramma is de Crisis- en herstelwet van toepassing.

### **Coördinatie regeling Waterwet van toepassing**

Op het aanleggen, verleggen of versterken van primaire waterkeringen is de projectprocedure Waterwet van toepassing. Door het Waterschap Limburg is er een ontwerp-Projectplan Waterwet opgesteld en dit is vastgesteld in het Dagelijks bestuur van het Waterschap. De (ontwerp)omgevingsvergunning voor het kappen van bomen wordt beschouwd als een uitvoeringsbesluit en doorloopt daarom de projectprocedure voor waterstaatswerken samen met (ontwerp)-Projectplan Waterwet, zoals beschreven in de artikelen 5.5 – 5.14 Waterwet. De voorbereiding en bekendmaking van de (ontwerp)-besluiten voor de uitvoering van het Hoogwaterbeschermingsprogramma Noordelijke Maasvallei worden door de Gedeputeerde Staten van Limburg gecoördineerd. Deze coördinatie vindt plaats op grond van de artikelen 5.8 en 5.12 van de Waterwet. De besluitvorming wordt op grond van artikel 5.9 van de Waterwet uitgevoerd op basis van de uitgebreide voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht).

### **BESLUIT:**

Op grond van de voorgaande overwegingen hebben wij het voornemen positief te besluiten op de aanvraag om omgevingsvergunning van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond, voor het kappen van 24 bomen en 2 bosschages vanwege het uitvoeren van het project 'Dijkverbetering Beesel', in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma Noordelijke Maasvallei, op de percelen kadastraal bekend gemeente Beesel, sectie A, nummers 431, 598, 599, 603, 2365, sectie M, nummers 101, 113, 114, 115, 124, 139, 146, 152, 193, 196, sectie N, nummers 11 en 34, en sectie O, nummer 86, plaatselijk bekend gemeente Beesel, gebied ter plekke van St. Antoniusstraat-Ouddorp-Huilbeekweg-Ohé Broekerveldweg-Beekstraat, en ter plekke van de Bussereindseweg, te Beesel, en hieraan de voorwaarden te verbinden, dat:

- In de verdere procedure nog het definitieve Compensatieplan Beesel voor verstoring van natuur en landschap en voor het kappen van bomen aan ons ter goedkeuring dient te worden overgelegd, en dit in de verdere procedure wordt meegenomen.
- Binnen 1 jaar na het kappen van de bomen, herplant plaatsvindt overeenkomstig het Compensatieplan Beesel om daarmee de landschappelijke waarde, de beeldbepalende waarde en de waarde voor de leefbaarheid van de houtopstand te herstellen c.q. te behouden.
- Wanneer de herplant niet is aangeslagen, binnen 1 jaar na het constateren van het niet slagen van de heraanplant, opnieuw aanplant in dezelfde maat plaatsvindt.
- Een dergelijke vervanging net zo vaak als nodig dient te worden herhaald.

- De herplant plaatsvindt in overleg met en goedgekeurd dient te worden door de gemeente Beesel, Team ABOR.
- Van deze vergunning pas gebruik mag worden gemaakt nadat er toestemming is verkregen van de betreffende perceeleigenaren.

### **Bijlagen bij het besluit**

Bij dit besluit behoren de volgende gewaarmerkte bijlagen:

1. Aanvraagbrief omgevingsvergunning voor het kappen van bomen voor het Hoogwaterbeschermingsprogramma Noordelijke Maasvallei – dijkkring Beesel d.d. 12 maart 2019, ontvangen 13 maart 2019
2. Aanvullingsbrief aanvraag omgevingsvergunning kappen, ontvangen 2 mei 2019
3. Aanvraagformulier omgevingsvergunning met aanvraagnummer 4192529
4. Machtiging door Waterschap Limburg
5. Toelichting op de aanvraag, Witteveen+Bos / Arcadis, kenmerk: Pd.PP.DR.7818.002, versie 4, 2 mei 2019
6. Grenzen bebouwde kom
7. Kaart met vergunningplichtige bomen (inventarisatiekaart)
8. Kadastrale kaart
9. Inventarisatielijst bomen en bos
10. Kadastrale gegevens bomen en bos

Reuver, 24 mei 2019

Burgemeester en wethouders van Beesel,  
namens dezen,



Afdeling Grondgebied,  
J.W. Haverkort

### **Legeshewing**

Leges omgevingsvergunning voor kappen van bomen: € 16,05

Van deze legeskosten ontvangt u separaat een aanslag. Bezwaren tegen legeskosten kunnen binnen 6 weken na verzending van de aanslag worden ingediend bij de BsGW.

## BIJLAGE

### **Bekendmaking**

De kennisgeving van de ontwerp-omgevingsvergunning wordt door de Provincie Limburg op woensdag 19 juni 2019 gepubliceerd op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl) (Provinciaal blad). In het huis-aan-huis-blad ViaLimburg editie Roermond | Beesel | Roerdalen | Echt wordt via een verwijzadvertentie verwezen naar de kennisgeving op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

### **Inzage**

De ontwerp-omgevingsvergunning met de bijbehorende stukken ligt ter inzage vanaf donderdag 20 juni 2019 tot en met woensdag 31 juli 2019:

- bij de receptie van het Gouvernement, Limburglaan 10, 6229 GA te Maastricht, tijdens kantooruren
- in het gemeentehuis van Beesel, Raadhuisplein 1, 5953 AL te Reuver, op de aldaar gebruikelijke wijze, tijdens kantooruren
- ten kantore van het Waterschap Limburg, Maria Theresialaan 99, 6043 CX te Roermond, op de aldaar gebruikelijke wijze, tijdens kantooruren

### **Rechtsbescherming**

#### *Zienswijzen*

In de periode zoals aangegeven in de kennisgeving kan een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen naar voren brengen over de ontwerp-omgevingsvergunning.

#### Schriftelijk:

Schriftelijke zienswijzen dienen onder nadrukkelijke vermelding van de hier betreffende ontwerp-omgevingsvergunning te worden verzonden aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg

T.a.v. de heer J. Goudriaan

Postbus 5700

6202 MA Maastricht

#### Mondeling:

Voor het naar voren brengen van een mondelinge zienswijze over de ontwerp-omgevingsvergunning kan een ieder contact opnemen met de heer J. Goudriaan, tel. (043) 389 7452 of de heer M. Brauers, tel. (043) 389 7242. Van een mondeling naar voren gebrachte zienswijze wordt verslag opgemaakt.

Het college van burgemeester en wethouders betreft de ingediende zienswijzen bij het vaststellen van het definitieve besluit op de aanvraag. In een nota van beantwoording wordt toegelicht in hoeverre de zienswijzen aanleiding hebben gegeven tot wijzigingen ten opzichte van de ontwerp-omgevingsvergunning. Iedereen die een zienswijze heeft naar voren gebracht wordt schriftelijk geïnformeerd over wat daarmee is gedaan.



### *Beroep*

Tegen de ontwerp-omgevingsvergunning is er nog geen beroep mogelijk. Tegen het definitieve besluit op de aanvraag kan beroep worden ingesteld als men belanghebbende is en als men tijdig een zienswijze naar voren heeft gebracht over de ontwerp-omgevingsvergunning, tenzij redelijkerwijs niet kan worden verweten dat geen zienswijze naar voren is gebracht. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn als er bij de definitieve vaststelling van het besluit op de aanvraag wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte van de ontwerp-omgevingsvergunning.

### *Vragen?*

Voor meer informatie kan een ieder zich wenden tot:

de heer J. Goudriaan, tel. (043) 389 7452, [jl.goudriaan@prvlimburg.nl](mailto:jl.goudriaan@prvlimburg.nl) of

de heer M. Brauers, tel. (043) 389 7242, [mml.brauers@prvlimburg.nl](mailto:mml.brauers@prvlimburg.nl)