

WATERVERGUNNING

2019-005429/D2019-05-000399



1 Procedure

Datum vergunning: 13 juni 2019
Datum aanvraag: 26 maart 2019
OLO nummer: -
Procedure: reguliere procedure titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht
Procedure verlengd/
Opgeschort: Ja, met 29 dagen vanwege vertraagd advies
Aanvrager/
Vergunninghouder: Gemeente Den Haag, Postbus 12620, 2500DL Den Haag
Locatie activiteit: Noorderstrand, tussen Scheveningse slag en Noordelijk Havenhoofd, Den Haag
Betreft: Aanleggen, hebben en verwijderen van een betonpad alsmede het jaarrond houden van verharding van betonplaten t.b.v. fitness-apparatuur, Noorderstrand, Den Haag

De aanvraag heeft betrekking op (een) handeling(en) ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is om een watervergunning te verlenen, namelijk Rijkswaterstaat en Delfland. Op 6 mei 2019 is door Delfland om advies gevraagd. Rijkswaterstaat heeft advies uitgebracht met kenmerk RWS-2019/20912. Het advies van Rijkswaterstaat is – voor zover van toepassing – verwerkt in dit besluit.

2 Aanvraag

2.1 Aanleiding

Aanvrager is voornemens om jaarlijks een pad aan te brengen vanaf de Boulevard tot aan de vloedlijn, bestaande uit betonplaten 2 x 2 m, met aan het einde een plateau van 10 x 10 m. Tevens worden afvalbakken geplaatst.

Aanvrager is tevens voornemens om jaarrond betonplaten aan te brengen ten behoeve van outdoor fitness en een skateramp (afmetingen ca. 35 x 30 m).

De aanvrager wil de werken uitvoeren in het kader van bereikbaarheid van het strand voor minder-valide bezoekers, het schoonhouden van het strand en het promoten van sportieve activiteiten op het strand gedurende het gehele jaar.

Bij de werkzaamheden zijn de volgende waterstaatswerken betrokken:

- de Noordzee (rijkswaterstaatwerk), in onderhoud bij Rijkswaterstaat;
- de primaire waterkering (zeewering), in onderhoud bij Delfland.

De werken die in deze watervergunning worden vergund, omvatten:

I: Gedurende het zomerseizoen (seizoensgebonden verharding):

- pad van betonplaten inclusief afvalbakken

Tijdelijke activiteiten, zoals tijdelijke of seizoensgebonden bebouwing, worden in de Beleidslijn kust aangemerkt als een te kleine activiteit om relevant te zijn voor de waterveiligheid.

De tijdelijke werken zijn aanwezig in de periode 1 maart tot 1 november. De werken zijn deels in het stormseizoen, dit is tussen 1 oktober en 1 april daaropvolgend, aanwezig. Vanuit de Waterwet geldt in deze situatie een vergunningplicht. De waterbeheerder verwacht op basis van de vergunningaanvraag geen onacceptabel risico op de waterveiligheid, indien de werken jaarlijks uiterlijk op 1 november zijn verwijderd.

De aanwezigheid van de werken op het strand in het zomerseizoen, dit is tussen 1 april en 1 oktober daaropvolgend, is vanuit de Waterregeling meldingsplichtig.

Rijkswaterstaat beschouwt de vergunningaanvraag op dit onderdeel dan ook als melding.

De aangevraagde werkzaamheden hebben in de definitieve situatie (tijdens het zomerseizoen) geen effect op de veiligheid en de waterkwantiteit.

II: Jaarrond:

- verharding van betonplaten ten behoeve van outdoor fitness en skateramp.

De verharding ten behoeve van outdoor fitness en skateramp is jaarrond aanwezig. De aanwezigheid van de werken op het strand is vanuit de Waterregeling vergunningplichtig.

De werken zijn in het stormseizoen aanwezig. Vanuit de Waterwet geldt in deze situatie een vergunningplicht. De waterbeheerder verwacht op basis van de vergunningaanvraag geen onacceptabel risico op de waterveiligheid. De aangevraagde werkzaamheden hebben geen effect op de veiligheid en de waterkwantiteit.

Algemeen

Tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden kunnen er evenwel negatieve effecten optreden. Door voorschriften op te nemen in deze vergunning worden de belangen van het waterbeheer voldoende beschermd. Hierdoor is er vanuit dit aspect geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning.

2.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

- Volgens artikel 3.1 lid 2 van de Keur Delfland is het verboden zonder vergunning gebruik te maken van een waterstaatswerk of bijbehorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden, vaste substanties of voorwerpen te laten staan, of te laten liggen, of de waterstand op een ander peil te brengen of houden dan het peil dat in het peilbesluit is vastgesteld.

3 Overwegingen

Toetsing

De volgende documenten zijn gebruikt ter toetsing van de aangevraagde werkzaamheden:

- Keur Delfland;
- Waterbeheerplan Delfland 2016-2021;
- Delflands Algemeen Waterkeringen Beleid van april 2010;
- Beleidsregel Medegebruik Zeewering van november 2014.

Maatschappelijke functievervulling door watersystemen

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet.

Andere belangen

Bij Delfland zijn geen andere belangen bekend die moeten worden meegewogen in deze procedure.

Conclusie

Gelet op de overwegingen en met het opnemen van voorschriften kan de gevraagde vergunning worden verleend.

4 Voorschriften

4.1 Algemene voorschriften

4.1.1 Algemeen

- 1 De start- en einddatum van de vergunde werkzaamheden moeten ten minste één week van tevoren worden gemeld aan Delfland.
- 2 Tijdens de werkzaamheden moet ter plaatse een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.
- 3 Er moet minimaal één persoon worden aangewezen die in het bijzonder belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens Delfland in spoedgevallen overlegd kan worden.
- 4 Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden worden, indien eenmaal aangevangen en zover redelijkerwijs mogelijk, onafgebroken en met spoed voortgezet.
- 5 Direct nadat de werken voltooid zijn, moeten alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval worden opgeruimd en afgevoerd.
- 6 Calamiteiten, schade aan waterstaatkundige voorzieningen, verstoring van de waterhuishouding of andere bijzondere omstandigheden waardoor niet aan de vergunning kan worden voldaan, moeten direct worden gemeld en schriftelijk bevestigd aan Delfland. Aanwijzingen van Delfland moeten direct worden opgevolgd.
- 7 Alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen moeten worden getroffen, om te voorkomen dat het watersysteem schade lijdt ten gevolge van het gebruik van de vergunning en bij onvoorziene voorvallen.
- 8 Een adreswijziging van de vergunninghouder moet binnen twaalf weken worden gemeld aan Delfland.
- 9 Delfland kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of te verwijderen of verplaatsen, indien dit noodzakelijk is voor het uitvoeren van beheers- of onderhoudshandelingen door of namens Delfland of anderszins in het belang van de waterstaat.

4.1.2 Rechtsopvolging en geldigheid

- 1 In afwijking van artikel 6.24 Waterwet geldt deze vergunning niet voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder.
- 2 Het werk t.b.v. de outdoor-fitness en skateramp mag jaarrond aanwezig zijn.
- 3 De vergunning is geldig tot 1 november 2023.
- 4 Na afloop van de geldigheid van de vergunning moeten de werken volledig zijn verwijderd. De vergunninghouder moet de ontruimde locatie in goede staat opleveren.

4.2 Zeewering

4.2.1 Werkzaamheden algemeen

1. De in de zeewering te verrichten grondroering moet worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk is voor de uitvoering van de werken.
2. Direct na het plaatsen/leggen/verwijderen van de werken moeten ingravingen worden gedicht met zand en in aansluiting op de omgeving worden bekleed.
3. Ter plaatse van de uit te voeren werken mag geen overschietend zand of ander korrelig bodemmateriaal blijvend uit de zeewering worden verwijderd. Eventueel ongeschikt bevonden materiaal moet worden vervangen door geschikt bodemmateriaal.
4. De werken moeten worden gemaakt en behouden ter plaatse zoals is aangegeven op de bij dit besluit behorende tekeningen.

4.2.2 Onderhoud

1. De vergunninghouder moet verdiepingen en/of verondiepingen, stuifgaten en andere afwijkingen op het doorgaande profiel van het strand, ontstaan ten gevolge van het leggen, aanleggen, wijzigen, gebruik maken, onderhouden, aanwezig zijn of opruimen van de werken, binnen 24 uur na constatering daarvan, aanvullen en/of opruimen.
2. Indien de werken door bijvoorbeeld stormgeweld of brand, onherstelbaar beschadigd zijn moeten de werken binnen veertien dagen verwijderd worden. De vergunninghouder moet de ontruimde locatie in goede staat opleveren.
3. De werken op het strand moeten op eerste aanzegging van Delfland worden verwijderd of verplaatst, wanneer dit met het oog op dringend uit te voeren werkzaamheden aan de zeekering door Delfland nodig wordt geacht. Tenzij er sprake is van een noodsituatie zal Delfland dit minimaal twee maanden van tevoren aangeven.
4. Indien de onderhoudswerkzaamheden ten behoeve van de vergunde werken gevolgen (kunnen) hebben voor waterstaatswerken, moet hiervan vooraf melding worden gedaan aan Delfland. Afhankelijk van de aard van de onderhoudswerkzaamheden kan de voorwaarde worden gesteld dat voor de onderhoudswerkzaamheden afzonderlijk vergunning moet worden aangevraagd.
5. Vergunninghouder is verantwoordelijk voor het in goede staat houden van de werken. Weggeslagen betonplaten of onderdelen van de werken dienen teruggebracht of opgeruimd te worden.

4.2.3 Onderhouds- en herstelwerkzaamheden strand

1. De vergunninghouder is gehouden onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat aan het strand te accepteren.
2. Indien ten behoeve van het waterstaatsbelang werkzaamheden op het strand moeten plaatsvinden, dient de vergunninghouder dit, zonder enige aanspraak op vergoeding, te accepteren. Onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat houden onder meer in het suppleren van zand onder en/of rond de werken. Ook als dit betekent dat de werken (eerder of tijdelijk) afgebroken c.q. verwijderd moeten worden, of als er pas later kan worden opgebouwd c.q. geplaatst.
3. Schade aan het werk door beheer- en onderhoudswerkzaamheden en/of calamiteiten is voor risico van de vergunninghouder.
4. Het blijven staan van de werken gedurende de werkzaamheden van Rijkswaterstaat is op eigen risico van de vergunninghouder.
5. Bouwkundig gezien dienen de werken zodanig in orde te zijn dat zandsuppleties zonder schade kunnen plaatsvinden.
6. Nutsvoorzieningen dienen zodanig te zijn aangebracht dat de suppletiewerkzaamheden zonder schade kunnen plaatsvinden.
7. De vergunninghouder dient alles wat in de weg staat voor onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat, niet zijnde de werken zelf, te verwijderen.

4.2.4 Zandverplaatsingen

1. Het is verboden de kustlijn te verplaatsen door middel van landinwaartse suppleties.
2. Voor het kustdwars verplaatsen van zand in de zone tussen de duinvoet en de laagwaterlijn geldt een meldingsplicht op grond van artikel 6.12, lid 1 onder c. en e. van de Waterregeling tot een hoeveelheid van maximaal 20 m³ per strekkende meter per kalenderjaar.
3. Het verplaatsen van zand anders dan genoemd in het voorgaande lid is vergunningplichtig op grond van artikel 6.13 van het Waterbesluit.
4. Er mag geen zand worden afgevoerd uit de zeekering of van het strand.
5. De vergunninghouder moet verdiepingen en/of verondiepingen, stuifgaten en andere afwijkingen op het doorgaand profiel van het strand, ontstaan ten gevolge van het leggen, aanleggen, wijzigen, gebruik maken, onderhouden,

aanwezig zijn of opruimen van de werken, binnen 24 uur na constatering daarvan, aanvullen en/of opruimen in overleg met de waterbeheerder.

6. In geval van zandverplaatsingen door stormen is eventuele schade aan de werken voor rekening van de vergunninghouder. De vergunninghouder kan geen aanspraak maken op extra bescherming en/of suppletie.

5 Besluit

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden besluit:

- a onder verbinding van de voorschriften, op de locatie zoals vermeld in hoofdstuk 1 Procedure, een watervergunning te verlenen aan Gemeente Den Haag, Postbus 12620, 2500DL Den Haag, voor het op Noorderstrand te Scheveningen:
- aanleggen, houden en verwijderen van een seizoensgebonden pad van betonplaten inclusief afvalbakken;
 - hebben en verwijderen van jaarrond outdoor fitness en skateramp op het strand, gefundeerd op betonplaten;
- b De volgende documenten deel te laten uitmaken van de vergunning, voor zover betrekking hebbende op de onder a) genoemde werken:
- tekening, ongenummerd, ongedateerd, schaal 1:1000 met vermelding 'skateramp';
 - aanvraag watervergunning van de gemeente Den Haag, stadsdeel Scheveningen, d.d. `15-11-2018;
 - overzicht strandtenten Noorderstrand tekeningnummer 0.98-PR-UGT-001, d.d. 28-07-2016;
- c de vergunning voor het onder a) bedoelde pad inclusief afvalbakken en overige werken te verlenen voor een periode van vijf zomerseizoenen in de jaren 2019 tot en met 2023, gedurende de periode van 1 maart tot 1 november;
- d de vergunning voor de onder a) bedoelde outdoor fitness en skateramp te verlenen tot 1 november 2023.

6 Ondertekening

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Teamleider Regulering en Planadvisering,



ing. R.A.W. de Groot

Toelichting bij watervergunningen en wijzigingsbesluiten

Uitleg over de procedure

Besluiten (zoals watervergunningen en wijzigingsbesluiten) kunnen worden voorbereid met twee verschillende procedures. Een standaardprocedure of een uitgebreide procedure. In het besluit is vermeld met welke procedure het besluit tot stand is gekomen. Er zijn een aantal verschillen:

Standaardprocedure (met bezwaarmogelijkheid)

zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij plaatsen een kennisgeving van het besluit op www.overheid.nl.
2. Gedurende 6 weken kan een belanghebbende een bezwaar indienen, per post gericht aan de Bezwaarschriftencommissie Delfland.
3. De onafhankelijke bezwaarschriftencommissie behandelt de bezwaren, organiseert in bepaalde gevallen een hoorzitting en geeft vervolgens een advies aan Delfland.
4. Delfland neemt een "beslissing op bezwaar" naar aanleiding van dit advies. Bent u het niet eens met de beslissing, dan kunt u bij de rechtbank beroep aantekenen.

Voorlopige voorziening aanvragen

Een bezwaar heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een bezwaar ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Uitgebreide procedure (met zienswijze en beroepmogelijkheid)

zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij leggen het ontwerp van het besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl
2. Gedurende 6 weken kan een belanghebbende een zienswijze indienen.
3. Delfland verzamelt de zienswijzen en maakt een beantwoording. Een zienswijze kan aanleiding geven om het besluit te veranderen, waardoor het definitieve besluit anders kan zijn dan het ontwerp.
4. Wij leggen het definitieve besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl
5. Gedurende 6 weken kan de indiener van een zienswijze bij de rechtbank beroep aantekenen tegen het definitieve besluit.

Een zienswijze is vormvrij, maar voor een vlotte afhandeling vragen wij u te mailen naar loket@hhdelfland.nl.

Voorlopige voorziening aanvragen

Een beroep heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een beroep ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Privacy

Bij de kennisgevingen op www.overheid.nl maken wij namen niet bekend. Zo beschermen wij uw privacy.

Toezicht en handhaving

Delfland houdt toezicht op de manier waarop vergunde activiteiten worden uitgevoerd. Als bij een controle blijkt dat voorschriften van het besluit niet worden nageleefd, kunnen wij overgaan tot handhaven.

Onderhoud

De Legger van Delfland is een kaart waarop de locatie en de afmetingen van waterstaatswerken zijn vastgelegd. Ook staat in de Legger wie onderhoudsplichtig is van bijvoorbeeld een watergang of een stuw. In de keur staat wat die onderhoudsplicht inhoudt. Beide documenten zijn te vinden op onze website. Soms is het wenselijk om andere afspraken over het onderhoud te maken dan in de Keur of de Legger staan. In dat geval worden er voorschriften over onderhoud in de vergunning opgenomen.

Leges

Voor het behandelen van een aanvraag voor een vergunning (of wijziging hiervan) moet de aanvrager betalen. Ook wanneer de vergunning niet wordt verleend. De Regionale Belasting Groep verstuurt hiervoor de rekening. Moet deze naar een andere partij dan de aanvrager, dan moet dit in de oorspronkelijke aanvraag zijn aangegeven. Hoe hoog de leges zijn, kunt u nalezen in de Legesverordening die te vinden is op www.hhdelfland.nl.

Andere vergunningplichten

Het kan zijn dat u voor de werkzaamheden ook een vergunning of toestemming van een andere overheid nodig heeft, zoals bijvoorbeeld een omgevingsvergunning voor bouwwerkzaamheden. Voor meer informatie hierover kunt u kijken op www.omgevingsloket.nl.

Eigendom van objecten en percelen

Met een watervergunning heeft u nog geen toestemming om percelen van Delfland te gebruiken of te betreden. Indien dat voor uw activiteiten nodig is, vragen wij u om contact op te nemen met Delfland, team Juridische zaken, Vastgoed en Inkoop, via telefoonnummer (015) 260 83 25.

Wijziging van het besluit

De aanvrager en de vergunninghouder kunnen een verzoek indienen om het besluit te wijzigen. Dit verzoek doorloopt meestal dezelfde procedure als het oorspronkelijke besluit. Houdt u dus rekening met deze extra doorlooptijd voordat u begint met de werkzaamheden. Ook voor een wijzigingsbesluit worden leges in rekening gebracht.

Contact

U kunt contact met ons opnemen via:

- telefoon: (015) 260 81 08 dit is het Klant Contact Centrum
- e-mail: loket@hhdelfland.nl
- website: www.hhdelfland.nl
- post: Hoogheemraadschap van Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft

Vermeldt u altijd bij het onderwerp om welk zaaknummer het gaat en of het om bijvoorbeeld een zienswijze gaat.