



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Recycling Rouwmaat Groenlo B.V.
Datum besluit : 13 juni 2019
Onderwerp : Brandweeroefenvoorziening
Gemeente / locatie : Oost Gelre / Zuidgang 3, Groenlo
OLO-nummer : 3991273
Zaaknummer : W.Z18.109492.01
Activiteit : Bouwen van een bouwwerk en veranderen van een milieu-
inrichting

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Recycling Rouwmaat Groenlo B.V. heeft op 23 oktober 2018, aangevuld op 29 januari 2019 en 16 april 2019, een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor de locatie Zuidgang 3 in Groenlo. De aanvraag betreft het (ver)plaatsen van een brandweeroefenvoorziening ten behoeve van brandweer Achterhoek Oost.

Wij besluiten een omgevingsvergunning te verlenen voor:

- het bouwen van een bouwwerk op grond van artikel 2.1 eerste lid onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hieraan is een voorschrift verbonden.
- het milieuneutraal veranderen van de inrichting op grond artikel 2.1 eerste lid onder e sub 2 in samenhang met artikel 3.10 derde lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
- voorschrift 1 uit de omgevingsvergunning d.d. 22 juni 2017 over de (voormalige) locatie van de brandweeroefenvoorziening in te trekken op grond van artikel 2.31 tweede lid onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link 'Zoeken' in bekendmakingen.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland, Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk 'bezwaarschrift' vermelden. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Alleen wanneer binnen de genoemde termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het provincieloket via telefoonnummer 026-359 9999.

1 BOUW

1.1 Voorschrift

Voorschrift 1: De gebouwen en de spiltrap dienen op een deugdelijke ondergrond te worden gezet, bijvoorbeeld op een ondergrond van stelconplaten.

1.1. Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 4.8 van het Besluit omgevingsrecht):
 - zijn naam en adres;
 - de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Artikel 1.25 Bouwbesluit: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Artikel 8.1 Bouwbesluit: Aansturingsartikel het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden

1. De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Artikel 8.8 Bouwbesluit: Aansturingsartikel afvalscheiding

1. Bouw- en sloopwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend bouw- en sloopafval deugdelijk wordt gescheiden.

Artikel 8.9 Bouwbesluit: Scheiden bouw- en sloopafval

Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouw- en sloopafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden.

2 PROCEDURELE OVERWEGINGEN

2.1 Gegevens aanvrager

Recycling Rouwmaat Groenlo B.V. heeft op 23 oktober 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor de locaties Zuidgang 3, Den Sliem 78 en 93 in Groenlo.

2.2 Projectbeschrijving

De aanvraag betreft het (ver)plaatsen van een brandweeroefenvoorziening ten behoeve van brandweer Achterhoek Oost.

2.3 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Vergunning/melding	Datum / kenmerk	Omschrijving
Revisievergunning	7 september 2016 / Z13.040259	Opslaan, overslaan en/of bewerken van huishoudelijke afvalstoffen, diverse bedrijfsafvalstoffen en grond
Maatwerkvoorschriften	7 september 2016 / Z13.040259	Geur en lucht
Veranderingsvergunning	22 juni 2017 / W.Z17.101691.01	Uitvoeren van brandbestrijdingsoefeningen door brandweer Achterhoek Oost in een container

2.4 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn vergunningplichtig op grond van categorie 28.10, Bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3 en 5.5 van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

2.5 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor.

2.6 Beoordeling van de aanvraag

In verband met het ontbreken van gegevens hebben wij de aanvrager op 19 november 2018 in de gelegenheid gesteld deze aan te leveren. Op 30 november 2018 heeft het bedrijf verzocht de gestelde termijn te verlengen. Naar aanleiding van dit verzoek hebben wij de termijn verlengd tot 1 februari 2019.

Recycling Rouwmaat Groenlo B.V. heeft op 29 januari 2019 de ontbrekende gegevens aangeleverd. Hierna hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving en is in behandeling genomen.

De aanvraag hebben wij vervolgens inhoudelijk beoordeeld en zijn tot de conclusie gekomen dat deze aangepast moest worden. Op 28 februari 2019 hebben wij het bedrijf per brief verzocht de aanvraag voor het aspect bouw binnen één week aan te passen. Per mail hebben wij op 4 maart 2019 het verzoek ontvangen om deze termijn te verlengen tot en met 16 april 2019. Deze opschorting hebben wij per brief bevestigd. De aanpassingen zijn op 16 april 2019 ingediend. De aangepaste aanvraag was onvolledig waardoor wij op 8 mei per e-mail hebben verzocht deze nogmaals aan te passen. Recycling Rouwmaat Groenlo B.V. heeft vervolgens verzocht de procedure met zes weken op te schorten. Op 20 mei 2019 hebben wij deze documenten ontvangen.

2.7 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.officielebekendmakingen.nl. Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet www.officielebekendmakingen.nl.

3 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN BOUW

3.1 Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 eerste lid Wabo.

Indien de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onder c Wabo. De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 eerste lid Wabo genoemde toetsingscriteria.

3.2 Bouwbesluit

Artikel 2.10 eerste lid onder a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij op dit punt geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

3.3 Bouwverordening

Artikel 2.10 eerste lid onder b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de bouwverordening Oost Gelre 2012. Hierdoor hebben wij op dit punt geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

3.4 Bestemmingsplan

Artikel 2.10 eerste lid onder c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1 derde lid of 4.3 derde lid van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Oost Gelre' en het 'Facetbestemmingsplan Parkeren'. Er zijn geen strijdigheden geconstateerd. Hierdoor hebben wij op dit punt geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

3.5 Redelijke eisen van welstand

Artikel 2.10 eerste lid onder d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Het plan is op 16 mei 2019 door de Commissie ruimtelijke kwaliteit van het 'Gelders Genootschap' beoordeeld op redelijke eisen van welstand. Het oordeel van de commissie is dat het plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Dit advies nemen wij over, omdat er geen reden zijn om hiervan af te wijken. Hierdoor hebben wij op dit punt geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Conclusie met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 eerste lid onder a Wabo): gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

4 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid aanhef en onder e sub 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14 vijfde lid dat de vergunning wordt verleend wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10 derde lid. Dit betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

Op 22 juni 2017 heeft de Omgevingsdienst Achterhoek namens de provincie Gelderland een omgevingsvergunning milieu verleend voor het uitvoeren van brandbestrijdingsoefeningen door brandweer Achterhoek Oost in een container (OLO-nummer: 2781102). Aan deze vergunning zijn voorschriften voor de activiteit milieu verbonden. Voorschrift 1 luidt:

“Brandbestrijdingsoefeningen mogen uitsluitend plaatsvinden op de locatie zoals (in rood) aangeduid op de bij de aanvraag behorende plattegrondtekening”. De voormalige locatie van de brandbestrijdingsoefeningen komt niet overeen met de in de huidige aanvraag. Daarom trekken wij dit voorschrift in.

4.1 Gevolgen voor milieu

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat het verplaatsen van een brandweeroefenvoorziening geen toename zal zijn voor de milieubelasting.

4.2 Andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

4.3 Milieueffectrapport

Voor de aangevraagde activiteiten is er geen m.e.r.-(beoordelings)plicht.

4.4 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. De gedeeltelijke intrekking is niet in strijd met het belang van de bescherming van het milieu.

Wij trekken voorschrift 1 van de omgevingsvergunning d.d. 22 juni 2017 in.