

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming

Art. 3.1, tweede lid, Wnb

Art. 3.5, tweede en vierde lid, Wnb

Project Zwaarveld 1 te Neer

Zaaknummer: **2018-206892**

Kenmerk: 2019/44969

Datum besluit: 12 juni 2019

Verzonden: 12 juni 2019

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 7 november 2018 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in de artikelen 3.1 en 3.5 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Zand en grindbedrijf Kuypers bv voor het slopen en saneren van een voormalige varkenshouderij met bijbehorende woning en het kappen van bomen.

Het betreft de locatie: Zwaarveld 1 in Neer.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-206892

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het project Zwaarveld 1 in Neer.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
 - het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) en de boerenzwaluw (*Hirundo rustica*) te vernielen of te beschadigen, of hun nesten weg te nemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
 - het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de rosse vleermuis (*Nyctalus noctula*) opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de rosse vleermuis (*Nyctalus noctula*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf de datum van dit besluit tot 1 november 2023;
5. dat de voorschriften betreffende de compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 7 november 2018, aangevuld op 7 mei 2019 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- Zand- en Grindbedrijf Kuypers B.V., Postbus 7844, 5995 ZG Kessel

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Gemeente Leudal, Postbus 3008, 6093 ZG Heythuysen

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied Zwaarveld 1 in Neer, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden.
Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan project Zwaarveld – gebiedsontwikkeling Wijnaerden, kenmerk P046 van 6 mei 2019 definitief.
8. Er worden acht alternatieve nestplaatsen voor de huismus gerealiseerd die moeten voldoen aan de eisen die hieraan worden gesteld in paragraaf 3.2 (Alternatieve nestplaatsen aanbieden) van het Kennisdocument Huismus, versie 1.0 Juli 2017 van BIJ12.
9. Er worden vier alternatieve nestplaatsen voor de boerenwaluw gerealiseerd in de hoeve Wienerte gelegen aan de Wienerte 1 in Neer. De kasten worden aangeboden in de stal, die is afgebeeld op pagina 7 van het activiteitenplan, op een minimale hoogte van twee meter. De stal dient een ruime invliegopening (afmeting tenminste 1 m x 1 m) te hebben, die altijd open is. De nieuwe nestplaatsen dienen minimaal drie maanden voordat de huidige vier nesten worden vernield beschikbaar te zijn.
10. Er worden twintig alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd die moeten voldoen aan de eisen die hieraan worden gesteld in paragraaf 3.2 (Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden gesteld) van het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis, versie 1.0 Juli 2017 van BIJ12.

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.

11. Er worden twee alternatieve verblijfplaatsen voor de rosse vleermuis gerealiseerd die moeten voldoen aan de eisen die hieraan worden gesteld in paragraaf 3.2 (Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden) van het Kennisdocument Rosse vleermuis, versie 1.0 Juli 2017 van BIJ12.
12. Het vernielen van de vier nesten van de huismus en de vier nesten van de boerenwaluw dient plaats te vinden in de minst kwetsbare periode (15 augustus tot 15 maart).
13. Het vernielen van de vijf zomer-/paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis dient plaats te vinden in de minst kwetsbare periode (1 november tot 31 maart).
14. Het vernielen van de zomerverblijfplaats van de rosse vleermuis dient plaats te vinden in de minst kwetsbare periode (1 december tot 1 maart).
15. Voor het verwijderen van de acht vogelnesten en de zes vleermuisverblijfplaatsen wordt een deskundige ingeschakeld die daags voor of op de dag van het vernielen van de nesten en verblijfplaatsen controleert of deze bewoond zijn. Als voorafgaand aan het vernielen van de nesten en verblijfplaatsen toch beschermde soorten worden aangetroffen, moet gewacht worden met het vernielen van het betreffende nest of verblijfplaats totdat het dier en/of de dieren uit zichzelf zijn vertrokken.
16. De maatregelen, zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
17. De monitoring van de nieuwe nest-/verblijfplaatsen wordt uitgevoerd tot drie jaar na de start van de sloopwerkzaamheden.
18. De monitoringsresultaten worden jaarlijks gerapporteerd aan het bevoegd gezag via de Berichtenbox voor bedrijven of per post verstuurd naar Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht, onder vermelding van het zaaknummer.

Overige

19. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.

20. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 7 november 2018, aangevuld op 7 mei 2019, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus en de boerenzwaluw te vernielen of te beschadigen, of hun nesten weg te nemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
- het is verboden de gewone dwergvleermuis en de rosse vleermuis opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
- het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de rosse vleermuis te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming van 7 november 2018;
- Activiteitenplan project Zwaarveld-gebiedsontwikkeling Wijnaerden, kenmerk P046 van 6 mei 2019 definitief (ontvangen 7 mei 2019).

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg, www.limburg.nl/bekendmakingen.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten.

4.1 Vogelrichtlijnsoorten § 3.1 en Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid, Wnb en 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en/of er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied een grote intensieve veehouderij saneren en slopen en bomen kappen. In de voormalige varkenshouderij (woning en stallen) zijn vijf zomer-/paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen die worden vernield. Ook worden door de sloopwerkzaamheden vier jaarrond beschermde nesten van de huismuis en vier jaarrond beschermde nesten van de boerenzwaluw vernield. Daarnaast wordt een bomenrij gekapt, waardoor een zomerverblijfplaats van de rosse vleermuis wordt vernield.



Figuur 1: Het plangebied Zwaarveld 1

4.3 Huismus, boerenzwaluw, gewone dwergvleermuis en rosse vleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden vanwege de sanering en sloop van een voormalige varkenshouderij. De bomenkap is locatiegebonden omdat de bomen tijdens hoge waterstanden zorgen voor opstuwing. Er worden tijdig en voldoende alternatieve nest-/verblijfplaatsen gerealiseerd voor de huismus, de boerenzwaluw, de gewone dwergvleermuis en de rosse vleermuis.

Het vernielen van de vogelnesten vindt plaats in de minst kwetsbare periode (15 augustus tot 15 maart), nadat door een deskundige is vastgesteld dat de nesten onbewoond zijn.

Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis vindt plaats in de minst kwetsbare periode (1 augustus tot 1 november). De dakbedekking wordt pas verwijderd, nadat door een deskundige is vastgesteld dat de verblijfplaatsen verlaten zijn.

Het kappen van de bomenrij vindt plaats in de minst kwetsbare periode (1 december tot 1 maart) voor de zomerverblijfplaats van de rosse vleermuis, nadat door een deskundige is vastgesteld dat de verblijfplaats onbewoond is.

Door de nieuwe alternatieve verblijfplaatsen, gekozen inrichting, werkwijze en planning wordt schade aan de huismus, de boerenzwaluw, de gewone dwergvleermuis en de rosse vleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

Vogelrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Habitatrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De gebouwen verkeren in slechte staat en de daken bevatten asbest. De veiligheidsrisico's zijn door instortingsgevaar groot en ook de afgelegen ligging van de gebouwen aan de rand van het dorp vormt een risico. Ook ligt de locatie in een zgn. extensiveringsgebied. In dit gebied is het beleid erop gericht om de intensieve veehouderij te beëindigen of te verplaatsen en de ontwikkeling van landschaps- en natuurwaarden te bevorderen met waar mogelijk recreatief gebruik. Het plangebied wordt heringericht als natuur. De bomen moeten worden gekapt omdat ze zorgen voor opstuwing tijdens hoge waterstanden. Het gebied voldoet nu niet aan het veiligheidsniveau / overstromingskans van 1:1250 jaar.

De bovenstaande belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

Huisumus en boerenzwaluw

De staat van instandhouding van de huismus in Nederland is matig ongunstig.

De staat van instandhouding van de boerenzwaluw in Nederland is gunstig.

De huismus en de boerenzwaluw zijn lokaal vrij algemeen voorkomende soorten.

Tijdens en na uitvoer van de werkzaamheden is in het plangebied voldoende leefgebied beschikbaar voor beide vogelsoorten. Ook zijn er voldoende alternatieve nestplaatsen.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de regionale staat van instandhouding van de huismus en de boerenzwaluw.

Gewone dwergvleermuis en rosse vleermuis

De gewone dwergvleermuis en de rosse vleermuis zijn in Nederland algemeen voorkomende soorten. In het plangebied worden geen essentiële vliegroutes aangetast of verwijderd. Tijdens en na uitvoer van de werkzaamheden is voldoende foerageergebied beschikbaar voor beide vleermuissoorten. Belangrijke verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis zijn verblijfplaatsen waar meer dan enkele tientallen exemplaren verblijven. Er is voor de gewone dwergvleermuis geen sprake van massaverblijfplaatsen.

Belangrijke verblijfplaatsen voor de rosse vleermuis zijn de verblijfplaatsen waar meer dan 10 exemplaren in verblijven. Voor de rosse vleermuis gaat het om minder dan 10 dieren.

Er zijn in de directe omgeving voldoende alternatieve verblijfplaatsen.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis en de rosse vleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de huismus en boerenzwaluw voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

4.4.2 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis en de rosse vleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

4.4.3 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.