



BEUSMANS & JANSSEN

Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening



Zeesweg 20 Sevenum

Verantwoording en Status

Titel: Ruimtelijke Onderbouwing Zeesweg 20 Sevenum
Opdrachtgever: Verstappen VOF, Zeesweg 20, 5975 PP Sevenum
Rapportnummer: NL.IMRO.1507.20190211-0001
1e concept: 15 februari 2019
2e concept:
Ontwerp:
Definitief:

BEUSMANS & JANSEN Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening

Locatie- en haalbaarheidsonderzoeken ■ Bestemmingsplannen ■ Ruimtelijke onderbouwingen
Planschaderisico-analyses ■ Begeleiding bouwprojecten

I: www.beusmans-jansen.nl T: 077 374 48 17 E: info@beusmans-jansen.nl

© 2019 Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening

Dit document is eigendom van de opdrachtgever en mag door hem gebruikt worden voor het doel waarvoor het is vervaardigd en met inachtneming van de rechten die voortvloeien uit de wetgeving op het gebied van het intellectuele eigendom. De auteursrechten van dit document blijven berusten bij Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening. Niets uit dit document mag worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enig andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening. Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening geeft in ieder geval geen toestemming aan de opdrachtgever om dit document te gebruiken of te laten gebruiken indien facturen niet of niet volledig voldaan zijn. Alle rechten voorbehouden.



Inhoudsopgave

Toelichting	4
Hoofdstuk 1 Inleiding	4
1.1 Aanleiding en doel	4
1.2 Ligging en begrenzing van het projectgebied	4
1.3 Vigerende bestemmingsplan	5
1.4 Leeswijzer	6
Hoofdstuk 2 Beschrijving van het projectgebied	7
2.1 Algemeen	7
2.2 Ruimtelijke en functionele structuur	7
Hoofdstuk 3 Beleid	11
3.1 Inleiding	11
3.2 Rijksbeleid	11
3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	11
3.2.2 Ladder duurzame verstedelijking	12
3.2.3 Besluit en Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro en Rarro)	13
3.3 Provinciaal beleid	13
3.3.1 Omgevingsvisie Limburg	13
3.4 Gemeentelijk beleid	15
3.4.1 Integrale structuurvisie Horst aan de Maas	15
3.4.2 Structuurvisie Klavertje 4-gebied	16
3.4.3 Vigerende bestemmingsplan	17
3.5 Conclusie	18
Hoofdstuk 4 Projectbeschrijving	20
4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het project	20
4.2 Ontsluiting en parkeren	23
4.3 Landschappelijke inpassing	24
Hoofdstuk 5 Sectorale aspecten	25
5.1 Inleiding	25
5.2 Milieuaspecten	25
5.2.1 Milieu effect rapport	25
5.2.2 Bodem- en grondwaterkwaliteit	26
5.2.3 Geluid	26
5.2.4 Luchtkwaliteit	26
5.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen	28
5.2.6 Externe veiligheid	30
5.3 Waterparagraaf	32
5.4 Kabels en leidingen	34
5.5 Natuurbescherming	35
5.5.1 Gebiedsbescherming	35
5.5.2 Soortenbescherming	35



5.6	Archeologie en cultuurhistorie	38
5.7	Verkeer en parkeren	39
5.7.1	Verkeer	39
5.7.2	Parkeren	40
Hoofdstuk 6	Uitvoerbaarheid	41
6.1	Economische uitvoerbaarheid	41
6.2	Maatschappelijk uitvoerbaarheid	41



Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Op 19 november 2018 heeft de gemeente Horst aan de Maas initiatiefnemer (Verstappen VOF, Zeesweg 20, 5975 PP Sevenum) schriftelijk geïnformeerd over het feit dat het bouwproject voor de uitbreiding van de bedrijfsloods ten behoeve van het boomverzorgingsbedrijf aan de Zeesweg 20 te Sevenum niet past binnen de regels van het vigerende bestemmingsplan en hierdoor de uitgebreide omgevingsvergunningprocedure van toepassing is op de ingediende aanvraag.

Ter motivering van de aanvraag is onderhavige ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

1.2 Ligging en begrenzing van het projectgebied

Het projectgebied betreft de Zeesweg 20 te Sevenum, kadastraal bekend gemeente Sevenum sectie U, nummer 345.

Dit kadastrale perceel beslaat een oppervlakte van circa 6559 m².

Op onderstaande figuur 1 is het projectgebied aangeduid.



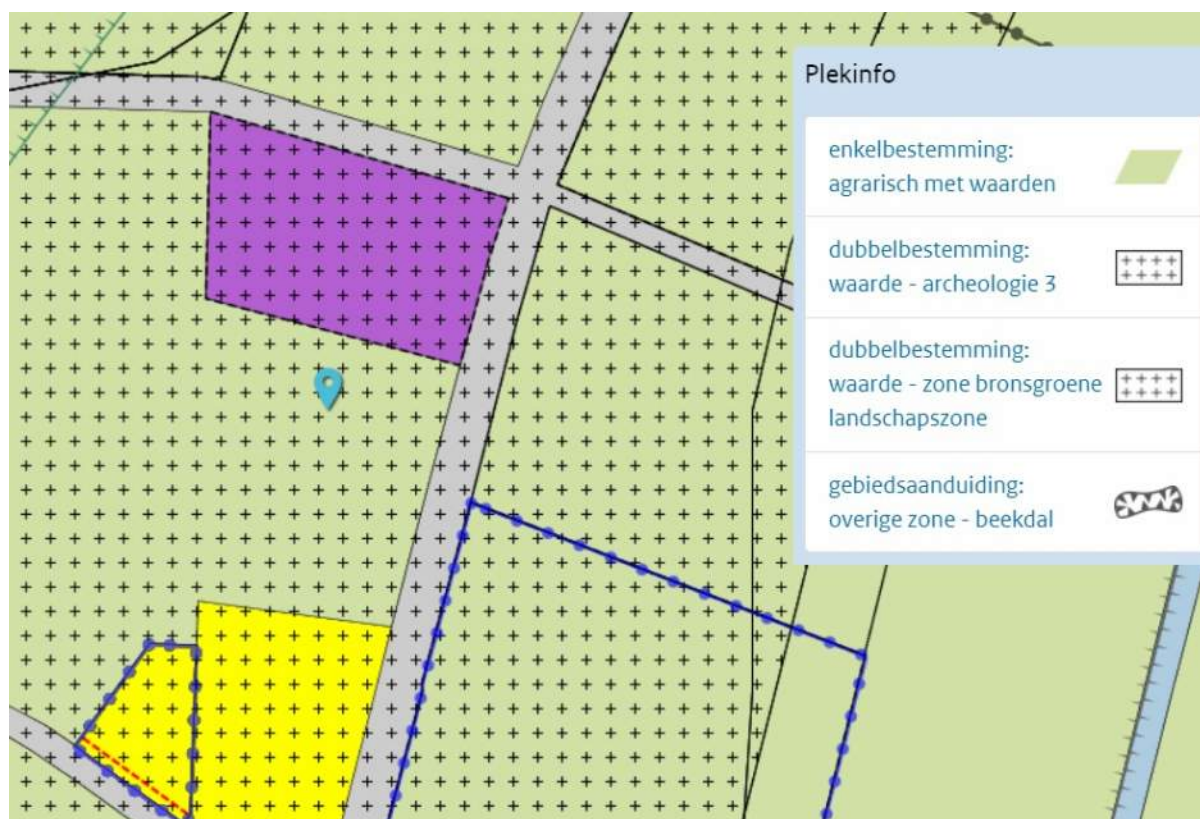
Figuur: projectgebied Zeesweg 20 Sevenum

De bedrijfswoning behorende bij het boomverzorgingsbedrijf is gesitueerd op perceelnummer 367.

1.3 Vigerende bestemmingsplan

Het projectgebied is gelegen binnen het bestemmingsplan buitengebied Horst aan de Maas (vastgesteld op 19 december 2017) en heeft ter plaatse van de nieuw op te richten uitbreiding hierin de bestemmingen Agrarisch met waarden, de dubbelbestemmingen Waarde - Archeologie 3 en Waarde - zone bronsgroene landschapszone en de gebiedsaanduiding overige zone - beekdal gekregen.

Op onderstaande figuur is de uitsnede van de vigerende verbeelding weergegeven.



Figuur: uitsnede vigerende verbeelding

Binnen de bestemming agrarisch met waarden is het niet toegestaan om de bedrijfsbebouwing uit te breiden.

Daarom dient voor onderhavig project een uitgebreide omgevingsvergunningprocedure te worden gevolgd.

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit de volgende delen. Na deze inleiding volgt hoofdstuk 2 met een beschrijving van het projectgebied. In hoofdstuk 3 wordt het project getoetst aan het geldende ruimtelijke beleid. Hoofdstuk 4 bevat een beschrijving van de te regelen ruimtelijke ontwikkeling zelf. Vervolgens geeft hoofdstuk 5 inzicht in de relevante milieu-planologische aspecten. De uitvoerbaarheid is neergelegd in hoofdstuk 6.

Hoofdstuk 2 Beschrijving van het projectgebied

2.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt de ligging van het projectgebied op gemeentelijk niveau en de feitelijke situatie van het projectgebied beschreven. Ook wordt er ingegaan op de aanwezige ruimtelijk-functionele structuur van het projectgebied en omgeving.

2.2 Ruimtelijke en functionele structuur

Het projectgebied ligt ten zuidoosten van de kern Sevenum en ten zuiden van de Venloseweg, in de oostelijke rand van het Klavertje 4-gebied. De directe omgeving van het projectgebied is overwegend agrarisch en 'groenrijk' zodat dit de ideale omgeving betreft voor een boomverzorgingsbedrijf als Verstappen VOF.

Sevenum is van oorsprong een agrarisch dorp en is ontstaan op de grens van hoge oude akkers en lage kleinschalige beekdalen van de beken Grote Molenbeek, Elsbeemden, Blakterbeek en Heesbeemden. Kenmerkend voor het gebied zijn de oude agrarische wegen in spinstructuur, leidend naar de kern van Sevenum.

De Groote Molenbeek stroomt op ruim 250 m ten westen van het projectgebied. Op enige afstand van het projectgebied liggen aan de beken nog een aantal broekbossen.

Op onderstaande afbeeldingen is de huidige bebouwingssituatie binnen het projectgebied en directe omgeving te zien:



Figuur: projectgebied, houtopslag en belendend perceel



Figuur: projectgebied, houtopslag



Figuur: projectgebied, bomensteek



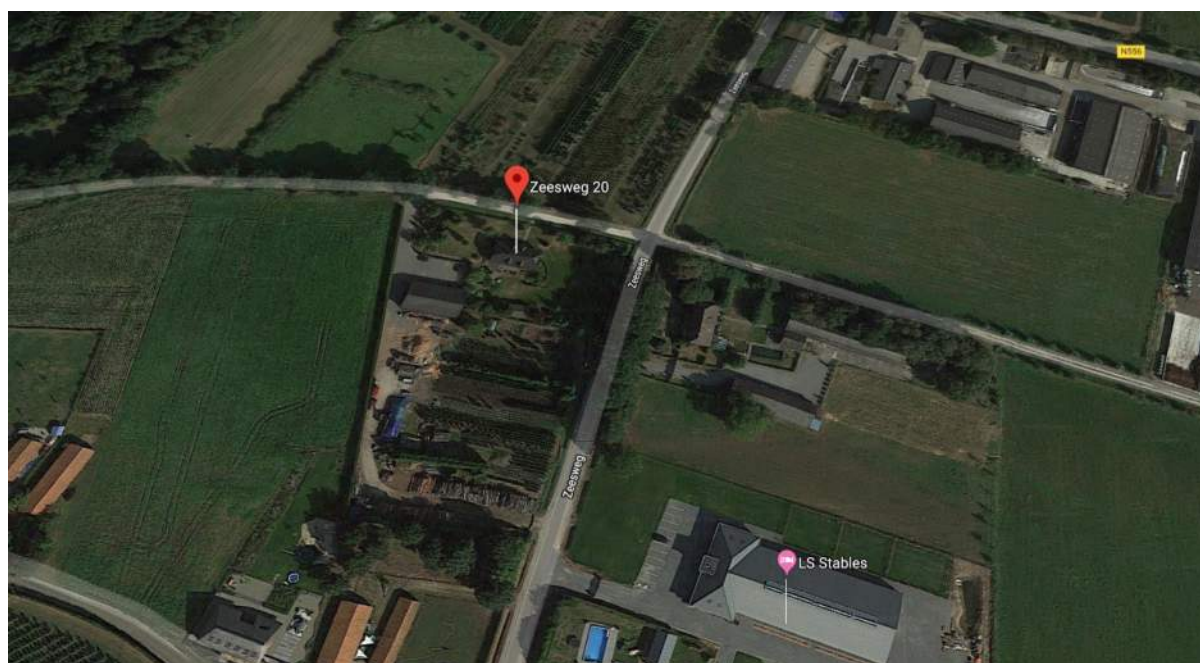


Figuur: projectgebied, ontsluiting bedrijfswoning en huidige bedrijfsgebouw via doodlopende weg

Op onderstaande figuren zijn de kaart van de omgeving en de luchtfoto van het projectgebied weergegeven.



Figuur: kaart omgeving



Figuur: Luchtfoto

De Zeesweg betreft een menging van functies; agrarische bedrijven (intensief en grondgebonden), viskwekerij, manege, agrarische hulpbedrijven (houtkap), hoveniersbedrijf, en verder een aantal burgerwoningen.



Onderhavig project zal hierin feitelijk geen verandering brengen.



Hoofdstuk 3 Beleid

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een beeld van de randvoorwaarden die vanuit het beleid gelden betreffende onderhavige ontwikkeling. De beleidskaders zijn op verschillende schaalniveaus beschreven. Aan bod komen het rijks-, provinciaal - en het gemeentelijk beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Daar streeft het Rijk naar met een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Dit doet het Rijk samen met andere overheden en met een Europese en mondiale blik. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid. Zo ontstaat er ruimte voor maatwerk en ontwikkelingen van burgers en bedrijven. In deze structuurvisie schetst het Rijk ambities voor Nederland in 2040: een visie hoe Nederland er in 2040 voor moet staan. Uitgaande van de verantwoordelijkheden van het Rijk zijn de ambities uitgewerkt in rijksdoelen tot 2028 en is aangegeven welke nationale belangen daarbij aan de orde zijn. Deze tijdshorizon is gesteld omdat in de loop van de tijd nieuwe ontwikkelingen en opgaven kunnen vragen om bijstelling van de rijksdoelen. Voor de ambities zijn rijksinvesteringen slechts een van de instrumenten die worden ingezet. Ook kennis, bestuurlijke afspraken en kaders worden ingezet. De huidige financiële rijkskaders (begroting) zijn randvoorwaardelijk voor de concrete invulling van die rijksambities. Een actualisatie van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid is nodig om de nieuwe aanpak vorm te geven. De verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit zijn gedateerd door nieuwe politieke accenten en veranderende (wereldwijde) omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen die onder andere ontstaan omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vormt de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

Het Rijk is verantwoordelijk voor een goed systeem van ruimtelijke ordening inclusief zorgvuldige, transparante ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dat betekent dat het systeem zo ingericht moet zijn dat integrale planvorming en besluitvorming op elk schaalniveau mogelijk is en dat bestaande en toekomstige belangen goed kunnen worden afgewogen. Gebruikswaarde, toekomstwaarde en belevingswaarde zijn hier onderdeel van. Het gaat dan zowel om belangen die conflicteren als belangen die elkaar versterken. Bij nieuwe ontwikkelingen, aanleg en herstructurering moet in elk geval aandacht zijn voor de gevolgen voor de waterhuishouding, het milieu en het cultureel erfgoed.

Deze aspecten zullen in paragraaf 5.3, respectievelijk paragraaf 5.2 en 5.6 aan de orde komen.

Onderhavig project heeft geen invloed op de beschreven doelen die het Rijk nastreeft. De beoogde ontwikkeling heeft een te kleinschalig karakter om hier effect op te hebben.



3.2.2 Ladder duurzame verstedelijking

Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, voor wat betreft 'de ladder voor duurzame verstedelijking'. In art. 3.16 Bro, lid 2 is het volgende bepaald:

"De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied."

Afweging ladder duurzame verstedelijking

Het begrip bedrijventerrein in de omschrijving van het begrip stedelijke ontwikkeling in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro is niet nader gedefinieerd in het Bro. Voorts ontbreekt in de geschiedenis van de totstandkoming van deze bepaling (nota van toelichting; Stb. 2012, 388) een toelichting op de definitiebepaling van het begrip stedelijke ontwikkeling.

De uitbreiding van een bedrijfsgebouw met 400m² kan volgens de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State niet gezien worden als een nieuwe stedelijke ontwikkeling (ABRvS 23 april 2014; ECLI:NL:RVS:2014:1442). De overweging in deze casus was als volg:

Het project voorziet met de bestemming "Bedrijf" in het gebruik voor onder meer bedrijfsdoeleinden van de percelen en ter plaatse van de aanduiding "bouwvlak" in een bedrijfsgebouw met een oppervlakte van maximaal 400 m². Het plandeel met de bestemming "Bedrijf" heeft een oppervlakte van ongeveer 2.360 m². Gelet op de kleinschalige bedrijfsbebouwing die het project mogelijk maakt en de beperkte omvang en de beperkte gebruiksmogelijkheden van het plandeel met de bestemming "Bedrijf", is de Afdeling van oordeel dat de raad er in dit geval terecht vanuit is gegaan dat het project niet voorziet in een bedrijventerrein of een andere stedelijke voorziening als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro. De in het project voorziene ontwikkeling kan dan ook niet worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in deze bepaling van het Bro, zodat artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro niet van toepassing is.

Onderhavig project betreft een uitbreiding van circa 405 m² buiten het bestemmingsvlak 'Bedrijf' en het bouwvlak. Voor de uitbreiding van een kantoor buiten het stedelijk gebied wordt in de jurisprudentie een uitbreiding van 540 m² niet gezien als een ladderplichtige uitbreiding (ABRvS 24 augustus 2016; ECLI:NL:RVS:2016:2319).

In de lijn van deze visies van de Afdeling moet ook nu geconstateerd worden dat er geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in deze bepaling van het Bro, zodat artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro niet van toepassing is.

Er wordt dus voldaan aan de ladder voor duurzame verstedelijking.



3.2.3 Besluit en Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro en Rarro)

In het Barro zijn een aantal onderwerpen opgenomen waarvoor het rijk uit het oogpunt van de nationale belangen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte ruimtelijke regels stelt:

- rond rijksvaarwegen wordt ruimte geborgd voor de veiligheid van scheepvaart;
- rond de Maastakken wordt ruimte gereserveerd voor toekomstige rivierverruiming;
- rond verschillende hoofdwegen en op enkele locaties wordt ruimte gereserveerd voor toekomstige uitbreiding van het hoofdwegenet en hoofdspoorwegenet;
- op verschillende locaties wordt ruimte gereserveerd voor (kern)energiecentrales en zones onder hoogspanningsverbindingen worden gevrijwaard;
- de provincies wordt opgedragen de ecologische hoofdstructuur te beschermen;
- primaire waterkeringen buiten het kustfundament krijgen ruimtelijke bescherming;
- in het IJsselmeer wordt verstedelijkingsruimte beperkt mogelijk gemaakt;
- het erfgoed van de Stelling van Amsterdam, de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Romeinse Limes worden ruimtelijk beschermd;
- rond militaire radarposten worden voorwaarden gesteld aan windmolens en hoge bebouwing.

Voor een aantal van de genoemde Barro-onderwerpen, waaronder de uitbreiding van het hoofdwegenet, het hoofdspoorwegenet en de militaire radars, geldt dat de regels worden uitgewerkt in de Rarro.

Op onderhavig project werken geen van de in het Barro genoemde rijksbelangen rechtstreeks door.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Limburg

Op 12 december 2014 is de Omgevingsvisie Limburg (POL) vastgesteld. Belangrijke principes in dit nieuwe omgevingsbeleid zijn:

1. Kwaliteit. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien.
2. Algemene principes voor duurzame verstedelijking. De ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.
3. Uitnodigen. De manier waarop de provincie samen met de partners het voortreffelijke leef- en vestigingsklimaat willen realiseren. Met instrumenten op maat en ruimte om te experimenteren. De Provincie wil hierbij selectief zijn: het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen.

Voor wat betreft de projectlocaties geeft het POL 2014 aan dat de omgeving getypeerd kan worden als 'bronsgroene landschapszone'.



Figuur: Uitsnede POL-kaart 1

De bronsgroene landschapszone betreft beekdalen en gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, in hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap. Het omvat ook het winterbed van de Maas. De accenten liggen op:

- Kwaliteit en functioneren regionaal watersysteem
- Ontwikkeling landbouw in balans met omgeving
- Versterken kernkwaliteiten landschap en cultuurhistorie
- Recreatief medegebruik

Het beleid is er op gericht om de (huidige) landschappelijke kernkwaliteiten van de bronsgroene landschapszone te behouden, te beheren, te ontwikkelen en te beleven. Ontwikkelingen binnen de ruimte die het beleid voor de verschillende thema's biedt zijn mogelijk mits de kernkwaliteiten behouden blijven of versterkt worden ('ja-mits'). Goede afspraken over wonen, detailhandel, bedrijventerreinen e.d. in het kader van de regionale visies (dynamisch voorraadbeheer) zijn noodzakelijk. Daarbij worden algemene kwaliteitsprincipes zoals de Ladder van duurzame verstedelijking en hergebruik van leegstaande (cultuurhistorische) gebouwen toegepast. In de Omgevingsverordening is een motiveringsplicht opgenomen die gemeenten vraagt om in de toelichting op nieuwe bestemmingsplannen (voor onderdelen van de bronsgroene landschapszone) aan te geven hoe met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten in het betreffende gebied wordt omgegaan.

Gelet op het feit dat het project een gebouwelijke uitbreiding betreft van een bestaand bedrijf, deze uitbreiding wordt gesitueerd tegen het bestaande bedrijfsgebouw aan en binnen het gebied dat al voor het kweken van bomen en houtkapactiviteiten wordt gebruikt, en gezien de ligging op ruime afstand van de beekdalen, kan gesteld worden dat de kernkwaliteiten van de bronsgroene landschapszone niet in het geding zijn.

Het project is hierdoor niet in strijd met het POL 2014.

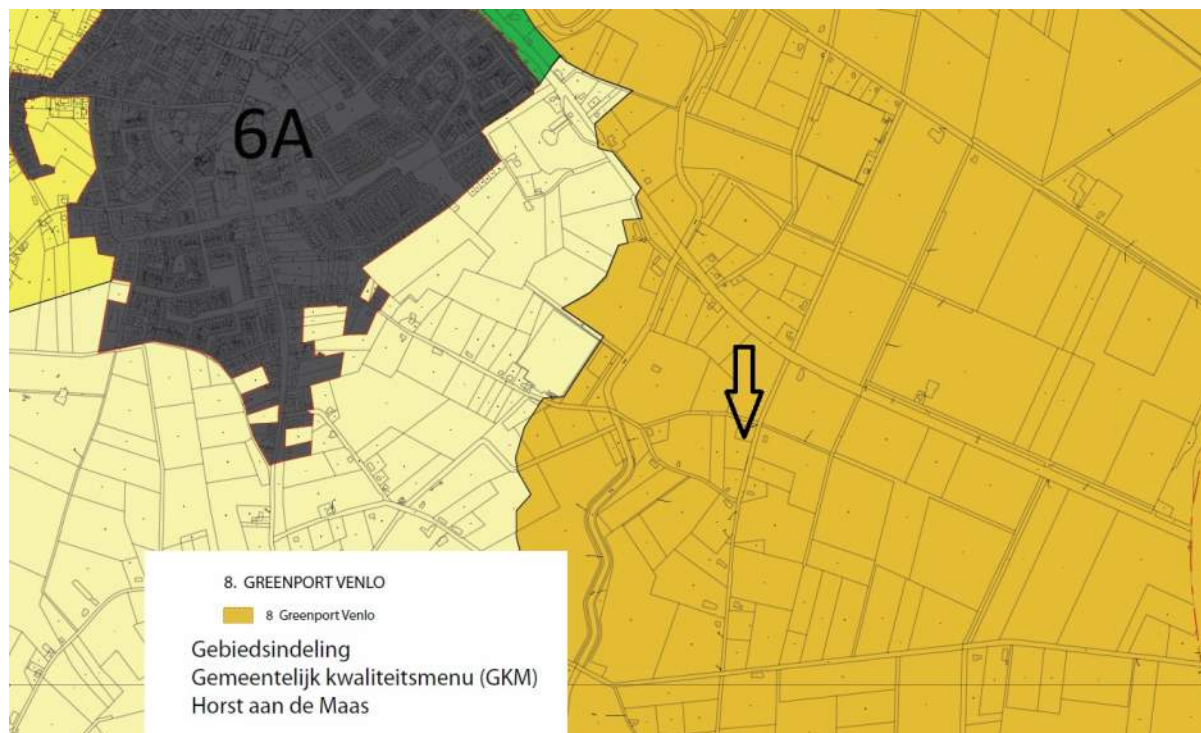
3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Integrale structuurvisie Horst aan de Maas

Op 9 april 2013 is de Integrale Structuurvisie Horst aan de Maas vastgesteld. Het betreft een integrale structuurvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas. De structuurvisie geeft een integraal beeld van de ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen die de gemeente op haar grondgebied voor ogen staat voor de langere termijn. Verder is de integrale structuurvisie opgesteld om maximaal gebruik te maken van de mogelijkheid tot het plegen van kostenverhaal die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De structuurvisie bestaat uit een beleidskader en een uitvoeringsparagraaf waarin het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) wordt geïmplementeerd.

Het grondprincipe van het gemeentelijk (en provinciaal) kwaliteitsmenu (GKM) is, dat bepaalde ontwikkelingen ter plaatse leiden tot verlies aan omgevingskwaliteit, hetgeen dient te worden gecompenseerd door een kwaliteitsbijdrage. Dit geldt zowel binnen als buiten de 'rode contouren'. De kwaliteitsbijdrage wordt ingezet om de omgevingskwaliteit en leefbaarheid te versterken. Het doel is dat per saldo daarmee de kwaliteit toeneemt. Het GKM is van toepassing op ontwikkelingen die niet rechtstreeks of via een flexibiliteitsbepaling (zoals wijzigings- of afwijkingsregels) zijn toegestaan in het vigerende bestemmingsplan. Veel kleinere ontwikkelingen kunnen dan ook vaak zonder toepassing van het GKM doorgang vinden.

Zoals op onderstaande uitsnede uit de structuurvisiekaart is te zien, valt het uit te breiden deel van de gewenste bedrijfsbestemming binnen 'Greenport Venlo (8)'.



Figuur: uitsnede uit kaart structuurvisie

Het Klavertje 4-gebied heeft een omvang van circa 5.400 hectare en ligt op grondgebied van de

gemeenten Horst aan de Maas, Peel en Maas en Venlo. Om de ruimtelijk-economische structuurversterking mogelijk te maken wordt in de periode tot 2022, de looptijd van de Structuurvisie Klavertje 4-gebied, circa 1.800 ha bestaand agrarisch gebied getransformeerd. Hiervan is circa 1.150 ha bestemd voor werklandschap (bedrijven in de segmenten Trade & Logistics en Agro&Food), circa 40 ha voor infrastructuur en circa 630 ha voor natuur en landschap. Bij toekomstige ontwikkelingen zijn het hydrologisch systeem, de ecologische barrièrewerking en de milieukwaliteit belangrijke criteria.

Doelstellingen:

- Creëren van een nieuw uitgesproken landschap, met een sterke economische basis. Hiervoor zijn kwalitatieve ontwerpprincipes opgesteld, die onderscheid maken in de gebieden waar het werklandschap moet worden ontwikkeld en gebieden waar het Landschapsplan Klavertje 4 leidend is. De verschillende (deel)ontwikkelingen binnen dit gebied moeten hier allemaal een bijdrage aan leveren;
- In de Strategische Plattelandsagenda is de uitvoering van de gemeentelijke doelen in het Klavertje 4-gebied opgenomen: De Ledder, groenbuffer Grubbenvorst, Kasteelsche bossen (gedeeltelijk) en Reulsberg;
- Ontwikkelingen binnen dit deelgebied moeten passen binnen het (beleids)kader van het Masterplan gebiedsontwikkeling Klavertje 4/Greenport Venlo en de Structuurvisie Klavertje 4-gebied, die op 11 september 2012 door de gemeenteraad van Horst aan de Maas is vastgesteld, en worden altijd hieraan getoetst.

Het Masterplan gebiedsontwikkeling Klavertje 4/Greenport Venlo dateert van 2009 en is vertaald in de Structuurvisie Klavertje 4-gebied van 2012. In de volgende subparagraaf zal aan deze structuurvisie worden getoetst.

3.4.2 Structuurvisie Klavertje 4-gebied

De Structuurvisie Klavertje 4-gebied is door de gemeenteraad van Horst aan de Maas vastgesteld op 11 september 2012. In deze visie wordt richting gegeven aan de (bedrijfs-)ontwikkelingen binnen de klavers en Greenport Venlo.

Het projectgebied aan de Zeesweg is gelegen in het verwevingsgebied 'Werklandschap-Sevenum/Horst' dat het beekdal van de Groote Molenbeek scheidt van de bedrijfsklavers.

De mogelijkheden voor uitbreiding en nieuwvestiging (al dan niet buiten de huidige mogelijkheden van het bestemmingsplan) voor de hier gelegen (agrarische) bedrijven is afhankelijk van de functie en de locatie mogelijk, mits de omgevingskwaliteit daardoor verbetert. Het initiatief zal daarvoor in ieder geval 'goed' moeten scoren op de volgende aspecten:

- ruimtelijke kwaliteit/landschapskwaliteit: het initiatief is landschappelijk ingepast en past binnen de ontwerpprincipes van het Landschapsplan Klavertje 4;
- milieukwaliteit: de geur- en stikstofemissie is lager dan de huidige situatie. Milieuwetgeving en -regelgeving zijn maatgevend;
- duurzaamheid: in het initiatief wordt maximaal uitvoering gegeven aan duurzame oplossingen en combinaties, onder andere op het vlak van energieopwekking en -uitwisseling, hergebruik en uitwisseling van afvalstoffen, water (waterneutrale ontwikkelingen). Het ontwikkelbedrijf stelt zijn kennis en expertise beschikbaar om samen met de initiatiefnemer tot de meest optimale en duurzame oplossingen en concepten te



komen. De ambities en doelen zoals vastgelegd in de structuurvisie vormen hierbij het uitgangspunt.

In casu betreft het project de uitbreiding van een bestaand en door eigen bamenteelt landschappelijk ingepast bedrijf dat zich heeft gespecialiseerd in de verzorging van bomen en houtkap. De uitbreiding van het bedrijfsgebouw is noodzakelijk om het nu reeds aanwezige bedrijfsmaterieel veilig en overdekt te stallen, hetgeen het behoud van het materieel ten goede komt. Het nieuwe dakoppervlak zal geheel worden afgekoppeld en ter plaatse in de bodem worden geïnfiltreerd.

De uitbreiding is vanuit de openbare weg niet of nauwelijks waarneembaar, doordat de groene elementen die bebouwing scheiden van de weg inmiddels (in de afgelopen 20 jaar) zijn uitgegroeid tot volwaardige bomen en struiken. De landschapskwaliteit zal hierdoor niet in het geding zijn.

Doordat de bedrijfsuitbreiding puur ziet op het toevoegen van een stallingsruimte voor reeds aanwezige materialen en bedrijfswagens, heeft deze uitbreiding geen gevolgen voor emissies (geur, stikstof, stof), gevaar, geluid of anderszins. Een en ander zal verder ook aan de orde komen in het hoofdstuk aangaande milieu-aspecten.

Concluderend kan worden gesteld dat de uitbreiding van het bestaande boomverzorgingsbedrijf op deze locatie niet strijdig is met de structuurvisie.

3.4.3 Vigerende bestemmingsplan

Het projectgebied is gelegen binnen het bestemmingsplan buitengebied Horst aan de Maas (vastgesteld op 19 december 2017) en heeft ter plaatse van de nieuw op te richten uitbreiding hierin de bestemmingen Agrarisch met waarden, de dubbelbestemmingen Waarde - Archeologie 3 en Waarde - zone bronsgroene landschapszone en de gebiedsaanduiding overige zone - beekdal gekregen.

Op onderstaande figuur is de uitsnede van de vigerende verbeelding weergegeven.



Figuur: uitsnede vigerende verbeelding

Binnen de bestemming agrarisch met waarden is het niet toegestaan om de bedrijfsbebouwing uit te breiden.

Daarom dient voor onderhavig project een uitgebreide omgevingsvergunningprocedure te worden gevolgd.

3.5 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de gevraagde ontwikkeling voldoet aan het nationaal beleid, provinciaal beleid, maar niet aan het gemeentelijk beleid daar waar het in het bestemmingsplan de typering 'beekdal' betreft.

overige zone - beekdal
- Beekdalen zijn belangrijke structuur- dragers van het landschap met beeklopen. - Doorgaans natte structuur, waardoor de beekdalen functioneren als ecologische verbindingzones. - Hoge natuurwaarde voor zone Groote Molenbeek. - Specifieke functie voor (strategische) waterberging.

De afstand van de gewenste bedrijfsbestemming tot aan de Groote Molenbeek bedraagt ruim 250 m. Gelet hierop en doordat de gebouwelijke uitbreiding binnen het geheel ten behoeve van de boomverzorgingsactiviteiten ingerichte perceel is gesitueerd, voor een zeer substantieel deel wegvalt achter reeds aanwezige groenvoorziening en het hemelwater in het gebied vastgehouden/geïnfiltreerd wordt, kan geconcludeerd worden dat de typering 'beekdal' uit de structuurvisie geen belemmering is om aan onderhavig project medewerking te verlenen.



Hoofdstuk 4 Projectbeschrijving

4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het project

Op 01-07-1985 is het bedrijf Verstappen Boomverzorging en landschapsonderhoud van start gegaan, toen vooral gericht op bos-onderhoud en landschapsonderhoud, maar inmiddels uitgegroeid tot de gehele verzorging van de unieke sfeer van bomen, tuinen en landschappen.

Het machinepark bestaat uit een tractor met versnipperaar, een tractor met klem, een loader, houtchipper en een stronkenfrees.



Tractor met versnipperaar



Loader



Stronkenfrees



Tractor met klem



Hout chipper

De bestaande bedrijfsbebouwing heeft een oppervlakte van 240 m². De praktijk leert dat er nu teveel bedrijfsmaterieel buiten moet worden opgeslagen, zoals uit onderstaande foto blijkt.

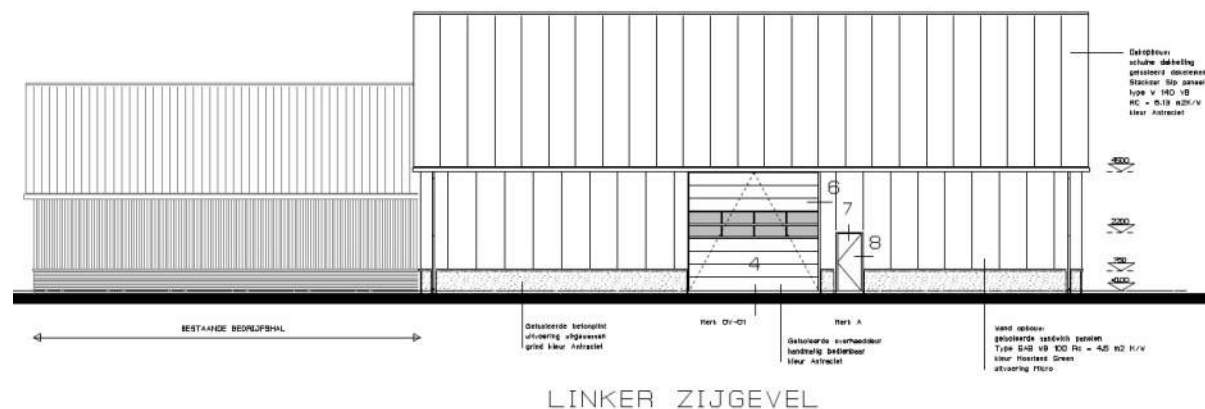


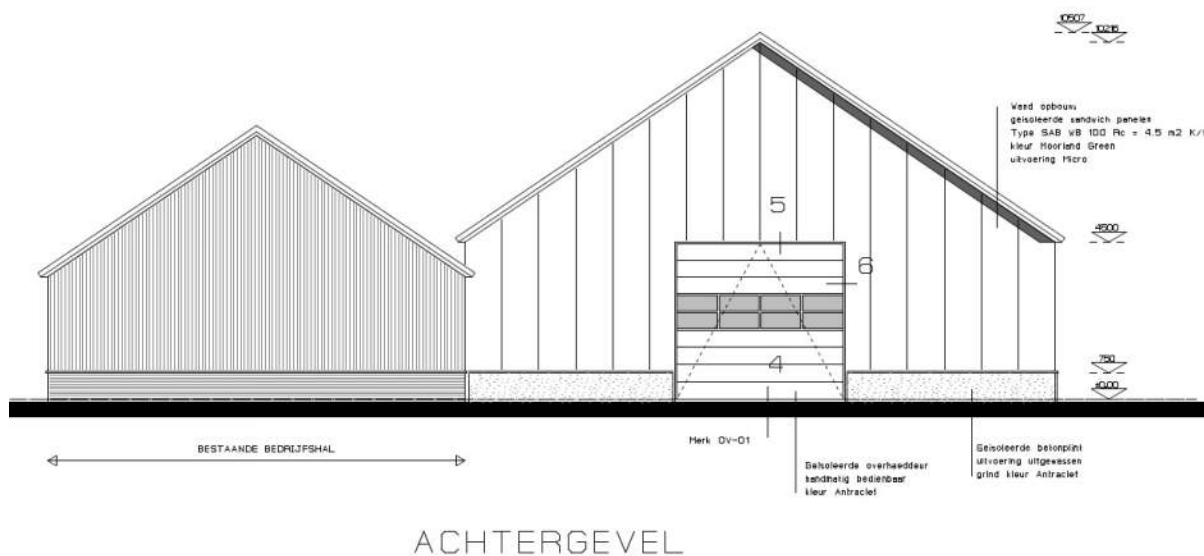
Figuur: plek waar bedrijfsmaterieel nu wordt gestald

Dit is niet wenselijk uit oogpunt van verrommeling van het buitengebied, kans op diefstal en het

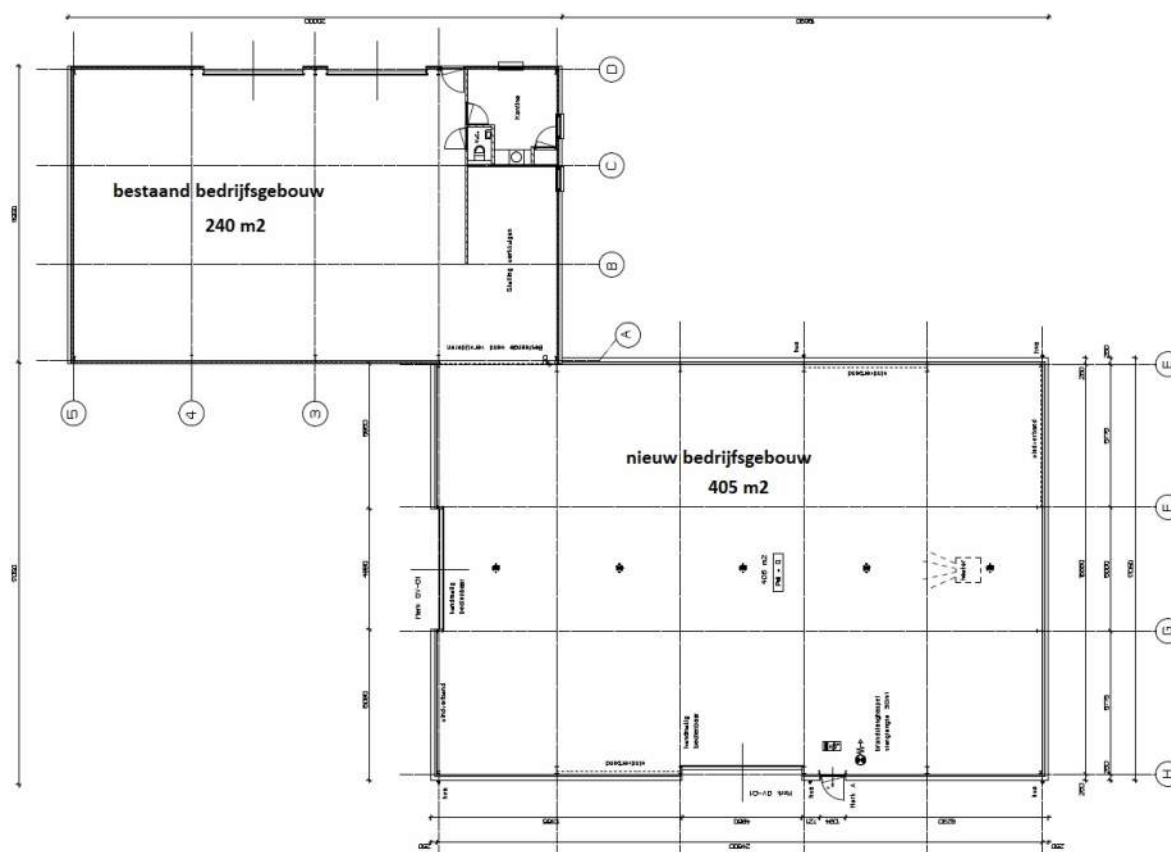


behoud van materieel. Daarom is het noodzakelijk dat de bedrijfsruimte wordt uitgebreid met een oppervlakte van circa 405 m².





Figuur: aanzichten kopgevels



Figuur: plattegrond

Zoals op onderstaande luchtfoto is te zien, wordt de uitbreiding midden tussen de bedrijfsactiviteiten gesitueerd, daar waar de aanwezigheid van het gebouw vanuit de bedrijfsvoering het meest gewenst is.



Doordat het hele perceel met (functioneel) groen is aangeplant, zal de uitbreiding grotendeels wegvallen achter dit groen.

4.2 Ontsluiting en parkeren

Ontsluiting

Het projectgebied wordt via het doodlopende weggetje aan de rechterzijde van de woning ontsloten op de Zeesweg; de Zeesweg sluit ten noorden van het projectgebied bijna meteen aan op de Venloseweg (N556) welke Sevenum enerzijds verbindt met Venlo-A67-Greenportlane en anderzijds met Horst.

De Zeesweg is een weg waarop een snelheidsregime geldt van 60 km/h. In de omgeving van het projectgebied zijn geen openbaar vervoersmogelijkheden.

Het project leidt niet tot extra verkeersbewegingen; het betreft een bestaand bedrijf dat gebouwendijk uitbreidt zodat alle bedrijfsmatige activiteiten (stallen van bedrijfsmaterieel) inpandig plaats kan vinden. De verkeersbewegingen zullen beperkt blijven tot het bestaande verkeer. Het project heeft hierdoor geen consequenties voor de wegenstructuur en verkeersveiligheid.

Parkeren

De gemeente Horst aan de Maas heeft in de 'Nota Parkeernormen Horst aan de Maas 2016' het gemeentelijke parkeerbeleid verwoord. Het uitgangspunt is dat het parkeren van grote voertuigen op eigen terrein van de bedrijven moet plaatsvinden. Het parkeren van grote voertuigen (vrachtwagens, touringcars), exclusief laden en lossen, is binnen de bebouwde kommen van de gemeente Horst aan de Maas niet toegestaan behoudens op de daarvoor aangewezen vrachtwagenparkeerplaatsen.

Op eigen terrein is voldoende mogelijkheid om het rijdend bedrijfsmaterieel te parkeren; de bedrijfsruimte wordt immers vergroot om bedrijfsmaterieel (waaronder voertuigen) binnen te stallen.



Hiermee wordt voldaan aan het beginsel dat op eigen terrein wordt geparkeerd.

4.3 Landschappelijke inpassing

De bestaande groenvoorziening op het erf zal grotendeels gehandhaafd blijven; daar waar de uitbreiding is gepland, is al plaatsgemaakt door de beplanting te verwijderen. Er is voor gekozen om dit in de winterperiode te doen, zodat eventueel (in het broedseizoen) broedende dieren niet worden verstoord. De aanwezige bomen in de vorm van erfbeplanting zullen behouden blijven; het productiegroen zal anders worden gesitueerd.

De hemelwaterinfiltratie zal geheel op eigen erf plaatsvinden en zal worden geïntegreerd in de tuin rondom de bedrijfswoning.



Hoofdstuk 5 Sectorale aspecten

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt vanuit verschillende sectorale aspecten (o.a. milieu, veiligheid, water, natuur en archeologie) het initiatief getoetst of men zal voldoen aan de criteria van deze aspecten.

5.2 Milieuaspecten

5.2.1 Milieu effect rapport

Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. In het gewijzigde Besluit staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Voor elke aanvraag waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is moet een m.e.r.-beoordelingsbesluit worden genomen. Dit houdt in dat in afwijking van voorheen voor iedere activiteit die wordt genoemd in kolom 1, ook al blijft deze onder de drempelwaarde van gevallen in kolom 2, een m.e.r.-beoordelingsbesluit moet worden genomen.

Onderhavige onderbouwing met beschrijving van de activiteiten, de noodzaak en de (milieu)gevolgen dient tevens gezien te worden als 'aanmeldnotitie' op basis waarvan het m.e.r.-beoordelingsbesluit kan worden genomen.

	Kolom 1	Kolom 2	Kolom 3	Kolom 4
	Activiteiten	Gevallen	projecten	Besluiten
D 11.3	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrie-terrein.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 75 hectare of meer.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en het project, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.	De vaststelling van het project, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het project, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.

Figuur: Uit bijlage onderdeel D, Besluit milieueffectrapportage

Wanneer onderhavig project wordt getoetst aan onderdeel D en wordt gekeken in kolom 2 van de D-lijst, is hier een drempelwaarde opgenomen voor '75 ha of meer'.

Een afzonderlijk m.e.r.-beoordelingsbesluit is in casu derhalve niet noodzakelijk omdat de activiteit betrekking heeft op de uitbreiding van een bestaand bedrijf waarbij sprake is een noodzakelijke verruiming van de bedrijfsbebouwing met slechts 405 m².

Overigens vindt in onderhavig hoofdstuk een uitgebreide toets aan alle milieuaspecten plaats.



5.2.2 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van het onderhavige project word binnen het projectgebied nieuwe bebouwing toegelaten in de vorm van de uitbreiding van een bestaand bedrijfsgebouw.

Voordat door middel van een omgevingsvergunning nieuwe functies mogelijk worden gemaakt zal er in het algemeen inzicht moeten zijn of de bodem- en grondwaterkwaliteit een dergelijke bebouwing en gebruik ook mogelijk maken.

In casu betreft het echter een bedrijfsgebouw voor de stalling van bedrijfsmaterieel, in welk gebouw niet voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen verblijven. Bij dit soort gebouwen is het gezondheidsrisico voor mensen verwaarloosbaar. Het betreft hier bouwwerken waarin niet dagelijks gedurende enige tijd (een structurele verblijfsduur van twee of meer uren per (werk)dag) dezelfde mensen verblijven, in casu om te werken.

De omstandigheid dat in dit bedrijfsgebouw wel eens mensen aanwezig zijn voor het verrichten van over het algemeen kort durende werkzaamheden, zoals onderhoudswerkzaamheden, maakt dit gebouw nog niet tot een gebouw dat feitelijk is bestemd voor het verblijven van mensen.

Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

5.2.3 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) is van toepassing op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen (onder meer onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen) en geluidsgevoelige terreinen (onder meer woonwagendplaatsen). Uit art. 74 Wgh vloeit voort dat in principe alle wegen voorzien zijn van een geluidzone, met uitzondering van wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied of wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt. De zonebreedte is afhankelijk van het gebied (stedelijk of buitenstedelijk) en het aantal rijstroken. Binnen de zones moet een akoestisch onderzoek worden verricht. De voorkeursgrenswaarde voor woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen bedraagt in die zone op de buitengevel 48 dB (art. 82 Wgh).

Aan de Zeesweg bedraagt de maximaal toegestane snelheid 60 km/uur.

In casu betreft het een stalling voor bedrijfsmaterieel welke niet geluidgevoelig is. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaai is dan ook niet noodzakelijk.

Spoorweglawaai

De spoorlijn Venlo-Eindhoven bevindt zich op een afstand van ruim 1,5 km ten noordoosten van de Zeesweg 20; onaanvaardbaar effect als gevolg van spoorweglawaai is niet te verwachten.

5.2.4 Luchtkwaliteit

Wetgeving

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet



milieubeheer (hoofdstuk 5.2 van de Wet milieubeheer; 'Wet Luchtkwaliteit'). Hierin wordt een programma-aanpak geïntroduceerd. Alle projecten binnen een programmagebied kunnen hierdoor doorgang vinden mits de Nederlandse overheden voldoende maatregelen nemen om overal in het gebied aan de grenswaarden te voldoen.

Kleine en grote projecten

De Wet luchtkwaliteit introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen). Wat het begrip 'in betekenende mate' precies inhoudt, staat in het Besluit "Niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)".

Op hoofdlijnen komt het erop neer dat 'grote' projecten - die jaarlijks meer dan 3 procent van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van PM10 en NO2 bijdragen - een 'betekend' negatief effect hebben op de luchtkwaliteit. 'Kleine' projecten die minder dan 3 procent bijdragen, kunnen doorgaan zonder toetsing.

Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Dit is een Regeling van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 31 oktober 2007, nr. DJZ2007004707, houdende regels omtrent de aanwijzing van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekenende mate bijdragen als bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer (Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)).

Het gaat hierbij om de volgende categorieën:

1. inrichtingen
2. infrastructuur
3. kantoorlocaties
4. woningbouwlocaties

Voor woningbouw geldt dat woningbouwprojecten van netto niet meer dan 1500 woningen (in geval van één ontsluitingsweg) niet in betekende mate bedragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit (art. 4 lid 1 Besluit NIBM jo. art. 4 lid 2, bijlage 3B.2 Regeling NIBM).

Of het onderhavige project valt onder de Regeling NIBM is met name gerelateerd aan de verkeersaantrekkende werking van deze functie. Aangezien de gebouwelijke uitbreiding betrekking heeft op het inpandig stallen van bedrijfsmaterieel waar dit tot op heden in de open lucht plaatsvindt, zal er weinig tot geen sprake zijn van toenemende verkeersaantrekkende werking.

Via de NIBM-rekentool is toch een worst-case berekening gemaakt waaruit blijkt dat bij een (niet te verwachten) toename van het aantal verkeersbewegingen van 30 voertuigen per dag (waarvan 15 vrachtwagens) nog altijd sprake is van 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.



Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2019
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		30
Aandeel vrachtverkeer		50,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,11
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Luchtkwaliteit vormt derhalve geen belemmering voor het project.

5.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt milieuzonering gehanteerd. Hieronder wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woongebieden. Om milieuzonering hanteerbaar te maken wordt gebruik gemaakt van de Staat van bedrijfsactiviteiten zoals die is opgenomen in de VNG brochure 'Bedrijven en milieuzonering', van maart 2009.

Bedrijven en milieuzonering

De indeling van de bedrijven c.q. bedrijfsactiviteiten is vastgelegd een Staat van bedrijfsactiviteiten die is opgenomen in de VNG brochure 'Bedrijven en milieuzonering', van maart 2009. In deze Staat worden bedrijfsactiviteiten ingedeeld in een zestal categorieën met toenemende potentiële milieuemissies. Op grond van deze Staat kan een beleidsmatige selectie worden gemaakt van de op het projectgebied toe te laten bedrijfsactiviteiten. De bedrijven zijn op basis van de Standaard Bedrijfs Indeling (SBI-codes) in deze Staat gerangschikt. Per bedrijfsactiviteit is voor elk ruimtelijk relevante milieucomponent (geur, stof, geluid en gevaar) een richtafstand aangegeven die in beginsel moet worden aangehouden tussen een bedrijf en milieugevoelige objecten (woningen) om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. Bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- het betreft 'gemiddelde' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- de richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstype 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' of vergelijkbare omgevingstypen;
- de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten.

De grootste afstand van de milieucomponenten vormt de indicatie voor de aan te houden afstand van de bedrijfsactiviteit tot een milieugevoelig object. Elk bedrijf c.q. bedrijfsactiviteit wordt in een bepaalde milieucategorie ingedeeld.

Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kortere richtafstanden

worden aangehouden bij het omgevingstype 'gemengd gebied', dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. In zo'n geval is het ruimtelijk aanvaardbaar dat de richtafstanden met één afstandsstap worden verlaagd.

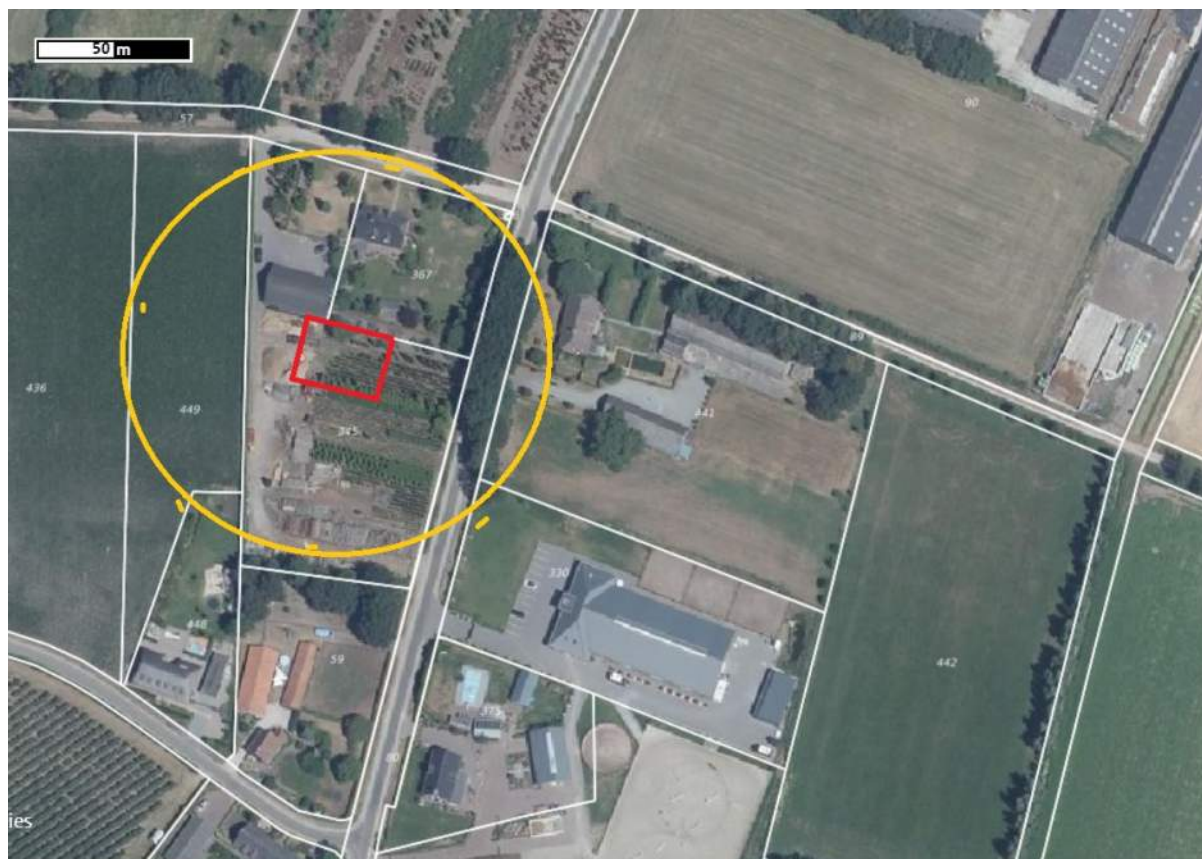
Invloed milieuhinder op het projectgebied

Het projectgebied ligt in het buitengebied en wordt omringd door burgerwoningen, agrarische bedrijven, (intensieve) veehouderijbedrijven en aan het buitengebied gerelateerde niet-agrarische bedrijven. Er is dus sprake van een gemengd gebied.

Het bedrijf van initiatiefnemer is niet gevoelig voor milieu-invloeden van buiten.

Andersom dient voor omliggende (bedrijfs-)woningen echter wel voldaan te worden aan de eisen van milieuzonering.

Het boomverzorgingsbedrijf betreft een inrichting van de milieucategorie 3.1 (bosbouwbedrijven). Bij deze categorie hoort (vanwege de potentiële geluidsuitstraling) een richtafstand van 50 m vanuit het grens van het plangebied. Omdat het een bestaand bedrijf betreft, is slechts een beoordeling van het deel van het projectgebied relevant waar de uitbreiding van het bedrijf wordt geprojecteerd. Op onderstaande afbeelding is de contour van 50 m rondom de nieuwbouw gevisualiseerd.



Binnen de milieuzone rondom de nieuwe bedrijfsruimte zijn geen woningen van derden gelegen.

Akoestisch gezien heeft de verruiming van de bedrijfsbebouwing geen substantiële impact; tot



op heden wordt het gebruikte bedrijfsmaterieel in de open lucht op het perceel gestald. Het feit echter dat het bedrijfsmaterieel al gebruikt wordt, doch als gevolg van de mogelijkheden die de omgevingsvergunning biedt, in de toekomst binnen kan worden gestald, heeft tot gevolg dat er feitelijk een akoestisch betere situatie wordt gecreëerd. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek is hierdoor niet noodzakelijk.

Uit het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er als gevolg van dit project geen onaanvaardbare hinder ten opzichte van omliggende woningen is te verwachten.

5.2.6 Externe veiligheid

Risicovolle inrichtingen (bevi)

De veiligheid rond bedrijven wordt gereguleerd in de vigerende milieuvergunning (of een geldende Algemene Maatregel van Bestuur) en het Besluit externe veiligheid inrichtingen van 21 oktober 2004 (Bevi). In het Bevi worden specifieke regels opgenomen voor specifieke risicovolle inrichtingen. In het Bevi heeft iedere risicovolle inrichting een veiligheidszone gekregen. Dit heet de plaatsgebonden risicocontour (PR-contour). Binnen deze contour mogen nieuwe kwetsbare objecten (zoals woningen, scholen, ziekenhuizen, grootschalige kantoren, hotels, winkelcentra, campings) of beperkt kwetsbare objecten (zoals verspreid liggende woningen, bedrijfswoningen dan wel bedrijfsgebouwen van derden, kleinere kantoren, hotels en winkels, sporthallen, zwembaden) niet of niet zonder meer worden opgericht. Het Bevi gaat uit van een PR-contour 10^{-6} /jr.

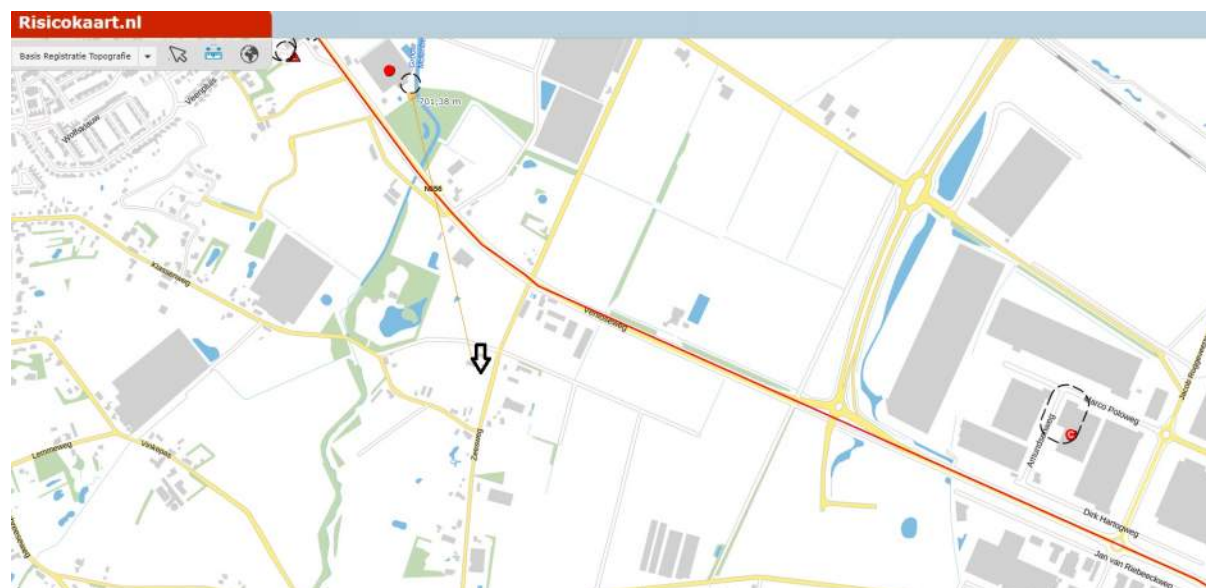
Het kan gaan om inrichtingen waarbij door middel van een vaste afstand wordt voldaan aan deze contour (zogenaamde “categoriale inrichtingen”) en inrichtingen waarbij deze contour individueel moet worden berekend (Quantitative Risk Assessment (QRA)). Dit is geregeld in Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi).

Bij het nemen van een planologisch besluit (zoals de vaststelling van een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan) moet het bevoegd gezag deze contour in acht nemen voor kwetsbare objecten. Hierbij geldt de PR-contour 10^{-6} /jr. als grenswaarde. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de contour als richtwaarde, d.w.z. in principe moet PR 10^{-6} /jr. aangehouden worden, maar er mag gemotiveerd van worden afgeweken.

Naast het plaatsgebonden risico kent het Bevi ook het groepsrisico (GR). Het groepsrisico geeft aan wat de kans is op een ongeval met ten minste 10, 100 of 1000 dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde bron. Het aantal personen dat in de omgeving van de bron verblijft bepaalt daardoor mede de hoogte van het groepsrisico. Voor het GR geldt geen harde juridische norm (zoals de PR-contour 10^{-6} /jr. wel is) maar een zogenaamde oriënterende waarde. Het berekende groepsrisico wordt weergegeven in een curve, waarbij de kans op een ongeval wordt uitgezet tegen het aantal mensen dat daarbij omkomt. In dezelfde grafiek wordt de oriënterende waarde uitgezet. Als die wordt overschreden door een ruimtelijke ontwikkeling moet dat worden verantwoord. Hiermee wordt in beeld gebracht of en in welke mate het bevoegd gezag het GR wel of niet aanvaardbaar vindt, al dan niet na het nemen van maatregelen.

Volgens de Risicokaart van de provincie Limburg ligt in de directe omgeving (in een straal van 700 m) van het projectgebied géén risicovolle inrichting. Er reikt geen risicocontour tot aan het

projectgebied.



Figuur: uitsnede risicokaart

Vervoer gevaarlijke stoffen

Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Zo moet een basisveiligheidsniveau rond transportassen (plaatsgebonden risico) en een transparante afweging van het groepsrisico worden gewaarborgd. Daarmee wordt de opdracht aan het bevoegd gezag voor ruimtelijke besluiten nadrukkelijk vastgelegd om rekening te houden met de risico's van transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor. In het basisnet is de omvang voor de verschillende transportmodaliteiten vastgelegd.

Voor zover het gaat om het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn met name de rijks-, provinciale- en spoorwegen van belang. Voor het projectgebied is dit de N556. Voor deze weg is de PR-contour 10^{-6} /jr. niet berekenbaar geweest. Dit houdt in dat voor dit aspect geen knelpunt aanwezig is. Ook de oriënterende waarde van het groepsrisico wordt niet overschreden. Het projectgebied bevindt zich op een afstand van ruim 250 m van de N556, zodat er geen relevante invloeden van deze wegen verwacht hoeven te worden.

Het projectgebied bevindt zich verder ongeveer 1,5 km verwijderd van de spoorlijn Eindhoven-Venlo. Ten aanzien van het plaatsgebonden risico blijkt dat de PR-contour 10^{-6} /jr. is gelegen op 10 meter van de as van de spoorlijn. Het projectgebied ligt hier ruim achter. Dit houdt in dat voor dit aspect geen knelpunt aanwezig is. Ook na realisatie van de nieuwe railterminal (bestemmingsplan plan 'Trade Port Noord, Railterminal en Spoorse aanpassingen') zal, blijkens onderzoek door de Antea Group (Railterminal en Spoorse Aanpassingen - Milieueffectrapport nummer 408378, 14 november 2016), geen knelpunt ontstaan.

Er is in de omgeving van de projectgebied (binnen een straal van 500 m) geen sprake van een buisleiding voor het transport van gevaarlijke stoffen.



Het aspect externe veiligheid staat niet aan het project in de weg.

5.3 Waterparagraaf

Waterbeleid

Het projectgebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Limburg. In het kader van het beleid van zowel de gemeente Horst aan de Maas als het waterschap dient binnen het projectgebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden. Concreet betekent dit dat er sprake moet zijn van gescheiden schoon- en vuilwaterstromen die afzonderlijk worden verwerkt. Vanuit het Waterschap Limburg gelden daarbij de volgende uitgangspunten:

- afkoppelen van 100% van het verhard oppervlak, waarbij de beslisboom verantwoord afkoppelen (Zuiveringschap Limburg 2002) van toepassing is;
- de trits vasthouden-bergen-afvoeren is van toepassing, waarbij hergebruik dan wel infiltratie van schoon regenwater de voorkeur heeft;
- verontreiniging van het water dient door bronmaatregelen voorkomen te worden;
- grondwateroverlast dient voorkomen te worden;
- een gelimiteerde afvoer naar het oppervlaktewatersysteem is toegestaan.

Hergebruik

Hierbij kan gedacht worden aan de aanleg van gescheiden watercircuits door het hergebruik van bijvoorbeeld regenwater (drinkwater, grijswater, huishoudwater). De ervaringen met bestaande proefprojecten leert echter dat deze pas rendabel zijn bij projecten met 1000 of meer te bouwen woningen. Ook de recent aangescherpte regelgeving op dit vlak maakt het hergebruik van (regen)water niet snel haalbaar. Het onderhavige project is dan ook te kleinschalig om deze voorziening toe te passen.

Infiltratie, buffering en afvoer

Onderstaand is aangegeven hoe met deze aspecten wordt omgegaan.

Waterhuishoudkundige situatie projectgebied

Afvoerend verhard oppervlak en riolering

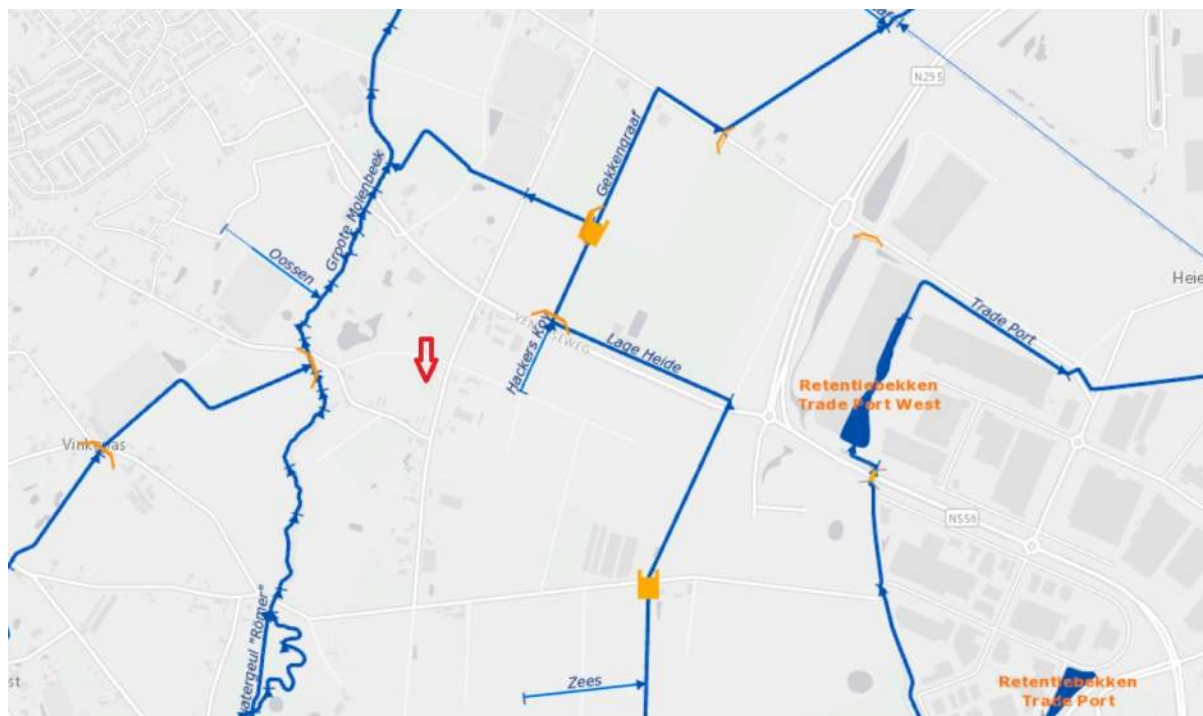
Binnen het projectgebied vindt een toename van het afvoerend verhard oppervlak plaats met 405 m².

Grondwater

De bodem ter plaatse van het nieuw te realiseren bedrijfsgebouw (cq uitbreiding) bestaat uit veldpodzolgronden en lemig fijn zand. In de richting van de Groote Molenbeek worden dit beekerdgronden met lemig fijn zand. De gemiddelde hoogste grondwaterstand ter plaatse van het uit te breiden projectgebied bedraagt minder dan 40 cm onder maaiveld en de gemiddelde laagste grondwaterstand bedraagt < 120 cm onder maaiveld. Richting de beek worden de grondwaterstanden geleidelijk aan hoger.

Oppervlaktewater

In de omgeving van het projectgebied (straal van 250 m) bevindt zich geen waterloop. Daarbuiten stroomt aan de westzijde de (primair waterloop) Groote Molenbeek en aan de oostzijde de secundaire waterloop Hackers Koy. Op onderstaande figuur is een uitsnede van de legger van het waterschap weergegeven waarop de waterlopen zijn te zien in relatie tot de ligging van het projectgebied. De afstand van het nieuwe bedrijfsgebouw tot aan de Groote Molenbeek bedraagt ruim 250 m.



Figuur: uitsnede legger waterschap

Het project heeft, mits het hemelwater binnen het projectgebied wordt geïnfiltreerd, redelijkerwijs geen nadelige effecten op de waterlopen.

Hemel- en afvalwater

Binnen het projectgebied vindt een toename van het afvoerend verhard oppervlak plaats van 405 m².

De K-waarde (geeft de mate van infiltratiegeschiktheid aan) van het projectgebied wordt over het algemeen geclassificeerd als gemiddeld doorlatend, waarbij k-waarden tussen de 0,45 - 0,75 m/dag horen.

Bij de bepaling van de capaciteit/kwantiteit van de infiltratievoorziening wordt uitgegaan van een neerslaggebeurtenis T=10 en T=100.

Kwantiteitsberekening



Neerslag T=10 -> 50 mm neerslag/m ²	Neerslag T=100-> 84 mm neerslag/m ²
Te verwerken -> 405 m ² x 0,05 m = 20,25 m ³	Te verwerken -> 405 m ² x 0,084 m = 34,02 m ³

Voor deze hoeveelheid hemelwater (T=100) zal binnen het eigen perceel een open infiltratievoorziening worden aangebracht met een bergingscapaciteit van ten minste 34 m³.

Voor de afvoer van bedrijfsafvalwater zal aangesloten worden op het gescheiden gemeentelijke rioleringsstelsel.

Bouwmaterialen

De gemeente Horst aan de Maas streeft naar het terugdringen van het gebruik van uitlogende bouwmaterialen. Dit aspect is als aanbeveling opgenomen in het pakket duurzaam bouwen. Van de initiatiefnemer wordt daarom gevraagd geen gebruik te maken van uitlogende bouwmaterialen.

Concluderend kan gesteld worden dat door onderhavig project geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik en de waterhuishouding.

Overleg waterschap

Vooroverleg met het waterschap is niet noodzakelijk in geval het project een toename van het nieuw afvoerend verhard oppervlak beslaat van meer dan 2000 m². In casu is vooroverleg met het waterschap derhalve niet noodzakelijk.

5.4 Kabels en leidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Dit besluit is gebaseerd op de Wet milieubeheer (artikelen 5.1 lid 1, 5.2 lid 1, 5.3 lid 1 en 2 en 9.2.2.1) en de Wet ruimtelijke ordening (artikelen 3.37 en 4.3 lid 1 en 2). Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Bevi en bevat, analoog aan het Bevi, normen voor het plaatsgebonden risico en een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico.

In de nabijheid (binnen 500 m) van het projectgebied bevindt zich geen buisleidingen.

Het projectgebied is niet gelegen binnen een (hinder)zone of werkstrook van hoofdleidingen voor olie of water en hoogspanningsleidingen. Voordat met eventuele (lichte) graafwerkzaamheden een aanvang wordt gemaakt, zal initiatiefnemer een Klic-melding doen, zodat ook rekening gehouden kan worden met de ligging van de gebruikelijke leidingen en kabels.

Het projectgebied is verder niet gelegen binnen een obstakelbeheer- of radarverstoringgebied

van een civiel of militair luchtvaartterrein en over het projectgebied loopt geen straalpad van telecomaanbieders.

5.5 Natuurbescherming

5.5.1 Gebiedsbescherming

Uit de POL-kaarten 'Natuur' en 'Landschap' blijkt dat het projectgebied niet als een waardevol element is aangeduid. De als Natuurnetwerk Nederland (voorheen: EHS) aangemerkte gebieden bevinden zich op een afstand van meer dan 700 m van het projectgebied zoals op onderstaande figuur is te zien.



Figuur: NNN/EHS omgeving projectgebied

Het dichtstbijgelegen Natura 2000 gebied (Deurnsche en Mariapeel) bevindt zich op een afstand van ruim 8 km vanaf het projectgebied. Versturende effecten van de uitbreiding van de bedrijfsbebouwing op dit gebied zijn allerm minst te verwachten, omdat er geen oppervlakteverlies of verontreiniging plaatsvindt, geen mechanische effecten zijn en geen sprake is van verstoring door licht en geluid. Ook een significante optische verstoring is niet voorstelbaar.

5.5.2 Soortenbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wn) in werking getreden. Deze vervangt drie wetten; de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. De gebiedsbescherming wordt geregeld in hoofdstuk 2 van de Wn. Met de Wn wordt een eind gemaakt aan de discussies over de implementatie van de Europese richtlijnen.

In artikel 3.1 Wn wordt direct een link gelegd met de Vogelrichtlijn. Alle vogels die beschermd zijn op grond van artikel 1 Vogelrichtlijn vallen onder het beschermingsregime van de artikel 3.1 Wn, voor zover deze vogels van nature in Nederland voorkomen. Artikel 3.1 eerste lid Wn ziet op het verbod om vogels te doden of vangen. De verboden in de Wn zijn vrijwel letterlijk overgenomen uit de artikelen 5 en 6 Vogelrichtlijn. Net als de in de Vogelrichtlijn zijn de



verboden beperkt tot opzettelijke handelingen.

Het beschermingsregime voor vogels is iets versoepeld ten opzichte van het systeem onder de Flora en faunawet. Het verbod op het opzettelijk verstoren van vogels is beperkt tot verstoringen die van “wezenlijke invloed” zijn op de staat van instandhouding van de soort.

Onder wezenlijke invloed wordt verstaan: “een wezenlijke negatieve invloed op een beschermde soort”. Of daar sprake van is hangt af van de populatie van de diersoort. Hoe zeldzamer de soort hoe groter de kans dat naar bijvoorbeeld een lokale populatie moet worden gekeken. Daarnaast is van belang of de populatie een negatief effect zelf teniet kan doen, bijvoorbeeld of er voldoende uitwijkmogelijkheden zijn naar een volwaardig leefgebied elders.

Als een populatie het effect niet zelf teniet kan doen is de kans groter dat het effect als wezenlijke invloed kan worden aangemerkt.

Bij vogels is verstoring tijdens het broedseizoen niet langer verboden als de gunstige staat van instandhouding niet in gevaar is.

De wet voorziet in ruime mogelijkheden voor het verlenen van vrijstellingen, ook voor vogels en strikt beschermde soorten. Bij het verlenen van de vrijstelling moet aan dezelfde voorwaarden worden voldaan als bij het verlenen van de vroegere ontheffing.

Een ontheffing van een verbod ex artikel 3.1 Wn kan slechts worden verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is;
- er geen sprake is van verslechtering van de staat van instandhouding van de soort;
- en er een limitatief opgesomde ontheffingsgrond aan de ontheffing ten grondslag kan worden gelegd.

Quickscan flora en fauna

Het projectgebied is op dit moment bedrijfsmatig in gebruik voor teelt van bomen en struiken. Het verzorgen en uiteindelijk op locatie herplanten van deze begroeiing is onderdeel van de bedrijfsactiviteiten. Water is binnen het projectgebied niet aanwezig. Door de huidige activiteiten is het geen geschikte verblijfplaats voor broedvogels. Te beschermen plantensoorten zijn evenmin ter plaatse van aangetroffen.

De bouwlocatie van de nieuwe loods is inmiddels (geheel buiten het broedseizoen) ontdaan van beplanting, zoals op onderstaande foto's van 14 februari 2019 is te zien:



Figuur: bouwlocatie reeds ontdaan van beplanting

Gelet op het bovenstaande is een verstoring van in de omgeving voorkomende broedvogelsoorten en overige fauna en flora door onderhavig project niet te verwachten.

Ten overvloede wordt gewezen op de algemene zorgplicht welke in artikel 3.5 van de Wn is opgenomen.

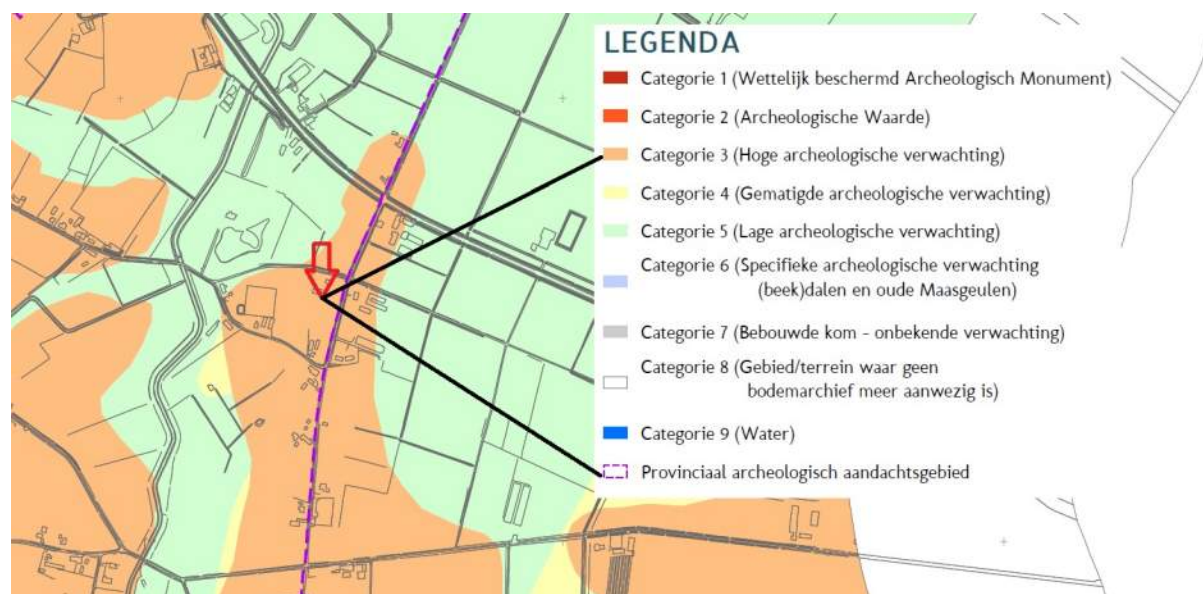
Door eventuele (graaf)werkzaamheden buiten de periode van maart tot augustus te starten, is

de kans op verstoring van broedende vogels het kleinst. Ook buiten deze periode mogen broedende vogels niet worden verstoord en moet gewacht worden tot het broeden voorbij is en de jongen zijn uitgevlogen.

5.6 Archeologie en cultuurhistorie

Ten aanzien van archeologie is het uitgangspunt dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt mogen bekende archeologische monumenten niet aangetast worden en moet in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge of middelhoge archeologische verwachtingswaarde, in principe een inventariserend en waarderend vooronderzoek plaatsvinden. Eventueel aangetroffen waarden dienen primair ter plekke (in situ) beschermd te worden dan wel - indien dat redelijkerwijs niet mogelijk is - door een opgraving (ex situ) te worden veilig gesteld. In gebieden met een lage indicatieve archeologische waarde is er een geringe kans op het aantreffen van archeologische waarden.

De raad van Horst aan de Maas heeft op 26 mei 2015 de 'Archeologische Maatregelenkaart Horst aan de Maas' vastgesteld. Het gemeentelijk grondgebied wordt hier opgedeeld in verschillende categorieën. Per categorie maakt het gemeentelijk archeologie beleid inzichtelijk of, en zo ja waar en wanneer archeologisch (voor)onderzoek nodig is bij ruimtelijke planvorming en bodemingrepen, en welke onderzoekseisen en ontheffingen daarbij gelden.



Figuur: Archeologische Maatregelenkaart

Uit bovenstaande uitsnede van de maatregelenkaart blijkt dat het projectgebied is gelegen in het gebied aangeduid als categorie 3, met een hoge archeologische verwachting, en binnen het provinciaal archeologisch aandachtsgebied.

Bij gebiedsontwikkelingsplannen is vaak sprake van een groot maatschappelijk belang en een groot ruimtebeslag. Archeologisch onderzoek bij gebiedsontwikkelingsplannen moet daarom niet alleen efficiënt en van goede kwaliteit zijn. De provincie vindt het belangrijk dat dit



onderzoek proportioneel is, d.w.z. met een goede balans tussen kosten onderzoek en kosten project (én tussen kennis en kosten). Bij gebiedsontwikkelingsprojecten zet de provincie in op maximaal benutten van mogelijkheden tot archeologiesparend ontwikkelen door middel van inpassing, aanpassing of actieve benutting. Het gemeentelijk archeologie beleid wordt ter plaatse van provinciaal archeologische aandachtsgebieden in overleg met de provincie vormgegeven, hetgeen door de gemeente Horst aan de Maas middels voornoemd archeologie beleid adequaat is gedaan.

Maatregelcategorieën gemeente Horst aan de Maas			
Categorie	Omschrijving	Maximaal verstoringsoppervlak (m2)	Diepte (cm)
1	Wettelijk beschermde archeologische monumenten/ gemeentelijke monumenten	altijd vergunningsplichtig (via Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed)	-
2	Gebied/terrein van archeologische waarde (inclusief AMK-dorpskernen)	100	30
3	Gebied/terrein met een hoge archeologische verwachting	500	50
4	Gebied/terrein met een gematigde archeologische verwachting	2.500	50
5	Gebied/terrein met een lage archeologische verwachting	geen onderzoeksverplichting	50
6	Gebied/terrein met een specifiek archeologische verwachting (beekdalen/ oude Maasgeulen)	2.500	50
7	Bebouwde kom (onbekende archeologische verwachting buiten historische kern)	500	50
8	Gebied/terrein waar geen bodenarchief (meer) aanwezig is	geen onderzoeksverplichting	-
9	Water	geen onderzoeksverplichting m.u.v. de Maas*	-

Figuur: tabel met maatregelen per categorie

Voor de categorie 3 is een maximaal verstoringsoppervlak van 500 m² opgenomen, en een maximale verstoringsdiepte van 50 cm. Nu het projectgebied kleiner is dan 500 m² hoeft hier geen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Cultuurhistorische waarden van een gebied worden bepaald door de aanwezigheid van historisch bouwkunst (rijks - en/of gemeentelijke monumenten), historische stedenbouw (historische ruimtelijke structuren), oude of jonge cultuurlandschappen, archeologische vindplaatsen en/of archeologische verwachtingswaarden.

Volgens de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Limburg is het projectgebied te typeren als Zuid-Nederlandse zandgronden zonder bijzondere cultuurhistorische waarde.

5.7 Verkeer en parkeren

5.7.1 Verkeer

Het projectgebied wordt via het doodlopende weggetje aan de rechterzijde van de woning ontsloten op de Zeesweg; de Zeesweg sluit ten noorden van het projectgebied bijna meteen aan op de Venloseweg (N556) welke Sevenum enerzijds verbindt met Venlo-A67-Greenportlane en anderzijds met Horst.

De Zeesweg is een weg waarop een snelheidsregime geldt van 60 km/h. In de omgeving van het projectgebied zijn geen openbaar vervoersmogelijkheden.



Het project leidt niet tot extra verkeersbewegingen; het betreft een bestaand bedrijf dat gebouwendijk uitbreidt zodat alle bedrijfsmatige activiteiten (stallen van bedrijfsmaterieel) inpandig plaats kan vinden. De verkeersbewegingen zullen beperkt blijven tot het bestaande verkeer. Het project heeft hierdoor geen consequenties voor de wegenstructuur en verkeersveiligheid.

5.7.2 Parkeren

De gemeente Horst aan de Maas heeft in de 'Nota Parkeernormen Horst aan de Maas 2016' het gemeentelijke parkeerbeleid verwoord. Het uitgangspunt is dat het parkeren van grote voertuigen op eigen terrein van de bedrijven moet plaatsvinden. Het parkeren van grote voertuigen (vrachtwagens, touringcars), exclusief laden en lossen, is binnen de bebouwde kommen van de gemeente Horst aan de Maas niet toegestaan behoudens op de daarvoor aangewezen vrachtwagenparkeerplaatsen.

Op eigen terrein is voldoende mogelijkheid om het rijdend bedrijfsmaterieel te parkeren; de bedrijfsruimte wordt immers vergroot om bedrijfsmaterieel (waaronder voertuigen) binnen te stallen.

Hiermee wordt voldaan aan het beginsel dat op eigen terrein wordt geparkeerd.



Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De realisatie van het project geschiedt voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeentelijke financiën zijn hierbij niet in het geding.

De gronden zijn in eigendom van de initiatiefnemer.

Via een planschadeovereenkomst zal het planschadeverhaal zoals bedoeld in art. 6.4a Wro worden geregeld. Hiermee wordt gewaarborgd dat eventueel te vergoeden planschade niet voor rekening van de gemeente Horst aan de Maas komt maar voor rekening van de initiatiefnemer en het project passend wordt aangeplant. Ook de uitvoering van de landschappelijke inpassing zal worden gewaarborgd middels het sluiten van een overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer.

6.2 Maatschappelijk uitvoerbaarheid

Procedure

Medewerking aan het bouwproject kan slechts met toestemming ex artikel 2.12, eerste lid, sub a, onderdeel 3 Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) worden verleend, nu het bouwproject in strijd is met het bestemmingsplan.

Uit artikel 3.10 van de Wabo volgt, dat een activiteit die in strijd is met het bestemmingsplan, en waarbij slechts vergunning kan worden verleend met toepassing van art. 2.12, eerste lid sub a, onder 3° (het vroegere projectbesluit), de uitgebreide voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) moet volgen.

De beschikking/toestemming treedt in beginsel in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn, bedoeld in artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht, voor het indienen van een beroepschrift.

Indien gedurende deze termijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt de beschikking niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Overleg

In het kader van het wettelijk overleg zal onder meer overleg plaatsvinden met Waterschap Limburg en provincie Limburg. De resultaten hiervan zullen te zijner tijd hieronder opgenomen worden.

Inspraak en zienswijzen ontwerp-bestemmingsplan

Het ontwerp-besluit heeft met ingang van <.....datum.....> voor een ieder ter inzage gelegen.

Gedurende deze periode zijn <wel/geen> zienswijzen ingediend.

