

Omgevingsvergunning

Besluit d.d. 11 juni 2019

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor het plaatsen van een telecominstallatie UMTS.

Activiteiten : Monument
Bouw
Projectadres : Wichmondseweg 17 in Baak
Kadastraal bekend : Gemeente Steenderen, Sectie P, Nummer 1023
Ontvangst aanvraag : 8 oktober 2018
Kenmerk : 2018-2295

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt de dag na afloop van de bezwaarschrifttermijn in werking.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de volgende stukken onderdeel uitmaken van de vergunning:

- de volgende stukken die digitaal zijn ingediend bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning via het omgevingsloket online:
 - AIM KPN 7136 Baak.pdf
 - Begeleidende brief 7136.pdf
 - Fotodocument KPN 7136 Baak.pdf
 - 3957957_1539001198970_publiceerbareaanvraag.pdf
 - Plaatsing Camouflage panelen.pdf
 - Trace voeding K1 naar K2-1.pdf
 - Trace glas en 48v apparatuur-antenne.pdf
 - KPN 7136 RCT Baak 26-04-2019 PDF.PDF
- de bij dit besluit behorende voorschriften.

Bouwen van een bouwwerk

Vergunningplicht

Een omgevingsvergunning is nodig omdat de aanvraag gaat over het bouwen van een bouwwerk en het bouwwerk niet is aangewezen in een categorie waarvoor geen vergunning is vereist (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) art. 2.1, lid 1 onder a, Besluit omgevingsrecht (Bor) art 2.3).

Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Wabo art. 2.8, Besluit omgevingsrecht (Bor) art. 4.4, en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) art. 1.3 en hoofdstuk 2).

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- het bouwwerk voldoet aan het bestemmingsplan “Stedelijk gebied Bronckhorst”. Volgens dit bestemmingsplan hebben de gronden de bestemming ‘Maatschappelijk’ (artikel 25) met functieaanduiding ‘specifieke vorm van waarde – rijksmonument’ en medebestemming ‘Waarde – archeologische verwachting 1’ (artikel 38):

- het bouwwerk voldoet aan de redelijke eisen van welstand;
 - Op 1 mei 2019 heeft de geïntegreerde commissie Welstand en Monumenten advies uitgebracht over de gevraagde omgevingsvergunning. Uit de beoordeling blijkt dat het uiterlijk en de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft niet in strijd is met redelijke eisen van welstand zoals vastgelegd in de Welstandsnota van de gemeente Bronckhorst (Wabo art. 2.10, lid 1 onder d). De gemeente heeft geen redenen om af te wijken van het advies van de geïntegreerde commissie Welstand en Monumenten.
- het aannemelijk is dat het bouwwerk voldoet aan het Bouwbesluit;
- het aannemelijk is dat het bouwwerk voldoet aan de Omgevings- en Bouwverordening gemeente Bronckhorst 2017.

Voorschriften

In het Bouwbesluit zijn rechtstreeks werkende voorschriften opgenomen die van toepassing zijn bij het bouwen van een bouwwerk. Deze voorschriften zijn te raadplegen via www.overheid.nl.

Een groot gedeelte van deze voorschriften is rechtstreeks werkend voor degene die de werkzaamheden gaat uitvoeren. Wij verzoeken u de onderstaande voorschriften bij degene die de bouwwerkzaamheden gaat uitvoeren onder de aandacht te brengen:

- Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, in kennis gesteld (Bouwbesluit artikel 1.25, lid 1).
- Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld (Bouwbesluit artikel 1.25, lid 2).

U kunt de kennisgeving start- en eind bouw online doorgeven. U vindt de formulieren op de website www.Bronckhorst.nl (product omgevingsvergunning, stap 5).

U kunt de kennisgeving ook telefonisch doorgeven via telefoonnummer (0575) 75 02 50.

Beschermde soorten

Bij het beoordelen van de vergunning is niet bepaald of beschermde planten- en diersoorten worden verstoord of beschadigd bij het bouwen van het gebouw. De eigenaar en de eventuele aannemers moeten bij het bouwen rekening houden met de eventuele aanwezigheid van beschermde planten- en diersoorten en daarvoor de nodige maatregelen treffen. Eventueel is er een ontheffing nodig van de provincie Gelderland voordat gestart mag worden met bouwen. De ontheffing kunt u aanvragen via de website van de provincie Gelderland (u kunt zoeken op Beschermde soorten, ontheffing).

Monument

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is getoetst aan de relevante artikelen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Omschrijving van monument

De St. Martinus kerk is een driebeukig neogotische pseudobasiliek ontworpen door Alfred Tepe, gewijd in 1892.

Wijzigingen

Het plan betreft de plaatsing van een telecominstallatie in de torenspits. De galmgaten zijn ongeschikt vanwege het feit dat het schip van de kerk zorgt voor blokkering van het signaal. Teneinde ervoor te zorgen dat er geen obstakels zijn voor het signaal is ervoor gekozen om de antennes in de spits van de toren te plaatsen d.m.v. een klemconstructie aan de bestaande houten balken. Om veilig te kunnen werken wordt er een extra vloer geplaatst in de spits ter hoogte van de antennepanelen. Om een goede werking van de antennes te garanderen wordt de leistenen dakbedekking vervangen door polycarbonaat, welke in dezelfde kleuren zal worden geschilderd als de bestaande leistenen.

Beoordeling

Met de aanvrager is gesproken over het aanbrengen van een telecominstallatie in de kerk. Naar aanleiding hiervan zijn extra gegevens aangeleverd ter nadere beoordeling, zoals:

- informatie- en beeldmateriaal van het volledige leidingtracé;
- een totaaldoorsnede van de torenspits met de vloerniveaus en het leidingtracé;
- informatie en productdetails over de toe te passen polycarbonaatleiplaten;
- aansluitdetails (inclusief leipatroon) met bestaande leidekking;
- informatie over de waterdichtheid, levensduur en kleurvastheid van het paneel ten opzichte van de bestaande leien.

Tegen de plaatsing van de voorgestelde antenne installatie bestaat geen bezwaar. De monumentale waarden van het kerkgebouw worden niet onevenredig aangetast. Ingestemd kan worden met de toepassing van een rooster uitgevoerd in staal of kunststof. Essentieel is daarbij dat het doorzicht en de ruimtelijke werking van de torenspits gehandhaafd blijft.

Advies

Over het ingediende plan en aanvullende informatie wordt positief geadviseerd. De gevraagde Omgevingsvergunning voor het onderdeel monumenten en bouwen te verlenen.

Leges

Voor de behandeling van uw aanvraag zijn leges verschuldigd. De leges zijn vastgesteld op:

Bouwactiviteit: Geen gebouw, tijdelijke bouwwerken en veranderingen zonder uitbreiding (2,5% kosten) De bouwkosten zijn vastgesteld op: € 15.000,00 , waarbij een minimaal legesbedrag geldt van € 250,00	€ 375,00
---	----------

Totaal Leges	€ 375,00
--------------	----------

De leges worden in rekening gebracht voor het in behandeling nemen van de aanvraag en moeten binnen de termijn die is aangegeven op de legesfactuur worden betaald ongeacht of de vergunning wordt verleend of bezwaar wordt ingediend. De legesfactuur treft u bijgaand aan.

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u schriftelijk binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit bij de gemeente een bezwaarschrift indienen. Zorgt u er voor dat het in ieder geval de volgende gegevens bevat:

- uw naam en adres
- de datum
- een omschrijving (of een kopie) van het besluit waartegen u bezwaar maakt
- redenen voor het maken van bezwaar
- uw handtekening

meer weten? Zie https://www.bronckhorst.nl/home/wat-u-wilt-regelen_45201/product/bezwaar-maken_275.html.

Voorlopige voorziening

Ook kunt u bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem een voorlopige voorziening vragen. Zo kunt u in een dringend geval, in afwachting van de beslissing op uw bezwaar, voorlopig mogelijk nadelige gevolgen van het besluit voorkomen. Meer weten? Zie www.rechtspraak.nl

Namens burgemeester en wethouders van Bronckhorst,

cluster Omgeving

Bijlage Voorschriften

Deze voorschriften behoren bij de omgevingsvergunning met kenmerk: 2018-2295

Bouwen

1. Het werk moet worden uitgevoerd overeenkomstig de stukken die onderdeel uitmaken van deze vergunning.
2. Op het bouwterrein moeten, voor zover van toepassing op het bouwwerk, aanwezig zijn en op verzoek van een toezichthoudend ambtenaar ter inzage worden gegeven:
 - a) de omgevingsvergunning, met bijbehorende tekeningen;
 - b) andere vergunningen en vrijstellingen;
 - c) het bouwveiligheidsplan (indien vereist).
3. De gemeente Bronckhorst moet tenminste twee dagen van tevoren in kennis worden gesteld van de aanvang van de werkzaamheden.

Monumenten

4. Het leidingwerk dient zodanig te worden aangebracht dat het over de wanden loopt.
5. De voedingskast dient in een donkere kleurstelling te worden uitgevoerd.
6. Het doorzicht en de ruimtelijke werking van de torenspits dient gehandhaafd te blijven door toepassing van roosters uitgevoerd in staal of kunststof.

Bijlage Beantwoording reacties omwonenden

De keuze voor een antenne in de kerktoeren van Baak is tot stand gekomen na een afweging van alternatieve locaties. Het doel is om Baak te voorzien van een antennedragers, zodat 112 overal mobiel bereikt kan worden. De huidige antennedragers zijn zodanig ten opzichte van Baak gesitueerd dat 112 niet altijd bereikt kan worden vanuit Baak. Met site sharing kan dit bereikbaarheidsprobleem niet worden opgelost.

De gemeenteraad heeft op 11 januari 2012 de 'Beleidsregels voor het verlenen/weigeren van medewerking aan de (voorbereiding van) herziening van bestemmingsplanvoorschriften voor het plaatsen van GSM-, UMTS-, en LTE-antennedragers' vastgesteld. In dit beleid is opgenomen dat er geen antennedragers geplaatst mogen worden binnen een straal van 100 meter van woningen. In Baak is geen locatie gevonden die het bereikbaarheidsprobleem kon oplossen en op meer dan 100 meter van woningen ligt. Het college heeft vanwege de maatschappelijke gevoeligheid omtrent deze aanvraag omgevingsvergunning een voorstel gedaan aan de gemeenteraad om af te wijken van deze beleidsregels. De gemeenteraad heeft dit besluit genomen op 28 maart 2019 nr. 0000088036\Raad-00419/9. In lijn met dit besluit heeft het college besloten om de omgevingsvergunning met het kenmerk 2018-2295 te verlenen. Naar aanleiding van het besluit van de gemeenteraad en de ingediende aanvraag omgevingsvergunning voor het plaatsen van een telecominstallatie UMTS in de kerktoeren aan de Wichmondseweg 17 zijn verschillende reacties en bezwaren van omwonenden ingediend.

Er zijn verschillende reacties ontvangen. De reacties hebben betrekking op de volgende aspecten:

- Locatiekeuze en alternatieve locaties
- Gezondheidsaspecten

Locatiekeuze en alternatieve locaties

De appellanten geven in verschillende bewoordingen aan dat er geen antennes geplaatst mogen worden op of in een Rijksmonument.

- Het klopt dat niet zonder meer een antenne geplaatst mag worden op of in een Rijksmonument. Door de aanvrager van de antenne is gezocht naar een technische oplossing voor de plaatsing van een antenne in de kerktoeren, waarbij de monumentale waarden van het kerkgebouw niet onevenredig worden aangetast. Het bouwplan is beoordeeld en akkoord bevonden door de monumentencommissie. In voorliggend geval doet plaatsing van een antennedragers geen afbreuk aan de monumentale waarden van het kerkgebouw.
- Doordat de antennedragers in de kerktoeren wordt geplaatst is deze aan de buitenzijde niet zichtbaar en hoeft er geen nieuwe vakwerkmast te worden geplaatst. Dit is ruimtelijk en landschappelijk gezien gunstig.

De appellanten geven aan dat er voldoende andere moderne communicatiemiddelen zijn om in geval van nood 112 te bereiken.

- Er zijn op dit moment geen alternatieven voorhanden waarbij, anders dan met een mobiel toestel (1G, 2G en 3G), 112 mobiel bereikt kan worden. In voorgevallen noodsituaties kon 112 niet bereikt worden of viel de verbinding weg. Een goede mobiele bereikbaarheid achten wij van algemeen belang. Dit bereikbaarheidsprobleem moet zo snel al mogelijk opgelost worden. Andere communicatie middelen zijn op korte termijn niet beschikbaar.

De appelanten hebben verschillende locaties aangedragen voor de plaatsing van een vakwerkmast. De locaties liggen op meer dan 100 meter van woningen af.

- Alle voorgedragen locaties zijn beoordeeld door de aanvrager. Gebleken is dat de alternatieve locaties het 112 bereikbaarheidsprobleem in Baak niet of in onvoldoende mate konden oplossen. De kerktoeren in Baak is vanwege haar hoogte en situering wel in staat om bij plaatsing van een antenne het 112 bereikbaarheidsprobleem in Baak op te lossen. In eerste instantie is deze locatie niet nader onderzocht, omdat het technisch niet haalbaar bleek om een antenne te plaatsen zonder de monumentale waarden van het kerkgebouw aan te tasten. Toen bleek dat andere locaties, buiten de 100 meter van woningen, het bereikbaarheidsprobleem niet kon oplossen is de locatie van de kerktoeren nader technisch onderzocht. Uiteindelijk is een technische oplossing gevonden en is dit plan nader uitgewerkt en goedgekeurd.
- Alle site-sharing opties zijn onderzocht en kunnen het 112 bereikbaarheidsprobleem in Baak niet oplossen.

Gezondheidsaspecten

De appelanten geven in verschillende bewoordingen aan dat er binnen 100 meter van woningen geen nieuwe antenne geplaatst mag worden en dat het aspect gezondheid onvoldoende is meegenomen in het besluit van de gemeenteraad 28 maart 2019 nr. 0000088036\Raad-00419/9. Appelanten geven aan dat er minder risicovolle alternatieven zijn.

- De signalen van wifi, smartphones en zendmasten bestaan uit elektromagnetische velden. Uit onderzoek blijkt dat deze velden energie bevatten en het lichaam kunnen opwarmen. Om onnodige opwarming te voorkomen, gelden er blootstellingslimieten. Met steekproeven meet Agentschap Telecom jaarlijks de blootstelling in Nederland. Uit de metingen blijkt dat de veldsterkte beneden de limieten blijft. Verder moeten alle apparaten met antennes voldoen aan de Europese veiligheidsnormen. Bij plaatsing van een antenne in Baak zal de veldsterkte beneden de blootstellingslimieten blijven. Zolang de blootstellingslimieten niet worden overschreden, zijn er geen aanwijzingen dat de elektromagnetische velden van antenne-installaties effecten op de gezondheid hebben (zie ook uitspraak Raad van State, 29 augustus 2018, 201709301/1/R3).