



Omgevingsvergunning

Kenmerk : WABO-2019-0106
Aanvraagnummer (OLO) : 4209041
Aanvrager : Projectbureau Ooijen-Wanssum
Onderwerp : gewijzigd aanleggen van een visvijver en plaatsen schuilhut
Locatie : Haasendonkerweg, Broekhuizen
Kadastraal bekend gemeente : Broekhuizen, sectie F, nummers 326 en 583
Datum ontvangst aanvraag : 13 februari 2019
Datum besluit : 6 juni 2019
Verzonden op : 6 juni 2019

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, op grond van artikel 2.10, 2.11 en artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) om vergunning te verlenen voor de activiteiten:

- Bouw
- Werk of werkzaamheden uitvoeren
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

voor het gewijzigd aanleggen van een visvijver en het plaatsen van een schuilhut op het adres Haasendonkerweg in Broekhuizen. De stukken, zoals genoemd in paragraaf "bijgevoegde documenten", maken deel uit van de vergunning. De voorschriften van deze vergunning moeten worden nageleefd.

Namens burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas,

Marcel Ohlenforst, Teamhoofd Team Omgeving

INHOUDSOPGAVE

1	PROCEDURE	3
1.1	Algemeen	3
1.2	Bevoegd gezag	3
1.3	Ontvankelijkheid	3
1.4	Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad	3
1.5	Advies andere bestuursorganen	3
1.6	Vooroverleg	4
1.7	Besluit op m.e.r.-aanmeldingsnotitie	4
1.8	Ontwerp omgevingsvergunning	4
1.9	Wijzigingen ten opzichte van ontwerp omgevingsvergunning	4
1.10	Beroep en voorlopige voorziening	4
1.11	Bijgevoegde documenten	5
2	OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	6
2.1	Inleiding	6
2.2	Overwegingen per activiteit	6
2.2.1	Bouwen	6
2.2.2	Werk of werkzaamheden uitvoeren	6
2.2.3	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	7
2.3	Conclusies	7
3	VOORSCHRIFTEN	8
3.1	Bouwen	8
3.2	Werk of werkzaamheden uitvoeren	8
3.3	Handhaving	8
3.3.1	Aanwezige stukken	8

1 PROCEDURE

1.1 Algemeen

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd volgens paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit 'bouwen' (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo), de activiteit 'Werk of werkzaamheden uitvoeren' (artikel 2.1, lid 1, onder b Wabo) en de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' (artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo) en getoetst aan de artikelen 2.10, 2.11 en 2.12 Wabo. Ook is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Gebleken is dat de aanvraag hieraan voldoet en daarom verlenen wij de gevraagde omgevingsvergunning.

1.2 Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas zijn het bevoegd gezag om over de gevraagde omgevingsvergunning te beslissen.

1.3 Ontvankelijkheid

Een aanvraag is ontvankelijk als deze volledig is. De volledigheid wordt getoetst aan paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Mor op basis van artikel 2.8 van de Wabo.

De aanvraag hebben wij getoetst op volledigheid. Bij de beoordeling is vastgesteld, dat deze niet volledig was. Wij hebben op grond van het bepaalde in artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) de wettelijke beslistermijn onderbroken, tot het moment dat de aanvraag met de ontbrekende stukken is aangevuld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag na aanvulling voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

1.4 Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Op grond van artikel 2.27 Wabo in samenhang met artikel 6.5 lid 3 Bor dient de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen te geven. Op 20 oktober 2015 heeft de gemeenteraad besloten dat een dergelijke verklaring uitsluitend in de volgende gevallen nodig is:

- ontwikkelingen die niet concreet in een visie zijn afgekaderd (met visie wordt bedoeld: structuurvisies en beleidsnota's waaronder ook de onder de oude WRO vastgestelde gebieds- en structuurvisies zoals de Structuurvisie Centrum Horst en de Gebiedsvisie LOG Witveldweg);
- ontwikkeling van nieuwe woningbouwlocaties, de bouw van meer dan 5 woningen of 10 appartementen;
- nieuwe industriële vestigingen;
- bij substantiële bedrijfsontwikkelingen of substantiële nieuwvestiging in het buitengebied, indien deze initiatieven niet passen in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied.

Er is geen sprake van een van bovenstaande situaties, zodat een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad niet van toepassing is.

1.5 Advies andere bestuursorganen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, als mede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, en gelet op de inhoud van de aanvraag, zijn er geen instanties/bestuursorganen aangewezen, waarnaar deze aanvraag voor advies had moeten worden verzonden, dan wel waarbij een verklaring van geen bedenkingen had moeten worden aangevraagd.

1.6 Vooroverleg

Op grond van artikel 6.18 Bor is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning, die alleen kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3° Wabo, het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) van toepassing. Dit vooroverleg is van toepassing als er een rijksbelang, een provinciaal belang, dan wel een waterschapsbelang aan de orde is.

Gedeputeerde Staten van Limburg heeft bij mail van 2 april 2019 aangegeven dat de beoordeling van de aanvraag geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen. Als de aanvraag op deze wijze zal worden voortgezet, zal er voor Gedeputeerde Staten geen aanleiding zijn om in de verdere procedure een zienswijze in te brengen.

1.7 Besluit op m.e.r.-aanmeldingsnotitie

Op 14 februari 2019 is een verzoek als bedoeld in artikel 7.16 Wet milieubeheer ontvangen om een m.e.r.beoordelingsbesluit te nemen. Bij besluit van 27 maart 2019 is besloten dat het opstellen van een milieueffectrapport niet noodzakelijk is.

1.8 Ontwerp omgevingsvergunning

Het ontwerpbesluit tot verlening van omgevingsvergunning is genomen op 11 april 2019 en heeft ter inzage gelegen van 12 april 2019 tot en met 23 mei 2019. Binnen deze termijn zijn er geen zienswijzen binnengekomen.

Gedeputeerde Staten van Limburg heeft bij mail van 23 april 2019 aangegeven geen aanleiding te zien om ten aanzien van de aanvraag een zienswijze in te dienen.

1.9 Wijzigingen ten opzichte van ontwerp omgevingsvergunning

Ten opzichte van de ontwerp omgevingsvergunning zijn de volgende wijzigingen in het besluit aangebracht:

- De activiteit 'bouwen' is alsnog toegevoegd voor het plaatsen van een schuilhut;
- De situering van de schuilhut is aangepast;
- Het aantal parkeerplaatsen is teruggebracht naar 30 (21 parkeerplaatsen bij de ingang aan de noordkant en 9 parkeerplaatsen aan de zuidkant);
- Het groen bij de ingang is doorgetrokken.

Deze wijzigingen hebben vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening geen gevolgen voor de beoordeling van het plan.

1.10 Beroep en voorlopige voorziening

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u beroep instellen bij de rechtbank Limburg, als u ook zienswijzen heeft ingediend. Hiervoor geldt een termijn van zes weken. De termijn start na de dag na de terinzagelegging van het besluit en loopt van 8 juni 2019 tot en met 19 juli 2019. Het beroepschrift moet in ieder geval de volgende informatie bevatten:

- Uw naam en adresgegevens
- De datum waarop u het beroep indient
- De gronden waarom u het niet eens bent met het besluit
- Uw handtekening
- Een kopie van de omgevingsvergunning

U stuurt uw beroepschrift naar het volgende adres:

Rechtbank Limburg, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

Het indienen van een beroepsschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit in werking treedt. Wanneer u een spoedeisend belang heeft, kunt u de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen om het besluit te schorsen.

Dit kan alleen als u binnen de termijn ook een beroepsschrift heeft ingediend. U vraagt een voorlopige voorziening aan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

Aan beide procedures zijn kosten verbonden.

De omgevingsvergunning met bijbehorende stukken ligt met ingang van 7 juni 2019 gedurende de beroepstermijn van zes weken ter inzage in de informatiehoek van het gemeentehuis, Wilhelminaplein 6 in Horst. De openingstijden van de informatiehoek zijn van maandag 8.30 – 20.00 uur en van dinsdag tot en met vrijdag van 8.30 – 17.00 uur.

De stukken zijn ook in elektronische vorm te raadplegen via de gemeentelijke website www.horstaandemaas.nl (klik op 'nieuws en actueel' en vervolgens op 'bekendmakingen') en de kennisgeving is ook geplaatst op www.ruimtelijkeplannen.nl (NL.IMRO.1507.BHHAASENDONKWGVV-OVV1).

1.11 Bijgevoegde documenten

De volgende documenten zijn in de bijlage opgenomen en behoren bij dit besluit:

Document	Datum	Ons kenmerk
Aanvraag omgevingsvergunning	13 februari 2019	19-0018046
Topografische ligging	13 februari 2019	19-0019576
Effectbeoordeling planwijziging	13 februari 2019	19-0019579
Bijlagen bij ruimtelijke onderbouwing	8 april 2019	19-0039705
Tekening schuilhut	9 april 2019	19-0060803
Dwarsprofielen visvijver	27 mei 2019	19-0060684
Tekening visvijver	27 mei 2019	19-0060685
Ruimtelijke onderbouwing	28 mei 2019	19-0061451

2 OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- Bouw
- Werk of werkzaamheden uitvoeren
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Aan dit besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag.

2.2 Overwegingen per activiteit

2.2.1 Bouwen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- Het bouwplan onder nadere voorwaarden¹ voldoet aan de voorschriften van het bouwbesluit.
- Het bouwplan in overeenstemming is met de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.
- Het bouwplan voldoet aan de sneltoetscriteria uit de welstandsnota.
- Het bouwplan is gelegen in een gebied waar het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' geldt. Vanwege de gewijzigde aanleg van de visvijver is de schuilhut nu gesitueerd op een perceelsgedeelte dat is bestemd als 'Agrarisch met waarden'. Binnen deze bestemming mag niet worden gebouwd ten behoeve van dagrecreatie waardoor het bouwplan niet voldoet aan het bestemmingsplan.

2.2.2 Werk of werkzaamheden uitvoeren

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen.

Bij besluit van 14 maart 2017, kenmerk WABO-2016-0156, is eerder omgevingsvergunning verleend voor de aanleg van visvijvers op de locatie Haasendonkerweg in Broekhuizen. Deze omgevingsvergunning had betrekking op de kadastrale percelen gemeente Broekhuizen, sectie F, nummers 325 en 583. Door de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 14 december 2018 (nr. 201808381/2/A1) is deze omgevingsvergunning onherroepelijk geworden.

Bij de nu aan de orde zijnde aanvraag is aanleg van een visvijver op het kadastrale perceel sectie F, nummer 325 niet meer aan de orde. De mogelijkheid is ontstaan om de beide visvijvers naast elkaar te leggen, waardoor de visvijver nu wordt gesitueerd op het kadastrale perceel sectie F, nummers 326 en 583.

Voor het kadastrale perceel gemeente Broekhuizen, sectie F, nummer 583 geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'. Het perceel heeft de enkelbestemming 'Recreatie - dagrecreatie' met de functieaanduiding 'specifieke vorm van recreatie – visvijver', de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 6', 'Waarde - Archeologie 4', de gebiedsaanduidingen 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol', 'milieuzone - hydrologische beschermingszone', 'overige zone - rivierdal' en 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied'. Het aanleggen van een visvijver op dit perceel is in overeenstemming met het bestemmingsplan.

Voor het kadastrale perceel gemeente Broekhuizen, sectie F, nummer 326 geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'.

¹ Indien er nadere voorwaarden worden gesteld, dan worden deze in de paragraaf voorschriften als van toepassing zijnde voorschrift(en) geformuleerd.

Het perceel heeft de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden', de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 6', 'Waarde - Archeologie 4', 'Waarde - zone zilvergroene natuurzone', de gebiedsaanduidingen 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol', 'milieuzone - hydrologische beschermingszone', 'overige zone - rivierdal' en 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied'. Het aanleggen van een visvijver op dit perceel is niet in overeenstemming met het bestemmingsplan.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.11, lid 2 Wabo wordt de aanvraag omgevingsvergunning, nu er voor wat betreft het kadastrale perceel sectie F, nummer 326 sprake is van strijd met de regels, mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, en wordt de vergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 niet mogelijk is.

2.2.3 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen.

Zoals onder 2.2.2 aangegeven, is voor de aanleg van de visvijvers op deze locatie eerder omgevingsvergunning verleend. De wijziging die nu plaatsvindt, is dat de visvijver niet wordt aangelegd op de kadastrale percelen gemeente Broekhuizen, sectie F, nummers 325 en 583, maar op de naast elkaar gelegen kadastrale percelen gemeente Broekhuizen, sectie F, nummers 326 en 583. Ook de situering van de schuilhut is veranderd, waardoor het bouwplan voor de schuilhut niet in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan

Gelet op het bepaalde in artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3° Wabo kan een omgevingsvergunning, voor zover een aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c, indien de aanvraag in strijd is met het bestemmingsplan, slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Gelet op het bepaalde in artikel 5.20 Bor zijn de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, lid 1 Bro van toepassing verklaard op een goede ruimtelijke onderbouwing. Wij zijn van oordeel dat de ruimtelijke onderbouwing behorend bij de aanvraag volledig is en een goede motivering vormt voor de afwijking van het bestemmingsplan voor dit project. Ook heeft er een effectbeoordeling plaatsgevonden van de wijziging van de aanvraag ten opzichte van de eerder vergunde visvijvers. Gelet op de ruimtelijke onderbouwing en de overige bij de aanvraag ingediende, bij dit besluit behorende, documenten, zijn wij van oordeel dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

2.3 Conclusies

Vanuit de diverse toetsingskaders zoals genoemd in paragraaf 2.2 zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3 VOORSCHRIFTEN

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden voor de volgende activiteiten:

- Bouw
- Werk of werkzaamheden uitvoeren

Tevens zijn er aan de vergunning voorschriften verbonden in verband met handhaving.

3.1 Bouwen

1. Het bouwen moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit, de gemeentelijke bouwverordening en de krachtens deze regelingen gestelde nadere bepalingen.
2. Op grond van artikel 5.10, lid 1 van de Erfgoedwet is de uitvoerder van het grondwerk ten behoeve van het plaatsen van bouwwerken, verplicht om een vondst, waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een archeologische vondst betreft, dit zo spoedig mogelijk te melden bij de Minister van Onderwijs, Cultuur & Wetenschap.

3.2 Werk of werkzaamheden uitvoeren

1. Op grond van artikel 5.10, lid 1 van de Erfgoedwet is de uitvoerder van het grondwerk van de werkzaamheden voor de aanleg van de visvijver met bijbehorende voorzieningen, verplicht om een vondst, waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een archeologische vondst betreft, dit zo spoedig mogelijk te melden bij de Minister van Onderwijs, Cultuur & Wetenschap.

3.3 Handhaving

3.3.1 Aanwezige stukken

De vergunninghouder is verplicht om ervoor te zorgen dat deze vergunning altijd op de locatie aanwezig is en op aanvraag van de inspecteur kan worden getoond.