

**Bestuursdienst / advies aan Burgemeester en Wethouders**

Reg.nr: BW19-0242 Casenr.: CBB190229 Steller: J.M. van Taunay Regie & Ontwikkeling / Regie & Ontwikkeling 1	Portefeuillehouder: J.M.Does Agenda: <b>Openbaar</b> B&W d.d. <b>14-05-2019</b>	Advies van commissie: Ter inzage voor cie: Raadsbehandeling d.d. Begrotingswijziging: Nee
--	---	--

**Onderwerp:**

wijziging subsidieregeling Peuteropvang en Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE)

**Conceptbesluit**

**Het college besluit:**

1. De subsidieregeling Peuteropvang en Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE) te wijzigen, zoals vermeld in bijlage 1 (BIJ19-305).

**Definitief besluit B&W**

Het college besluit de subsidieregeling Peuteropvang en Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE) te wijzigen, zoals vermeld in bijlage 1 (BIJ19-305).

Bijlagenr. (Coursanr.)	Titel/Onderwerp	Naar Cie. ja/nee	Naar Raad ja/nee	Naar website burgers ja/nee
Bij19-305	Bijlage 1. Wijzigingen zichtbaar in subsidieregeling peuteropvang en VVE	nee	nee	nee

## BESTUURSDIENST / ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Onderwerp: wijziging subsidieregeling Peuteropvang en Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE)

*Bevat het advies alle elementen? (Raadpleeg hiervoor de checklist voor B&W-adviezen op Hugo, bestuurlijke besluitvorming)*

### Inleiding

Onder de huidige gemeentelijke subsidieregeling Peuteropvang en Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE) is het niet toegestaan dat peuters nadat zij 4 jaar zijn geworden nog gebruik maken van het gesubsidieerde opvang aanbod. In principe is dit ook niet nodig, omdat het in Nederland gebruikelijk is dat kinderen met 4 jaar, dus nog voordat zij de leerplichtige leeftijd van 5 hebben bereikt, starten op de basisschool. Echter, in de praktijk zijn er uitzonderingssituaties waarin het, in het belang van het kind, wenselijk is dat de peuteropvang na de 4<sup>e</sup> verjaardag van een kind wordt voortgezet. Het voorstel is nu om de gemeentelijke subsidieregeling met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2019 aan te passen, zodat de peuteropvang in uitzonderingsgevallen kan worden gesubsidieerd tot maximaal de leeftijd van 5 jaar. De gemeentelijke regeling wordt hiermee gelijk getrokken met de Rijksregeling Kinderopvangtoeslag. Een overzicht van de wijzigingen in de subsidieregeling vindt u in bijlage 1 (BIJ19-305).

### Toelichting

Om alle peuters een goede start te kunnen geven op de basisschool stelt de gemeente Heerhugowaard gesubsidieerde peuteropvangplaatsen beschikbaar aan ouders die niet werken en aan gezinnen waarvan 1 ouder werkt. Deze ouders en gezinnen zijn aangewezen op de gemeentelijke subsidieregeling, omdat zij niet in aanmerking komen voor de Rijksregeling Kinderopvangtoeslag. De Rijksregeling houdt in dat werkende ouders via de Belastingdienst een inkomensafhankelijke tegemoetkoming krijgen in de kosten voor kinderopvang. De gemeentelijke tegemoetkoming vanuit de subsidieregeling is op dit punt gelijk aan de Rijksregeling. Echter, de subsidie van de gemeente wordt niet verstrekt aan ouders, maar aan de kinderopvangorganisaties die hiervoor subsidie hebben aangevraagd.

In de periode van januari 2019 tot heden hebben meerdere kinderopvangorganisaties bij de gemeente het signaal afgegeven dat de leeftijdsgrens in de subsidieregeling in enkele gevallen tot knelpunten leidt. Het gaat dan bijvoorbeeld om kinderen die vlak voor de zomervakantie 4 jaar worden en pas na de vakantie starten op de basisschool, maar ook om kinderen die extra ondersteuning of zorg behoeven en waarvoor op de leeftijd van 4 jaar nog geen passende basisschool is gevonden. Het feit dat de gemeentelijke subsidie stopt bij 4 jaar betekent dat ouders de opvangkosten hierna volledig zelf moeten betalen. Dit is voor de meeste ouders geen optie. Het gevolg is dat de kinderen thuis blijven, in een vaak minder stimulerende omgeving, totdat ze instromen in het basisonderwijs. Om dit te voorkomen, wordt nu voorgesteld de gemeentelijke subsidieregeling op dit punt aan te passen. Hiermee bestaat er ook geen ongelijke situatie meer voor ouders. De gemeentelijke regeling is dan gelijk aan de Rijksregeling. Het aanpassen van de subsidieregeling is een bevoegdheid van het College (art. 3 ASV Heerhugowaard 2014).

### Beoogd effect

Met de subsidie wordt gestimuleerd dat opvangorganisaties toegankelijke peuteropvangplaatsen realiseren voor peuters van ouders die geen recht hebben op de Kinderopvangtoeslag. Op deze manier geven we uitvoering aan de bestuurlijke afspraak die het Rijk en de VNG in 2016 hebben gemaakt om in 2022 voor alle peuters een aanbod peuteropvang te realiseren.

### Argumenten

*1.1 Het voorstel past binnen het bestaande onderwijskansenbeleid cq beleid op de voorschoolse educatie.*

Het doel van het beleid is om alle kinderen een gelijke start te geven op de basisschool. Het is daarom belangrijk dat alle peuters een voorschoolse voorziening hebben bezocht, waar hun ontwikkeling spelenderwijs wordt gestimuleerd.

*1.2 Het is van belang dat de peuteropvang aantrekkelijk is voor ouders en kinderen, laagdrempelig en financieel toegankelijk is, en van voldoende kwaliteit.*

Gemeenten hebben van het Rijk de stimuleringsopdracht gekregen om in 2022 alle peuters van ouders die niet in aanmerking komen voor de Rijksregeling Kinderopvangtoeslag te bereiken met een voorschools aanbod. Om zoveel mogelijk peuters te bereiken, moet het aanbod laagdrempelig toegankelijk zijn.

*1.3 Het vastgestelde subsidieplafond 2019 ad EUR 535.722 is toereikend.*

De uitvoering van de wijziging past binnen het beschikbare budget.

## Kanttekeningen

*1.1 Er wordt ruimte geboden aan ouders om de instroom in het basisonderwijs uit te stellen.*

In de situatie waarin het niet duidelijk is welke school het meest passend is voor een kind, kan de verruiming van de subsidieregeling een averechtse werking hebben. Het wordt dan minder urgent om de inschrijving van een kind op de basisschool ruim voor de 4<sup>e</sup> verjaardag rond te hebben. Het kind kan immers op de opvang blijven. Echter, het merendeel van de ouders wil hun kind met 4 jaar gewoon op de basisschool hebben. Het gaat om een verwaarloosbaar aantal ouders dat hier mogelijk 'misbruik' van zal maken. Dit risico wordt daarnaast ondervangen, omdat gemeente, opvang en onderwijs in Heerhugowaard op dit moment bezig zijn om een procedure vast te stellen voor de (warme) overdracht van opvang naar onderwijs van zorgkinderen. Dit punt krijgt daarin een plek.

## Financiële gevolgen

Door de wijziging in de subsidieregeling zal er meer subsidie worden toegekend aan kinderopvangorganisaties. Dit heeft echter geen gevolgen voor het budget. Het vastgestelde subsidieplafond 2019 ad EUR 535.722 is toereikend.

## Communicatie

Na besluit worden alle kinderopvangorganisaties die subsidie ontvangen voor peuteropvang hierover geïnformeerd. Daarnaast wordt het besluit zowel gepubliceerd in het digitaal gemeenteblad (zodat de wijziging van de subsidieregeling rechtsgeldig is) als in de rubriek mededelingen van de gemeente in het Heerhugowaards Nieuwsblad en op de gemeentelijke website. Deze laatste om ervoor te zorgen dat instellingen en inwoners hiervan op de hoogte worden gesteld.

## Uitvoering

Na besluit wordt met terugwerkende kracht aanvullende subsidie toegekend aan de kinderopvangorganisaties die hiervoor in aanmerking komen.

## Monitoring/Evaluatie

De subsidieregeling wordt na afloop van elk kalenderjaar geëvalueerd.

## Subsidieregeling Peuteropvang en Voor- en Vroegschoolse Educatie

Nr.BW17-0307 en Bij17-502

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heerhugowaard;

gelet op

de Wet Kinderopvang

de Algemene subsidieverordening Heerhugowaard 2014

besluit vast te stellen de **Subsidieregeling Peuteropvang en Voor- en Vroegschoolse Educatie**:

## Subsidieregeling Peuteropvang en Voor- en Vroegschoolse Educatie

### Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

Peuter: in de gemeente Heerhugowaard woonachtig kind van 2 ~~tot 4 jaar~~ tot de leeftijd waarop het kind uitstroomt naar het basisonderwijs.

Doelgroeppeuter: in de gemeente Heerhugowaard woonachtig kind van 2 ~~tot 4 jaar~~ tot de leeftijd waarop het kind uitstroomt naar het basisonderwijs dat op indicatie van de Jeugdgezondheidszorg (GGD) en op grond van door het College vastgestelde criteria in aanmerking komt voor VVE.

Niet-toeslagouder(s):	Ouder(s) die geen recht heeft/hebben op Kinderopvangtoeslag van de Rijksoverheid
Inkomensafhankelijke ouderbijdrage:	financiële vergoeding die ouders aan de houder moeten betalen voor de afname van een (VVE)peuteropvangplaats voor hun kind, afgestemd op het verzamelinkomen van het huishouden. De inkomensafhankelijke ouderbijdrage wordt berekend over de maximale uurprijs of over de lagere, door de organisatie in rekening gebrachte uurprijs. Voor de berekening wordt de VNG adviestabel ouderbijdrage peuterwerk gehanteerd. Deze tabel is gebaseerd op de Kinderopvangtoeslag regeling en wordt jaarlijks geactualiseerd.
Maximum uurprijs:	de jaarlijks landelijk vastgestelde maximum uurprijs voor de dagopvang in een kindercentrum waarover ouders Kinderopvangtoeslag kunnen ontvangen.
Peuteropvang:	voorschoolse opvang van tenminste 6 uur per week, gedurende 2 dagdelen per week. Voor kinderen vanaf 2 jaar tot het moment waarop zij uitstromen naar het basisonderwijs, gericht op ontwikkelingsstimulering en voorbereiding op de basisschool. De opvang voldoet aan alle relevante wetgeving.
VVE:	voorschoolse educatieve opvang van tenminste 10 uur per week, verspreid over tenminste 3 dagen per week. Voor doelgroepeuters vanaf 2,5 jaar tot het moment waarop zij uitstromen naar het basisonderwijs, waarin via een erkend VVE-programma en gecertificeerde leidsters op gestructureerde en samenhangende wijze activiteiten worden aangeboden gericht op het stimuleren van de ontwikkeling van peuters op het gebied van rekenen, taal, motoriek en sociaal-emotionele ontwikkeling. De VVE voldoet aan alle relevante wetgeving.
VVE-programma:	een erkend voorschools programma, waarin op gestructureerde en samenhangende wijze de ontwikkeling van peuters wordt gestimuleerd op het gebied van taal, rekenen, motoriek en de sociaal emotionele ontwikkeling, met als doel het bevorderen van de positieve ontwikkeling. Het programma dient opgenomen te zijn in de database Effectieve jeugdinterventies; erkende interventies van het Nederlands Jeugdinstituut.

## **Artikel 2 Toepassingsbereik**

Het bepaalde in deze subsidieregeling is enkel van toepassing op de verstrekking van subsidies door burgemeester en wethouders voor de in artikel 3 bedoelde activiteiten.

## **Artikel 3 Te subsidiëren activiteiten**

Subsidie kan verstrekt worden voor:

1. Peuteropvangplaatsen in Heerhugowaard voor peuters van niet-toeslagouders voor het 1e en 2e dagdeel.
2. VVE-peuteropvangplaatsen in Heerhugowaard voor doelgroepeuters voor het 3e en eventueel 4e dagdeel.

## **Artikel 4 Doelgroep**

Subsidie wordt uitsluitend verstrekt aan een houder.

### **Artikel 5 Hoogte van de subsidie**

Voor de in artikel 3 genoemde activiteiten gelden de volgende maximale subsidiebedragen:

1. Voor peuteropvangplaatsen voor peuters van niet-toeslagouders, zoals bedoeld in artikel 3 lid 1, bedraagt de maximale subsidie per jaar, per bezette peuteropvangplaats door een individuele peuter: maximaal 240 uren maal de uurprijs van de houder, tot de maximum uurprijs, minus de geldende inkomensafhankelijke ouderbijdrage;
2. Ten behoeve van voorbereiding, observaties, gesprekken met ouders en scholing bedraagt de maximale subsidie per jaar, per bezette peuteropvangplaats door een individuele peuter, zoals bedoeld in artikel 3 lid 1: maximaal 40 uur maal de uurprijs van de houder, tot de maximum uurprijs;
3. Voor VVE-peuteropvangplaatsen voor doelgroeppeuters, zoals bedoeld in artikel 3 lid 2 bedraagt de maximale subsidie per jaar, per bezette peuteropvangplaats VVE door een individuele peuter: maximaal 280 uren maal de uurprijs van de houder, tot de maximum uurprijs;

### **Artikel 6 Aanvraagtermijn**

Een aanvraag voor subsidie dient bij voorkeur voor 1 november voorafgaand aan het jaar van uitvoering te worden ingediend.

### **Artikel 7 Aanvraag**

1. Aanvragen kunnen jaarlijks voor maximaal 1 jaar worden ingediend.
2. Artikel 6 lid 3 van de Algemene subsidieverordening Heerhugowaard 2014 is niet van toepassing.
3. Op grond van artikel 6 lid 4 van de Algemene subsidieverordening Heerhugowaard 2014 dient de aanvrager ook de volgende gegevens te overleggen:
  - a. naam en adresgegevens van de houder en de locatie, inclusief registratienummer LRKP
  - b. voor peuteropvangplaatsen voor peuters van niet-toeslagouders:
    - het aantal peuteropvangplaatsen voor peuters van niet toeslagouders;
    - het gehanteerde uurtarief;
  - c. voor VVE-peuteropvangplaatsen voor doelgroeppeuters:
    - het aantal VVE-peuteropvangplaatsen;
    - de ouderbijdrage, indien er een ouderbijdrage wordt gevraagd voor het 3e en eventueel 4e dagdeel;

### **Artikel 8. Aanvullende weigeringsgronden**

Overeenkomstig artikel 9 lid 2, aanhef en onder f, van de Algemene subsidieverordening Heerhugowaard 2014 kan subsidieverlening worden geweigerd als:

1. Niet voldaan wordt aan de wettelijk eisen, welke gesteld worden aan de opvang van peuters in de leeftijd van 2 tot 4 jaar.
2. Voor activiteiten VVE-peuteropvangplaatsen voor doelgroeppeuters zoals genoemd in artikel 3 lid 2, niet voldaan wordt aan de wettelijke eisen, welke gesteld worden aan VVE in voorschoolse opvang.
3. De activiteiten zijn gericht op het promoten van een religieuze, levensbeschouwelijk of politieke overtuiging, hetgeen onder andere kan blijken uit de doelstelling, inhoud, doelgroep of toegankelijkheid.
4. De subsidie kan worden geweigerd als er voor tenminste één van de vestigingen van de houder vanaf het moment van subsidieaanvraag tot het moment van subsidieverlening bestuursrechtelijke handhaving van kracht is of wordt.

### **Artikel 9. Verplichtingen**

1. De ontvanger van subsidie:
  - a. werkt samen en stemt af met partners binnen de lokale zorgstructuur 0-4 jaar, waaronder het Sociaalplein, de Jeugdgezondheidszorg en het opvoedspreekuur;
  - b. voor activiteiten VVE-peuteropvangplaatsen voor doelgroeppeuters, zoals genoemd in artikel 3 lid 2, tevens:
    - werkt samen en stemt af met de basisscho(o)l(en) voor wat betreft een doorlopende leerlijn. Dit betreft de basisscho(o)l(en) waar de doelgroeppeuters naar doorstromen;

- zorgt voor een (warme) overdracht van gegevens over de ontwikkeling van de doelgroeppeuter, middels een volledig (digitaal) ingevuld overdrachts- en observatieformulier, bij de doorstroom naar de basisschool;
  - volgt en brengt de ontwikkeling c.q. resultaten van doelgroeppeuters, op zowel groeps- en individueel niveau, op een gestructureerde wijze in beeld middels een kind- of ontwikkelvolgsysteem, welke zoveel mogelijk aansluit bij het gehanteerde VVE-programma;
  - voert gericht ouderbeleid (op basis van een ouderpopulatie analyse);
  - evalueert de kwaliteit van VVE om de 6 maanden;
2. De ontvanger van subsidie beschikt over onderliggende gegevens en stelt deze op verzoek van het college beschikbaar. Het betreft:
    - a. bewijs van de indicatiestelling per (doelgroep)peuter voor voorschoolse educatie;
    - b. gegevens waaruit blijkt dat de ouder(s)/verzorger(s) geen recht heeft/hebben op kinderopvangtoeslag;
    - c. gegevens waaruit blijkt dat de inkomensafhankelijke ouderbijdrage voor niet-toeslagouders correct is toegepast;
  3. De ontvanger van subsidie dient mee te werken aan het verstrekken van (evaluatie)gegevens voor het beleid van het Rijk en/of gemeente.
  4. De aanvrager kan voor peuteropvangplaatsen alleen subsidie ontvangen voor de deelname van peuters van niet-toeslagouders. Ouders dienen aantoonbaar geen recht te hebben op kinderopvangtoeslag. De aanvrager is verantwoordelijk voor het verzamelen van gegevens waaruit blijkt dat de ouder(s) geen recht heeft/hebben op kinderopvangtoeslag.
  5. Het college kan bij de verlening ook andere verplichtingen opleggen.

### **Artikel 10 Verantwoording**

1. De subsidieontvanger dient uiterlijk binnen 13 weken nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht, een aanvraag tot vaststelling in.
2. De aanvraag bevat:
  - a. Een inhoudelijk verslag waaruit blijkt in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten per locatie zijn verricht;
  - b. Voor activiteiten VVE-peuteropvangplaatsen voor doelgroeppeuters, zoals genoemd in artikel 3 lid 2 bevat de aanvraag tevens per locatie:
    - de resultaten van VVE op groeps- en individueel niveau op basis van het kind- of ontwikkelvolgsysteem;
    - de wachtlijst(en) en signalen van oneigenlijk gebruik;
    - de mate van ouderbetrokkenheid en welke verbeteracties vanuit het ouderbeleid zullen worden ingezet;
    - hoe de kwaliteit van VVE is geëvalueerd, hoe de kwaliteit wordt geborgd en welke verbeteracties zullen worden ingezet. Het betreft minimaal een evaluatie van:
      - \*de zorg en begeleiding
      - \*gebruik van het programma
      - \*gebruik van het kindvolgsysteem
      - \*de ouderparticipatie
      - \*de leidstervaardigheden
    - de wijze waarop de samenwerking en afstemming met de basisscho(o)l(en) is vormgegeven. Het betreft minimaal de beschrijving van:
      - \*het pedagogisch klimaat
      - \*het educatief handelen
      - \*scholing
      - \*de warme en koude overdracht
      - \*de doorlopende leerlijn
      - \*het zorgbeleid

3. De aanvraag bevat een financieel verslag van de gesubsidieerde activiteiten waaruit de hieraan verbonden uitgaven en inkomsten blijken. In het verslag is tevens opgenomen:
  - a. het aantal peuteropvangplaatsen bezet door individuele peuters van niet-toeslagouders en de daarvoor ontvangen ouderbijdragen in het subsidiejaar;
  - b. het gehanteerde uurtarief;
4. Voor activiteiten VVE-peuteropvangplaatsen voor doelgroeppeuters, zoals genoemd in artikel 3 lid 2 dient tevens te worden opgenomen:
  - a. het aantal VVE-peuteropvangplaatsen bezet door individuele doelgroeppeuters, uitgesplitst naar niet-toeslagouders en toeslagouders;
  - b. de ouderbijdrage VVE, indien er voor het 3e en 4e dagdeel een ouderbijdrage is gevraagd;

### **Artikel 11 Wijze van verdeling**

1. Indien het subsidiebedrag voor de in beginsel voor honorering in aanmerking komende aanvragen het deelsubsidieplafond voor de desbetreffende activiteiten overtreft, gelden de onderstaande verdeelregels:
  - a. Aanvragen die voor 1 november voorafgaand aan het jaar van uitvoering zijn ingediend (groep A) gaan voor instellingen die na die periode hun aanvraag hebben ingediend (groep B).
  - b. Indien het subsidiebedrag voor de in beginsel voor honorering in aanmerking komende aanvragen van groep A het subsidieplafond overtreft, wordt het subsidiebudget naar rato van de in beginsel te verlenen subsidie verdeeld over de subsidieaanvragen van groep A. In dat geval ontvangt groep B geen subsidie.
  - c. Indien het resterende subsidiebedrag voor de in beginsel voor honorering in aanmerking komende aanvragen van groep B ontoereikend is om alle aanvragen uit groep B te honoreren, wordt het subsidiebudget in volgorde van ontvangst van de subsidieaanvragen verdeeld.
  - d. Indien bij toepassing van c blijkt dat het resterende budget dient te worden verdeeld tussen twee of meer instellingen van wie de aanvraag die op dezelfde datum zijn ontvangen, waarbij het budget ontoereikend is om deze aanvragen volledig te honoreren, dan wordt het budget naar rato van de in beginsel te verlenen subsidie verdeeld over de betreffende subsidieaanvragen.
2. Wanneer de aanvrager krachtens art 4:5 van de Algemene Wet bestuursrecht de gelegenheid heeft gehad de onvolledige aanvraag aan te vullen, geldt als datum van ontvangst van de aanvraag de datum waarop de aanvulling is ontvangen.

### **Artikel 12 Slotbepalingen**

1. Deze subsidieregeling treedt in werking op 1 januari 2018, met dien verstande dat artikel 6 en artikel 11 op 11 oktober 2017 in werking treden. [De wijziging van artikel 1 treedt met terugwerkende kracht in werking op 1 januari 2019.](#)
2. Deze subsidieregeling vervalt op 1 januari 2022, met dien verstande dat deze van toepassing blijft op subsidies die voor deze datum zijn verleend.
3. Deze subsidieregeling wordt aangehaald als: Subsidierегeling Peuteropvang en Voor- en Vroegschoolse Educatie.