

BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 28 mei 2019
Onderwerp : Wet natuurbescherming - 2018-013835 - gemeente Harderwijk
Activiteit : Renovatie van 90 woningen in de Tinnegieter te Harderwijk
Verlenen/weigeren : verlenen ontheffing

Aanvrager : Stichting UWoon
Zaaknummer : 2018-013835

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Stichting UWOON, Deventerweg 5, 3843 GA te Harderwijk, hierna te noemen de aanvrager, van 22 november 2018 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 22 november 2018 ontvingen wij een aanvraag van Stichting UWOON voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.1 lid 2 voor het voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren van de huismus en de gierzwaluw.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor de aangevraagde werkzaamheden niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 14 en 20 maart 2019 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij per brief van 5 maart 2019 hebben verzocht.

Deze aanvraag is nog niet getoetst aan het gebiedendeel van de Wet natuurbescherming. Mogelijk is hier ook een vergunning Wnb voor nodig. Indien dit het geval is, dient de aanvrager deze ook bij de provincie aan te vragen.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben binnen deze termijn geen zienswijzen ontvangen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.3 lid 1, lid 4 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Stichting UWOON, Deventerweg 5, 3843 GA te Harderwijk;

voor de soort(en), verbodsbepaling(en) en wettelijke belang(en) zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soort(en), verbod(en) en belang(en)

Soort	Verbod		Belang
Huismus (<i>Passer domesticus</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten	A
Gierzwaluw (<i>Apus apus</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten	A

Belang:

A. Artikel 3.3 lid 4b onder 1 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor 90 woningen in de wijk Tinnegieter te Harderwijk, gekenmerkt met de postcodes en huisnummers 3843 CA 19-33, CL 16, CT 1-15 (oneven), CV 1-23, CW 2-30, CX 1-24, CZ 2-36 en GD 26-40.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 15 juli 2021.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort(en), verbod(en) en belang(en) zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-013835.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-013835.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-013835.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de huismus en de gierzwaluw.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE,

11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-013835. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ecologisch deskundige houdt tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bij in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd beschikbaar zijn op de projectlocatie.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de ecologische begeleiding/werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2018-013835.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd onder het kopje '*In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*' en in bijlage 1 van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
16. Conform het voorstel in de aanvulling van 14 maart 2019, dienen in juni en augustus 2019 nog 2 vleermuisrondes te worden uitgevoerd om het gedateerde onderzoek te actualiseren en de ontbrekende ochtendronde te compenseren. De vleermuisronde in juni dient daarom een ochtendronde te zijn. De resultaten en eventueel daaruit voortvloeiende aanpassingen aan het mitigatieplan dienen uiterlijk twee weken voor aanvang van de werkzaamheden met ons te worden gedeeld via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2018-013835. Eventueel kunnen wij naar aanleiding hiervan nadere voorschriften opleggen. Ten overvloede, dit betekent dus dat er geen werkzaamheden mogen plaatsvinden voor het onderzoek volledig is afgerond en gerapporteerd.
17. Voorafgaand aan de werkzaamheden dienen de woningen ongeschikt gemaakt te worden voor de huismus door rollen gaas in de dakgoot te leggen.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

De 90 woningen in het plangebied krijgen een grote onderhoudsbeurt, waarbij onder andere het dak compleet wordt vervangen. Vanaf september 2019 wordt gestart met de werkzaamheden.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in hoofdstuk 3 en 4 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Natuurtoets'. Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFF/verspreidingsatlassen). Het nader onderzoek naar huismus, gierwaluw en vleermuizen heeft plaatsgevonden in 2015 op basis van het Vleermuisprotocol 2013 en de soortenstandaarden. Een ochtendronde tijdens de voorjaarsrondes ontbreekt. Vanwege de ontbrekende voorjaarsronde en de datering van het onderzoek worden gedurende 2019 nog twee extra vleermuisrondes volgens het vleermuisprotocol 2017 uitgevoerd.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- 51 nesten van de huismus onder de dakranden van woningen;
- 12 nesten van de gierwaluw onder de kantpannen van de zijgevels of onder de goot van de voor- of achtergevel.

Niet aangetroffen zijn:

- reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de renovatiewerkzaamheden worden:

- 51 nesten van de huismus en 12 nesten van de gierwaluw beschadigd en vernield;

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Omdat er buiten het broedseizoen van de huismus en de gierwaluw wordt gewerkt, wordt doden, verwonden of verstoren van broedende vogels voorkomen.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, onvoldoende in deze aanvraag zijn opgenomen om overtreding van verbodsbepalingen volledig te voorkomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus en de gierwaluw te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven in hoofdstuk 7 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Natuurtoets' en in de aanvullingen van 14 en 20 maart 2019. De maatregelen zijn samengevat in de volgende tabel. Cursief zijn aanvullende voorschriften weergegeven.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige perioden	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Huismus	De werkzaamheden worden buiten het broedseizoen van de huismus (maart-augustus) uitgevoerd.	Tenminste drie maanden voorafgaand aan het ongeschikt maken worden 85 kasten van het type 'nestkast mus 45 mm' van Vivara opgehangen, met 3 nestopeningen elk.	<i>Vooraf worden rollen gaas in de dakgoot geplaatst om de nesten van de huismus ongeschikt te maken.</i>	De onderste twee rijen dakpannen worden geschikt en toegankelijk gemaakt voor huismussen. Vanaf de derde rij worden vogelkammen geplaatst.
Gierzwaluw	De werkzaamheden worden buiten het broedseizoen uitgevoerd. (maart-augustus)	n.v.t. omdat buiten broedseizoen wordt gewerkt	n.v.t. omdat buiten broedseizoen wordt gewerkt	De lijst onder de kantpannen wordt zo gemaakt dat er voldoende ruimte is achter de lijst en met ruwe zijanten van de isolatieplaten, zodat er genoeg ruimte en grip is om te nestelen. Zie Natuurtoets bladzijde 11. In aanvulling worden 18 nestkasten voor gierzwaluw opgehangen aan voor- en achterzijde van de 9 woningen waar zich nu gierzwaluwnesten bevinden met 3 nestplaatsen elk.

Beoordeling

Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek na het voorgestelde aanvullend onderzoek dat in 2019 wordt uitgevoerd op de juiste wijze zal zijn uitgevoerd en dan compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn voldoende.

Andere bevredigende oplossing

De afweging van andere bevredigende oplossingen voor de werkzaamheden is beschreven in hoofdstuk 9 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Natuurtoets'.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

De handeling is specifiek voor deze locatie. Alternatieve locaties zijn daardoor niet aan de orde. Het enige alternatief voor de renovatie dat minder schade geeft voor beschermde soorten is niets doen. Dit zou leiden tot verdere achteruitgang van de staat van onderhoud en woonkwaliteit, verdere slijtage, een groter gezondheidsprobleem en een groter energieverlies. Nu al zijn de dakpannen erg slecht, zijn latten en tengels plaatselijk krom en/of rot. Alternatieve inrichtingen zijn daarmee niet bevredigend. De werkwijze en de planning is, gegeven de inrichting en locatie waar geen alternatief voor is, geoptimaliseerd aan de ecologie van de huismus en de gierzwaluw. Alternatieve werkwijzen en planningen geven daarmee geen beter resultaat.

Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Belang

In hoofdstuk 8 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Natuurtoets' is beschreven welk wettelijk belang op de werkzaamheden van toepassing is. Het gaat om het belang van de volksgezondheid en openbare veiligheid.

Beoordeling van belang(en)

De algehele staat van de daken van de woningen in het plangebied is slecht. De dakvlakken zijn op meerdere plaatsen verrot en vertonen schimmel. Door schilferende dakpannen ontstaan lekkages. Dit heeft een negatieve invloed op het binnenklimaat. Door verzakte schoorstenen, slecht voegwerk en kapotte dakpannen rond de rookkanalen, is de kans dat rookgassen in de woningen terecht komen aanwezig. Daarnaast zijn er asbest platen aanwezig in het dak. Dit geeft dat het in het belang van de volksgezondheid is om de handeling uit te voeren.

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In hoofdstuk 5 en 6 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Natuurtoets' is beschreven in hoeverre de gunstige staat van de in het geding is door de geplande werkzaamheden.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

De staat van instandhouding van de huismus is landelijke en lokaal matig ongunstig. De staat van instandhouding van de gierzwaluw is landelijk en lokaal gunstig.

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en de gierzwaluw. Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soort(en) welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort(en) en verbod(en) wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soort(en) en verbod(en).

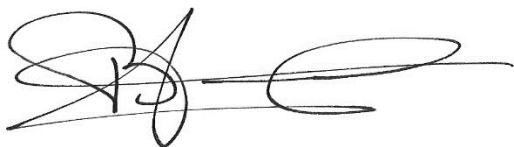
Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



mr. H. Boerdam
Teammanager Vergunningverlening

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betalen van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

Bijlage

- Bijlage 1: figuur 1: Kaart projectlocatie en nestkasten

BIJLAGE 1

Kaart projectlocatie



Figuur 1: De 90 woningen in het plangebied (geel=huur, oranje=koop) met in blauw de locaties van de 85 nestkasten voor de huismus