



BESCHIKKING

op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Datum: 24 mei 2019

Gemeente: Bronckhorst

OLO: 2647775

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 11 november 2016 is een verzoek ingediend voor het wijzigen van voorschriften verbonden aan de omgevingsvergunning van 25 april 2016 voor het waterwinbedrijf van Vitens NV op het adres Wientjesvoortseweg 1 in Vorden.

Een eerder verleende omgevingsvergunning kan onder bepaalde voorwaarden worden gewijzigd. Deze voorwaarden zijn nader uitgewerkt in enkele artikelen in paragraaf 2.6 van de Wabo.

Besluit

Wij hebben, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, besloten:

- de voorschriften 10.1.1 tot en met 10.1.5 in bijlage 3 van de omgevingsvergunning milieu van 25 april 2016 (kenmerk 2016-0542) in te trekken;
- aan deze vergunning de voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het onderdeel "Voorschriften milieu" met betrekking tot de opslag van in bovengrondse opslag-tanks.

Hengelo, 24 mei 2019
het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst,

directeur Omgevingsdienst Achterhoek



Rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland. Ook kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen.

Wij wijzen u er op dat het indienen van beroep voor u alleen mogelijk is als u tijdig zienswijzen heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit, tenzij u hiervoor redelijkerwijs geen mogelijkheden heeft gehad.

Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een beroepschrift indienen. Regels voor het indienen van een beroepschrift:

- het beroepschrift moet binnen 6 weken na de dag van bekendmaking van het besluit worden ingediend. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit is bekendgemaakt. Overschrijding van deze termijn kan leiden tot een niet-ontvankelijkverklaring. Dit betekent dat het besluit onherroepelijk is geworden en de rechter niet ingaat op uw bezwaren;
- vermeld in uw ondertekende beroepschrift uw naam en adres en/of de naam en het adres namens wie u beroep aantekent, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- geef in het beroepschrift duidelijk aan waarom u het niet eens bent met het besluit;
- zend een kopie van het bestreden besluit mee;
- aan het indienen van een beroep zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaar- of beroepschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem; via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u ook een beroepschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het beroepschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuurt;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.



VOORSCHRIFTEN MILIEU

OPSLAG NATRONLOOG IN BOVENGRONDSE TANKS

1. Het opslaan van stoffen klasse 8 van het ADR verpakkingsgroep II en III zonder bijkomend gevaar in bovengrondse opslagtanks vindt plaats in bovengrondse opslagtanks, die met de daarbij behorende leidingen en appendages naar hun aard en functie geschikt zijn voor de opslag van de desbetreffende stoffen.
2. Daar waar in deze vergunning de opslag van natronloog wordt bedoeld, wordt de opslagtank bedoeld waar het verdunningsproces van de natronloog plaatsvindt.
3. De bovengrondse opslagtanks en de daarbij behorende leidingen en appendages verkeren in goede staat.
4. Het opslaan van stoffen van klasse 8 van het ADR verpakkingsgroep II en III zonder bijkomend gevaar in bovengrondse opslagtanks vindt op de vloer plaats.
5. Een stationaire bovengrondse opslagtank met de daarbij behorende leidingen en appendages voor het opslaan van stoffen van de klasse 8 van het ADR, verpakkingsgroepen II en III zonder bijkomend gevaar, is uitgevoerd en geïnstalleerd en wordt gerepareerd of vervangen overeenkomstig BRL K903, door een bedrijf dat op grond van die BRL daartoe is gecertificeerd. De opslagtank, bedoeld in de eerste volzin wordt gekeurd overeenkomstig AS 6800, door een persoon of instelling die is gecertificeerd overeenkomstig dat document.
6. Het opslaan van stoffen van de klasse 8 van het ADR, verpakkingsgroepen II en III zonder bijkomend gevaar in een stationaire bovengrondse opslagtank met de daarbij behorende leidingen en appendages voldoet aan de volgende onderdelen van PGS 30:2011:
 - a. de paragrafen 2.2 en 2.3;
 - b. de voorschriften 2.4.3, 2.6.1, 2.6.3 tot en met 2.6.6 en 2.6.14, en
 - c. paragraaf 4.2, met uitzondering van voorschrift 4.2.3 en tabel 4.1.
7. Het gebruik van de installaties waarin het opslaan, vullen en afleveren van stoffen van de klasse 8 van het ADR, verpakkingsgroepen II en III zonder bijkomend gevaar plaatsvindt in een stationaire bovengrondse opslagtank met de daarbij behorende leidingen en appendages, voldoet aan de volgende onderdelen van PGS 30:2011:
 - a. voorschrift 3.2.4;
 - b. de paragrafen 3.3, 3.5, 3.6, 5.2 en 5.4, en
 - c. de voorschriften 5.5.1, 5.5.2, 5.6.1, 5.6.3 en 5.6.4.
8. Voor een stationaire bovengrondse opslagtank met de daarbij behorende leidingen en appendages gelden de keurings- en herkeuringstermijnen van onderstaande tabel:



(Her)keuringstermijnen voor stationaire bovengrondse opslagtanks met de daarbij behorende leidingen en appendages voor halfzware olie, polyesterhars of stoffen van de klasse 8 van het ADR, verpakkingsgroepen II en III		
<i>Staal enkelwandig in gecertificeerde opvangbak</i>	<i>Eerste (her)keuring</i>	<i>Volgende herkeuring</i>
• Zonder coating of niet volledig gecoat	15 jaar	15 jaar
• Volledig gecoat niet overeenkomstig BRL K790 of BRL K779	15 jaar	20 jaar
• Volledig gecoat overeenkomstig BRL K790 of BRL K779	20 jaar	20 jaar
<i>Staal dubbelwandig met lekdetectiepotstelsysteem</i>	<i>Eerste (her)keuring</i>	<i>Volgende herkeuring</i>
• Zonder coating of niet volledig gecoat	15 jaar	15 jaar
• Volledig gecoat niet overeenkomstig BRL K790 of BRL K779	15 jaar	20 jaar
• Volledig gecoat overeenkomstig BRL K790 of BRL K779	20 jaar	20 jaar
<i>Staal dubbelwandig met lekdetectie overeenkomstig BRL K910</i>	<i>Eerste (her)keuring</i>	<i>Volgende</i>
	<i>Jaarlijkse controle van het lekdetectiesysteem</i>	<i>Jaarlijkse controle van het lekdetectiesysteem</i>
• Zonder coating of niet volledig gecoat	15 jaar	20 jaar
• Volledig gecoat niet overeenkomstig BRL K790 of BRL K779	20 jaar	20 jaar
• Volledig gecoat overeenkomstig BRL K790 of BRL K779	20 jaar	20 jaar
<i>Kunststof enkelwandig in gecertificeerde opvangbak</i>	<i>Eerste (her)keuring</i>	<i>Volgende herkeuring</i>
	15 jaar	15 jaar
<i>Kunststof dubbelwandig met lekdetectie overeenkomstig BRL K910</i>	<i>Eerste (her)keuring</i>	<i>Volgende herkeuring</i>
	<i>Jaarlijkse controle van het lekdetectiesysteem</i>	<i>Jaarlijkse controle van het lekdetectiesysteem</i>
	20 jaar	20 jaar

9. De voorschriften 5 tot en met 8 zijn tot 1 januari 2023 niet van toepassing op een bovengrondse opslagtank met stoffen van klasse 8 van de ADR verpakkingsgroep II en III zonder bijkomend gevaar die vóór de datum van de aanvraag van deze vergunning (11 november 2016) is geïnstalleerd.
10. Een bovengrondse opslagtank met stoffen van klasse 8 van de ADR verpakkingsgroep II en III zonder bijkomend gevaar die is geïnstalleerd vóór de datum van de aanvraag van deze vergunning (11 november 2016) is geïnstalleerd, voldoet tot 1 januari 2023 aan de voorschriften 4.1.3, 4.2.4, 4.2.5, 4.2.7, 4.2.9, 4.2.10, 4.2.14, 4.3.3, 4.3.4, 4.3.6, 4.3.8, 4.3.9, 4.3.11, 4.4.1, 4.4.3, 4.4.4, 4.4.7, 4.4.8, 4.5.1, 4.5.3, 4.5.9, 4.5.12 en de voorschriften in paragraaf 4.6 van PGS 30:1999.
11. Het opslaan van vloeibare gevaarlijke stoffen of vloeibare bodembedreigende stoffen in bovengrondse opslagtanks vindt plaats boven een lekbak.
12. De vulpunten en aftappunten van een bovengrondse opslagtank met vloeibare gevaarlijke stoffen of bodembedreigende stoffen zijn geplaatst boven een vloeistofdichte vloer of verharding of boven of in een lekbak, of zijn uitgevoerd met een vulpunt morsbak.



13. De opslagtank is voorzien van een overvulbeveiliging.
14. Boven de lekbak, bedoeld in voorschrift 11, vindt geen opslag van andere gevaarlijke stoffen plaats, indien die kunnen reageren met de stoffen in de bovengrondse opslagtank.
15. De vulpunten en aftappunten van een opslagtank met vloeibare bodembedreigende stoffen zijn geplaatst boven of in een voorziening die zich rondom of onder de opgeslagen stoffen bevindt en die de bij normale bedrijfsvoering gemorste of wegspattende vloeistoffen kan op vangen.
16. De voorzieningen, bedoeld in het vorige voorschrift, zijn zodanig uitgevoerd dat:
 - a. gemorste of gelekte vloeibare bodembedreigende stoffen effectief worden opgevangen en kunnen worden opgeruimd;
 - b. er geen hemelwater op of in terecht kan komen, tenzij het hemelwater regelmatig van of uit de voorziening wordt verwijderd.
17. De voorzieningen, bedoeld in voorschrift 15, zijn bestand tegen de inwerking van de desbetreffende vloeibare bodembedreigende stoffen en de condities waaronder deze stoffen worden gebruikt of opgeslagen.



OVERWEGINGEN ALGEMEEN

PROCEDURELE ASPECTEN

Algemene gegevens

Voor de inrichting is eerder op 7 januari 2011 een omgevingsvergunning (revisie) verleend. Voorschriften die betrekking hebben op de opslag (van natronloog) in bovengrondse opslagtanks zijn in die vergunning opgenomen in hoofdstuk 10 (10.1.1 tot en met 10.1.4).

Op 25 april 2016 is een vergunning verleend voor een wijziging van de inrichting. De wijziging gaat over het vervangen van het vlokmiddel Aluminiumchloride (ADR-klasse 8) door Locron (geen ADR-classificering). In de vergunning van 25 april 2016 zijn ook voorschriften voor de opslag (van natronloog) in bovengrondse opslagtanks vervangen door nieuwe voorschriften. Die nieuwe voorschriften zijn in die vergunning ook opgenomen in hoofdstuk 10 (10.1.1 tot en met 10.1.5). De voorschriften van hoofdstuk 10 (10.1.1 tot en met 10.1.4) van de vergunning van 7 januari 2011 zijn daarmee komen te vervallen.

Op 11 november 2016 is een verzoek ingediend voor om de voorschriften van hoofdstuk 10 verbonden aan de omgevingsvergunning van 7 januari 2011 te vervangen. Omdat deze voorschriften niet meer bestaan, gaan we er van uit dat verzoeker de voorschriften van hoofdstuk 10 van de vergunning 25 april 2016 bedoelt. In deze vergunning (aanvraag, overwegingen en besluit) wordt verder van deze stelling uitgegaan.

De inrichting betreft een drinkwaterproductiebedrijf dat drinkwater uit de ondergrond op-pompt, bewerkt, opslaat en distribueert. Hiervoor zijn binnen de inrichting ondermeer twee bovengrondse opslagtanks met een inhoud van 60 m³ aanwezig voor het verdunnen en de opslag van natronloog (NaOH). De aanvraag concentreert zich op de wijziging van de voorschriften die betrekking hebben op deze opslagtanks.

Projectbeschrijving

Op basis van artikel 1.3 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 2.31, tweede lid van de Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften van een omgevingsvergunning voor het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 onder e Wabo) wijzigen, voor zover dit in het belang van het milieu is.

Het verzoek richt zich op het intrekken van de voorschriften genoemd in hoofdstuk 10 van de eerder voor deze inrichting verleende omgevingsvergunning, afgegeven bij besluit van 25 april 2016 (huidige vergunning) en deze voorschriften te vervangen door nieuwe, actuele voorschriften. Met betrekking tot de voorschriften voor de opslag van natronloog wordt door de aanvrager expliciet verzocht aan te sluiten bij de voorschriften uit het Activiteitenbesluit. Het verzoek gaat niet over nieuwe activiteiten of uitbreiding van bestaande activiteiten.

Naar aanleiding van het verzoek hebben wij geconstateerd dat het in verband met het belang van de bescherming van het milieu wenselijk is om de voorschriften van de huidige vergunning inzake de opslag van natronloog in bovengrondse opslagtanks vervangen. Dit mede gelet op de wijziging van relevante wet- en regelgeving en (de juiste verwijzing naar) onderliggende richtlijnen, zoals de richtlijn PGS 30.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier (OLO-nummer:2647775), gedateerd: 11 november 2016;



- "bijlage bij verzoek wijziging voorschriften o.b.v. art. 2.31", Vitens Vorden, gedateerd: 10 november 2016.

Bevoegd gezag

Binnen de inrichting wordt ondermeer Natronloog (NaOH) opgeslagen in twee bovengrondse tanks met elk een inhoud van ca. 60 m³. Natronloog is een stof die moet worden ingedeeld in ADR-klasse 8, verpakkingsgroep II/III.

Het verzoek heeft op grond van artikel 2.1 van het Besluit omgevingsrecht, in samenhang met onderdeel C van bijlage 1 bij het Besluit omgevingsrecht (Bor), betrekking op een vergunningplichtige inrichting, vanwege categorie 4.4, onder c van onderdeel C van bijlage 1 bij het Bor: *"de opslag van polyesterhars en stoffen van ADR klasse 5.1 of klasse 8, verpakkingsgroep II en III, zonder bijkomend gevaar in bovengrondse opslagtanks met een inhoud van meer dan 10m³".* De inrichting wordt daarom als een type C-inrichting aangeduid zoals bedoeld in 1.2 van het Activiteitenbesluit.

Uit artikel 2.4, eerste lid, van de Wabo volgt dat Burgemeester en Wethouders van de gemeente Bronckhorst bevoegd gezag is om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. De Omgevingsdienst Achterhoek heeft van de gemeente het mandaat gekregen te beslissen op de aanvraag.

Volledigheid van het verzoek

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Het intrekken en wijzigen van de voorschriften van de geldende vergunning van 13 mei 2011 is getoetst aan artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wabo. De ontwerpbeschikking heeft gedurende 6 weken (tot 8 mei 2019) voor een ieder ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Adviezen en Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, en de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij op 14 december 2016 advies gevraagd bij Gedeputeerde Staten van Gelderland. Gedeputeerde Staten hebben naar aanleiding van dat verzoek geen advies uitgebracht.

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Gelet hierop hebben wij geen verklaring van geen bedenkingen gevraagd.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

Activiteitenbesluit

In artikel 2 van het Activiteitenbesluit is geregeld dat de artikelen in hoofdstuk 2 van toepassing zijn voor type C-bedrijven voor die activiteiten, waarvoor ook hoofdstuk 3 van toepassing is. En in artikel 3 van het Activiteitenbesluit is geregeld dat de artikelen in hoofdstuk 3, met uitzondering van artikelen 3.113 tot en met 3.121, van toepassing zijn op type C-bedrijven.



Aspecten met betrekking tot de opslag van NaOH in bovengrondse opslagtanks groter dan 10m³ zijn niet in het Activiteitenbesluit geregeld. Op deze punten in het Activiteitenbesluit niet rechtstreeks van toepassing. Voor deze activiteit blijft de vergunningplicht op grond van de Wabo bestaan.

Milieueffectrapportage

De activiteiten binnen de inrichting vallen niet onder de activiteiten zoals vermeld in de onderdelen C en D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Verder is gebleken dat de aangevraagde activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu. Bij deze beoordeling is rekening gehouden met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling aangegeven criteria die betrekking hebben op:

1. de kenmerken van de activiteit én de samenhang met de andere activiteiten ter plaatse;
2. de plaats waar de activiteit plaatsvindt;
3. de kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben.

Dit betekent dat geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

IPPC-installatie

De Europese richtlijn industriële emissies (RIE) geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie.

De inrichting betreft geen IPPC-installatie. Een beoordeling op grond van de RIE, zoals deze is geïmplementeerd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, is voor deze inrichting niet van toepassing.



OVERWEGINGEN MILIEU

TOETSING MILIEU

Inleiding

Binnen de inrichting vindt opslag van natronloog plaats in twee bovengrondse kunststof tanks van elk 60 m³. Voor de tanks geldt nu dat deze moeten voldoen aan de voorschriften zoals opgenomen in de vergunning van 25 april 2016.

Het verzoek gaat over het wijzigen van de voorschriften van de bestaande omgevingsvergunning die betrekking hebben op de opslag van natronloog. De reden van dit verzoek wordt in de aanvraag (bijlage) als volgt omschreven: *"Gelet op de wijziging van relevante wet- en regelgeving en verwijzing naar onderliggende richtlijnen zoals de PGS 30 verzoeken wij het bevoegd gezag in het belang van de bescherming van het milieu en inzake doorvoering actuele wet- en regelgeving om alle voorschriften (hoofdstuk 10) inzake de opslag van natronloog en ijzerchloride in te trekken en te vervangen door de voorschriften uit het Activiteitenbesluit inzake opslag gevaarlijke stoffen ADR Klasse 8 verpakkingsgroep ii en iii (paragraaf Opslaan van stoffen in opslagtanks)."*

Overigens wordt binnen de inrichting geen ijzerchloride opgeslagen.

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrokken
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo rekening gehouden
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht genomen

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed zijn of kunnen zijn. Feitelijk betekent dat dat alleen de veiligheidsaspecten zijn beoordeeld, omdat het verzoek, de door ons vermelde noodzaak tot het intrekken en voorschrijven van nieuwe voorschriften voor de opslag van natronloog alleen met die aspect te maken hebben.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

BBT-documenten

Bij het beoordelen van de aanvraag hebben wij rekening gehouden met de volgende in de bijlage bij de Ministeriële regeling Omgevingsrecht (Mor) aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken (BBT):

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB), 2012;
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30 (PGS 30:2011): Vloeibare brandstoffen - bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties.

NRB

De NRB is een instrument voor de beoordeling van de noodzaak en redelijkheid van bodembeschermende maatregelen en voorzieningen. De richtlijn geeft voor bodembedreigende bedrijfsmatige activiteiten een beschrijving van geschikte combinaties van voorzieningen en maatregelen (cvm). Deze zijn gebaseerd op de stand der techniek, die is vastgelegd in ken-



nisdocumenten en beoordelingsrichtlijn. In de NRB staat het begrip 'verwaarloosbaar bodemrisico' centraal. Voorzieningen en maatregelen moeten een verwaarloosbaar bodemrisico realiseren voor de duur van de bedrijfsmatige activiteiten.

De NRB is in het Activiteitenbesluit aangewezen als BBT-document. De aanvraag richt zich op het aansluiten bij de voorschriften van het Activiteitenbesluit. Omdat de NRB is aangewezen als BBT-document, ligt het aansluiten bij het Activiteitenbesluit voor de hand.

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS)

Voor de opslag van aardolieproducten in bovengrondse tanks, zoals bijvoorbeeld dieselolie, wordt PGS 30 'Vloeibare aardolieproducten: buitenopslag in kleine installaties' (PGS 30) gebruikt. De richtlijn PGS 30 wordt niet alleen gebruikt voor de opslag van aardolieproducten. Ook voor de opslag van niet-aardolieproducten - zoals ADR klasse 8 stoffen - in bovengrondse tanks wordt de richtlijn gebruikt.

In oktober 2018 is een nieuwe PGS uitgave gepubliceerd: 'Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties', uitgave 2018 (PGS 31). De opslag van NaOH valt onder de regels van deze nieuwe PGS-richtlijn, maar de PGS 31 is het milieu-recht nog niet aangewezen als BBT-document. En het is niet duidelijk of en, zo ja, wanneer dat gebeurt. Ook is de PGS 31 nog niet aangewezen in de Activiteitenregeling als BBT-document. Om deze redenen betrekken wij de PGS 31 niet verder bij onze overwegingen, maar hanteren wij PGS 30.

In het Activiteitenbesluit wordt zowel voor de opslag van vloeibare aardolieproducten als voor de opslag van bijvoorbeeld ADR klasse 8 verwezen naar PGS 30, voor zover de opslagtank kleiner is dan 10 m³.

In PGS 30 zijn voorschriften opgenomen om de opslag in tanks zo veilig mogelijk te laten plaatsvinden. Voor opslagen groter dan 10 m³ - waar in dit geval voor natronloog sprake van is - kan PGS 30 volgens Infomil eveneens worden gebruikt. De betrokken voorschriften uit PGS 30 hebben namelijk betrekking op de constructie van de tankinstallatie, het installeren van de tankinstallatie, inspectie, onderhoud, registratie en documentatie van de bovengrondse tankinstallatie, afvoer van hemelwater en aanvullende voorschriften bij in pandige opslag. Op zich zijn dat aspecten die niet uitsluitend betrekking hebben op opslag van brandstoffen maar ook voor de opslag van natronloog van toepassing kunnen zijn.

PGS 30:2011 bevat voorschriften om de opslag van vloeibare (brand)stoffen in tanks zo veilig mogelijk te laten plaatsvinden. Voor bestaande tanks, geïnstalleerd vóór 1 januari 2008 gelden tot 1 januari 2013 regels uit PGS 30:1999. Dit is opgenomen in het Activiteitenbesluit. Het komt erop neer dat bij een aanwezige tank vóór 1 januari 2023 moet worden onderzocht of deze tank geïnspecteerd kan worden, zoals vermeld in de voorschriften van PGS 30. Als er geen inspectie volgens de richtlijn kan plaatsvinden, dan moet de tank vóór 1 januari 2023 worden vervangen door een nieuwe tank. Een tank moet per 1 januari 2023 volledig voldoen aan alle de voorschriften van PGS 30.

Externe veiligheid

Ondanks dat de tanks moeten voldoen aan de voorschriften van de PGS 30, kan bij een calamiteit een hoeveelheid natronloog vrijkomen. Natronloog is ingedeeld in ADR klasse 8.

Algemeen

Binnen de inrichting staan twee kunststof tanks met een inhoud van 60 m³ opgesteld voor de verdunning en opslag van NaOH. Opslag vindt plaats in bovengrondse tanks die boven een vloeistofkerende vloer zijn geplaatst.



Bij het vullen van de tanks wordt de tank eerst gevuld met gedemineraliseerd water. Daarna wordt NaOH (50%-oplossing) toegevoegd. Bij het mengen van gedemineraliseerd met natronloog ontstaat een exotherme mengreactie, waarbij relatief veel warmte vrijkomt.

De tanks zijn van kunststof en de appendages en flenzen zijn gedeeltelijk van metaal. Door de verschillende uitzettingscoëfficiënten bij temperatuurverschillen ontstaan spanningen in en tussen de materialen.

Voor de tanks en bijbehorende appendages is geen installatiecertificaat aanwezig terwijl dit volgens hoofdstuk 10 van de huidige vergunning wel zou moeten.

Door Vitens is nu een aanvraag ingediend voor het wijzigen van de vergunning waarbij voor de twee NaOH tanks wordt aangesloten bij de regelgeving uit hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit.

Met betrekking tot externe veiligheid moet de vraag gesteld worden wat de gevolgen voor het milieu zijn wanneer er een calamiteit plaatsvindt met een van de twee NaOH tanks, waarbij de gehele inhoud van de tank vrijkomt. De NaOH-concentratie tijdens het falen van de tank varieert tussen de 25% en 50%.

Beoordelingskader

Voor het beoordelen van de externe veiligheid zijn de volgende kaders gehanteerd:

Besluit en Regeling externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) regelen hoe de veiligheidsafstanden en het plaatsgebonden risico en het groepsrisico rond inrichtingen wordt vastgesteld.

Besluit risico's zware ongevallen

Het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo) is de vertaling in Nederlandse wetgeving van de Europese Seveso III-richtlijn. Het Brzo integreert wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, externe veiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader. Doelstelling is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen. Het Brzo stelt hiertoe eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland. Een Brzo-bedrijf is ook automatisch een Bevi-bedrijf.

Activiteitenbesluit

Het Activiteitenbesluit schrijft voor bepaalde typen opslagen en installaties externe veiligheidsafstanden voor. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om gasdrukmeet- en -regelinstallaties, propaantanks (met een inhoud van maximaal 13 m³) en vuurwerk (tot 10.000 kilogram consumentenvuurwerk).

Gevolgen voor het milieu

Als gekeken wordt naar het veiligheidsinformatie blad (VIB) van de stof NaOH dan is in hoofdstuk 12 van het VIB de ecologische informatie vermeld.

Natronloog in een concentratie tussen de 25 en 50% zal bij vrijkomen een verhoging van de pH van water en bodem tot gevolg hebben. Daarnaast zal NaOH uiteenvallen in Na⁺ en OH⁻ ionen.

In het VIB worden twee toxische waarden gegeven:

- de EC-80 waarde is de ecologische effectwaarde waarbij 80% van de populatie reageert op de stof;
- de LC-50 waarde is de letale concentratie voor 50% van de populatie.

De productielocatie van Vitens is gelegen binnen een grondwaterbeschermingsgebied. Als bij een calamiteit een grote hoeveelheid NaOH vrijkomt zal de pH-waarde (zuurgraad) van de bodem en het aanwezige grondwater sterk stijgen. Dit heeft uiteraard gevolgen voor de drinkwaterwinning.



Als bij het vrijkomen van NaOH damp ontstaat zal deze damp snel verdunnen in de aanwezige lucht, waardoor geen schadelijke concentraties buiten de inrichtingsgrens vrijkomen.

Natronloog heeft een dampspanning van 800 Pa bij 20 graden Celsius. Bij deze dampspanning zal er sprake zijn van weinig verdamping van vloeistof naar de omgeving. Als er echter sprake is van een hogere temperatuur, ontstaan door de exotherme menging met water zal er veel meer vloeistof verdampen.

Conclusie

Bij het vrijkomen van een grote hoeveelheid NaOH bij een temperatuur tussen de 20 °C en het kookpunt van de stof (110 °C) zal het vrijgekomen NaOH in de bodem verdwijnen of als een plas op de bodem komen te staan. NaOH zal zorgen voor een grote stijging van de pH in de bodem en in het grondwater wat gevolgen heeft voor de ecologische systemen.

Het in grote hoeveelheden vrijkomen van NaOH zal niet zorgen voor veiligheidsrisico's buiten de inrichtingsgrens met letale gevolgen voor mensen.



CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader en bovenstaande overwegingen concluderen wij dat er voldoende gronden bestaan om de voorschriften 10.1.1 tot en met 10.1.5 in bijlage 3 van de omgevingsvergunning milieu van 25 april 2016 (kenmerk 2016-0542) in te trekken en deze te vervangen door de bij dit besluit behorende voorschriften die zijn gebaseerd op het Activiteitenbesluit.



BEGRIPPEN

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

GEVAARLIJKE STOFFEN

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

KIWA

Dienstverlenend centrum voor kwaliteitsbeheersing en onderzoek in de sectoren Drinkwater, Bouw en Milieu, Postbus 70, 2280 AB Rijswijk, telefoon: (070) 414 44 00telefax: (070) 414 44 20internet: www.kiwa.nl

LEKBAK

een voorziening waarvan de bodembeschermende werking door de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen is gewaarborgd, en die zich rondom of onder een bodembedreigende activiteit bevindt en in staat is de bij normale bedrijfsvoering gemorste of wegsplattende vloeistoffen op te vangen.

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn).

PGS 30: 1999

Richtlijn PGS 30, getiteld 'Vloeibare aardolieproducten, buitenopslag in kleine installaties', zoals gepubliceerd op www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl, PGS 30: 1999 versie 0.1 (februari 2005).

PGS 30: 2011

Richtlijn PGS 30, getiteld 'Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties', zoals gepubliceerd op www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl, PGS 30: 2011 versie 1.0 (december 2011).

VERKLARING VLOEISTOFDICHTE VOORZIENING

Een bewijs van inspectie waarmee aangetoond wordt dat een voorziening als vloeistofdicht wordt aangemerkt.

VLOEISTOFDICHTE VOORZIENING

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.



Omgevingsdienst
Achterhoek

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.