

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit Milieubeheer

Ankersmit Maalbedrijven B.V., Op de Bos 300 te
Maastricht

Zaaknummer: 2018-207246.

Kenmerk: 2019/40208 d.d. 23 mei 2019.
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunning- en meldingsituatie	5
2.3	Bevoegd gezag	5
2.5	Procedure	6
3	Overwegingen	7
3.1	Algemeen	7
3.2	Maatwerkvoorschriften	7
4	Maatwerkvoorschriften	10
4.1	Emissie van stof	10
4.2	Onderzoeksverplichting emissiebeperking stof	10

1 Besluit

Onderwerp

Wij hebben op 26 november 2018 een verzoek ontvangen van Ankersmit Maalbedrijven B.V. om op grond van artikel 8.42, derde lid van de Wet milieubeheer maatwerkvoorschriften te stellen. Het verzoek heeft betrekking op de inrichting gelegen aan Op de Bos 300, 6223 EP Maastricht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2018-207246.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die in dit besluit zijn opgenomen en gelet op artikel 2.7 van het Activiteitenbesluit juncto artikel 8.42, derde lid van de Wet milieubeheer om voor de inrichting van Ankersmit Maalbedrijven B.V. de in hoofdstuk 4 opgenomen maatwerkvoorschriften te stellen.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht (de reguliere voorbereidingsprocedure).

Op grond van artikel 8.42, lid 7 van de Wet milieubeheer (Wm) zijn ook de artikelen 3.8 en 3.9, eerste en tweede lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van toepassing.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- inrichtinghouder, zijnde Ankersmit Maalbedrijven B.V., Op de Bos 300, 6223 EP Maastricht;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ, Maastricht.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 26 november 2018 hebben wij een verzoek om maatwerkvoorschriften te stellen ontvangen van Ankersmit Maalbedrijven B.V., voor de inrichting gelegen aan Op de Bos 300, 6223 EP Maastricht. De inrichting betreft een maalbedrijf voor erts en mineralen. Daarnaast hebben wij op 7 maart 2019 en 1 mei 2019 aanvullingen op de aanvraag ontvangen.

De inrichting wordt in het kader van het Activiteitenbesluit aangemerkt als een type C inrichting, hetgeen betekent dat het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling voor bepaalde activiteiten van toepassing is. Het maatwerk wordt aangevraagd op basis van artikel 2.7 van het Activiteitenbesluit.

Het verzoek betreft een maatwerkvoorschrift voor een emissie-eis van 20 mg/Nm³ voor stof(S) vanuit de inrichting.

2.2 Huidige vergunning- en meldings situatie

Op 4 december 2001, kenmerk CE2265 hebben wij aan Ankersmit Maalbedrijven B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor het malen van minerale en secundaire grondstoffen.

Vervolgens is op 19 augustus 2009 een veranderingsvergunning verleend die betrekking had op het expliciet vastleggen van de aard van de afvalstromen die mogen worden ingezet in het reguliere proces van malen, breken, zeven en mengen van deze stoffen tot producten met een hoogwaardige toepassing. Tenslotte is op 22 december 2016 een vergunning verleend voor het aanpassen van de maal- en coatinginstallatie PE12.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 11.3 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht(Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties.

Gelet op het bovenstaande en gelet op artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit en artikel 8.42, lid 1 van de Wet milieubeheer zijn wij het bevoegd gezag om maatwerkvoorschriften te stellen.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Omdat wij over onvoldoende gegevens beschikten om op de aanvraag te kunnen beslissen hebben wij aanvrager bij brief van 22 januari 2019 verzocht uiterlijk 1 maart 2019 aanvullende gegevens in te dienen. De aanvullingen zijn ingekomen op 7 maart 2019. Omdat uit de aanvullende gegevens van 7 maart 2019 nog aanvullende vragen voortkwamen is aanvrager bij brief van 28 maart 2019 verzocht de aanvraag op uiterlijk 1 mei 2019 aan te vullen. De aanvullingen zijn ingediend op 1 mei 2019. Hiermee is de aanvraag volledig. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort met 72 dagen.

2.5 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen over de voorbereiding van besluiten zoals opgenomen in de hoofdstukken 3 en 4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 is niet van toepassing op dit besluit. Ingevolge artikel 8.42, lid 7 Wet milieubeheer zijn de artikelen 3.8. en 3.9 van de Wabo ook van toepassing op dit besluit. Van de aanvraag is kennis gegeven op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis-aan-huisblad.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis- aan-huisblad.

3 Overwegingen

3.1 Algemeen

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu. Dezelfde toets geldt in geval het verzoek tot het stellen van een maatwerkvoorschrift wordt geweigerd.

Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.

3.2 Maatwerkvoorschriften

3.2.1 Beschrijving productieproces

Ankersmit maalbedrijven B.V. heeft als hoofdactiviteit het bewerken van verschillende erts en mineralen tot poedervormen granulaat. De erts en mineralen zijn afkomstig uit mijnen en groeves van de diverse werelddelen. Het poeder dat bij het bedrijf wordt vervaardigd, dient als grondstof voor diverse industrieën zoals de keramische-, de glas-, de chemische, veevoeder- en de verf- en kunststoffenindustrie.

Het bewerken van de erts en mineralen tot poeder en granulaat vindt plaats in diverse soorten brekers, zeefinstallaties en maalinstallaties. De productie vindt chargegewijs plaats met een grote variëteit ten aanzien van de te verwerken grondstof, de te verwerken hoeveelheden, de gewenste fijnheid en fijnheidsverdeling, productkwaliteit, etc.

Lucht is het hoofdmedium voor transport, drogen en classificatie van de poeders in de gesloten productieprocessen, welke onder druk opereren. De verdringingslucht en transportlucht wordt, na afvangst van het daarin aanwezig product, afgeblazen naar de atmosfeer. Dit afvangen gebeurt, conform de huidige stand der techniek, met stoffilters (doekenfilters, met aanvullend eventueel cyclonen).

De installaties bestaan onder andere uit breek/maalinstallaties, vul en verpakkingsinstallaties, opslagsilo's, (fijn)zeefinstallaties, coatinglijnen en randapparatuur.

3.2.2 Wettelijke grondslag

Op grond van artikel 2.5, tweede lid onder a en b van het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt de volgende emissiegrenswaarde voor stof (klasse S en s0):

- a. Ten hoogste 5 mg/Nm³ emitteren, indien de massastroom van een stof of de som van de onder normale procesomstandigheden gedurende een uur optredende massastromen van stoffen binnen deze stofklasse vanuit al die puntbronnen, groter of gelijk is aan 200 gram per uur.
- b. Ten hoogste 20 mg/Nm³ emitteren, indien de massastroom van een stof of de som van de onder normale procesomstandigheden gedurende een uur optredende massastromen van stoffen binnen deze stofklasse vanuit al die puntbronnen, kleiner is dan 200 gram per uur.

De massastroom bij Ankersmit Maalbedrijven B.V. overschrijdt de genoemde 200 gram per uur, waardoor volgens het

Activiteitenbesluit milieubeheer een regime van 5 mg/Nm³ geldt als maximale emissieconcentratie.

In artikel 2.7 van het Activiteitenbesluit milieubeheer staat vervolgens:

1. Indien de geografische ligging, de plaatselijke milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de betrokken installatie daartoe aanleiding geven, kan het bevoegd gezag de emissiegrenswaarden voor de stofcategorieën S, sO, sA, gA en gO, bedoeld in de artikelen 2.5 en 2.6, met uitzondering van de emissiegrenswaarden voor stoffen waarvoor in de hoofdstukken 3, 4 en 5 eisen aan emissies naar de lucht zijn gesteld, bij maatwerkvoorschrift niet van toepassing verklaren en andere emissiegrenswaarden vaststellen, dan wel andere eisen stellen om luchtverontreiniging te voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is zoveel mogelijk te beperken.
2. Het bevoegd gezag kan bij maatwerkvoorschrift voor de stofcategorieën S, sO, sA, gA en gO, bedoeld in de artikelen 2.5 en 2.6, eisen stellen aan emissies van diffuse bronnen.
3. Bij maatwerkvoorschriften op grond van het eerste en tweede lid worden in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken toegepast.
4. Ten aanzien van de technische kenmerken wordt onder meer rekening gehouden met een afwijkend emissiepatroon, kosteneffectiviteit en integrale afweging van de mogelijkheden voor emissiebeperking.
5. Het bevoegd gezag stelt de kosteneffectiviteit van maatregelen vast volgens de rekenmethode in bijlage 2 en de waarden, bedoeld in het zesde tot en met achtste lid.

De productieprocessen van Ankersmit Maalbedrijven B.V. vallen op dit moment niet rechtstreeks onder een van BAT Reference Documents. Er moet ten behoeve van maatwerk een toetsingskader worden afgeleid uit onder andere het Activiteitenbesluit milieubeheer, waarbij voor de definitie van Stand der Techniek aansluiting gezocht wordt bij toetsingskaders van mogelijk vergelijkbare processen. Het Activiteitenbesluit milieubeheer biedt geen pasklaar toetsingskader, gezien de specifieke processen en producten van Ankersmit Maalbedrijven B.V. De algemene normering uit het Activiteitenbesluit milieubeheer van 5 mg/Nm³ kan, ons inziens, niet één op één van toepassing worden verklaard. De emissieresultaten laten zien dat voor diverse bronnen deze algemene emissienorm niet kan worden gehaald.

3.2.3 Motivatie aanvraag

De onderbouwing van het verzoek tot maatwerkvoorschrift is opgenomen in de door KWA bedrijfsadviseurs opgestelde notitie d.d. 30 april 2019 kenmerk 3704210DR14 OP DE BOS. In deze rapportage is een onderbouwing opgenomen dat de toegepaste technieken (cyclonen, stoffilterinstallaties) bij Ankersmit Maalbedrijven B.V. stand der techniek zijn, een beschrijving van de alternatieven en een berekening van de kosteneffectiviteit.

Uit deze rapportage blijkt dat met in achtname van het gestelde onder artikel 2.7 van het Activiteitenbesluit niet altijd kan worden voldaan aan de norm voor stof van 5 mg/Nm³.

Bij de bronnen verdringingslucht voor het vullen van de silo's, alsmede de beladingsbalgen voor de bulkwagenbelading onder de silo's kan volgens het rapport worden voldaan aan de emissienorm van 5 mg/Nm³.

Voor de breek- en zeefprocessen is een emissieniveau van 10 mg/Nm³ haalbaar. Ten aanzien van de overige bronnen is gebleken dat de emissienorm van 5 mg/Nm³ niet gehaald wordt. Hiervoor wordt een norm van 20 mg/Nm³ aangevraagd.

Wij hebben de stofnotitie met de aanvullingen bestudeerd en kunnen instemmen met het verzoek af te wijken van de in het Activiteitenbesluit opgenomen norm van 5 mg/Nm³.

Bij het stellen van voorschriften hebben wij hiermee rekening gehouden.

Inspanningsverplichting:

In genoemd onderzoek is opgenomen dat door het bedrijf tot op heden het fluctuerende karakter van het emissiepatroon niet verder te beperken is door het treffen van maatregelen en/of procesbijsturingen.

Ook is de verwachting dat in de toekomst in de richting van kleinere batches van fijner gemalen grondstoffen zal worden gegaan. Dit betekent dat er vaker moet worden overgeschakeld tussen verschillende grondstoffen, wat dan weer het nastreven van een hoog stofafvangstrendement bemoeilijkt. Daarnaast belemmeren de grotere wisselingen de inzet van alternatieve filtertechnieken.

Het aantal mogelijkheden om tot een verbetering van de emissies te komen is beperkt. Mogelijke verbeteringen zijn o.a. verandering van het proces, onderhoud, gebruik en optimaliseren van huidige systemen en toepassen nageschakelde technieken.

In de aanvraag is geen termijn opgenomen waarbinnen de gevraagde emissienorm gaat gelden, noch is aangegeven binnen welke termijn uiteindelijk wel aan de geldende normen voor stofemissie zal worden voldaan. Op basis hiervan is aan dit besluit een voorschrift toegevoegd waarin een

inspanningsverplichting is opgenomen waarbij actief onderzocht moet worden welke technieken er mogelijk zijn om de stofemissie te beperken. Uitgangspunt hiervoor zal zijn:

- Procesontwerp: welke mogelijke aanpassingen in het proces, de installatie of installatieonderdelen verminderen de milieubelasting;
- Grondstoffengebruik;
- Procesbeheersing en procesoptimalisering;
- Nageschakelde technieken;
- Onderhoud installatie en emissiebeperkende technieken.

Het onderzoek dient uiterlijk 1 jaar na vergunningverlening en vervolgens elke 2 jaar aan het bevoegd gezag gerapporteerd te worden.

3.2.4 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat aan de emissiegrenswaarde voor stof uit het Activiteitenbesluit niet kan worden voldaan. Op basis van uitgebreid onderzoek heeft het bedrijf verzocht om voor enkele emissiepunten een verhoging van de emissienorm voor stof als maatwerkvoorschrift op te nemen. Wij achten dit verzoek vergunbaar, onder voorwaarde dat actief onderzocht moet worden welke technieken mogelijk zijn om de stofemissie te beperken en uiterlijk 1 jaar na vergunningverlening en vervolgens elke 2 jaar aan het bevoegd gezag te rapporteren.

4 Maatwerkvoorschriften

4.1 Emissie van stof

De emissie van stof mag op de volgende emissiepunten niet meer bedragen dan in onderstaande tabel opgenomen waarden:

Proces	Benaming	Aanduiding	Opmerking	Maximale stof-emissie concentratie mg/Nm ³
Malen	Pendelmolen 1	PE01	PM1	20
Malen	Pendelmolen 2	PE02	PM2	20
Malen	Pendelmolen 3	PE03	PM3	20
Malen	Kogelmolen 2	PE05	KM2	20
Malen	Kogelmolen 3	PE06	KM3	20
Verpakken	Verpakkingsinstallaties	PE07	ZVM7	20
Malen		PE12-1	PE12	20
Malen		PE12-2	PE12	20
Malen		PE12-3	PE12	20
Malen		PE12-4	PE12	20
Malen		PE14	VB	20
Malen		PE15	PE15	20
Malen		PE16	PE16	20
Malen		PE20	PE20	20
Malen		PE21	Pe21-1	20
Breken		PE21	Pe21-2grof	10
Malen		PE24	Rollar mill	20
Malen		PE24		20
Silofilters		Silofilters	50 stuks	5
Beladings-balgen		Beladings-balgen	42 stuks	5

4.2 Onderzoeksverplichting emissiebeperking stof

Na het van kracht worden van de vergunning dient vergunninghouder uiterlijk binnen 1 jaar en vervolgens elke 2 jaar te rapporteren over de voortgang en inspanningen op het gebied van onderzoek naar technieken welke mogelijk zijn de stofemissie te beperken. Dit onderzoek moet ter goedkeuring aan bevoegd gezag worden gestuurd en moet ten minste de volgende aspecten bevatten:

- Procesgeïntegreerde maatregelen. Welke aanpassingen in het proces danwel het ontwerp van de procesinstallatie of installatieonderdelen leiden tot lagere emissies. Wat is de invloed

van de gebruikte grondstoffen en de te produceren producten (bv samenstelling/temperatuur) en van de flexibiliteit van de bedrijfsvoering (bv productiecapaciteit).

- Grondstoffengebruik;
- Procesbeheersing en procesoptimalisatie: Welke maatregelen op het gebied van het bedrijven van de installatie (procesbesturing/beheersing) leiden mogelijk tot lagere emissies;
- Nageschakelde technieken waarbij zowel naar de optimalisatie van de huidige reductie technieken als nieuwe nageschakelde technieken worden betrokken;
- Onderhoud installatie en emissiebeperkende technieken.