



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : VDL Weweler B.V.
Datum besluit : 24 mei 2019
Onderwerp : Verhoging toegestane hoeveelheid hardingszout in PGS 15-kast
Gemeente / locatie : Gemeente Apeldoorn / Ecofactorij 10 te Apeldoorn
OLO-nummer : 4318571
Zaaknummer : W.Z18.110561.02
Activiteit : Milieu: milieuneutrale verandering

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 1 april 2019 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van VDL Weweler B.V. De aanvraag gaat over de locatie Ecofactorij 10 te Apeldoorn. Het betreft het verhogen van de toegestane hoeveelheid hardingszout in een PGS 15-kast van 2.500 kg naar 4.000 kg. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z18.110561.02 .

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan VDL Weweler B.V. een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) juncto artikel 3.10, derde lid Wabo (milieuneutrale verandering) te verlenen voor het verhogen van de toegestane hoeveelheid hardingszout in een PGS 15-kast van 2.500 kg naar 4.000 kg. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk 1 van dit besluit;
- voorschrift 1.1.1 van de omgevingsvergunning d.d. 17 augustus 2017 met kenmerk W.Z17.102798.02 in te trekken.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie, Gelderland, t.a.v. commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

VOORSCHRIFTEN

1. EXTERNE VEILIGHEID

1. In de opslagvoorziening voor hardingszout moet een snelle rookdetectie met een doormelding naar een alarmcentrale aanwezig zijn.
2. Onderzocht moet worden of, als gevolg van de in voorschrift 1 vereiste detectie, het bestaande Programma van Eisen (PvE) moet worden aangepast. De uitkomst van het onderzoek moet één maand na het van kracht worden van dit besluit bij het bevoegde gezag zijn ingediend.
3. Het, als gevolg van voorschrift 2, aangepaste PvE moet drie maanden na het van kracht worden van dit voorschrift ter goedkeuring bij het bevoegde gezag worden ingediend.
4. Indien niet aan voorschrift 2 en 3 wordt voldaan en het PvE niet is goedgekeurd moet de opslag voldoen aan de eisen in voorschrift 3.2.4 van de PGS15:2016.

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 1 april 2019 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:
VDL Weweler B.V.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het verhogen van de toegestane hoeveelheid hardingszout in een PGS 15-kast van 2.500 kg naar 4.000 kg.

Het gaat om de manier van opslaan in een al aanwezige opslagvoorziening. De vergunde opslagcapaciteit van 4.000 kg hardingszout (ADR 5.1) blijft gelijk. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om een vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen, of het veranderen van de werking, van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid onder e Wabo), juncto artikel 3.10, derde lid Wabo (milieuneutrale verandering).

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De op 1 april 2019 ontvangen aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO nummer 4318571;
- toelichting 'Aanvraag gemotiveerd afwijken PGS 15, Maximale toegestane inhoud van 2500kg zou in PGS 15-kast verhogen naar 4000kg', d.d. 1 april 2019;
- notitie 'What-if, PGS 15 kast - opslag hardingszout', d.d. 28 maart 2019;
- veiligheidsinformatieblad 'AS 140', versie 06/nl, d.d. 13 augustus 2014.

1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning Wabo, oprichting	5 augustus 2013	W12/005401	Een productielijn voor het vervaardigen van veersystemen voor vrachtauto's door het warmwalsen van verenstaal, het op maat knippen van verenstaal, het vormgeven, afharden, stralen en lakken van veerbladen; een assemblageafdeling voor complete veersystemen.
Omgevingsvergunning Wabo, verandering	22 april 2014	W14/0077822	Uitbreiden van het aantal zoutbaden binnen de inrichting
Omgevingsvergunning Wabo, milieuneutrale verandering	28 februari 2017	W.Z16.100140.02	Het realiseren van een spuitcabine
Omgevingsvergunning Wabo, milieuneutrale verandering	17 augustus 2017	W.Z17.102798.02	Uitbreiding productiehal 3
Omgevingsvergunning Wabo, milieuneutrale	11 september 2018	W.Z18.107143.01	Vervangen van een bestaande stikstof tank

verandering			
Omgevingsvergunning Wabo, milieuneutrale verandering	7 februari 2019	W.Z19.100026.01	Wijzigen van de toegestane hoeveelheid gasflessen.

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De volgende categorieën zijn onder meer van toepassing: categorie 4.1, 12.1 en 12.3.f van het Bor. Op grond van categorie 12.3.f van het Bor is sprake van een vergunningplichtige activiteit. Daarnaast betreft het een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Om die reden is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid onder a van het Bor.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.overheid.nl.

1.9. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Veiligheidsregio Noord Oost Gelderland (VNOG).

Op 1 mei 2019 hebben wij een advies ontvangen (kenmerk: RB/OMG027/TH//7325WC0010) van de VNOG. Wij behandelen dit advies in hoofdstuk 2.2.1.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing gevolgen voor milieu

2.2.1 Externe veiligheid

Beoordeling plaatsgebonden- en groepsrisico

Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10⁻⁶ per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de

beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Op grond van artikel 4, vijfde lid, betreft het een zogenaamde niet-categoriale inrichting.

Beoordeling plaatsgebonden- en groepsrisico

De aanvraag gaat over de manier van opslaan van hardingszout (van 2.500 kg naar 4.000 kg). De hoeveelheden binnen de inrichting wijzigen echter niet. Hierdoor is het niet noodzakelijk om opnieuw een beoordeling te doen van het plaatsgebonden- en groepsrisico.

Conclusie

Er vindt geen wijziging plaats in de maximale opslaghoeveelheid hardingszout ten opzichte van de vergunde situatie. Een beoordeling van het plaatsgebonden- en groepsrisico is daarom niet noodzakelijk.

Besluit risico's zware ongevallen 2015

Algemeen

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactief, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Beoordeling

De vergunde hoeveelheid gevaarlijke stoffen overschrijdt de lage drempelwaarde uit Bijlage I van de Seveso III-richtlijn. Daarom is sprake van lagedrempelinrichting onder het Brzo 2015. De ingediende aanvraag gaat niet over een verandering van de hoeveelheden van gevaarlijke stoffen binnen de inrichting. Er wordt daarom niet opnieuw getoetst aan bijlage I van de Seveso III-richtlijn.

Conclusie

Ten aanzien van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 treedt er geen wijziging op ten opzichte van de vergunde situatie.

Op- en overslag van gevaarlijke stoffen

Algemeen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van VDL Weweler B.V. is de PGS-richtlijn 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" versie 1.0, september 2016 (verder: PGS15:2016) relevant.

Beoordeling

VDL Weweler B.V. wil de vergunde opslagcapaciteit van 4.000 kg (ADR 5.1) benutten en deze hoeveelheid opslaan in de al aanwezige opslagvoorziening. Het betreft een in pandige opslag. Conform de PGS 15:2016 en voorschrift 1.1.1. van de omgevingsvergunning d.d. 17 augustus 2017

mag in een in pandige opslagvoorziening ten hoogste 2.500 kg verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen aanwezig zijn. Het is in beginsel dus niet toegestaan om, in de bedrijfsvoering van VDL Weweler B.V., meer dan 2.500 kg in de opslagvoorziening op te slaan.

VDL Weweler B.V. vraagt daarom te mogen afwijken van de PGS15:2016. Zij geeft hiervoor de volgende motivering:

- De kast heeft alleen een WBDBO van 60 minuten van buiten naar binnen. Het Natriumnitraat/Natriumnitriet is niet brandbaar. Het product kan wel ontleden indien een temperatuur van meer dan 650 °C wordt bereikt.
- In het bouwbesluit (Artikel 2.10, zesde lid) staat beschreven dat de tijdsduur van de brandwerendheid met betrekking tot bezwijken met 30 minuten mag worden bekort indien de permanente vuurbelasting van een brandcompartiment niet groter is dan 500 MJ/m². In dit geval is sprake van een vuurbelasting van 274 MJ/m². De huidige WBDBO zou daarom voldoen.
- Er is voldoende personeel aanwezig om, bij ontsteking, ontstane brand direct op te merken. Behalve het acculaadstation zijn er geen ontstekingsbronnen aanwezig. Het is echter een klein risico dat er ontsteking plaatsvindt.
- In de opslag kast wordt alleen Natriumnitraat/Natriumnitriet opgeslagen. Er worden geen andere stoffen opgeslagen. Hierdoor is kans op reactie met andere stoffen niet aanwezig.

De motivatie dat voldaan wordt aan het Bouwbesluit achten wij, in de situatie van VDL Weweler, niet relevant, omdat de PGS15:2016 andere eisen stelt dan het Bouwbesluit 2015. De PGS15:2016 gaat specifiek in op de opslag van gevaarlijke stoffen in een opslagvoorziening, waarbij de eisen vaak strenger zijn dan die uit het Bouwbesluit. Met deze motivatie hoeven wij dus geen rekening te houden.

Dat de stof niet brandbaar is, maar alleen brandonderhoudend, is in principe al benoemd in de PGS15:2016. Het PGS-team heeft destijds geen reden gezien om bij deze eigenschappen meer dan 2.500 kg in een in pandige opslag te mogen opslaan. Deze motivatie is in deze casus daarom niet afdoende.

Wij menen dat de motivatie dat er geen andere stoffen dan Natriumnitraat/Natriumnitriet worden opgeslagen en dat er in principe altijd personeel aanwezig is eraan bijdraagt dat er toch kan worden afgeweken van de PGS15:2016.

Voor de beoordeling van de aanvraag is het van belang of het brandveilig is indien er 4.000 kg Natriumnitraat/Natriumnitriet in de in pandige opslagvoorziening wordt opgeslagen. De aanvraag is daarom voorgelegd aan de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland. Op 1 mei 2019 hebben wij een advies ontvangen (kenmerk: RB/OMG027/TH//7325WC0010). De Veiligheidsregio adviseert onder voorwaarden akkoord te gaan met de gevraagde afwijking van de PGS15:2016. De Veiligheidsregio verzoekt de volgende voorwaarden aan de vergunning te verbinden:

- In de opslagvoorziening dient een snelle detectie met een doormelding naar een particuliere alarmcentrale aanwezig te zijn.
- Als blijkt dat het noodzakelijk is om het bestaande Programma van Eisen moet worden aangepast het aangepaste PvE bij het bevoegde gezag in te dienen.
- Er moet een adequate alarmopvolging door de BHV-organisatie plaatsvinden.

Een adequate alarmopvolging door de BHV-organisatie valt onder de bevoegdheid van de Inspectie-SZW en wordt derhalve niet in dit besluit opgenomen. Echter zal in het kader van de Brzo2015 dit aspect bij beoordeling van het veiligheidsbeheerssysteem wel worden meegenomen.

Conclusie

Onder voorwaarden kan maatwerk worden toegepast en kan worden afgeweken van de PGS15:2016. Wij nemen hiervoor de voornoemde voorwaarden van de Veiligheidsregio op in het hoofdstuk 'Voorschriften' van dit besluit en trekken voorschrift 1.1.1. van de omgevingsvergunning d.d. 17 augustus 2017 in. Indien wordt voldaan aan de extra gestelde voorwaarden voor opslag is het veiligheidsniveau dat bereikt wordt gelijkwaardig aan de situatie waarbij niet wordt afgeweken van de PGS15:2016.

Conclusie externe veiligheid

Door het opleggen van extra maatregelen (zoals snelle rookdetectie) wordt een gelijkwaardig veiligheidsniveau bereikt, zoals in de PGS15:2016 is bedoeld. Hierdoor verandert het veiligheidsniveau niet ten opzichte van de vergunde situatie en betreft het een milieuneutrale wijziging.

2.2.2 Overige milieuaspecten

De aangevraagde verandering betreft alleen een verandering in de wijze van opslag van verhardingszout. De vergunde opslagcapaciteit wijzigt niet. Daarom is niet te verwachten dat er voor de overige milieuaspecten sprake zal zijn van andere of grotere milieugevolgen.

Conclusie gevolgen voor milieu

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.4. Toetsing milieueffectrapport

In het Besluit milieueffectrapportage (hierna Besluit m.e.r.) is in bijlage 1 opgenomen wanneer een plicht tot het opstellen van een milieueffectrapport of m.e.r.-beoordeling geldt. De voorgenomen activiteit is niet vermeld in de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.). Er is geen sprake van een m.e.r- beoordelingsplicht.

2.5. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wij verbinden voorschriften 1 tot en met 4 zoals opgenomen in het hoofdstuk 'Voorschriften' aan dit besluit en trekken voorschrift 1.1.1. van de omgevingsvergunning d.d. 17 augustus 2017 in.