

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

m.e.r.-beoordeling

Oprichten TAC plant site Chemelot

Plastic Energy B.V. en CSP B.V. te Sittard-Geleen

Zaaknummer: 2019-202732

Kenmerk: 2019/36468 d.d. 16 mei 2019
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling	5
2.2	Voorgenomen activiteiten	5
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Procedure	6
3	Besluit milieueffectrapportage	7
4	Beoordeling	8
4.1	De kenmerken van het project	9
4.2	De plaats van het project	11
4.3	De kenmerken van het potentieel effect	12
5	Conclusie	12

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 14 maart 2019 een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling ontvangen van Plastic Energy B.V. en Chemelot Site Permit B.V. in verband met het voornemen een aanvraag in te dienen voor een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het oprichten van een TAC plant op de site Chemelot, gelegen aan de Koestraat 1, 6167 RA te Geleen. De aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling is geregistreerd onder nummer 2019-202732.

De deelinrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend gemeente Sittard-Geleen, sectie H, nummer 1176.

In de aanmeldnotitie zijn de voorgenomen activiteiten en de te verwachte effecten beschreven zodat het bevoegd gezag een weloverwogen beslissing kan nemen of er (mogelijk) sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen en de omgevingsvergunningaanvraag vergezeld moet gaan van een m.e.r.

Besluit

Uit de inhoudelijke beoordeling blijkt dat er voor de voorgenomen activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn.

Gelet op artikel 7.17, lid 1 van de Wm besluiten Gedeputeerde Staten van Limburg daarom dat het opstellen van een milieueffectrapport (MER) niet noodzakelijk is bij de voorbereiding van de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de indieners van de aanmeldnotitie, zijnde:

- Plastic Energy B.V., Postbus 79141, 1070 ND Amsterdam;
- Chemelot Site Permit B.V., Postbus 27, 6160 MB Geleen.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het College van Burgemeester en Wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard.

Rechtsbescherming

Dit besluit is een beslissing betreffende de procedure tot het voorbereiden van een besluit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6 van de Wabo. Op grond van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht is dit besluit niet vatbaar voor bezwaar of beroep.

Dit is anders wanneer u, los van het voor te bereiden besluit, rechtstreeks in uw belang wordt getroffen. Alleen in dat geval kan bezwaar worden gemaakt bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg. Wel kan een ieder gebruik maken van het rechtsmiddel dat geboden wordt in het kader van de procedure om te komen tot een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6 van de Wabo voor de verandering van de inrichting.

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

2 Procedure

2.1 Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling

Op 14 maart 2019 hebben Gedeputeerde Staten van Limburg een schriftelijke mededeling milieueffectrapportage (m.e.r.) beoordelingsplicht ontvangen van Plastic Energy B.V. en Chemelot Site Permit (CSP) B.V. in verband met het voornemen om een aanraag om een omgevingsvergunning in te dienen voor het oprichten van een TAC plant op de site Chemelot, gelegen aan de Koeweg 1, 6167 RA te Geleen.

In de aanmeldnotitie zijn de voorgenomen activiteiten en de te verwachte effecten beschreven zodat het bevoegd gezag een weloverwogen beslissing kan nemen of er (mogelijk) sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen en een aanvraag om een omgevingsvergunning vergezeld moet gaan van een milieueffectrapportage (m.e.r.).

De milieueffectrapportage is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. In casu betreft de voorgenomen verandering van de inrichting van CSP, te weten de site Chemelot, met het oprichten van een installatie voor het doormiddel van pyrolyse omzetten van kunststof afval in zogenaamde TAC-oil, een gasvormig product (restgas) en Char (koolstof).

De voorgenomen activiteit is genoemd in kolom 1 onder categorie 18.7 van onderdeel D van het Besluit mer. Voor deze categorie is in kolom 2 een drempelwaarde opgenomen van 50 ton per dag. Het maatgevende onderdeel van de aangevraagde installatie heeft een technische capaciteit van 20,7 kton/jaar. De maximale technische capaciteit van de installatie is daarmee groter dan 50 ton per dag. Op grond van artikel 2 vijfde lid onder a Besluit milieueffectrapportage dient bij het overschrijden van de drempelwaarde een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd om vast te stellen of zich mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen voordoen.

2.2 Voorgenomen activiteiten

Binnen de inrichting wordt per jaar maximaal 20.700 ton kunststof afval met behulp van pyrolyse omgezet in TAC-oil, gasvormig product en Char. Het restgas wordt als brandstof ingezet in de onderhavige inrichting. Char is een bijproduct dat buiten de inrichting van CSP zal worden afgezet. Het doel van de inrichting is het produceren van TAC-oil. TAC staat voor Thermal Anaerobic Conversion of te wel pyrolyse: het ontleden van materiaal door het te verhitten tot hoge temperaturen bij afwezigheid van zuurstof. TAC-oil is bestemd om ingezet te worden als voeding voor de krakers op Chemelot. Voor de verwerking van het kunststof afval tot de eindproducten wordt gebruik gemaakt van extruders (voor het verkleinen van het kunststof afval), reactoren waarin de pyrolyse van het afval plaatsvindt en een destilatiekolom (inclusief afvalluchtbehandelingsinstallaties) om de productstromen te scheiden. Tevens worden opslagen voor het restgas en de TAC-oil gerealiseerd.

De onderhavige inrichting is te categoriseren als een type C-inrichting, tevens bevat de inrichting een IPPC-installatie als bedoeld in categorie 4.1 van de Europese richtlijn industriële emissies (Rie).

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel C van het Bor: categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 11.3, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28.

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Procedure

Gelet op artikel 2, vijfde lid onder a van het Besluit milieueffectrapportage jo. Artikel 7.16, eerste lid Wm moet de initiatiefnemer schriftelijk aan het bevoegde gezag mededelen dat hij voornemens is een activiteit te ondernemen die is aangewezen krachtens artikel 7.2, eerste lid onder a Wm. Bij de mededeling moet de initiatiefnemer de gegevens verstrekken die genoemd worden in artikel 7.16, tweede, derde en vierde lid Wm.

Op basis van de ingediende aanmeldnotitie moet het bevoegde gezag een beslissing nemen omtrent de vraag of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor de activiteit vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld.

De gevolgde procedure is op grond van artikel 2, vijfde lid onder a Besluit milieueffectrapportage opgenomen in de artikelen 7.16 tot en met 7.19 en 7.20a van de wet van de Wet milieubeheer (Wm).

Termijn

Aangezien wij niet de initiatiefnemer zijn van de voorgenomen activiteit, nemen wij de beslissing uiterlijk zes weken na de datum van ontvangst van de aanmeldnotitie (artikel 7.17, eerste lid Wm).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van zes weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 4.14 lid 1 van de Wabo.

3 Besluit milieueffectrapportage

Ingevolge artikel 7.2, eerste lid onder b van de Wet milieubeheer (Wm) worden in het Besluit milieueffectrapportage activiteiten aangewezen ten aanzien waarvan het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17 of 7.19 Wm moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Daarnaast worden ingevolge het vierde lid van dit artikel de categorieën van besluiten aangewezen in het kader waarvan moet worden beoordeeld of die activiteiten de hiervoor genoemde gevolgen kan hebben.

De voorgenomen activiteiten komen voor in categorie D 18.7 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Op grond van deze categorie geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht bij de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor verbranding of de chemische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van 50 ton per dag of meer.

In het onderhavige is er sprake van een installatie met een maximale technische capaciteit ten aanzien van het verwerken van kunststofafval van 20,7 kton/jaar. Dit betekent dat als gevolg van de voorgenomen activiteit de benoemde drempelwaarde van 50 ton per dag wordt overschreden. Op grond van artikel 2, vijfde lid onder a Besluit milieueffectrapportage dient bij het overschrijden van de drempelwaarde een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd om vast te stellen of zich mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen voordoen.

4 Beoordeling

Op grond van artikel 7.17, derde lid Wm moet bij de beslissing rekening gehouden worden met de criteria die in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling zijn aangegeven.

Deze criteria zijn:

1. De kenmerken van het project. Hierbij moet in het bijzonder in overweging worden genomen:
 - de omvang van het project;
 - de cumulatie met andere projecten;
 - het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
 - de productie van afvalstoffen;
 - verontreiniging en hinder;
 - risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.
2. De plaats van het project. Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen:
 - het bestaande grondgebruik;
 - de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratieve vermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
 - het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
 - a. wetlands;
 - b. kustgebieden;
 - c. berg- en bosgebieden;
 - d. reservaten en natuurparken;
 - e. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (Habitatrichtlijn);
 - f. gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
 - g. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
 - h. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.
3. De kenmerken van het potentiële effect. Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging worden genomen:
 - het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
 - het grensoverschrijdende karakter van het effect;
 - de waarschijnlijkheid van het effect;
 - de duur;
 - de frequentie;
 - en de omkeerbaarheid van het effect.

4.1 De kenmerken van het project

De omvang van het project

In hoofdstuk 4 van de onderhavige aanmeldnotitie is een uitgebreide beschrijving van de omvang van het project opgenomen.

De cumulatie met andere projecten

De installatie zal deel uitmaken van de site Chemelot. Hiervoor zal aan de koepelvergunning van Chemelot een hoofdstuk worden toegevoegd waarin de omgevingsvergunning voor de deelinrichting TAC Plant zal worden opgenomen. Er vindt cumulatie van effecten plaats, zoals: geluid, emissies en externe veiligheid. Deze effecten zijn voldoende beschreven in hoofdstuk 5 van de aanmeldnotitie en zullen voor zover van belang in deze afweging nader toegelicht worden.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Doel van installatie is het omzetten van kunststof afval in een grondstof die als voeding kan dienen voor de krakers op de site Chemelot. Met uitzondering van water wordt bij de voorgenomen activiteiten geen gebruik gemaakt van natuurlijke hulpbronnen.

De productie van afvalstoffen

De TAC Plant produceert slechts een geringe hoeveelheid procesafhankelijke afvalstoffen, niet gevaarlijke afvalstoffen (papier, karton, lampen, huishoudelijk afval) en afgewerkte olie.

De procesafhankelijke afvalstoffen bestaan uit niet-kunststof (zoals metalen en hout) die als verontreiniging aanwezig zijn aangeleverde grondstoffen en tar dat gevormd wordt in het productieproces.

De vrijkomende afvalstromen worden afgevoerd naar een gecertificeerde afvalverwerker.

Verontreiniging en hinder

Als gevolg van het in werking zijn van de inrichting is er sprake van extra milieuhinder naar de omgeving. De relevante milieuaspecten worden hieronder besproken.

Afvalwater

Afvalwater afkomstig van installatieonderdelen wordt geloosd op het riolenstelsel van de site Chemelot. Verwerking van het afvalwater vindt plaats op de integrale biologische afvalwaterzuiveringsinstallatie (IAZI) van de site Chemelot. Lozing van proceswater op de IAZI wordt beperkt door de waterstromen zoveel mogelijk in het proces te hergebruiken.

Bodem

De kwaliteit van de bodem wordt vastgesteld middels een onderzoek naar de situatie van de bodem. Bodembedreigende activiteiten (opslag TAC-oil) worden conform best beschikbare technieken uitgevoerd zodat het risico op het ontstaan van een bodemverontreiniging verwaarloosbaar is.

Externe veiligheid

Bij het ontwerp van de installatie wordt aandacht besteed aan explosie- en brandveiligheid. De opslag van TAC-oil en restgassen vindt plaats volgens de gelden PGS-richtlijnen.

De site Chemelot is een inrichting die valt onder de werkingssfeer van het Besluit risico zware ongevallen 2015 (Brzo) en vandaar op grond van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) aangewezen is voor het opstellen van een kwantitatieve risico berekening (QRA). Nu de onderhavige inrichting deel uitmaakt van de site Chemelot is middels een subselectieberekening onderzocht of onderdelen van de nieuwe installatie aangewezen worden voor het opstellen van een QRA. Uit de subselectieberekening blijkt dit niet het geval te zijn.

Geluid

De site Chemelot is gelegen op een gezoneerd industrieterrein. De geluidimmissie vanwege activiteiten op de site Chemelot worden getoetst aan de vastgestelde 50 dB(A) zone grens en aan de vastgestelde maximaal toelaatbare grenswaarden (MTG-waarden).

De locatie eigen bijdrage (LEB) vanwege de activiteiten binnen de TAC Plant is middels berekeningen op de bewakingspunten vastgesteld. Hieruit blijkt dat er een marginale toename is op de geluidimmissie op enkele bewakingspunten. De totale geluidimmissie vanwege de site Chemelot (gecumuleerd met de benodigde geluidruimte van de TAC Plant) past binnen de beschikbare geluidruimte.

Geur

De afvalstoffen die in de TAC Plant verwerkt worden bestaan uit kunststoffen. De aangevoerde kunststoffen hebben reeds een voorbewerking ondergaan, waarbij het afval is gesorteerd, verkleind en gewassen. Geuroverlast als gevolg van bijvoorbeeld de aanwezigheid van voedselresten in het afval wordt niet verwacht.

Lucht

Emissies naar lucht vindt plaats als gevolg van transportbewegingen voor de aan- en afvoer van grondstoffen als ook emissies afkomstig van de centrale schoorsteen van de TAC plant.

De emissies afkomstig van transportbewegingen en de centrale schoorsteen dragen niet in betekende mate bij de immissie van stoffen in de omgeving van de site Chemelot.

Alvorens de afgassen via de centrale schoorsteen worden geëmitteerd worden deze behandeld in diverse scrubbers. De verwachte emissies voldoen aan de emissie-eisen zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit.

Risico van ongevallen

Voor de TAC Plant zijn berekeningen uitgevoerd om vast te stellen of voor de installatie een QRA moet worden opgesteld. Uit de berekeningen blijkt dit niet het geval te zijn.

De opslag van brandbare en gevaarlijke stoffen gebeurt conform de betreffende PGS-richtlijnen. Deze richtlijnen beschrijven integraal de belangrijkste risico's van de voornoemde activiteiten voor de omgevings- en brandveiligheid.

4.2 De plaats van het project

Het bestaande grondgebruik

De TAC plant wordt gerealiseerd op de site Chemelot. De geplande activiteiten passen binnen de gebruiksregels van de ter plaatse geldende bestemming 'bedrijventerrein 1'.

Wet natuurbescherming

De inrichting is gelegen in een gebied bestemd voor industrie. De omliggende gronden worden gebruikt voor industriële activiteiten. Middels onderhoud van het thans braakliggend bouwterrein is het onwaarschijnlijk dat op de plaats van de TAC Plant beschermde diersoorten aanwezig zijn. In het kader van de Wet natuurbescherming zal een flora- en faunaonderzoek (quickscan) worden uitgevoerd.

Binnen een straal van 10 kilometer van de inrichting zijn diverse Natura 2000 gebieden en buitenlandse natuurgebieden gelegen:

- Grensmaas;
- Geleenbeekdal;
- Bunder- en Elsloërbos;
- Itterbeek met Brand (België);
- Mechelse heide (België);
- Teverener heide (Duitsland).

Als gevolg van de activiteiten binnen de inrichting is er sprake van emissie van stikstof en kan depositie hiervan op deze natuurgebieden plaatsvinden. Met behulp van AERIUS is de depositie berekend op de natuurgebieden. De hoogste bijdrage bedraagt 0,08 mol/ha/j in het natuurgebied Bunder- en Elsloërbos. De stikstofdepositie als gevolg van de activiteiten van de TAC Plan neemt niet significant toe.

Cultuurhistorie

De inrichting is niet gelegen in een gebied welke is aangemerkt als (nieuw) cultuurland en bevat geen cultuurhistorische elementen.

Archeologische waarden

Voor de locatie is archeologisch onderzoek uitgevoerd. Gebleken is dat ter plaatse mogelijk archeologische waarden aanwezig kunnen zijn. Op basis van nader onderzoek worden de waarden in kaart gebracht en worden maatregelen getroffen om eventuele aanwezig waarden te beschermen. Op basis van de resultaten van het onderzoek worden in de aan te vragen omgevingsvergunning indien nodig voorwaarden opgenomen, zodat bodemversturende handelingen pas uitgevoerd kunnen worden nadat het gebied archeologisch vrij is gegeven.

Aardkundige waarden/geomorfologie

De inrichting is niet gelegen in of aangrenzend aan een aardkundig waardevol gebied.

Milieubeschermingsgebieden

In de directe omgeving van de TAC Plant bevinden zich geen stilte-, grondwaterbeschermings- of waterwingebieden.

Landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang

Uit de kaarten behorend bij het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) blijkt dat de TAC Plant niet is gelegen in een landschap van internationaal, nationaal, provinciaal of regionaal belang.

4.3 De kenmerken van het potentieel effect

Het bereik van het effect

Door de voorgenomen activiteit is er sprake van stikstofemissie (maatgevend effect) en de daarmee samenhangende depositie van stikstof op de omgeving. De hoogste stikstofdepositie van 0,08 mol/ha/j is berekend op het natuurgebied Bunde-Elsloërbos, op een afstand van 3,5 km van de TAC Plant.

Voor de overige milieuaspecten verwijzen we naar paragraaf 4.1 van dit besluit.

Het grensoverschrijdende karakter van het effect

De kortste afstand vanaf de site Chemelot tot aan de grens met Duitsland (oostelijke richting) bedraagt circa 7 km en tot aan de grens met België (westelijke richting) ruim 3 km. De dichtstbij gelegen natuurgebieden in deze landen zijn op 16 respectievelijk 10 km van de TAC Plant gelegen.

Voor de verschillende milieuaspecten zijn geen significante gevolgen in het buitenland aan de orde. Ten aanzien van stikstofdepositie bedraagt minder dan 0,08 mol/ha/jaar. Deze geringe stikstofdepositie op de in België en Duitsland gelegen natuurgebieden ligt ruim lager dan het in beide landen gehanteerde toetsingskader.

De waarschijnlijkheid van het effect

Na vergunningverlening en daadwerkelijke realisatie van de voorgenomen activiteiten zullen de geprognoseerde effecten optreden.

De duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect

Voor de voorgenomen activiteiten zal een omgevingsvergunning ingevolge de Wabo moeten worden aangevraagd. Deze vergunning zal voor onbepaalde tijd worden aangevraagd. De activiteiten zullen moeten voldoen aan de daarvoor in aanmerking komende wettelijke normen waaronder best beschikbare technieken (BBT).

5 Conclusie

Uit de inhoudelijk beoordeling blijkt dat er voor de voorgenomen activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn.

Gelet op artikel 7.17, lid 1 Wm besluiten wij daarom dat het opstellen van een milieueffectrapport (MER) niet noodzakelijk is bij de voorbereiding van de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu.